



---

# INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

---

## Sudán



Elaborado por la Oficina  
Económica y Comercial  
de España en El Cairo

Actualizado a noviembre 2018

<b>1</b>	<b>SITUACIÓN POLÍTICA</b>	<b>4</b>
1.1	<b>PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES</b>	4
1.2	<b>GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS</b>	5
<b>2</b>	<b>MARCO ECONÓMICO</b>	<b>6</b>
2.1	<b>PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA</b>	6
2.1.1	SECTOR PRIMARIO	6
2.1.2	SECTOR SECUNDARIO	7
2.1.3	SECTOR TERCIARIO	9
2.2	<b>INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA</b>	9
<b>3</b>	<b>SITUACIÓN ECONÓMICA</b>	<b>10</b>
3.1	<b>EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES</b>	10
	CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS	12
3.1.1	ESTRUCTURA DEL PIB	14
	CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO	14
3.1.2	PRECIOS	14
3.1.3	POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO	15
3.1.4	DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA	15
3.1.5	POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA	16
3.2	<b>PREVISIONES MACROECONÓMICAS</b>	16
3.3	<b>OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO</b>	16
3.4	<b>COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS</b>	17
3.4.1	APERTURA COMERCIAL	18
3.4.2	PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES	18
	CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)	18
	CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)	19
3.4.3	PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	19
	CUADRO 5: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	19
	CUADRO 6: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	20
3.4.4	PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	20
3.5	<b>TURISMO</b>	20
3.6	<b>INVERSIÓN EXTRANJERA</b>	21
3.6.1	RÉGIMEN DE INVERSIONES	21
3.6.2	INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES	22
	CUADRO 7: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES	22
3.6.3	OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA	22
3.6.4	FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS	23
3.6.5	FERIAS SOBRE INVERSIONES	23
3.7	<b>INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES</b>	23
	CUADRO 8: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES	23
3.8	<b>BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS</b>	23
	CUADRO 9: BALANZA DE PAGOS	24
3.9	<b>RESERVAS INTERNACIONALES</b>	24
3.10	<b>MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO</b>	24
3.11	<b>DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS</b>	25
3.12	<b>CALIFICACIÓN DE RIESGO</b>	25
3.13	<b>PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA</b>	25

<b>4</b>	<b>RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES</b>	25
4.1	<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	25
4.1.1	MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES	26
4.1.2	PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS	26
4.1.3	ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS	26
4.2	<b>INTERCAMBIOS COMERCIALES</b>	27
	CUADRO 10: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	27
	CUADRO 11: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	27
	CUADRO 12: BALANZA COMERCIAL BILATERAL	28
4.3	<b>INTERCAMBIOS DE SERVICIOS</b>	28
4.4	<b>FLUJOS DE INVERSIÓN</b>	28
	CUADRO 13: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	28
	CUADRO 14: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	28
4.5	<b>DEUDA</b>	29
4.6	<b>OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA</b>	29
4.6.1	EL MERCADO	29
4.6.2	IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN	29
4.6.3	OPORTUNIDADES COMERCIALES	29
4.6.4	OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN	30
4.6.5	FUENTES DE FINANCIACIÓN	31
4.7	<b>ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN</b>	31
<b>5</b>	<b>RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES</b>	31
5.1	<b>CON LA UNIÓN EUROPEA</b>	31
5.1.1	MARCO INSTITUCIONAL	31
5.1.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	32
	CUADRO 15: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA	32
5.2	<b>CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES</b>	32
5.3	<b>CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO</b>	32
5.4	<b>CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES</b>	33
5.5	<b>ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES</b>	33
5.6	<b>ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO</b>	33
	CUADRO 16: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	34

## 1 SITUACIÓN POLÍTICA

### 1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES

La República del Sudán es oficialmente una república federal democrática representativa presidencialista. En la actualidad, el país está dividido en 18 estados federales (wilayat) que gozan de un considerable nivel de autonomía.

Dos fechas clave en la historia de Sudán son:

- a) El 1 de enero de 1959: fecha de su independencia de Egipto y Gran Bretaña.
- b) El 9 de julio de 2011: fecha de la secesión de Sudán del Sur y de la proclamación de la Segunda República sudanesa. Por lo que actualmente Sudán del Sur es una república independiente y el estado soberano más joven del mundo.

Debido al continuo desequilibrio político, el 30 de junio de 1989 se produjo un golpe de estado encabezado por Omar Hassan Ahmad al-Bashir, quien terminó autoproclamándose, el 16 de octubre de 1993, Presidente de la República de Sudán, puesto que sigue ocupando en la actualidad, así como jefe de estado, primer ministro y jefe de las fuerzas armadas. A principios del año 2017, el Presidente nombró a Bakri Hassan Saleh como primer ministro de Sudán.

La jefatura del Estado corresponde al Presidente de la República que es elegido cada cinco años por sufragio universal y únicamente puede renovar su mandato una legislatura más. El Consejo de Ministros es nombrado por el propio Presidente de la República y asume las siguientes funciones: planificación, introducción de borradores de leyes, elaboración del presupuesto nacional y la negociación de tratados internacionales. También supervisa las distintas unidades administrativas del Estado.

La Constitución establece una serie de derechos que garantizan a los ciudadanos igualdad ante la ley, con independencia de su raza, color, sexo, idioma o religión. La Constitución también estipula que la ley islámica y el consenso serán fuentes de Derecho y garantiza la libertad de culto. El sistema legal está basado en la Sharia o Ley islámica, de la que los cristianos y creyentes de religiones indígenas están exentos, habilitándose tribunales especiales para ellos. El sistema legal está basado también en la ley común inglesa.

El poder legislativo se encomienda al Gobierno y a un Parlamento que es bicameral y se compone de una Asamblea Nacional (cámara baja) y un Consejo de Estados (cámara alta). Después de las últimas elecciones, la Asamblea Nacional está compuesta por 426 representantes, de los que 213 son elegidos directamente por mayorías simples por distritos, 85 por listas de representación proporcional y 128 están reservados para mujeres también elegidas directamente por mayorías simples por distritos. En la actualidad, la Asamblea Nacional está constituida por: 323 escaños para el National Congress Party (NCP), 25 escaños para el Democratic Unionist Party – Original (también conocido como DUP, cuyo líder es Jalal al-Digair), 15 escaños para el Democratic Unionist Party (cuyo líder es Muhammad Uthman al-Mirghani), 44 escaños distribuidos entre otros partidos políticos minoritarios y 19 escaños para representantes independientes. Por su parte, el Consejo de Estados está formado por 50 escaños.

El Poder Judicial es financiera y administrativamente independiente. El Juez Supremo de la República es la máxima autoridad judicial y preside el Tribunal Supremo (National Supreme Court), que toma las decisiones por mayoría y sus sentencias no son recurribles. Otros tribunales existentes son: El tribunal de apelaciones, los tribunales públicos (133 en todo el país), tribunales de distrito (397 en total) y tribunales rurales (unos 1062).

Las elecciones se celebran cada cinco años E incluyen tanto elecciones presidenciales generales como elecciones parlamentarias. Como consecuencia, en las elecciones se votan los representantes para el parlamento nacional, así como para los parlamentos regionales. Las últimas elecciones se celebraron entre el 13 y el 16 de abril de 2015 siguiendo un sistema de “doble-vuelta”.

Tal y como se ha mencionado con anterioridad, en las últimas elecciones generales de abril 2015 (las primeras celebradas desde la secesión de Sudán del Sur en 2011), el partido de Omar al-Bashir logró el 94,05% de los votos. De forma que el National Congress Party (NCP) obtuvo 323 de los 426 escaños parlamentarios.

El National Congress Party (NCP) ha sido la fuerza política dominante desde el golpe de 1989. Desde el año 1999 se permite el registro de otros partidos políticos y, en la actualidad, el National Congress comparte el poder con otros grupos de la oposición. Además, el país está haciendo un esfuerzo de apertura en lo que se refiere a permitir nuevos partidos políticos y grupos opositores. De hecho, el 26 de enero de 2017 regresó al país el principal opositor del gobierno, Sadiq al-Mahdi, después de 2 años de exilio. Este hecho es una señal relevante de que existe una voluntad política por parte del régimen actual de facilitar el proceso democrático. El primer ministro de Sudán, Bakri Hassan Saleh, anunció el pasado 12 de mayo de 2017 la composición del **nuevo gobierno de unidad**, integrado por: 2 vicepresidentes, 4 asistentes de la Presidencia, 31 Ministros Federales y 45 Ministros de Estado. El nombramiento del nuevo ejecutivo llega después del acuerdo alcanzado en diciembre de 2016 para enmendar la Constitución e introducir el cargo de primer ministro, una de las principales demandas de los grupos opositores que participaron en el diálogo. El puesto fue eliminado en 1989 tras el golpe de Estado que encabezó el actual mandatario. Además, Bakri Hassan Saleh ha mantenido su cargo como Primer Vicepresidente, al que accedió en 2013.

En el nuevo gobierno destacan Awad Mohamed bin Oaf, como ministro de Defensa; Hamid Manan como ministro del Interior, Ibrahim Ghandur, como ministro de Exteriores; Abu-Bakr Ahmed Abdul-Rahim, como ministro de Justicia; Mohamed Osman Suleiman Rikabi, como ministro de Planificación Económica; y Abdul-Rahman Osman Abdul-Rahman, como ministro de Petróleo y Gas. Otros cargos destacados son Asia Mohamed Abdalá, como ministra de Educación; Mashaer Ahmed al Dawalab, como ministro de Bienestar Social y Desarrollo; Bahar Idris Abu-Garda, como ministro de Sanidad, Ahmed Babiker Nihar, como ministro de Trabajo y Reforma Administrativa; y Hatim al Sir, como ministro de Comercio.

A pesar de toda esta información, la República del Sudán es considerada internacionalmente por muchos como un sistema autoritario debido al control que el NCP ejerce desde 1996, el año de su fundación, sobre el poder ejecutivo, legislativo y judicial del país.

Conviene también destacar que pesan sobre el Presidente Omar Hassan Ahmad al-Bashir dos órdenes internacionales de arresto emitidas por la Corte Penal Internacional (TPI) de La Haya en 2009 por genocidio, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad.

## 1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

Existen varios ministerios de contenido económico. El Ministerio de Finanzas y Economía Nacional es el responsable de diseñar la política fiscal del gobierno sudanés. Adicionalmente, prepara los Presupuestos del Estado, audita las operaciones del Gobierno sudanés y firma y negocia los préstamos y las ayudas recibidas por el gobierno.

La recaudación de impuestos se lleva a cabo por medio de las Cámaras Fiscales (Tax Chambers) dependientes del Ministerio de Finanzas, si bien existe la excepción de la recaudación del impuesto religioso (zakat) de cuya recaudación se encarga un organismo fundado para ese fin, la Cámara del Zakat, que depende directamente del Consejo de Ministros.

El Ministerio de Industria, además de diseñar los programas de modernización industrial del país, es el responsable de las empresas públicas sudanesas y por ello está encargado de realizar las actividades de seguimiento de los procesos de privatización.

El Ministerio de Inversión establece las estrategias, políticas y prioridades de la inversión tanto local como extranjera.

Por su parte, el Departamento General de Aduanas no pertenece a ninguno de los ministerios definidos como económicos, sino que depende del Ministerio del Interior sudanés.

El diseño y ejecución de la política monetaria del gobierno es responsabilidad del Banco Central

de Sudán.

## 2 MARCO ECONÓMICO

### 2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA

#### 2.1.1 SECTOR PRIMARIO

La **agricultura** ha sido el sector económico históricamente más importante de Sudán en términos de aportación al PIB hasta que comenzaron a explotarse los recursos petroleros.

Los últimos datos disponibles señalan que **la agricultura representa el 32,6% del PIB en 2017**, con una tasa de crecimiento anual del 5,2%. A su vez, las estimaciones prevén que la agricultura experimentará un crecimiento del 6,5% en el año 2018.

Sudán tiene 81 millones de hectáreas de tierra fértil, de la que **solo el 20% está cultivada** y solo 4,5 millones de hectáreas cuentan con sistemas de irrigación. La alta calidad de la tierra cultivable, unida a la abundancia de recursos hídricos con los que cuenta el país, lo convierten en un lugar atractivo para los inversores internacionales, que buscan suministrar desde Sudán a mercados con alto poder adquisitivo, como los países de la península arábiga, o de gran volumen, como Egipto y Etiopía. En efecto, Sudán ha recibido importantes inversiones saudíes, brasileñas y emiratíes en este sector. Empresas de Líbano y Egipto están, asimismo, introduciéndose en el sector gracias a las concesiones otorgadas por el Gobierno.

Los principales cultivos son el **maíz, el mijo, sésamo, el trigo, el algodón y las semillas oleaginosas**. El cultivo tradicionalmente más importante fue el algodón, hasta que a mediados de la década de los 90 fue sustituido en importancia por el sésamo, que ocupó el primer lugar en el ranking de productos exportados.

Otros cultivos importantes son el azúcar de caña, los dátiles, los cítricos, el girasol y el sorgo.

El sector agrícola en su conjunto ha sufrido un proceso de deterioro en sus infraestructuras básicas en los últimos años debido principalmente a la falta de suficiente inversión, al sesgarse en exceso la estructura económica hacia el sector hidrocarburos. Esto ha llevado a que la producción agrícola *per cápita* disminuyera en los últimos años, mientras que las importaciones aumentaban.

Las áreas más afectadas son aquellas cultivadas en régimen de regadío. No obstante, se está desarrollando una serie de proyectos de irrigación de tierra cultivable en los últimos años, ya que en virtud del acuerdo que firmó Sudán con Egipto en 1959 sobre el uso del agua del Nilo, en el que se establecía la cantidad de agua que se podía utilizar por parte de cada país, Sudán no llega a utilizar el máximo asignado (18.500 millones de metros cúbicos). El mayor de los proyectos que se está llevando a cabo, y que ya está en funcionamiento, es el de Al Gezira, que consiste en crear una zona de regadío entre el Nilo Azul y el Nilo Blanco que cubre 880.000 Ha.

Existen otros proyectos de irrigación de cierta relevancia, entre los que se encuentra el de Rahad, que pretende crear una zona de 117.000 Ha. irrigadas por aguas procedentes de la presa de Roseares. En los últimos años Sudán está vendiendo en régimen de concesión temporal, amplias zonas de cultivo a agentes de varios países que desean asegurar su seguridad alimentaria, entre ellos, Arabia Saudita. La información relativa a los titulares y a las condiciones de las citadas concesiones es escasa. El país ofrece enormes oportunidades para la agricultura orgánica, al existir amplias zonas en las que nunca se han utilizado fertilizantes o pesticidas industriales.

La goma arábiga es el principal producto resultante de la silvicultura y su producción se ha mantenido estancada en las 16.000 toneladas por año desde 2000.

**En cuanto a la ganadería**, el sector experimentó un fuerte crecimiento durante los últimos años como consecuencia de incentivos llevados a cabo por el Gobierno, y se convirtió en uno de los principales productos exportados del sector primario sudanés. Sin embargo, los datos más

recientes señalan que esta tendencia ha dejado de ser positiva, ya que la contribución del ganado a las exportaciones del país se ha visto disminuida, pasando de representar un 24,2% en 2016 a un 22% en 2017. Esta disminución se debe principalmente al tipo de cambio sobrevalorado y a un pobre e inestable clima de negocios e inversión.

La mayor parte de su producción se destina a la exportación, principalmente a los países de la Península Arábiga y a Egipto. Sudán tiene 120.000 cabezas de ganado, fundamentalmente, bovino, caprino, ovino y camellos.

### **2.1.2 SECTOR SECUNDARIO**

Las principales industrias del país son petróleo, oro, algodón, textil, cemento, aceites para consumo humano, azúcar, jabón, calzado, refinados del petróleo, armamento, automoción, productos farmacéuticos, carne y cuero.

#### **Petróleo**

Tras la apertura del primer oleoducto en 1999 destinado a transportar el petróleo a Port Sudan para su exportación, la producción no paró de crecer hasta alcanzar los 450.000 barriles/día en 2011. No obstante, tras la independencia de Sudán del Sur la cantidad se ha reducido a una media de unos 105.000 barriles/día.

El desarrollo del sector ha llevado a un fuerte incremento de la inversión extranjera en el país y ha impulsado el desarrollo de las industrias y de los servicios asociados.

Antes de la secesión del sur, el petróleo era el origen del 98% de la entrada de divisas por la exportación. Las exportaciones se canalizaban (y aún se siguen canalizando) a través de dos oleoductos que transcurren desde Sudán del Sur hacia el norte (uno se dirige directamente a Port Sudan y otro pasa antes por la capital, Jartum).

El 75% de las reservas petrolíferas de Sudán estaban en la zona sur, no obstante, se están llevando a cabo nuevas exploraciones en el norte, que podrían compensar en parte la pérdida del sur. Con el objetivo de incrementar la producción hasta los 180.000 bb/dd el Gobierno ha ido convocando una serie de subastas de licencias de exploración durante todos estos últimos años.

El embargo unilateral al que EEUU somete a Sudán, prohíbe realizar operaciones con su Gobierno o con sus empresas públicas y, por tanto, las compañías concesionarias son fundamentalmente asiáticas o de oriente medio en esa zona: las chinas CNPC (China National Petroleum Corporation) y Sinopec, la malaya Petronas, la emiratí Al Thani y la turca Zafer. También opera la angoleña SONANGOL y un grupo de petroleras menores de origen diverso (sueco, noruego, moldavo, etc.).

El holding GNPOC, Greater Nile Operating Company, es el resultado de una serie de acuerdos entra la empresa pública sudanesa SudaPet, la empresa estatal malasia Petronas, la empresa CNPC (China National Petroleum Corporation) y la empresa pública india ONGC. Este grupo de empresas se encarga de la prospección y exploración de los sectores 1, 2 y 4, junto con la explotación del oleoducto y una terminal marítima de almacenamiento. El 60% de los ingresos brutos del grupo están destinados a las empresas extranjeras y el 40% restante al Gobierno sudanés. Una vez superada la fase inicial de recuperación de costes, la proporción se invertirá, de forma que ese 60% estará destinado al Gobierno de Sudán.

Los sectores 3 y 7 son explotados conjuntamente por la malaya Petronas, un consorcio compuesto por CNPC, Petronas, Sudapet, la emiratí Al Thani y la china Sinopec. Por su parte, los sectores 5a y 5b, cuyas concesiones de exploración habían sido adjudicadas a Total y Petronas respectivamente, habían permanecido sin explorar debido a los problemas ocasionados por la guerra civil. Tras la firma del acuerdo de paz, el sector 5a ha sido adjudicado a una empresa británica por parte del SPLM, con lo que no está claro quién será el encargado de la explotación de este sector. Del mismo modo, existe un litigio entre Petronas y una compañía moldava por la explotación del bloque 5b. El resto de los sectores están siendo explorados en solitario por Petronas, CNPC, la turca Zafer, o bien por un grupo surgido de un acuerdo entre Petronas y CNPC.

## **Industria**

El sector industrial representa el 9% de las exportaciones no petroleras.

## **Textiles**

Sudán produce material básico de algodón y quiere ser capaz de procesarlo dentro del país para darle un mayor valor añadido. El sector ha recibido inversión extranjera, sobre todo, de la mano de empresas turcas.

Inglaterra fue el primer país que importó algodón. Posteriormente Francia, países de Europa del Oeste y del Este, China y Japón.

La oferta de productos textiles es insuficiente para satisfacer la demanda local. Esta situación hace a este campo uno de los más interesantes ya que genera la oportunidad de establecer nuevas fábricas para la producción textil de hilo, prendas confeccionadas, punto, bolsas de algodón, gasas de algodón absorbente, etc.

Asimismo, abre el mercado para la participación, rehabilitación o construcción de industrias relacionadas con el hilado y tejido.

La industria textil sudanesa ha experimentado una recuperación durante el año 2017 y todos los indicadores señalan que dicha recuperación será más acentuada durante el año 2018. Este optimismo se basa, principalmente, en las nuevas políticas implementadas por el Gobierno sudanés que han comenzado a dar sus frutos con la entrada de inversores árabes respaldados financieramente por empresas internacionales del sector.

El Ministerio de Industria sudanés ha declarado que el Gobierno ya ha comenzado a rehabilitar determinadas fábricas textiles. A su vez, esta información viene acompañada con la expansión de las plantaciones de algodón, favoreciendo esto a la industria textil, ya que se podrá proveer con esta materia prima a las fábricas textiles localmente.

## **Minería**

Se estiman las reservas de oro de Sudán en 32 toneladas, concentradas en las colinas cercanas al Mar Rojo. La extracción del metal se lleva a cabo por medio de joint ventures con empresas fundamentalmente chinas o francesas.

Durante el año 2017 las exportaciones de oro se vieron incrementadas en un 3,7% sobre todo debido al descontrol continuo y generalizado que existe en el comercio de oro en Sudán. De esta manera, se permite que el sector privado exporte el 70% de la producción nacional de oro y venda el resto a las organizaciones comunitarias de base. Sin embargo, de las 105 toneladas de oro producidas durante el año 2017, únicamente un 36,8% fueron efectivamente exportadas. Esto evidencia una clara necesidad por establecer un sistema de concesiones para el comercio de oro más efectivo en el país.

Además de oro, Sudán cuenta con yacimientos sin explotar de potasio, cromita, zinc, plata, hierro y tungsteno.

## **Construcción**

Sudán registró un alto grado de crecimiento en el sector de la construcción en los últimos 5 años, que es previsible que se ralentice, por la coyuntura económica del país, ya que su economía está aún bajo el shock que ha supuesto la pérdida del 75% de los ingresos por exportaciones de petróleo, que ha obligado a reducir el consumo público y privado.

El proyecto más grande que se ha llevado a cabo es la presa de Merowe con una inversión de 2.000 millones de dólares. La presa tiene 67 metros de alto y casi diez kilómetros de largo y fue inaugurada a finales de marzo de 2009.



Por otro lado, hay varios proyectos de relevancia:

- Ampliación de las presas del Nilo Azul de Roseires y Sennar.
- Mejora de la autopista de Jartum a Port Sudán (1.200 millones de USD).
- Construcción de un nuevo aeropuerto en Jartum (1.300 millones de USD).
- Proyecto de la presa de Marawi en el norte de Sudán.
- Rehabilitación de la línea de ferrocarril desde Babanosa hasta Wau.
- Construcción del puente de Nimir Mek.

Respecto al mercado inmobiliario hay que destacar el aumento de precios debido, entre otras cosas, a la especulación que han provocado las expectativas de llegada de personal de organizaciones internacionales. Esta situación se da principalmente en las grandes ciudades.

### 2.1.3 SECTOR TERCIARIO

En el año 2017, el **sector servicios representa el 55% del PIB**, con una tasa de crecimiento anual de 3,81%. A su vez, las estimaciones prevén que el sector servicios experimentará un crecimiento del 4% en el año 2018.

#### Sector Financiero

El sector bancario es, con diferencia, la parte más importante del sector financiero sudanés. En la actualidad, operan 37 bancos comerciales, de los cuales 12 tienen capital extranjero y 4 son estatales. Entre los bancos extranjeros están el Byblos Bank de Líbano, el Faisal Islamic de Arabia Saudita, el Boubyan Bank de Kuwait y el Sudanese Egyptian Bank, con capital egipcio, entre otros.

Los bancos públicos dominan el sector, ya que representan más del 50% de sus activos. Los bancos ofrecen exclusivamente financiación islámica, de acuerdo con la sharía.

El volumen de préstamos fallidos se sitúa en torno al 20% y en su mayoría corresponden al banco estatal Omdurman National Bank.

#### Turismo

La importancia del sector turístico de Sudán es insignificante debido principalmente a la inestabilidad política del país, al deficiente estado de sus infraestructuras, las dificultades para conseguir un visado de entrada y la necesidad de obtener salvo conductos para los desplazamientos internos. A esto se añade, la falta de establecimientos hoteleros fuera de la capital, así como las malas comunicaciones por carretera y ferrocarril dentro del país hacen que resulte casi imposible visitar áreas fuera de Jartum.

A pesar de todo lo anterior el número de turistas aumentó significativamente en el periodo de paz con Sudán del Sur, aunque la escalada bélica con este nuevo país desde 2011 volvió a cambiar esta tendencia creciente.

Existe un gran potencial en la costa del mar Rojo, sobre todo para la instalación de centros de buceo, si bien es necesario desarrollar las infraestructuras costeras. De hecho, los buceadores que desarrollan su actividad en la costa sudanesa suelen proceder directamente de barcos que parten desde el sur de Egipto.

## 2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA

El contenido **Infraestructuras económicas (transporte, telecomunicaciones y energía)** se encuentra en revisión

### 3 SITUACIÓN ECONÓMICA

#### 3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

Sudán todavía se encuentra inmerso en un proceso de recuperación del impacto devastador que sobre su economía tuvo la secesión de Sudán del Sur, que supuso la pérdida del 75% de las reservas de petróleo (unos 450.000 barriles/día, así como una de las principales fuentes de divisas, pues las exportaciones de petróleo cayeron de 11.000 MUSD a 2.000 MUSD. El petróleo representaba el 60% de los ingresos públicos y el 85% de los ingresos por exportaciones y había sido el verdadero fundamento de las altas tasas de crecimiento económico registradas en los últimos años (el PIB había crecido una media próxima al 7% en los últimos 5 años). Esta pérdida económica y financiera afectó a todos los sectores de la economía de manera que el crecimiento del PIB se contrajo, la tasa de inflación se disparó hasta alcanzar cifras en torno al 30% y el déficit público comenzó a incrementarse.

Después de la secesión de Sudán del Sur en 2011, el crecimiento del PIB disminuyó de un promedio de 7,1% durante la era del petróleo en 2000-2010 a un promedio de 3,3% entre los años 2011-2016. **En 2017, el crecimiento del PIB real se redujo notablemente, situándose en el 1,4%.** Este modesto crecimiento económico reflejó varios factores: la contracción de las exportaciones del petróleo en un 28,6%; el bajo precio de las exportaciones realizadas; y la reducción de la demanda interna debido a la eliminación progresiva de los subsidios a la energía a partir de 2016.

A pesar del levantamiento de las sanciones económicas impuestas desde 1997 por los EEUU a Sudán, en octubre 2017, y lo que suponía en principio el fin del embargo comercial, de la congelación de los activos estatales, y de las sanciones a las instituciones financieras que operaran con Sudán, y a pesar de las grandes expectativas que tenía el gobierno en la llegada de inversiones extranjeras al país y la reducción del coste de la financiación, no obstante, la decisión norteamericana ha tenido un impacto muy modesto en la economía sudanesa debido a que Sudán continúa en la lista de EE.UU. de países patrocinadores del terrorismo, junto a Irán y Siria, por lo que en la práctica pocas entidades financieras internacionales han reanudado sus relaciones financieras plenas con este país

Durante el año 2017, a pesar de la relajación de las sanciones comerciales de EEUU, desde mediados de dicho año, la inversión extranjera directa (IED), correspondiente a unos 1,1 mil MUSD durante el año 2016, apenas se vio alterada y se mantuvo prácticamente en los mismos niveles. La mayoría de la IED provenía de países árabes y se invertía principalmente en la agricultura, la minería y el sector de infraestructuras.

Con el fin del embargo, a partir de octubre de 2017, se espera que progresivamente la IED irá aumentando. Como resultado, se estima que la cuenta corriente se vea ampliada principalmente debido al aumento de las importaciones relacionadas con la IED. Sin embargo, se prevé que a medio plazo la cuenta corriente sufra una pequeña contracción sobre todo debido a la influencia de las reformas en curso que apuntan a mejorar la competitividad y estimular las exportaciones.

En los próximos años se espera que el crecimiento sea impulsado por la agricultura, la producción de oro y los servicios. Las perspectivas económicas a medio y largo plazo de Sudán son favorables, en la expectativa de que la aplicación rigurosa de las reformas en curso respalde el crecimiento inclusivo y la estabilidad macroeconómica, y consolide las ganancias derivadas de la revocación de las sanciones. Sin embargo, la pesada carga de la deuda continúa lastrando el crecimiento económico.

Asimismo, el crecimiento estimado puede verse frenado por las menores tasas de tránsito a Sudán del Sur dado que la guerra civil en el país vecino está afectando seriamente los niveles de producción de petróleo. De hecho, Sudán ha aceptado las demandas de Sudán del Sur para reducir sustancialmente las tasas de tránsito del transporte del petróleo. Las autoridades de estos países han llegado a un acuerdo que consiste en que Sudán del Sur pagará un peaje de tránsito de 15 dólares /barril cuando los precios del petróleo se sitúen en 50 dólares/barril o por encima. Si el precio es inferior a dicho umbral, pagaría una tarifa decreciente. El conflicto en

Sudán del Sur afecta también al comercio transfronterizo y a los intentos de mejorar el clima inversor en ambos países.

Las perspectivas macroeconómicas de Sudán a corto plazo siguen siendo todo un desafío. **El país sufre actualmente una grave crisis económica**, con alarmante escasez de divisas. **La previsión de crecimiento del FMI para 2018 es del -2,3%, y de -1,9% para el 2019**. Durante el 2017 la inflación se ha visto incrementada hasta llegar a un 33,1% y en 2018 ha continuado aumentando hasta el 64% en julio. Esto se ha debido principalmente a la depreciación del tipo de cambio y la monetización del déficit fiscal.

Además, la implementación de reformas sólidas que se centren en la unificación del tipo de cambio y la retirada de los subsidios son problemas muy sensibles, delicados y de difícil cambio, especialmente para los ciudadanos de bajos ingresos que son altamente vulnerables a los efectos adversos a corto plazo. El fortalecimiento del entorno empresarial y las asociaciones público-privadas (PPP) serían puntos clave para dar un fuerte impulso a estos esfuerzos reformistas.

**La política fiscal** todavía se está ajustando a la secesión de Sudán del Sur y la pérdida de los ingresos derivados del petróleo.

El presupuesto aprobado para el año 2018 indica que los ingresos totales (impuestos y otros ingresos) se estiman en 117.820 millones de libras sudanesas. Por su parte, el gasto total se estima en 173.180 millones de libras y el déficit fiscal en 55.370 millones. El 16,37% del presupuesto total se ha asignado a gastos de seguridad, defensa y servicios de inteligencia nacionales, mientras que tan solo se dedicará un 2,02% y un 3,65% del gasto público a la sanidad y la educación, respectivamente. Por su parte, las subvenciones representan aproximadamente el 17,5% del presupuesto de 2018, en comparación con el 4,9% del año anterior.

Aunque las estadísticas oficiales sitúan el déficit público en 2017 en el 1,8% del PIB, el FMI estima el déficit presupuestario real en dicho año en el 6,5% del PIB y que hubo monetización del déficit. El endeudamiento interno sigue en aumento y se estima que cubrirá el 57,4% del déficit para el año 2018 (en comparación con el 43,2% de 2017). Los préstamos externos (estimados en USD 555,6 millones en 2018) y las donaciones (449,7 MUSD) se obtienen principalmente del Banco Islámico de Desarrollo y de los países del Golfo (45.9%), así como de China e India (12.7%). **La deuda pública bruta del Estado muestra unos niveles y trayectoria insostenibles (121,6% del PIB en 2017).**

A pesar de los esfuerzos para aumentar los ingresos no petrolíferos y controlar el gasto, la economía y las finanzas de Sudán permanecerán expuestas a las fluctuaciones de los precios e ingresos del petróleo (aunque en menor medida que en los años anteriores a 2011). También es probable que las tasas de tránsito del transporte del petróleo de Sudán del Sur sean menores de lo esperado, ya sea debido a que la inestabilidad política socave la producción o a la reducción de los peajes acordada entre ambos países, como ya se ha comentado. Es importante igualmente asegurar los préstamos de países del Golfo y de Asia (China e India) para financiar proyectos de infraestructuras y minería (oro, cromo y manganeso). Los proyectos en el sector de hidrocarburos avanzan lentamente.

**Respecto a la política monetaria**, el Banco Central de Sudán (BCS) es la única institución autorizada para emitir la moneda local (la libra sudanesa) y para acreditar bancos comerciales en el país. La libra sudanesa no es libremente convertible y el BCS aplica distintas medidas para el control de divisas. Como consecuencia, existen en el país varios tipos de cambio. Con anterioridad a 2018, el Banco Central de Sudán establecía dos tipos de cambio: un tipo de cambio "indicativo" y otro tipo de cambio "oficial". Este último se aplicaba a las transacciones públicas y a la valoración de mercancías en aduanas. Se requería que los bancos comerciales y las casas de cambios estableciesen sus tipos de cambio en una banda de +/- 4 % del tipo indicativo. En la práctica, sin embargo, todos ellos operaban en el límite superior. Debido a estas medidas de control de cambios, se ha generado un importante mercado negro de divisas.

En este sentido, la falta de divisas llevó al Gobierno a imponer estrictas medidas de control de cambio, que incrementaron cada vez más la diferencia entre la cotización oficial y la del mercado

negro de la libra sudanesa respecto al dólar. Tratando de evitar la masiva desviación de divisas hacia el mercado negro, la autoridad monetaria pretende flexibilizar gradualmente el tipo de cambio. Existe un mercado paralelo difícil de controlar a pesar del intento del Banco Central por "incentivar" el tipo de cambio.

En noviembre de 2016, el BCS devaluó el tipo de cambio comercial que las casas de cambio de divisa estaban autorizadas a utilizar, desde 6,7 libras sudanesas/dólar a 15,8 libras sudanesas/dólar (prácticamente el mismo tipo de cambio existente en el mercado paralelo en los dos meses previos). A su vez, el BCS introdujo el tipo de cambio incentivado para los bancos comerciales (el tipo de cambio comercial del banco más un margen a modo de "incentivo", acercándose a los valores del mercado paralelo de divisas). De esta forma, se pretendía incentivar las transacciones con el extranjero en el mercado oficial. No obstante, el Banco Central mantuvo el tipo de cambio oficial en 6,2 libras sudanesas /dólar, estando solo disponible para compras limitadas de moneda extranjera. La devaluación del tipo de cambio comercial es la mayor devaluación realizada hasta la fecha

A principios de febrero de 2018, ante la escasez de divisas, el BCS volvió a devaluar el tipo de cambio comercial hasta 30 libras/dólar con respecto al dólar y adoptó medidas adicionales como limitar la retirada de depósitos; controlar las operaciones en el mercado negro; y limitar las importaciones. Estas medidas continuaron siendo insuficientes para evitar el mercado negro, y a comienzos de octubre el BCS ha introducido un nuevo sistema de determinación del tipo de cambio comercial, que pasará a ser fijado mediante decisión pactada de un grupo de bancos y casas de cambio. El nuevo cambio se ha fijado 47,5 libras/dólar, acercándolo mucho al cambio en el mercado negro, en torno a 51 libras/dólar.

Como reflejo de estas devaluaciones, y a pesar de las restricciones monetarias, la tasa de inflación anual se ha disparado, pasando de un 17,8% en 2016 a un 32,4% en 2017 y al 64% en julio de 2018.

**Respecto a la posición exterior, lo más destacable es la debilidad** estructural de la economía sudanesa, debido principalmente a la pérdida de ingresos procedentes del petróleo tras la secesión de Sudán del Sur y el shock negativo en los términos de intercambio en 2015, agravado además por las políticas expansivas que ha promovido el gobierno sudanés. El déficit por cuenta corriente se amplió desde un 7% del PIB en 2014 (un 4,8% *on cash basis*) a un 10,2% en 2015 (un 5,9% *on cash basis*) debido, en gran parte, a los menores precios para las exportaciones de commodities (principalmente ganado, oro, petróleo y sésamo) y por los altos costes de financiación de las importaciones de petróleo. Las importaciones no petrolíferas también aumentaron significativamente. Además, las medidas para aumentar la base exportadora están tardando en implementarse. Se espera también una caída en las remesas de emigrantes procedentes de los países del Golfo. Con posterioridad, el déficit por cuenta corriente se ha ido reduciendo hasta el 5,5% en 2017.

A principios de 2018, el gobierno sudanés estableció una política de restricción de todo tipo de importaciones, mediante la cual todas las operaciones de importación tienen que contar con la autorización del Banco Central Sudanés (BCS). Se trata de una medida que forma parte de la estrategia gubernamental para luchar contra la escasez de divisas que sufre el país, ante la caída de las reservas de divisa del BCS de 1,6 MM USD en 2013 a 829 M USD en 2018, según el Fondo Monetario Internacional. Además, se han establecido una serie de productos prioritarios para la importación, como por ejemplo el petróleo, la maquinaria industrial o los cereales. En este respecto, existen muchas dificultades para importar productos que no se encuentran en esta lista.

## CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2015	2016	2017	Ultimo dato
<b>PIB</b>				
PIB (MUSD a precios corrientes)	64059	57.649	55.239	
Tasa de variación real (%)	1,3	3,0	1,4	-2,3 prev 2018
Tasa de variación nominal (%)				
<b>INFLACIÓN</b>				
Media anual (%)				
Fin de período (%)	16,9	17,8	32,4	64 (jul2018)
<b>TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL</b>				
Media anual (%)				
Fin de período (%)				
<b>EMPLEO Y TASA DE PARO</b>				
Población (x 1.000 habitantes)	38.400	39.600	40.780	
Población activa (x 1.000 habitantes)				
% Desempleo sobre población activa	22	20,6	19,6	
<b>DÉFICIT PÚBLICO</b>				
% de PIB	-1,7	-1,6	-1,8	
<b>DEUDA PÚBLICA</b>				
en M libras sudanesas				
en % de PIB	82,3	99,5	121,6	
<b>EXPORTACIONES DE BIENES</b>				
en MUSD	5.587	3.085	4.240	
% variación respecto a período anterior				
<b>IMPORTACIONES DE BIENES</b>				
en MUSD	8.413	7.322	8.276	
% variación respecto a período anterior				
<b>SALDO B. COMERCIAL</b>				
en MUSD	-2.826	-4.237	-4.036	-3.310
en % de PIB	-4,4	-7,4	-7,3	-
<b>SALDO B. CUENTA CORRIENTE (cash basis)</b>				
en MUSD	-4.833	-5.127	-3.203	
en % de PIB	-5,9	-5,8	-5,5	
<b>DEUDA EXTERNA</b>				
en MUSD	49.750	52.380	54.080	
en % de PIB	77,6	90,1	57,9	
<b>SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA</b>				
en MUSD (pagado, estimado)				
en % de exportaciones de b. y s.				
<b>RESERVAS INTERNACIONALES</b>				
en MUSD	1.003	875		
en meses de importación de b. y s.	1,7	1,2		
<b>INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA</b>				
en MUSD	1.870	1.132		
<b>TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR</b>				
media anual	5,7	6		
fin de período	5,97	6,09		

Fuentes: Autoridades sudanesas, FMI y elaboración propia.  
Última actualización: Octubre 2018.



### 3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB

Respecto a los componentes del PIB por el lado de **la demanda**, el consumo final se sitúa en el 87% del PIB, y la formación bruta de capital 16,6% del PIB y se estima una ligera disminución para 2017 y 2018 respectivamente (16,2% y 15,9%), mientras que el ahorro bruto llegó al 11,2% del PIB en 2017.

El FMI considera que a medio plazo el **crecimiento económico de Sudán podría acelerarse** en caso de que el gobierno sudanés emprenda las siguientes acciones: a) asignar un gasto racional en sectores productivos clave y en las exportaciones; b) contener la tasa de inflación, c) atraer más remesas de los trabajadores sudaneses en el extranjero; d) mejorar el clima para hacer negocios y generar un ambiente comercial favorable para la inversión; e) unificar los tipos de cambio (oficiales, incentivos, bancos comerciales y las tasas de mercado paralelo) y adoptar el tipo de cambio unificado gradualmente. Aunque recientemente el gobierno ha tomado algunas medidas para unificar los tipos de cambio queda aún un largo camino por recorrer en el cumplimiento de los anteriores requisitos.

**CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO**

PIB (por sectores de origen y componentes del gasto)	2013	2016	2017
<b>POR SECTORES DE ORIGEN</b>			
AGROPECUARIO	33,8	31,3	32,6
INDUSTRIA	19,5	2,0	2,6
PETRÓLEO	3,0	5,1	1,9
MINERÍA	2,0	n.d.	6,7
MANUFACTURAS	8,9	10,4	6,9
ELECTRICIDAD Y AGUA	0,9	0,9	0,3
CONSTRUCCIÓN	4,7	4,8	3,7
SERVICIOS	44,7	n.d.	0,6
COMERCIO Y RESTAURACIÓN	16,5	16,8	17,2
TRANSPORTE Y COMUNICACIONES	13,3	14,1	14,1
FINANZAS, SEGUROS Y ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	7,7	7,5	12,5
SERVICIOS SOCIALES	1,0	n.d.	5,3
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	5,4	6,2	5,3
OTROS SERVICIOS	n.d.	2,9	0,6
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Fuente: Banco Central de Sudán y Banco Africano de Desarrollo.  
Última actualización: Julio 2018

### 3.1.2 PRECIOS

**Sudán es muy dependiente de las importaciones**, porque su estructura productiva está poco diversificada, de forma que la tasa de inflación tiene un importante componente de oferta, es decir, de incapacidad de la oferta de satisfacer la demanda interna y otro importante componente de inflación importada, por tanto, la devaluación de la libra sudanesa repercute inmediatamente en el índice de precios al consumo.

Desde la independencia de Sudán del Sur las tensiones inflacionistas se acentuaron hasta alcanzar la ya mencionada tasa del 47,9% en marzo de 2013, debido principalmente a las siguientes razones: recalentamiento de la economía consecuencia de un presupuesto

descompensado; devaluación de la libra sudanesa; medidas restrictivas impuestas a la importación de productos de consumo no esenciales e incremento del precio de los alimentos (en especial de productos como el azúcar y la carne, afectando especialmente a las zonas que sufren el conflicto bélico).

Según la Oficina Central de Estadística de Sudán, la tasa de inflación anual en noviembre de 2016 se situó en 29,5%, muy elevada en comparación con el dato del mes anterior, 19,6%. No obstante, de conformidad con el FMI, la inflación media del año 2016 fue del 13,5%, inferior a la inflación media del 16,9% del año 2015, reflejando la debilidad en el control monetario (debido a la insuficiente consolidación fiscal y a la prima entre el tipo de cambio del mercado paralelo y el tipo oficial) y al aumento de los precios de los alimentos y de los combustibles, si bien estará parcialmente compensado por el probable mejor desempeño del sector agrícola local.

Hay que tener en cuenta además que en noviembre de 2016 el gobierno anunció que los subsidios a los combustibles se eliminarían con efecto inmediato. Dicha medida supuso un incremento de precios de los combustibles de un 30%. Respecto a las tarifas eléctricas, el gobierno anunció que se iban a incrementar, pero solo a partir de un determinado umbral, con lo cual, los usuarios que tienen un menor consumo no se verían afectados por la medida. Podría abordarse también la eliminación gradual de otros subsidios (gas, cereales, medicamentos).

De conformidad con el FMI, la inflación media de 2017 fue del 16,1% y se estima que la inflación tenga una tendencia alcista, ya que las previsiones indican que la inflación alcanzará un máximo del 43,5% durante el año 2018 y que a partir de entonces comenzará a bajar, previendo que en 2019 la inflación media anual sea de un 39,5%, llegando a alcanzar una tasa del 34,5% de inflación en el año 2020.

### 3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO

De acuerdo con los datos oficiales, la tasa de desempleo equivale al 12% de una población activa de en torno a 10-12 millones de personas.

De conformidad con el FMI, las tasas de desempleo se han mantenido relativamente estables durante los últimos años y no han variado en exceso. La tasa de desempleo en 2014 fue del 19,8%, 21,6% en 2015, 20,6% en 2016 y del 19,6% en 2017.

### 3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

Diferentes indicadores indican que la calidad de crecimiento de Sudán es baja. En este sentido, una nueva medida de la calidad del crecimiento sitúa a Sudán en el puesto 63º de 93 países durante 1990-94, y en el puesto 86º de 93 en 2005-11. En 2016, el *Índice de Desarrollo Humano* elaborado por el PNUD situó a Sudán en la posición 166º de un total de 188 países, y en 2017 mejoró en un puesto hasta la posición 165º.

Los conflictos internos, el aislamiento internacional, e instituciones y gobernanza débiles pesan sobre el crecimiento y la inclusividad social en Sudán. NN.UU. calcula debido a los conflictos internos hay un número muy elevado de desplazados internos en Sudán -el mayor número de África-, a los que proporciona ayuda humanitaria.

Sudán continúa siendo un país pobre. Su riqueza está desigualmente distribuida entre su población urbana, en especial en Jartum, y la población que habita en las zonas rurales del país y que supone la mayoría de la población.

El índice de Gini (medida de dispersión que se utiliza para medir la desigualdad en renta), para Sudán es del 35,3%, de acuerdo con este indicador, su distribución de renta es casi tan equitativa como la de España (34,7%), puesto que el valor cero indicaría el estado de igualdad perfecta al no existir diferencias entre los valores observados para la muestra.

Se pueden matizar estos resultados si tenemos en cuenta que:

1. El Índice de Gini solamente considera las rentas salariales y no las procedentes de otras fuentes de riqueza

2. Las desigualdades sociales en Sudán se dan principalmente entre dos bloques de la población, siendo el más numeroso el que comprende a las clases más bajas, lo que sesgaría la estimación del coeficiente de Gini.

### 3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA

La **política fiscal** todavía se está ajustando a la secesión de Sudán del Sur y la pérdida de los ingresos derivados del petróleo.

El gobierno sudanés implementó en el año 2016 una serie de reformas fiscales, que incluían, entre otras, la racionalización del gasto, el aumento de los ingresos tributarios y la eliminación gradual de los subsidios a los combustibles, gas, cereales y medicamentos. A su vez, el gobierno anunció la eliminación de los subsidios a los combustibles con efecto inmediato. Dicha medida supuso un incremento de un 30% en los precios de los combustibles. Respecto a las tarifas eléctricas, el gobierno anunció que también iban a ser incrementadas, pero solo a partir de un determinado umbral. De esta manera, los usuarios con un menor consumo no se verían afectados por esta medida.

**Respecto a la política monetaria**, resulta relevante resaltar que, tras la secesión de Sudán del Sur, todas las medidas de política monetaria han estado condicionadas por el descuadre presupuestario. A pesar de los esfuerzos por reducir el gasto en ciertas partidas, en una situación sin apenas reservas internacionales, el Gobierno de Sudán se ha visto obligado a financiar en parte el déficit público monetizándolo, es decir, imprimiendo moneda.

La autoridad monetaria, el Banco Central de Sudán gestiona la política monetaria, principalmente, a través de la emisión de los “Islamic government certificates” y de otro tipo de “government certificates”, fijando los requisitos de reservas y modificando los tipos de cambio con el objetivo de promover la estabilidad de los precios y del tipo de cambio. Resulta conveniente señalar que la aplicación de tipos de interés está prohibida, ya que nos encontramos ante un sistema de banca islámica que se rige por la “sharía”. Además, es importante tener presente que la alta circulación de dinero, fuera de los canales oficiales, reduce la eficacia de la política monetaria.

La continua monetización del déficit, aunque a una tasa reducida, junto a la baja intermediación financiera han contribuido a reducir el crédito al sector privado. Por este y otros motivos, el FMI continúa pidiendo al Banco Central de Sudán un endurecimiento de la política monetaria: limitando las actividades cuasi fiscales y alentándole a que establezca una reserva de dinero de anclaje, mientras desarrolla el mercado interbancario y las subastas de dinero para favorecer la intermediación y absorber el exceso de liquidez bancaria. Sin embargo, resulta poco probable que se consigan avance rápidamente en la mayoría de estas recomendaciones.

### 3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS

El actual cuadro macroeconómico de Sudán es complicado y 2018 y 2019 van a registrar tasas negativas de crecimiento del PIB. La fuerte devaluación de la moneda puede contribuir a recuperar el equilibrio externo y paliar la escasez de divisas, pero se requieren nuevas medidas tanto de política fiscal y monetaria como de mejora del clima de negocios. En el mismo sentido la resolución de los conflictos internos, incluyendo los de Sudán del Sur y la mejora de la estabilidad macroeconómica contribuirían significativamente a aumentar la tasa de crecimiento. Las expectativas de crecimiento del Gobierno son optimistas, situando la tasa de crecimiento hasta en el 5%.

### 3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO

Sudán está abocado a acometer **reformas estructurales** de vital importancia para restaurar el equilibrio macroeconómico perdido tras la secesión del sur del país.

El objetivo a largo plazo es diversificar la estructura económica del país, que había estado excesivamente sesgada hacia el sector petrolero en los últimos años. El sector agrícola, agroindustria, textil y telecomunicaciones se perfilan como aquellos con mayor capacidad de



crecimiento, además del petrolero y minería.

Como ya se ha mencionado, en 2014 se adoptó un nuevo programa del FMI, el Staff Monitor Programme (SMP) y un **programa de reforma económica a desarrollar durante 5 años (FYPER, 2015-19)** destinado a mejorar la estabilidad macroeconómica y sostener el crecimiento inclusivo.

El FMI concluyó su visita a Sudán en junio 2016, en el marco de las consultas del art. IV, destacando el esfuerzo de las autoridades sudanesas para alcanzar la estabilidad macroeconómica tras el shock que supuso para la economía del país la separación de Sudán del Sur. En particular los esfuerzos por el lado de las cuentas públicas para lograr la consolidación fiscal y una política monetaria restrictiva se vieron reflejados en una reducción de la inflación por debajo del 20% en mayo 2016 y un recorte del déficit público. El FMI destacó igualmente el esfuerzo llevado a cabo por las autoridades en la implementación de políticas estructurales, sobre todo en un escenario de precios del petróleo a la baja y teniendo en cuenta que la separación de Sudán del Sur ha repercutido negativamente en los ingresos derivados del petróleo.

Las recomendaciones del Fondo para que Sudán pueda lograr un crecimiento sostenido pasan por aplicar políticas fiscales prudentes (priorizando políticas sociales y el sector agrícola) y por controlar la inflación con una política monetaria coherente de manera y flexibilizando el tipo de cambio. En este sentido, la misión del FMI alentó a las autoridades a acelerar la consolidación de políticas y reformas para restaurar la estabilidad macroeconómica y fomentar el crecimiento. Se discutieron las opciones para lograr una mayor flexibilidad del tipo de cambio que permita reducir el déficit comercial; aumentar los ingresos fiscales que permitan incrementar las infraestructuras públicas que favorezca el crecimiento y el gasto social, al tiempo que se reduce el déficit fiscal; ajustar la política monetaria para garantizar una menor inflación; fortalecer el sistema de seguridad social para apoyar a los más vulnerables; y acelerar las reformas estructurales para mejorar el entorno empresarial y fomentar la inversión privada y la creación de empleo.

El FMI considera al país en situación de crisis de deuda y estima que necesita tomar medidas de ajuste urgentes. El país es elegible para la iniciativa HIPC pero no ha alcanzado el punto de decisión. La elevada deuda externa y los atrasos están obstaculizando el acceso a la financiación externa que tiene un gran peso en el desarrollo. El FMI anima a las autoridades sudanesas a que sigan colaborando con sus socios internacionales para asegurar un apoyo integral para el alivio de la deuda, lo que allanaría el camino para la inversión extranjera, la financiación del crecimiento y la reducción de la pobreza. En este contexto **la firma de un nuevo SMP a finales de 2018 o principios de 2019 podría ser la llave para incorporar plenamente a Sudán en la iniciativa HIPC, aplicar la "opción cero" y condonar la deuda oficial del país.**

Otro ámbito donde se precisa una mejora significativa es en el de "clima de negocios". Según el *Doing Business* del Banco Mundial, en 2017, Sudán se sitúa en el puesto 168º de 190, empeora 8 puestos respecto al año anterior. Sólo ha mejorado en el apartado de implementación de contratos, porque en el resto de ámbitos (sobre todo en protección de pequeñas inversiones y empezar un negocio) empeora significativamente.

### 3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

**Las exportaciones** de Sudán dieron un salto, tanto cuantitativo como cualitativo, a partir del momento en el que comenzó a comercializar su petróleo. De la misma manera, pero a la inversa, se vieron afectadas por la secesión del sur del país en 2011, ya que esa zona albergaba la mayor parte de las explotaciones.

Antes de la independencia de Sudan del Sur, las exportaciones de crudo y de derivados del petróleo suponían el 85% de la exportación total del país. En 2010, el país exportó 11.400 millones de dólares. El año de la secesión, es decir 2011, las exportaciones sudanesas se redujeron un 15% respecto al año anterior (hasta los 9.700 millones de \$), disminución que, aun siendo importante, amortiguaba los efectos de la separación en la balanza comercial, puesto que reflejaba los datos positivos cosechados en el primer semestre, cuando norte y sur estaban aún unidos. El año 2012 fue el primer año que reflejó plenamente el impacto de la secesión en el

comercio exterior sudanés, de modo que el valor de las exportaciones de Sudán se situó en los 3.367 millones de \$, un 65% inferior al año precedente.

Ante la pérdida de peso relativo de las exportaciones de hidrocarburos, ganan protagonismo las exportaciones de oro que, aunque crecientes en valor, no alcanzan a compensar la disminución de los ingresos por crudo. También ganan peso relativo en la balanza las exportaciones agrícolas, en especial, las exportaciones de goma arábiga (producto del que Sudán es el primer productor mundial).

La estructura de **las importaciones** también se ha visto sustancialmente alterada en los últimos años. La autosuficiencia energética del país ha supuesto un proceso de sustitución de importaciones de petróleo por bienes de equipo, de manera que China se situó entre los principales proveedores de Sudán, que se ha convertido en el principal inversor en el país.

En cuanto al **comercio de servicios**, ya se ha mencionado anteriormente que Sudán es importador neto de servicios.

### 3.4.1 APERTURA COMERCIAL

El grado de apertura al exterior de Sudán ( $X+M/PIB$ ) es bastante bajo en el entorno del 14%. El país todavía no forma parte de la OMC y es muy proteccionista. No obstante, al haberse retomado las negociaciones tras 13 años de inactividad se espera que la Adhesión de Sudán a la OMC se produzca en un futuro no muy lejano.

De hecho, los miembros de la OMC han elogiado el impulso positivo que ha dado Sudán en las negociaciones de adhesión a la OMC y han reiterado su disposición a apoyar el proceso en la cuarta reunión del grupo de trabajo sobre la adhesión del país celebrada el 14 de julio de 2017 bajo la presidencia del Sr. Ryosuke Kuwana (Japón). Las negociaciones sobre la adhesión de Sudán a la OMC se reanudaron en enero de 2017 después de 13 años de estancamiento.

### 3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

**Las exportaciones sudanesas** disminuyeron significativamente en 2016, pasando de 5.587 millones de dólares en 2015 a 3.085 millones. Por su parte, el valor total de las importaciones disminuyó ligeramente desde 8.413 millones de dólares en 2015 a 7.322 millones en 2016. La balanza comercial registró un déficit de 4.237 millones de dólares en 2016.

En cuanto a **2017**, las exportaciones de bienes sudanesas aumentaron en comparación con el año 2016, pasando de 3.085 millones de dólares en 2016 a **4.240 millones**. Por su parte, el valor total de las **importaciones** también se ha visto aumentado, desde 7.322 millones de dólares en 2016 a **8.276 millones en 2017**. La balanza comercial registró un **déficit de 4.006 millones de dólares en 2017**.

En 2017, los principales destinos de exportación de Sudán son Emiratos Árabes Unidos (que representa un 40,23% del total de las exportaciones realizadas en 2017), China (17,31%), Arabia Saudita (14,15%), Egipto (10,0), Etiopía (3,56%) y Francia (1,27%).

### CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)

PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES					
(Datos en MUSD)	2015	2016	%	2017	%
Emiratos Árabes Unidos	740	1.120	51,40%	1.706	40,23%
Arabia Saudita	657	506	-23%	600	14,15%
China	739	459	-38%	734	17,31%
Egipto	304	412	35%	427	10%
India	37	-	-	48	1,13%
Etiopía	87	94	8%	151	3,56%
Francia	62	55	11,50%	54	1,27%
<b>Total</b>	<b>5.587</b>	<b>3.085</b>	<b>100%</b>	<b>4.240</b>	<b>100%</b>

Fuente: Banco Central de Sudán, UN Statistics – Comtrade y elaboración propia.  
Última actualización: Julio 2018.

#### CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)

PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES					
(Datos en MUSD)	2015	2016	%	2017	%
China	2.159	2.192	1,50%	2.260	22%
Emiratos Árabes Unidos	853	869	1,90%	1.093	10,63%
India	794	632	20,40%	704	6,85%
Egipto	569	591	3,90%	510	4,96%
Arabia Saudita	436	523	20%	709	6,89%
Turquía	410	503	22,40%	378	3,67%
Alemania	187	191	2,10%	421	4,09%
<b>Total</b>	<b>8.413</b>	<b>7.322</b>	<b>100%</b>	<b>8.276</b>	<b>100%</b>

Fuente: Banco Central de Sudán, UN Statistics – Comtrade y elaboración propia.  
Última actualización: Julio 2018.

#### 3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

La composición del comercio exterior sudanés se ha visto modificada desde la secesión del Sur. Así, En 2012 Sudán dejó de exportar petróleo, que había sido la principal partida, y las exportaciones de oro pasaron a ocupar el primer lugar, seguidas de las exportaciones de animales vivos.

**Las principales exportaciones** de Sudán son oro (representativas de un 33,75% del total de las exportaciones), petróleo crudo (representativas de un 10,86% del total de las exportaciones), otras semillas oleaginosas (representativas de un 12,25% del total de las exportaciones), resinas de insectos y legumbres secas.

**En cuanto a las importaciones**, Sudán importa principalmente: automóviles (representan un 10,99% del total de las importaciones), trigo y harina de trigo (representativas de un 10,44% del total de las importaciones), azúcar sin refinar y medicamentos envasados.

#### CUADRO 5: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

Exportaciones de Sudán					
(Millones de Euros)	2015	% total	2016	% total	variación
Oro	726	22,9	1.044	33,75	43,8
Ganado	804	25,4	711	22,99	-11,6
Sésamo	453	14,3	379	12,25	-16,3
Petróleo y sus derivados	627	19,8	336	10,86	-46,4

Fuente: Banco Central de Sudán.  
Última actualización: Julio 2018.

#### CUADRO 6: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

Importaciones de Sudán					
(Millones de Euros)	2015	% total	2016	% total	variación
Bienes manufacturados	1940	20,4	1.750,00	21,03	-9,8
Maquinaria y equipos	1650	17,4	1610	19,34	-2,4
Otros alimentos	1280	13,5	939	11,28	-26,6
Equipamiento transporte	910	9,6	915	10,99	0,5
Productos químicos	928	9,8	869	10,44	-6,4
trigo y harina	756	7,9	869	10,44	15
Productos derivados del petróleo	1189	12,5	687	8,25	-42,2

Fuente: Banco Central de Sudán.  
Última actualización: Julio 2018.

#### 3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

La balanza de servicios sudanesa normalmente presenta saldos negativos y bastante abultados, si bien se han moderado recientemente. Las principales importaciones de servicios por parte de Sudán tienen su origen en viajes, principalmente, seguidos muy de cerca por los servicios de transporte que son necesarios contratar para exportar el petróleo. Sudán es también un importante demandante de servicios de ingeniería y consultoría extranjeros.

#### 3.5 TURISMO

El turismo es un sector de la economía sudanesa que, hoy por hoy, todavía no presenta un potencial de desarrollo claro. A la falta de infraestructuras de transporte, la limitada oferta hotelera en Jartum y la inadecuada infraestructura hotelera en las áreas fuera de la capital hay que añadir la pesada burocracia para la obtención del visado o los permisos para circular por el país.

A todo lo anterior se ha unido recientemente la situación de guerra que vive la frontera sur del país y afecta muy negativamente la imagen del mismo como destino turístico.

No obstante, no debe dejar de mencionarse de cara al futuro que existe un gran potencial en la costa del Mar Rojo, sobre todo, para la instalación de centros de buceo, si bien es necesario desarrollar las infraestructuras costeras. Además, Sudán cuenta con yacimientos arqueológicos de incalculable valor, que se remontan a época faraónica, además de unos parques naturales prácticamente vírgenes.

## 3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA

### 3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES

En agosto de 2011 se creó un Consejo de Inversiones presidido por el Presidente Bashir, lo que demuestra la prioridad que da el GoS a la inversión extranjera. La Subsecretaría de inversiones ([investment@sudanmail.net](mailto:investment@sudanmail.net)) es el *focal point* para los inversores y se está en proceso de crear va a crear una ventanilla única (*one-stop-shop*) donde puedan tramitarse todos los permisos necesarios para realizar una inversión. El Gobierno está decidido a ponerse en marcha asociaciones público-privadas (PPP) para atraer inversores.

El instrumento legal de la política de promoción de inversiones lo constituye la Ley Relativa a la Promoción de la Inversión, promulgada en abril de 2013, que deroga la de julio de 1999, si bien estipula que la revisión de 2007 seguirá en vigor en aquellos artículos que no contravengan lo dispuesto en la nueva ley.

La ley de 2007 establecía una serie de sectores que se consideran estratégicos, tales como carreteras, puertos e infraestructuras, sector eléctrico y energía, comunicaciones, tratamiento de aguas, educación y explotación de los recursos subterráneos y submarinos, entre otros.

La aportación novedosa de la nueva ley es la introducción de una cláusula de no discriminación entre los inversores locales y extranjeros, al tiempo que garantiza al inversor extranjero la posibilidad de desplazar personal expatriado a Sudán con derecho a residencia y permiso de trabajo.

Los incentivos proporcionados incluyen reducciones en impuestos, reducciones en aduanas, exenciones y garantías contra la confiscación y embargo al tiempo que reconoce el derecho a repatriación de capitales y de dividendos. La inversión extranjera es gestionada por el Ministerio de Inversiones y las Zonas de Libre Comercio de Sudán. El Ministerio Sudanés de Inversiones aplica medidas para eliminar los procedimientos burocráticos de inversión, intentando al mismo tiempo actualizar el ambiente de negocios e introducir una posterior desregularización.

Las compañías extranjeras pueden invertir bajo legislación gubernamental, siendo aplicables los incentivos en función del campo en el cuál se pretenda invertir. La empresa extranjera puede ostentar el 100% de la titularidad de la inversión.

La ley de inversiones de 2007 cubre las inversiones realizadas a través de JV, SL y “partnerships” entre compañías y el gobierno, esencialmente inversiones locales y proyectos e inversiones en las Zonas Libres, que son tratadas como zonas fuera de la economía interna para tasaciones y comercio.

La ley de inversiones se aplica a las inversiones en determinados campos y garantiza a los inversores privilegios adicionales tales como exención de impuestos si sus proyectos son considerados dentro de los planes de desarrollo gubernamentales.

La atracción de inversión directa extranjera es una prioridad estratégica del gobierno del país que se ha plasmado en un importante esfuerzo de modernización legal, administrativa y de comunicación.

Según el Doing Business del Banco Mundial en 2017, Sudán se sitúa en el puesto 156 empeorando 8 puestos respecto al año anterior. Sólo ha mejorado en el apartado de implementación de contratos, porque en el resto de ámbitos (sobre todo en protección de inversionistas minoritarios y empezar un negocio) ha empeorado significativamente. En el último año disponible, Sudán ocupa el puesto 170 (de las 190 economías clasificadas).

La *Investment Encouragement Comission* (IEC, [www.iec.sd](http://www.iec.sd)) lleva la promoción de inversiones en la provincia de Jartum, un territorio de 8 millones de habitantes, donde se concentran el 80% de las inversiones del país. Se ha creado una *one-stop-shop* y tienen una ley de inversiones local. Los sectores señalados como prioritarios son seguridad alimentaria, exportaciones intensivas en

mano de obra, materias primas e infraestructuras.

### 3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES

En cuanto a la inversión extranjera, China se ha convertido en el país que mayor inversión realiza en Sudán, con un 28,8% del total de la misma. Seguida por Alemania (16,9%), Qatar (10,8%) y Malasia (10,7%).

CUADRO 7: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAISES					
PAÍS	(Millones de USD)				
	2005	2006	%	2015	%
Francia	14,9	13,8	7,4	33	0,3%
Alemania	1,2	1,3	8,3	1,641	16,9%
Estados Unidos	1	1	0	-	-
China	91,1	-	-	2,789	28,8%
Malasia	-	-	-	1,042	10,7%
Qatar	-	-	-	1,045	10,80%
Emiratos Árabes Unidos	-	-	-	706	7,30%

Fuente: UNCTAD.

Última actualización: Julio 2018

### 3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA

La inversión extranjera en Sudán comenzó a registrar cifras significativas desde que comenzó la explotación del petróleo en el país. Las empresas petroleras CNPC (China National Petroleum Corporation), Petronas de Malasia y ONGC de India, todas ellas públicas, junto con empresas de algunos de los países del Golfo, especialmente de Kuwait, son las adjudicatarias de las concesiones de exploración y eventual explotación del crudo.

Petroleras de otros países como Suecia, Sudáfrica o Francia también se encuentran en proceso de exploración de yacimientos petrolíferos.

Las inversiones en el sector petrolero continúan siendo las dominantes tras la separación del sur. En 2012, el Gobierno lanzó una subasta de nuevas licencias de exploración que pretenden aumentar la producción del país de los 105.000 barriles/día hasta 180.000 barriles/día.

No obstante, el sector petrolero no es el único que ha atraído inversiones en los últimos años. Se estima que, en los últimos diez años, Sudán ha recibido IDE en sectores al margen del petróleo unos 10.000 millones de \$.

Los sectores financiero, agrícola y telecomunicaciones han sido también destinatarios de IDE. En efecto, en el **sector financiero** operan 12 inversores extranjeros (entre otros, Byblos Bank de Líbano; Faisal Islamic de Arabia; Boubayan Bank de Kuwaiti; Sudanese Egyptian Bank, con capital egipcio) y se calcula una tasa de retorno sobre la inversión del 21%. En el sector de **transportes** hay empresas saudíes kuwaitíes, emiratíes, y sudafricanas. En **ingeniería y construcción civil** encontramos emiratíes, saudíes, italianos, alemanes, británicos y turcos. En **agricultura** hay empresas chinas, egipcias, brasileñas, saudíes (Arab Investment Institute, Barakat Group, Citatel Group de Egipto, etc.). En **salud y educación** hay actualmente 20 hospitales y 30 colegios privados. En el **sector eléctrico** están la multinacional egipcia Elsewedy y la alemana Man. El sector **telecomunicaciones** también ha recibido inversores de Sudáfrica, Emiratos Árabes Unidos y otros países del Golfo Pérsico y Sudatel ha repartido unos dividendos del 40%. En el sector de **servicios a petroleras** encontramos empresas chinas, malayas, canadienses austriacas, indias, británicas, etc. Por último, empresas francesas y

sudafricanas están invirtiendo en la **extracción de oro**.

### 3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS

Es el propio Ministerio para la Inversión sudanés, y sus departamentos, el encargado de la atracción y de la promoción de las inversiones extranjeras. (<http://www.sudaninvest.org>).

### 3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES

No existen ferias específicas sobre inversiones.

### 3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES

Por su parte, en relación con los países receptores de inversión sudanesa, encontramos a Kenia como principal país receptor de la misma, representando un 80,4% del total invertido en el extranjero. Los otros dos países receptores de la inversión extranjera sudanesa son Indonesia (14,9%) y Sudán del Sur (4,7%).

#### CUADRO 8: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAISES					
PAÍS	(Millones de USD)				
	2013	2014	%	2015	%
Kenia	-	-	-	187,4	80,4%
Indonesia	-	-	-	34,8	14,9%
Sudán del Sur	-	-	-	11	0,047

Fuente: UNCTAD.

Última actualización: Julio 2018.

### 3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS

La posición exterior de Sudán se vió estructuralmente debilitada por la pérdida de ingresos derivados del petróleo después de la secesión de Sudán del Sur. Así, la balanza comercial sudanesa es deficitaria, al igual que la balanza de rentas, en este último caso como consecuencia, en gran medida, de los pagos de intereses. Por el contrario la balanza de servicios y de transferencias corrientes vienen mostrando saldo positivo es superavitaria, a causa principalmente de las remesas de inmigrantes y de las donaciones. En conjunto en los últimos años se han registrado elevados déficits por cuenta corriente.

Por su parte, las inversiones extranjeras directas y las inversiones de cartera presentan un saldo positivo y superavitario.

De conformidad con los últimos datos disponibles del Banco Central Sudanés (BCS), Sudán ha registrado un déficit comercial de 923 millones de USD en el primer cuarto del año 2018. Esto se debe principalmente a la desorbitada factura de los gastos de importación del país como consecuencia de las dos fuertes devaluaciones que sufrió la libra sudanesa durante los meses de enero y febrero de 2018. Sin embargo, la devaluación de la moneda no ha servido para estimular las exportaciones sudanesas, debido sobre todo a las dificultades de aprovisionamiento sufridas a principios de 2018. El constante déficit comercial de Sudán se atribuye a la falta de industria manufacturera y de agricultura comercial que hace que el país dependa de las importaciones de alimentos, productos manufacturados y maquinaria.

Por último, resulta necesario señalar las pérdidas que se han producido durante estos últimos años en las reservas del país. El nivel de reservas ha seguido una trayectoria decreciente y es,

en la actualidad, muy reducido, ya que no financia más de un mes de importaciones de bienes y servicios.

### CUADRO 9: BALANZA DE PAGOS

BALANZA DE PAGOS				
(Datos en MUSD)	2014	2015	2016	2017
<b>CUENTA CORRIENTE (MUSD)</b>	<b>5.020</b>	<b>6.546</b>	<b>5.127</b>	<b>3.273</b>
Saldo de cuenta corriente (cash basis)	3.412	4.958	3.541	1.689
Balanza Comercial (saldo)	3.648	5.201	4.237	3.006
Balanza de Servicios (saldo neto)	-69	573	619	868
Balanza de Rentas (saldo neto)	2.391	2.247	2.010	2.105
Balanza de Transferencias (saldo neto)	1.124	328	501	970
<b>CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA</b>	<b>1.517</b>	<b>4.507</b>	<b>2.321</b>	<b>1.578</b>
Cuenta Financiera (saldo neto)	1.315	4.256	2.173	1.161
Inversión Extranjera Directa e Inversiones de Cartera (saldo neto)	1.561	1.870	1.132	742
Otros Flujos de Capital (saldo neto)	242	2.277	1.138	684
- Públicos	29	1.589	756	400
- Privados	213	688	382	284
Errores y Omisiones	1.634	169	834	0
<b>CAMBIOS EN LAS RESERVAS INTERNACIONALES NETAS</b>	<b>-22</b>	<b>476</b>	<b>128</b>	<b>-95</b>
<b>RESERVAS BRUTAS DE DIVISAS</b>	<b>1.461</b>	<b>1.003</b>	<b>875</b>	<b>970</b>
En meses con respecto a las importaciones de bienes y servicios del año próximo	1,7	1,4	1,4	1,4

Fuentes: Fondo Monetario Internacional  
Última actualización: Julio 2018

### 3.9 RESERVAS INTERNACIONALES

A partir de 2011 la drástica caída de los ingresos en divisas derivados de las exportaciones de petróleo, redujo aún más las **reservas externas**, que siguen en niveles muy bajos. En 2015 las ya reducidas reservas internacionales disminuyeron alrededor de 460 millones de dólares, pasando de 1.461 millones de dólares en 2014 a 1003 millones, un nivel muy bajo que solo da para cubrir 1,2 meses de importaciones. Con posterioridad, a pesar de que el país ha recibido 2.700 millones de USD de apoyo financiero proveniente de los países del Golfo, las reservas de divisas siguen en niveles bajos (969,6 millones de USD en 2017 y estimación de 829,8 millones de USD en 2018, lo que equivale al valor de las importaciones por un periodo de 1,1 meses.

### 3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

En 2006 el Banco Central introdujo una nueva moneda, la libra sudanesa (SDG), que reemplazó al dinar a una ratio de 100 dinares por libra. En 2007, el Central de Sudán implantó un régimen de cambio de flotación fuertemente controlada, con el que convive un mercado negro, cuyas transacciones no han parado de crecer desde que se hizo más patente la escasez de divisas y lo irreal del tipo de cambio oficial.

Tras la secesión en julio de 2011, Sudán del Sur emitió su propia moneda sin contar con el Gobierno de Jartum y se produjo una inundación de moneda del sur en el norte. La población cambiaba libras del sur por libras del norte (en ocasiones compraban recargas de móvil, que se utilizaban como monedas de cambio), provocando la depreciación de la libra sudanesa e inflación. Para evitar esto Sudán cambió de la noche a la mañana su libra por otra nueva moneda, también llamada libra, con la que la de Sudán el Sur no es convertible.

Habitualmente, el Banco Central realiza subastas bisemanales en las que compra y vende



divisas, no obstante, la insuficiencia de divisas ha obligado a suspenderlas. Las escasas divisas disponibles se adjudican directamente a importadores que importan bienes que se consideren prioritarios.

### 3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS

Uno de los problemas más acuciantes de la economía sudanesa es la **elevada deuda externa**. A finales de 2017 la deuda externa se estimaba en 54.000 millones de dólares.

La **estructura de la deuda externa** no ha cambiado en la última década, estando en **mora** alrededor del 80% de la misma. El grueso es deuda pública y con garantía pública (48.200 millones de dólares, de los cuales 86% está en mora). Se trata principalmente de acreedores bilaterales tanto miembros del Club de París y como acreedores no pertenecientes al Club de París, en una proporción similar. Sólo una pequeña parte es deuda con acreedores privados.

En 2014 Sudán extendió el plazo el plazo para la "**opción cero**" hasta octubre de 2016. La llamada "opción cero" es un acuerdo de 2012 entre Sudán y Sudán del Sur, en el que Sudán retiene todos los pasivos externos después de la secesión de Sudán del Sur, siempre y cuando la comunidad internacional firme compromisos de alivio de la deuda en los dos años siguientes. A falta de tal compromiso, la deuda externa de Sudán se repartiría con Sudán del Sur sobre la base de una fórmula que se determinará. Este plazo caducó en septiembre de 2014, pero las partes acordaron extenderlo por dos años para seguir buscando el apoyo de sus acreedores para el alivio de la deuda, y en octubre de 2016 se acordó extender el plazo nuevamente.

A pesar de esta situación, Sudán continúa recibiendo ayuda concesional de diferentes países del Golfo, así como de China y de India, que están muy involucrados en la industria petrolera del país.

Es una queja habitual de las autoridades sudanesas que no se les haya aplicado un tratamiento de alivio de deuda como se ha hecho con otros países, a pesar de llevar años aplicando las recomendaciones del FMI.

### 3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO

No existe calificación de riesgo para Sudán por parte de las agencias Moody's, Fitch o Standard & Poor's.

CESCE clasifica a Sudán en el grupo 7 tanto como a corto plazo como a medio y largo plazo. Asimismo, CESCE no tiene establecida la política de cobertura con Sudán en operaciones privadas a medio y largo plazo, para operaciones públicas a medio y largo plazo la cobertura está cerrada. En el corto plazo, la cobertura de CESCE está cerrada.

### 3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

El **programa de reforma económica (FYPER, 2015-19)** tiene como objetivos mejorar la estabilidad macroeconómica y sostener el crecimiento inclusivo. Otros objetivos son la revitalización de la agricultura y el aumento de la producción minera, incluyendo las exportaciones de oro y de otros bienes no minerales. Además, se espera que a través de la aplicación del FYPER 2015-19 aumente la inversión pública y se fortalezcan las redes de seguridad social en apoyo del desarrollo sostenible y al crecimiento inclusivo. No obstante, el acceso limitado a la financiación externa, la carga que supone una deuda externa insostenible y la ruptura con la banca corresponsal extranjera siguen siendo grandes desafíos. Asimismo, la inestabilidad en el sur de Sudán, el posible fracaso del diálogo nacional y las presiones sociales podrían socavar el crecimiento del país.

## 4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

### 4.1 MARCO INSTITUCIONAL

#### 4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES

La escasísima presencia empresarial española en Sudán y la prácticamente nula presencia sudanesa en España sume a ambos países en un desconocimiento mutuo en términos comerciales, lo que no ocurre con otros países de la UE, en especial, con Italia, Reino Unido y Francia, si bien son los países asiáticos como China, Malasia e India, junto con Turquía, los que cuentan con una mayor presencia económica en el país.

#### 4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS

Tan sólo existe un Acuerdo de Cooperación Cultural firmado en 1979.

#### 4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS

Las empresas españolas que intentan exportar a Sudán se enfrentan principalmente a problemas de conseguir financiación y de riesgo país.

Tras la secesión del Sur, y debido a la acuciante falta de divisas, el Gobierno sudanés estableció unos listados de productos que no se consideran esenciales y para cuya importación no se conceden divisas. En realidad, no está prohibida su importación, pero de hecho ésta no es posible. La mayor parte de los productos incluidos en la lista son agroalimentarios y de consumo (bebidas, carne, pescado, muebles o cueros se encuentran entre los productos incluidos; los vehículos de segunda mano también se han visto afectados).

En este sentido, a lo largo del año 2017, el Gobierno Sudanés ha seguido con esta política de restricción de importaciones, de forma que, a día de hoy, todas las operaciones de importación tienen que contar con la autorización del Banco Central Sudanés (BCS). Se trata de una medida que forma parte de la estrategia gubernamental para luchar contra la escasez de divisas que sufre el país, ante la caída de las reservas de divisa del BCS.

El 7 de diciembre de 2017 se aprobó la Decisión Ministerial de prohibición temporal de la importación de 19 productos. En virtud de esta Decisión, el Ministerio de Comercio prohibió temporalmente la importación de los siguientes 19 productos: productos cárnicos, ganado, productos lácteos (excepto leche desnatada en polvo y leche para niños), todo tipo de zumos, salsa de sésamo (tahina), pescado, fruta, verduras y hortalizas, productos de cacao, pasta (espagueti, macarrones, etc.), aceite comestible, flores artificiales, productos relacionados con las uñas, productos relacionados con juegos y entretenimiento, pájaros, flores y plantas, sombrillas y paraguas, detergentes para limpiar ropa y colchones esponjosos.

En la misma línea que esta Decisión Ministerial, el Gobierno Sudanés estableció una serie de productos prioritarios para la importación, como por ejemplo petróleo, maquinaria industrial o cereales. En este respecto, existen muchas dificultades para importar productos que no se encuentran en esta lista.

Las aduanas sudanesas son extremadamente arbitrarias, y con cierta frecuencia no aplican el tipo arancelario que correspondería, por ello es importante contar con un importador que domine el medio.

A pesar del levantamiento de las sanciones en 2017 siguen existiendo problemas en relación con los pagos a los exportadores europeos, ya que se bloquean las transferencias bancarias con Europa (con excepción de las que se dirijan al Bank of Khartum, que ha sido eliminado de la lista negra norteamericana), de forma que las cartas de crédito tienen que abrirse en bancos libaneses, egipcios, saudíes o de países del Golfo Pérsico y no funcionan las tarjetas de crédito. Hoy en día, los empresarios sudaneses continúan realizando sus pagos a los exportadores europeos por medio de un sistema de triangulación de pagos a través de determinados países árabes (Arabia Saudí, Qatar, países del Golfo, Líbano, etc.).

Los importadores sudaneses deben estar inscritos en el Registro de Importadores. No se necesitan licencias de importación y normalmente se exigen certificados de origen. Las importaciones de determinados productos están prohibidas por razones religiosas (bebidas

alcohólicas, productos del cerdo, etc.).

La falta de divisas que tienen los importadores se ha agravado desde que en abril de 2011 se obligó a los exportadores (que también son las empresas que importan) a vender las divisas obtenidas por operaciones de exportación a bancos locales al tipo de cambio oficial.

## 4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

El peso del comercio bilateral entre España y Sudán es muy reducido, ya que Sudán representa valores cercanos al 0,01% de nuestras exportaciones totales. En 2016 ocupó el 124º puesto en el ranking de mercados más importantes para las exportaciones españolas y el puesto 166º como suministrador.

La balanza comercial bilateral presenta tradicionalmente un superávit a favor de España. En 2016 las exportaciones de España a Sudán alcanzaron 35 millones de euros (con un incremento de 10%) mientras que las importaciones en dicho periodo suponen casi 1,3 millones de euros.

En el año 2017 las exportaciones de España a Sudán alcanzaron los 32 millones de euros (con un descenso del 14%) mientras que las importaciones llegaron casi a los 12 millones de euros. La composición de las exportaciones españolas se encuentra relativamente diversificada. En 2017, destacan las exportaciones de maquinaria y aparatos mecánicos (21%), papel, cartón y sus manufacturas (11%), residuos de la industria alimentaria (7%), aparatos y material eléctrico (5%) y productos químicos (5%).

En cuanto a las importaciones en 2017, destacan especialmente las importaciones de cobre y sus manufacturas, que suponen el 88% del total. Entre las demás partidas importadas se encuentran las semillas oleaginosas y las plantas industriales (4%), las pieles y cueros (4%), los jugos y extractos vegetales (3%) y los aparatos ópticos y medicoquirúrgicos (0,45%).

Los últimos datos disponibles indican que las exportaciones españolas a Sudán a sept. de 2018 se han situado en 23 millones de euros mientras que las importaciones apenas llegan a los 2 millones de euros.

### CUADRO 10: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA EXPORTACIÓN ESPAÑOLA					
(En Millones de Euros)	2015	2016	%	2017	%
<b>Total exportaciones</b>	<b>30,8</b>	<b>35</b>	<b>13,30</b>	<b>35,86</b>	<b>35,8</b>
84 MÁQUINAS Y APARATOS MECÁNICOS	6,9	5,8	-15,9	7,591	0,2117
48 PAPEL, CARTÓN; SUS MANUFACTURAS	2,8	3,9	39,3	3,966	0,11
21 PREPARAC. ALIMENTICIAS DIVERSAS	2,4	3,9	62,5	0,556	0,0155
85 APARATOS Y MATERIAL ELÉCTRICO	1,4	3,6	157,1	1,848	0,0515
30 PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	2,1	3,1	47,6	1,756	0,0489
33 ACEITES ESENCIALES; PERFUMER.	1,5	1,3	-13,3	1,39	0,0387
69 PRODUCTOS CERÁMICOS	1,4	1,3	-7,1	1,524	0,0425
23 RESIDUOS INDUSTRIA ALIMENTARIA	0,6	1,2	100	2,614	0,0729
38 OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	1,6	1,1	-31,3	1,845	0,0514
87 VEHÍCULOS AUTOMÓVILES; TRACTOR	0,9	0,9	0	1,811	0,0505

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio (Datacomex).

Última actualización: julio 2018.

### CUADRO 11: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

<b>PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA IMPORTACION ESPAÑOLA</b>					
<b>(Datos en Millones de Euros)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>%</b>	<b>2017</b>	<b>%</b>
<b>Total importaciones</b>	<b>1,04</b>	<b>1,26</b>	<b>-</b>	<b>13,488</b>	<b>-</b>
15 GRASAS, ACEITE ANIMAL/VEGETAL	-	0,27	-	-	-
41 PIELS (EXC. PELETERIA); CUEROS	0,17	0,25	47,1	0,424	3,14%
08 FRUTAS /FRUTOS, SIN CONSERVAR	-	0,22	-	-	-
78 PLOMO Y SUS MANUFACTURAS	-	0,15	-	-	-
74 COBRE Y SUS MANUFACTURAS	0,33	-57,6	-	0,586	4,34%
12 SEMILLAS OLEAGINOSAS	0,44	0,09	79,5	0,573	4,24%

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio (Datacomex).

Última actualización: Julio 2018.

#### CUADRO 12: BALANZA COMERCIAL BILATERAL

<b>BALANZA COMERCIAL BILATERAL</b>					
<b>(Datos en Millones de Euros)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>%</b>	<b>2017</b>	<b>%</b>
EXPORTACIONES ESPAÑOLAS	31	34,6	11,6	35,857	3,63
IMPORTACIONES ESPAÑOLAS	1,04	1,26	21,3	13,488	1.070,40
SALDO	30	33,4	11,3	22,369	-33
TASA DE COBERTURA (%)	3.007	2.745	-9,8	-	-

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio (Datacomex).

Última actualización: Julio 2018.

#### 4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS

No existen intercambios bilaterales relevantes en el sector servicios.

#### 4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN

La inversión española es prácticamente nula en Sudán y también a la inversa.

#### CUADRO 13: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

<b>INVERSION DIRECTA ESPAÑOLA. BRUTA Y NETA. SECTORES</b>							
<b>(Datos en millones de Euros)</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>%</b>	<b>2016</b>	<b>%</b>	<b>2017</b>	<b>%</b>
<b>INVERSIÓN BRUTA</b>	0	0	-	0	-	0	-
<b>INVERSIÓN NETA</b>	0	0	-	0	-	0	-

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio (Datainvex).

Última actualización: Julio 2018.

#### CUADRO 14: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

<b>INVERSIÓN DIRECTA DEL PAIS EN ESPAÑA. BRUTA Y NETA. SECTORES</b>					
<b>(Datos en millones de Euros)</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>%</b>	<b>2017</b>	<b>%</b>
<b>INVERSIÓN BRUTA</b>	0	0	-	0	-
<b>INVERSIÓN NETA</b>	0	0	-	0	-

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio (Datainvex).

Última actualización: Julio 2018

## 4.5 DEUDA

No existe ningún acuerdo de conversión de deuda entre España y Sudán.

## 4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA

### 4.6.1 EL MERCADO

Sudán es un país con 33,4 millones de habitantes, pero las diferencias entre su población son enormes. Desde la capital, Jartum, que se está modernizando a pasos agigantados hasta Darfur, se pueden encontrar distintos tipos de mercados, muchos de ellos inaccesibles.

El hecho de que Sudán del Sur haya retomado la explotación y comercialización de su petróleo es todo un balón de oxígeno para la economía sudanesa, ya que le permite ganar tiempo para adaptarse al shock producido por la separación de Sudán del Sur. El país ha de adaptarse modificando y reduciendo los patrones de consumo, así como diversificando su estructura económica. En este sentido, los sectores con mayor potencial de crecimiento son, como se ha mencionado, los sectores agrícola, ganadero, agroindustria, además de minería sólida, petróleo y gas.

La mejora de la economía en los últimos años ha creado una clase media en ascenso, que poco a poco va mejorando su poder adquisitivo.

El principal núcleo de la economía es Jartum, seguido de Port Sudán, situado en el Mar Rojo, y epicentro de un ambicioso plan de desarrollo de infraestructuras.

### 4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN

### 4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES

El Gobierno sudanés desea que se incremente la presencia de las empresas españolas en el país. Son conscientes del liderazgo de España en sectores prioritarios para el desarrollo de Sudán como:

**-agricultura:** industria agrícola, seguridad alimentaria, alimentos modificados genéticamente, técnicas de irrigación, selección de variedades (sorgo, maíz, sémola, mijo), energía e irrigación, construcción de silos, mataderos, ganadería, industria asociada a la ganadería (cárnica, cuero) y piscifactorías. El Ministro de Agricultura ha hecho hincapié en la construcción de silos (20 silos de los cuales 10 son prioritarios) y mataderos (un matadero ya está en proceso de construcción y planean construir otros 3 a corto plazo). También la producción de algodón tiene un gran potencial.

**Industria:** destaca principalmente el interés en desarrollar la industria textil ligada a la producción de algodón, esperan poder desarrollar este ámbito y servir de centro exportador a países vecinos. También hay mucho interés en la industria de plásticos y de electrodomésticos.

**Minería:** en Sudán hay grandes reservas de oro, cromo, manganeso, uranio. Gran parte de las explotaciones son artesanales y no existe una industria propiamente dicha.

**Infraestructuras de Transporte:** Sudán tenía una gran red ferroviaria, pero con los conflictos bélicos ha quedado muy diezmada. Es prioritario modernizar y reconstruir la red. China estaba trabajando en la fase 1 del tren urbano en Jartum, pero se ha paralizado porque tecnológicamente el proyecto presentado por los chinos era muy endeble y preferirían tecnología europea.

**Energía Renovable:** solar y eólica (en la costa del Mar Rojo). Existe potencial en biomasa, con el árbol llamado "Jatropha", que crece en el desierto sin casi necesidad de agua.

**Ámbito Medioambiental:** plantas de tratamiento de agua y residuos. Oportunidades para las empresas españolas en temas de cambio climático: adaptación, mitigación y derechos de

emisión. Actualmente se aplican EIA (Environmental Impact Assessment) a todas las áreas, lo que hace de este sector un punto focal de colaboración.

**Industria Farmacéutica:** se quiere volver a producir medicamentos para consumo doméstico y para la exportación.

**Industria Textil:** la industria textil se ha beneficiado en los últimos años de la entrada de inversores árabes respaldados financieramente por empresas internacionales del sector. El Ministerio de Industria sudanés ha declarado que el Gobierno ya ha comenzado a rehabilitar determinadas fábricas textiles. A su vez, esta información viene acompañada con la expansión de las plantaciones de algodón, favoreciendo esto a la industria textil, ya que se podrá proveer con esta materia prima a las fábricas textiles localmente.

Además, el Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Ordenación Territorial comunicó su intención de diversificar los compradores de goma arábiga, que hasta ahora es adquirida en un 70% de la producción total sudanesa por intermediarios franceses. El 60% de las explotaciones están en manos del sector público, de modo que existe margen de maniobra para seleccionar a los compradores.

#### 4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

En lo que respecta al clima de negocios y de inversiones, la prioridad del Gobierno es atraer inversión extranjera, que permita desarrollar un sector secundario apenas existente, pero con mucho potencial, si tenemos en cuenta la riqueza del país en numerosos ámbitos (petróleo, minerales (oro, cromo, manganeso, uranio), recursos naturales (agua, sol, suelos fértiles), extensión de tierras cultivables, capital humano, etc.). El levantamiento del embargo norteamericano en principio dará una nueva imagen de credibilidad al país, fundamental a la hora de atraer capital extranjero.

El sector de mayor interés es el sector de hidrocarburos y su industria relacionada. Las principales compañías que actualmente invierten en este sector son CNPC y SINOPEC (China), Petronas (Malasia), ONGC Videsh (India) y ASCOM (Moldavia). Sin embargo, el sector se ha visto muy afectado tras la secesión del sur, momento en el cual Sudán perdió tres cuartas partes de su producción petrolera.

Por otro lado, el sector agrícola en Sudán presenta también un enorme potencial puesto que, entre otras cosas, el país cuenta con millones de hectáreas de tierra fértil y dos cosechas anuales. Así, las oportunidades que ofrece este sector son las siguientes:

- Rica base de recursos naturales: 175 millones de feddanes (74 millones de ha) de tierra cultivable no utilizada; 90-120 millones de cabezas de animales; recursos pesqueros marinos y de agua dulce; suministro de agua subterránea y superficial; y biodiversidad y agrupación genética.
- La gran brecha de rendimientos entre los centros de investigación y las explotaciones agrícolas ofrece un gran potencial para aumentar la producción agrícola.
- Buenas perspectivas para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y agregar valor a los productos agrícolas clave para mejorar los ingresos y la diversidad alimentaria / nutrición alimentaria de los hogares rurales y aumentar las exportaciones.

Cercanía a mercados importantes, es decir, COMESA, Oriente Medio, Estados del Golfo, Europa, etc.

Asimismo, el sector minero ha cobrado especial relevancia en los últimos años, a raíz del declive del sector de los hidrocarburos. Sudán cuenta 2.000 toneladas de reservas de oro, mientras que la capacidad actual de producción de oro es de 100 toneladas anuales.

La fuerte demanda interna está, además, atrayendo inversores extranjeros a otros sectores, en particular, al sector financiero (inversiones del Stanbic sudafricano y del ICBC Bank chino).

El Gobierno quiere potenciar la producción local de ciertos bienes y recientemente se ha restringido la exportación de los mismos. Los nichos más interesantes son la producción de muebles, agroindustria y textil.

Asimismo, el gobierno tiene la intención de duplicar la producción de goma arábica y convertirse en el productor de una tercera parte de la producción total mundial. Para ello precisaría de actividades de reforestación y de mejora de eficiencia en la producción. La quinta conferencia anual sobre goma arábica en Jartum cerró el 18 de septiembre de 2017 con recomendaciones para fortalecer el sector y sus beneficios en el país. La conferencia reunió a los cultivadores y comerciantes de goma arábica, al Consejo de goma arábica y representantes de varias organizaciones. El cultivo de goma arábica es una importante fuente de ingresos para agricultores sudaneses pequeña y mediana escala, pero actualmente se exporta sólo refinado. El ministro de la industria instó al Estado y al sector local de la goma arábica a innovar y encontrar vías para aumentar los beneficios del producto.

#### 4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN

Debido a las relaciones del país con los donantes multilaterales y a su política en Darfur, Sudán no accede, como norma general, a programas de financiación internacional. Sin embargo, ciertas entidades financieras de países del Golfo Pérsico, además de China e India están aportando fondos para la ejecución de los proyectos de infraestructuras que se están acometiendo en el país.

#### 4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN

En marzo de 2018 se organizó una misión comercial directa multisectorial para la Cámara de Tarragona. Tras el éxito que tuvo dicha misión y otras misiones similares precedentes (realizadas en los años 2017 y 2015), se estima que la Cámara de Tarragona vuelva a solicitar la organización de otra misión de características similares para el año 2019.

## 5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

### 5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA

#### 5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

**Marco Institucional.** Las relaciones de la UE con Sudán se realizan a través de los **Acuerdos de Asociación Económica (EPAs)**. Estos acuerdos empezaron a negociarse en 2002 con seis configuraciones regionales (Caribe, Pacífico y 4 africanas que finalmente se ampliaron a 5) para salvaguardar las preferencias comerciales unilaterales que la UE concedía a los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) mediante acuerdos compatibles con la OMC que, además, sentaran las bases de su desarrollo sostenible con el comercio como motor de su integración regional y en la economía mundial.

Los EPAs comprometen a la apertura gradual y asimétrica de los mercados de los ACP y desde el 1 de enero de 2008, la Unión Europea aplica anticipadamente, a los países que rubricaron acuerdos, un **nuevo régimen comercial** que concede el acceso libre de aranceles y contingentes (DFQF), al mercado de la Unión Europea, y **Reglas de origen mejoradas**.

Para el caso concreto de la región del este y sur de África, (ESA: Yibuti, Eritrea, Etiopía, Somalia y Sudán (Cuerno de África); Malawi, Zambia y Zimbabue (África del Sur); la Unión de las Comoras, Mauricio, Madagascar y Seychelles (islas del Océano Índico)), a la que pertenece Sudan, a finales de 2007 se habían rubricado *acuerdos interinos* con Zimbabue (28 de noviembre 2007), Seychelles y Mauricio (2 y 4 de diciembre 2007), la Unión de las Comoras y Madagascar (11 de diciembre 2007); Zambia lo hizo en septiembre 2008. Todos estos países firmaron sus acuerdos en agosto de 2009 con la excepción de la Unión de las Comoras y Zambia, cuyas firmas están todavía pendientes. Una de las claves para conseguir la rúbrica por parte ACP de los EPA interinos, fue la incorporación de una declaración al acuerdo donde se especificaban compromisos sobre cuestiones de industria naciente, restricciones cuantitativas y modificación de aranceles, de cara al EPA completo.

Desde mayo de 2012 el EPA interino se aplica provisionalmente por Seychelles, Mauricio,

Madagascar y Zimbabue.

Sudán, junto con Eritrea, Yibuti, Malawi, Etiopía y Somalia, por su condición de países menos avanzados (PMA) aunque no se adhirieron al EPA provisional, gozan de libre acceso al mercado comunitarios para todos sus productos excepto las armas gracias a la iniciativa **Everything but Arms (EBA)**.

Las negociaciones del EPA completo, del que podrá formar parte Sudán, continúan, si bien el mayor obstáculo está siendo la heterogeneidad de la región con la gran dificultad que eso conlleva para coordinarse internamente. En dichas negociaciones quedan todavía pendientes cuestiones relevantes como: las tasas a la exportación, las reglas de origen y salvaguardia especial en agricultura.

### 5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

Los intercambios comerciales con la UE, que habían mostrado un comportamiento errático, han consolidado su tendencia creciente en los últimos años. La Unión Europea (UE) es el segundo socio comercial de Sudán (a mucha distancia de China). Por su parte, Sudán es el 126º cliente de la UE y su 142º proveedor de la UE. La UE mantiene con Sudán un superávit comercial en comercio de mercancías de 649 y 986 millones de dólares en 2016 y 2017 respectivamente.

Dentro de la UE, España ocupó en 2016 el 9º lugar como proveedor (por detrás de Alemania, Italia, Francia, Reino Unido, Bélgica, Rumania, Países Bajos y Suecia) con una cuota de 4% de las exportaciones comunitarias y el 13º como cliente de Sudán, representando el 0,5% del total de las importaciones comunitarias.

### CUADRO 15: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA

INTERCAMBIOS COMERCIALES CON LOS PAISES DE LA UE					
(Datos en Millones de Euros)	2015	2016	%	2017	%
EXPORTACIONES	950	861	-9,06%	1.037	20,44%
IMPORTACIONES	213	184	-8,63%	173	-9,40%

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio (Datacomex).  
Última actualización: Julio 2018.

### 5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

Las principales IFIs no financian licitaciones en Sudán desde hace tiempo debido a los impagos.

### 5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO

El Grupo de Trabajo sobre **la Adhesión de Sudán a la OMC** se estableció el 25 de octubre de 1994. El Memorandum sobre el régimen de comercio exterior del Sudán se distribuyó en enero de 1999. La segunda reunión del Grupo de Trabajo tuvo lugar en marzo de 2004. En septiembre de 2004 se distribuyó con carácter informal un Resumen fáctico de las cuestiones suscitadas (compendio de los debates habidos en el Grupo de Trabajo).

Las negociaciones bilaterales sobre el acceso a los mercados, sobre la base de las ofertas revisadas de mercancías y servicios, estaban estancadas. Tras 13 años de inactividad, el pasado 31 de enero de 2017 se celebró la tercera reunión del Grupo de Trabajo para Adhesión de Sudán en aras de ser concluida en la CM11 de Buenos Aires, en diciembre. La cuarta reunión del Grupo de trabajo tuvo lugar el 14 de julio de 2017 bajo la presidencia del Sr. Ryosuke Kuwana (Japón), los miembros de la OMC celebraron la dinámica positiva que se ha generado en las negociaciones con miras a la adhesión de Sudán y reiteraron su disposición a apoyar este proceso. El Grupo de Trabajo reconoció los considerables avances técnicos que ha hecho Sudán. Se invitó a Sudán a preparar un Plan de Acción detallado en áreas en la que se requiera



periodos de transición después de la adhesión, así como una lista provisional que Sudán esté dispuesta a asumir como parte de las modalidades de adhesión.

Arabia Saudí en nombre del Grupo Árabe, Benín en nombre de los PMA, Kenia, China, Japón, Turquía; Yemen, UE, Jordania, Rusia Qatar, Bangladés, EEUU, Taipéi Chino, Sudáfrica, Egipto, Omán, Kuwait y Etiopia manifestaron su apoyo a esta adhesión. Japón informó que su gobierno había dado luz verde a un presupuesto de 100.000 dólares para apoyar esta adhesión. Sudán ha concluido negociaciones bilaterales con Brasil y China. Al amparo de esta reunión del Grupo de trabajo, Sudán se reunió bilateralmente con Canadá, UE, EE. UU. y Japón.

#### 5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES

Sudán es país miembro de la **Liga Árabe**. En el marco de los países árabes, es signatario de la **PAFTA** (Pan-Arab Free Trade Agreement) o Acuerdo Panárabe de Libre Comercio, que en un principio pretendía la eliminación de los aranceles entre sus países miembros para el 1 de enero de 2008, mediante la reducción anual de un 10% durante 10 años a contar desde el 1/1/1998. Forman parte de este acuerdo, además de Egipto, otros países de la Liga Árabe como Arabia Saudita, Bahréin, EAU, Irak, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Marruecos, Omán, Palestina, Qatar, Egipto, Siria, Túnez y Yemen. Argelia, por su parte, se encuentra en el proceso de adhesión a la PAFTA. En febrero de 2002 se acordó acelerar el proceso al 1 de enero de 2005, fecha en la que el Acuerdo entró en vigor.

En el pasado ya había habido intentos de asociación comercial entre países árabes, tales como el Consejo de Cooperación de los Países del Golfo (GCC), la Unión del Magreb Árabe (UMA) y el Consejo de Cooperación Árabe (CCA) que finalmente han sido sustituidas por la PAFTA.

A pesar de establecerse como un acuerdo de libre cambio la PAFTA establece una serie de restricciones como que el 40% de los componentes de los productos intercambiados tenga su origen en la PAFTA o la existencia de listas de productos prohibidos.

En el ámbito de África, Sudán es signatario desde 1998 del **COMESA** (Common Market for Eastern and Southern Africa) o Mercado Común para África Oriental y Meridional. El COMESA viene operando como una Zona de Libre Comercio con arancel cero desde octubre de 2000. Está previsto el establecimiento de una Unión Aduanera en 2004 y de una Unión Monetaria con una moneda común en 2025. Los 20 países miembros del COMESA se encuentran en distintas etapas de implementación de la zona de libre comercio. Actualmente son miembros Angola, Burundi, la Unión de las Comoras, Congo, Yibuti, Egipto, Eritrea, Etiopía, Kenia, Madagascar, Malawi, Mauritania, Namibia, Ruanda, Seychelles, Sudán, Suazilandia, Uganda, Zambia y Zimbabue.

#### 5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES

Sudán tiene firmados acuerdos comerciales bilaterales con India y China. Además, ha firmado APPRIs con diferentes países, casi todos los de la Liga Árabe, India, China, Malasia y con países europeos como Holanda, Turquía, Italia o Francia.

Asimismo, ha firmado Convenios para Evitar la Doble Imposición con China, Malasia y Corea del Sur dentro del entorno asiático, Siria, Emiratos Árabes Unidos, Omán o Túnez y con el Reino Unido y Turquía en Europa.

Finalmente, Sudán ha firmado diferentes acuerdos de cooperación con países tanto OCDE como no OCDE.

#### 5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

**Union of Sudanese Chambers of Commerce**

Representing Businesses in Sudan

*Dirección:* Gomhoria street

PO Box 81  
11114 Khartoum (Jartum)

[www.sudanchamber.org](http://www.sudanchamber.org)

Teléfono: +249 11 772 346

Fax: +249 11 780 748

Email: [chamber@sudanchamber.org](mailto:chamber@sudanchamber.org)

### **Sudanese Businessmen and Employers Federation**

*Presidente:* Mr. Izz Eldeen Eslayed

*Dirección:*

PO Box 1758

Khartoum (Jartum)

Teléfono: +249 183 431 276

Fax: +249 183 431 281

Email: [info@sudabiz.org](mailto:info@sudabiz.org)

## **CUADRO 16: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO**

- ONU
- FMI
- GRUPO BANCO MUNDIAL (IBRD, IDA, IFC)
- UNESCO
- OMS
- OMPI/WIPO
- WToO (Organización Mundial del Turismo)
- WFTU (Federación Sindical Mundial)
- UPU (Unión Postal Universal)
- UNIDO
- ACNUR
- UNCTAD
- FAO
- Agencia Internacional de la Energía Atómica (AIEA)
- OACI (Organización de Aviación Civil Internacional)
- FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola)
- Organización Mundial del Trabajo (ILO)
- Organización Marítima Internacional
- Unión Internacional de Telecomunicaciones
- Organización para la Prohibición de Armas Químicas

### **ÁMBITO REGIONAL**

- COMESA
- Países África y Pacífico
- Banco Africano de Desarrollo
- Banco Islámico de Desarrollo
- Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África (BADEA/ABEDA)
- Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social
- Autoridad Árabe para el Desarrollo e Inversión Agrícolas
- Liga Árabe
- Fondo Monetario Árabe
- Consejo de la Unidad Económica Árabe
- Comisión Económica para África
- IGAD (Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo)
- Grupo de Países No Alineados
- OUA

- Organización de la Conferencia Islámica.

