



INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

Territorios Palestinos



Elaborado por la Oficina
Económica y Comercial
de España en Tel Aviv

Actualizado a febrero 2021

1 SITUACIÓN POLÍTICA	4
1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES	4
1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	6
2 MARCO ECONÓMICO	7
2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA	7
2.1.1 SECTOR PRIMARIO	7
2.1.2 SECTOR SECUNDARIO	7
2.1.3 SECTOR TERCIARIO	7
2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA	8
3 SITUACIÓN ECONÓMICA	9
3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES	9
CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS	9
3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB	10
CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO	10
3.1.2 PRECIOS	11
3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO	11
3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA	12
3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA	12
3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS	13
3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO	14
3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS	14
3.4.1 APERTURA COMERCIAL	15
3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES	15
CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)	16
CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)	16
3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	16
CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES	16
CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	16
CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES	17
CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	17
3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	17
3.5 TURISMO	17
3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA	18
3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES	18
3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES	19
CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES	20
3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA	21
3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS	21
3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES	22
3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES ...	22
CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES	22
3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS .	22
CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS	22
3.9 RESERVAS INTERNACIONALES	23
3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO	23
3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS ...	24
3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO	24

3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA	24
4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES	25
4.1 MARCO INSTITUCIONAL	25
4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES	25
4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS	25
4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS	25
4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES	26
CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES	26
CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	26
CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES	27
CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	27
CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL	27
4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS	27
4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN	27
CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	27
CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	27
CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	28
CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	28
4.5 DEUDA	28
4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA	28
4.6.1 EL MERCADO	28
4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN	28
4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES	29
4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN	29
4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN	29
4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN	30
5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES	30
5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA	30
5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL	30
5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES	31
CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA	31
5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES	31
5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO	32
5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES	32
5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES	32
5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	33
CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	33

1 SITUACIÓN POLÍTICA

1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES

Palestina no constituye un estado independiente, sino un territorio cuya situación se deriva del conflicto con Israel desde el final del **Mandato Británico** en **1948**. En 1948, Israel se declara estado independiente, siendo reconocido por la mayoría de los países en las Naciones Unidas, con la oposición de todos los países árabes, fijándose unas fronteras que las futuras guerras irán modificando.

Tras la guerra de independencia de Israel en 1948, se produce en **1967** la **guerra de los seis días**, en la que cuatro países árabes -**Jordania, Iraq, Siria y la República Árabe Unida**, actual Egipto- invaden simultáneamente Israel, que culmina con la conquista por parte del ejército de Israel de **Jerusalén Oriental** y todos los **Territorios Palestinos**, además de los **Altos del Golán** y la **Península del Sinaí**. En octubre de 1973 se produce un nuevo conflicto que conlleva un fortalecimiento de la posición israelí en todos los frentes.

La **Autoridad Nacional Palestina** (ANP) es la entidad política surgida en la Declaración de Principios de septiembre de 1993 entre Israel y la OLP (**Acuerdos de Oslo**) que gestiona la autonomía en las zonas de los Territorios Palestinos donde se aplica. Se divide en tres instituciones: la Presidencia, el Consejo Ejecutivo y el Consejo Legislativo. No tiene personalidad jurídica propia como sujeto de derecho internacional, no tiene competencias ni en materia de defensa, ni de control de fronteras exteriores, no emite moneda propia, no es soberana en cuanto a los suministros energéticos (electricidad/agua) y sus políticas comerciales están limitadas por las del Estado de Israel. Sí tiene competencias en materia de orden público, en servicios públicos, en materias económicas con limitaciones, en asuntos de interior y en derechos civiles y religiosos.

El 29 de noviembre de 2012, tras múltiples vicisitudes, Palestina recibe un reconocimiento parcial de muchos países, tras la aprobación de la **resolución 67/19** por parte de la Asamblea General de la ONU. De los 194 estados miembros, 107 votaron a favor, 14 en contra y 52 se abstuvieron.

En los **Territorios Palestinos** se suceden **períodos de calma** que se alternan con períodos de **inestabilidad**. Basta recordar las principales operaciones militares de Israel en estos territorios, como la que tuvo lugar en julio de 2014 en Gaza, última invasión militar a gran escala israelí -conocida como operación *Margin protector*- con numerosas bajas en ambos lados, la gran mayoría de ellas civiles. Por un lado, hay ataques terroristas; por el otro, hay ataques del ejército y policía israelí, en la mayoría de las ocasiones como represalias contra agresiones sufridas por ciudadanos israelíes.

Tras la muerte de **Yaser Arafat** el 11 de noviembre de 2004 se abrió una nueva etapa en la vida política palestina. Las elecciones presidenciales del 9 de enero de 2005 las ganó **Mahmoud Abbás**, que sigue siendo el presidente en la actualidad (junio de 2020), con el 66% de los votos, con un programa que se centró en la “desmilitarización de la intifada” (una manera implícita de oponerse a la lucha armada y de optar por las negociaciones con Israel), la reconstitución de la seguridad pública y el imperio de la ley y una promesa firme de aplicar las reformas necesarias en la Autoridad Nacional Palestina (ANP) para acabar con la corrupción y la mala gestión.

Poco tiempo después de las elecciones presidenciales de enero de 2005, tuvo lugar la **retirada unilateral israelí de Gaza** y algunas áreas del norte de Cisjordania, que se hicieron realidad en agosto de 2005. Inicialmente ideada como una acción unilateral, sin coordinación con la ANP, la mediación de la Comunidad Internacional, a través del Cuarteto (EEUU, UE, ONU y Rusia), facilitó la coordinación bilateral y multilateral de algunos aspectos económicos del proceso.

Las **elecciones parlamentarias del 25 de enero de 2006** dieron como resultado una composición del parlamento con claro perfil islamista. El gran vencedor de esas elecciones - últimas elecciones celebradas en los Territorios Palestinos- fue **Hamas**, con **74 parlamentarios**

y aproximadamente el 44% del voto en los Territorios Palestinos. Hamas es un partido contrario a una solución pactada del conflicto con Israel.

Partido	Escaños
HAMAS (Movimiento de Resistencia Islámica)	74
FATAH (Movimiento de Liberación Nacional Palestina)	45
PFLP (Frente Popular para la Liberación de Palestina)	3
“Palestina Independiente” (Iniciativa Nacional Palestina – Al Mubadara)	2
BADIL (coalición de partidos: PPP “Palestinian People’s Party”; FIDA “Palestinian Democratic Union”)	2
“Third Way” (Independientes encabezados por S. Fayyad)	2
Independientes	4

Tras la celebración de estas elecciones, el presidente Abbas encargó la formación del gobierno a Hamás, a la vez que indicaba las bases de un programa de gobierno que entendía que la ANP en su conjunto debía respetar. El Gobierno monocolor de Hamás se constituyó bajo la Presidencia de **Ismail Haniyeh** a fines de marzo de 2006 y su toma de posesión desencadenó la congelación de las relaciones directas con Israel. La Comunidad Internacional, a través del Cuarteto (UE, ONU, EE.UU. Rusia) expresó la necesidad de que el gobierno palestino asumiera tres compromisos previos para que se le considere como un interlocutor válido:

1. **Primero:** reconocimiento del derecho de Israel a existir
2. **Segundo:** renuncia a la violencia como método de acción política
3. **Tercero:** aceptación de los compromisos internacionales que la ANP ha ido asumiendo a lo largo de su existencia (entre los que se incluye la Hoja de Ruta)

Lo que tuvo lugar a continuación fue un enfrentamiento violento entre el Presidente Abbás y Hamás que, en junio de 2007, se saldó con la división de Palestina en dos zonas: por un lado, **Gaza**, bajo control absoluto de **Hamás**; por otro lado, **Cisjordania**, bajo control de **Fatah**, partido del presidente Abbás. La población israelí en territorio cisjordano se estima en más de 350.000 habitantes. Recientemente se ha hablado mucho de una nueva reconciliación nacional entre Hamás y Fatah, que culminó entre otros puntos con la reapertura de la frontera entre Gaza y Egipto. Entre tanto, no se celebran elecciones, ni **presidenciales** ni legislativas, en los Territorios Palestinos desde 2005 y 2006 respectivamente.

La seguridad y la estabilidad económica en Cisjordania ha mejorado en estos últimos cuatro años, a diferencia de Gaza. Desde mayo de 2018 ha habido un recrudecimiento del conflicto entre Gaza e Israel. Han tenido lugar numerosas **manifestaciones** en la frontera, ataques con cometas incendiarias así como lanzamiento de misiles sobre las ciudades cercanas a Gaza o la ciudad de Tel Aviv, interceptados por el ***Iron Dome*** en la mayoría de los casos.

El **traslado de la Embajada de EEUU** a Jerusalén fue el motivo esgrimido por los palestinos para el recrudecimiento de las acciones en 2018, si bien todo el mundo queda a la espera de un posible plan de paz norteamericano que debería llevar asociado importantes apoyos económicos para los palestinos. Los principales problemas para la paz son los **asentamientos**, **Jerusalén** y la **división entre los distintos grupos palestinos**, así como la desconfianza mutua entre ambas partes, que necesitará de generaciones para ser recompuesta.

Las relaciones con Palestina se basan en los siguientes ejes:

- **Economía:** el Protocolo de París de 1995 (que regula las relaciones económicas entre la ANP e Israel estableciendo una unión aduanera de hecho y fijando el compromiso israelí de recaudar impuestos -IVA, aranceles, contribuciones de los trabajadores al sistema de prestaciones sociales- en nombre de la ANP para luego remitírselos).
- **Seguridad:** las operaciones armadas contra el ejército israelí y los actos terroristas contra objetivos israelíes se han reducido mucho, tanto desde Gaza como desde Cisjordania.

Israel acusa a Hamás de ser una organización terrorista.

- **Desarrollo:** la Comunidad Internacional ha suspendido mayoritariamente buena parte de los proyectos cuyos destinatarios eran las poblaciones en Gaza. Pero sigue siendo importante la ayuda internacional en toda Palestina, incluyendo algunos proyectos en Gaza.

1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

En junio de 2014, se propuso un gobierno de **unidad nacional** de independientes apoyados por Fatah y Hamás. Sin embargo, los cargos nombrados acabaron siempre ligados a Fatah y no se llegó a reconocer el gobierno por todas las facciones palestinas, principalmente las que estaban ligadas a Hamás. Desde entonces, **ha** habido **remodelaciones** del gobierno, no todas ellas transparentes. A pesar del intento de unidad nacional iniciado en 2014, la realidad es que Hamás sigue controlando Gaza, mientras que Fatah controla Cisjordania, con Hamás ganando seguidores en esa zona. A principios de 2019 el presidente Abbás mencionó la necesidad de celebrar elecciones legislativas en la región, en búsqueda de un gobierno de unidad nacional, sin dar una fecha concreta para su realización. Desde marzo de 2019, **Mohammad Shtayeh** es el nuevo primer ministro.

Cargo	Titular
Presidente	Mahmoud Abbas
Primer Ministro	Mohammad Shtayeh
Primer viceministro	Ziad Abu Amro
Ministro de Cultura	Ehab Bseiso
Ministro de Finanzas	Suhkri Bishara
Ministro de Asuntos Exteriores	Riyad Al Malki
Ministro de Interior	Hussein al-Sheikh
Ministro para los Asuntos de Jerusalén	Adnan Al-Husseini
Ministro de Justicia	Ali Abu Diyyak
Ministro de Salud	Jawad Awwad
Ministro para los Asuntos Religiosos	Youssef Ed'eiss
Ministro de Información, Tecnología, Comunicaciones	Alam Moussa
Ministro de Obras Públicas y Vivienda	Mofeed Al-Hasayneh
Ministro de Trabajo	Ma'moun Abu Shahla
Ministra de la Mujer	Haifaa Al-Agha
Ministro de Agricultura	Sufian Sultan
Ministro de Asuntos Sociales	Ibrahim Al-Sha'r
Ministro de Gobiernos Locales	Hussein Al-Araj
Ministro de Educación	Sabri Saidam
Ministra de Turismo	Rula Maayah
Ministro de Economía Nacional	Abeer Odeh
Ministro de Transporte	Samih Tbeileh

OTROS ORGANISMOS EN EL ÁMBITO ECONÓMICO

- **Palestinian Economic Council for Development and Reconstruction**
- <http://www.pecdar.org/>
- **Palestine Economic Policy Research Institute**
- <http://www.pal-econ.org/>
- **Ministerio de Economía Palestino**
- <http://www.met.gov.ps/DesktopDefault.aspx?lng=1>
- **Fomento de inversiones exteriores (PIPA)**
- <http://www.pipa.gov.ps/>

2 MARCO ECONÓMICO

2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA

2.1.1 SECTOR PRIMARIO

En el año 2018, la **agricultura, silvicultura, ganadería y pesca** supusieron 1.198 m. USD del PIB de los Territorios Palestinos. La agricultura palestina, que se da principalmente en Cisjordania, es de **secano**, aunque también se puede encontrar regadío. Los principales cultivos en los Territorios Palestinos son las **viñas, olivos, cítricos, higos o almendras**, entre otros productos.

El peso de la agricultura -tradicionalmente unos de los sectores con más número de trabajadores y valor en el PIB palestino- ha disminuido en la última década, a pesar de ser un terreno propicio para la misma. La principal causa de esta disminución es la dificultad para acceder al **agua**. Teniendo en cuenta los **Acuerdos de Oslo**, la distribución del agua entre israelíes y palestinos debía de ser **80% para israelíes y 20% para palestinos**. La realidad es que los palestinos no pueden acceder a ese 20% de agua. La **Comisión Conjunta Palestino-Israelí para el Agua** lleva años sin reunirse, según autoridades palestinas por falta de voluntad negociadora del Estado de Israel, mientras que los israelíes acusan a los palestinos de usar el agua como arma de presión internacional. El **63% de Cisjordania es Área C**, es decir, área bajo control absoluto de la autoridad israelí, lo que dificulta el mantenimiento y suministro de agua tanto para la población civil como para la agricultura palestina.

La **minería** es otro sector destacado en la economía palestina, principalmente en la obtención y corte de **piedra**. En el año 2018, el sector minero generó **2.151 m.USD** del PIB. En el último lustro la extracción de roca se ha mantenido en unos niveles constantes. Al igual que en el caso de la agricultura, la principal dificultad que encuentran las empresas de los Territorios Palestinos es el control por parte de las autoridades israelíes del 63% de Cisjordania. Para poder explotar los recursos de esta zona, es necesario solicitar a las autoridades israelíes un **permiso especial**, que en la mayoría de los casos es denegado.

2.1.2 SECTOR SECUNDARIO

Los principales sectores de actividad secundaria en los Territorios Palestinos en 2018 son las manufacturas, con unos ingresos de **1.180 m. USD**, seguida de la **construcción**, con **988 m. USD**, **suministros** de electricidad y gas, con **155 millones de USD** y suministro de agua, con **52 m.USD**.

Entre los impedimentos para el desarrollo de la industria palestina está su alta dependencia de la ayuda exterior y el control a la que es sometida por parte de las autoridades israelíes, que controlan gran parte del territorio de Cisjordania. En estos últimos años hubo intentos por parte de las autoridades palestinas de incrementar la inversión extranjera directa en los territorios y hacerla menos dependiente de las ayudas exteriores. Estos esfuerzos dieron como resultado un incremento de la inversión extranjera directa en el año 2016 del 8%, hasta alcanzar los 1.701 millones de USD (Palestinian Bureau of Statistics, *PBS*, abril 2019).

Las principales dificultades a las que se enfrentan las empresas extranjeras a la hora de invertir en Palestina son la falta de información sobre **datos estadísticos**, la **inexactitud** de los mismos, la demora con la que las autoridades económicas proporcionan esa información -muchas veces con más de dos años de retraso- a la vez que las dificultades propias de unos territorios bajo control directo por parte de Israel en la mayoría de su superficie, con la consiguiente **dificultad de explotar sus propios recursos**.

2.1.3 SECTOR TERCIARIO

El **sector terciario** en los Territorios Palestinos representó el 51,85% del PIB en 2018. La **economía palestina** ha pasado de ser una economía eminentemente agrícola a una economía de servicios, no por el desarrollo de los Territorios Palestinos, sino por las circunstancias existentes, que hacen complicado operar en los sectores primario y secundario por las restricciones a las que tienen que hacer frente los ciudadanos palestinos.

Los **principales sectores** de actividad son el **comercio** al por mayor/menor, con unos ingresos de 3.616 m. de USD en 2018, seguido de la **administración pública y defensa**, con 1.378 m, de USD, **educación** con 966 m. de USD y las **actividades inmobiliarias**, con 753 m. de USD.



2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA

Los **Acuerdos de Oslo II** de 28 de septiembre de 1995 establecieron a la **Autoridad Nacional Palestina (ANP)** como **legítimo representante** de los Territorios Palestinos. Estos territorios se dividen en **tres áreas** diferentes según el nivel de control que ejerce la ANP:

- **Área "A"**: Cubre todas las áreas urbanas de Palestina donde la ANP tiene plena autonomía. La ANP es responsable de la administración y el cumplimiento de la ley en todos los niveles. Esto incluye poderes civiles y policiales.
- **Área "B"**: Cubre las áreas rurales palestinas donde la ANP tiene jurisdicción civil pero no tiene poderes policiales. Policía israelí y palestina patrullan juntos.
- **Área "C"**: Incluye los asentamiento israelíes, áreas militares y áreas abiertas. Estas áreas están bajo completo control israelí.

RED DE CARRETERAS

Cisjordania cuenta con una **red principal de carreteras** moderna y organizada, todas ellas construidas por Israel, de más de **1.600 km** de extensión. Se trata de una red que comunica principalmente entre sí los asentamientos con población hebrea, la mayoría de ellos en el Área C. La ANP considera la red de carreteras desarrollada por Israel como un intento de perpetuar su presencia en Cisjordania, impidiendo el desarrollo de las ciudades árabes, al verse éstas privadas de un acceso sencillo a la red principal.

Las **poblaciones árabes** cuentan con un **red secundaria de carreteras**, en la mayoría de los casos en **malas condiciones** de conservación. Para acceder a ellas desde la red principal hay que pasar **check points**, bajo supervisión directa del ejército de Israel. Hay ocasiones en las que el ejército de Israel prohíbe el acceso a la red principal de carreteras, mediante el **cierre de puertas** en los **check points**, aduciendo motivos de **seguridad**. En estos casos, las poblaciones árabes quedan aisladas durante el período que dure el cierre, obligando a la población local a hacer uso de la red secundaria, en caso de que haya conexiones entre los dos destinos, con el consiguiente incremento del tiempo de desplazamiento.

En el caso de **Gaza**, toda la red de carreteras se encuentra bajo control directo de **Hamás**. Es una red pequeña que conecta todas las poblaciones del interior de la Franja.

RED DE TELECOMUNICACIONES

La red de telecomunicaciones se debería regir bajo el **Anexo III, artículo 36**, de los **Acuerdos de Oslo II**, según los cuales se reconoce a la ANP el **derecho a construir** y operar sistemas e infraestructuras de comunicación independientes. A su vez establece un comité conjunto de expertos de ambas partes para solucionar problemas, el **Joint Technical Committee**.

Después de más de 20 años desde la firma de los acuerdos, estos parecen haberse mostrado **insuficientes**, pues Israel ejerce el control sobre las telecomunicaciones en los Territorios Palestinos, autorizando la utilización de bandas de frecuencias que considera oportunas. En **Cisjordania**, desde el año 2018, Israel autorizó la construcción de instalaciones y uso de frecuencias para proveer de acceso **3G** a la población. En los **asentamientos israelíes** es posible encontrar conexiones **4G**.

RED ENERGÉTICA

De acuerdo con el **Anexo III, artículo 10**, de los **Acuerdos de Oslo III**, la **Autoridad Energética de Palestina (PEA)**, por sus siglas en inglés) tendría la autoridad para **emitir licencias y establecer reglas, tarifas y regulaciones** para desarrollar la red energética palestina en Cisjordania. Durante el período que mediase entre el establecimiento de un sistema de suministro de electricidad palestino independiente, sería responsabilidad de la **Compañía Eléctrica de Israel (IEC)**, por sus siglas en Israel) continuar con el suministro para satisfacer la demanda interna. La responsabilidad del suministro en el **Área C** correspondería al IEC, aunque abierto a negociaciones.

Las condiciones negociadas en los **Acuerdos de Oslo** a día de hoy no se han aplicado, siendo **Israel** todavía el **proveedor de energía en Cisjordania**. En el caso de la ciudad de **Jerico**, es **Jordania** el encargado del suministro energético. En 2018 **Israel** firmó un acuerdo por valor de **775 millones de USD** con la **ANP** para el desarrollo de una **red energética en Cisjordania**, que prevé la construcción de **cuatro plantas energéticas** llave en mano en un período de quince años. Como contraprestación, la ANP pagará 915 millones NIS de la deuda contraída con la IEC por los pagos de suministros energéticos no satisfechos.

En el caso de **Gaza**, la electricidad es suministrada desde **Israel** y **Egipto**, además de una planta energética propia que, de acuerdo con las reclamaciones palestinas, no alcanza la mitad de sus necesidades diarias, que estiman en **600 megavatios** diarios.

3 SITUACIÓN ECONÓMICA

3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

La situación económica palestina varía mucho dependiendo de la zona: mientras el **crecimiento económico en la Franja de Gaza está estancado**, en **Cisjordania** hay sectores que han empezado a ser **competitivos**.

El **PIB** de los Territorios Palestinos alcanzó los **17.058 m. de USD** en 2019, lo que significó un incremento del 1,2% respecto al año anterior. La **tasa de paro** en los Territorios Palestinos en ese año fue del **268%** debido principalmente al **50% de desempleo de Gaza**. Gran parte de la economía de Gaza depende de la **ayuda internacional** recibida, entre la que se incluye el pago de los salarios de los funcionarios, en estos años a cargo de **Qatar**. El estado de **Israel** concede **permisos de trabajo** para ciudadanos **árabes tanto de Gaza como de Cisjordania**, gozando los receptores de los mismos de unos **salarios** que llegan a ser el **cuádruple** de lo que podría recibir por el mismo trabajo en los Territorios. Los ciudadanos de los Territorios con permisos de trabajo en Israel se dedican principalmente a la **construcción**.

La **balanza comercial** de los Territorios es negativa, **- 4.708 m. USD** en el año de referencia. El **principal socio comercial** de los Territorios Palestinos es el Estado de **Israel**, con **importaciones de 3.616 m. de USD** y **exportaciones** por valor de **819 m. de USD**. Los siguientes socios comerciales de los Territorios, muy alejados de las cifras de comercio de Israel, son **Jordania**, que importó productos palestinos por valor de **62 m. de USD** y **Turquía**, que exportó mercancías por valor de **658 m. de USD**.

Los **Territorios Palestinos** no tienen moneda propia, siendo la moneda de uso el **Shekel israelí**. En muchos establecimientos, principalmente los que tienen contacto directo con turistas, es posible pagar en euros o dólares. La **inflación** estimada en el año 2019 fue del 1,5% frente a la deflación que tuvo lugar el año anterior del 0,2%.

CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2015	2016	2017	2018	2019
PIB					
PIB (MUSD a precios corrientes)	12673,0	13425,7	13686,4	16.276,6	17.058,7
Tasa de variación real (%)	3,4%	4,7%	3,1%	0,9%	0,5%
Tasa de variación nominal (%)	-0,3%	5,9%	1,9%	1,1%	1,2%
INFLACIÓN					
Media anual (%)	1,43%	-0,22%	0,21%*	-0,2%	1,5%
Fin de período (%)	1,0%	-1,0%	0%*	-0,2%	1,6%
TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL					
Media anual (%)	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
Fin de período (%)	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d
EMPLEO Y TASA DE PARO					
Población (x 1.000 habitantes)	4.359	4.451	4.543	4.635	4.977

Población activa (x 1.000 habitantes)	2.228	2.352	n.d.	n.d.	n.d.
% Desempleo sobre población activa	26%	25%	25,7%	26,2%	26,0%
DÉFICIT PÚBLICO					
% de PIB	-11,4%	-8,0%	-7,8%	1,3%	n.d.
DEUDA PÚBLICA					
en MUSD	1.467	1.440	1.501	1.338	1.577
en % de PIB	12%	11%	11%	8%	9%
EXPORTACIONES DE BIENES (BP)					
en miles USD	957	926	1.065	1.156	1.068
% variación respecto a período anterior		-3%	15%	9%	-8%
IMPORTACIONES DE BIENES (BP)					
en MUSD	5.225	5.363	5.853	6.540	5.776
% variación respecto a período anterior	3,5%	2,6%	9,1%	12%	-12%
SALDO B. COMERCIAL					
en MUSD	-4.268	-4.437	-4.788	-5.384	-4.708
en % de PIB	34%	33%	35%	33%	28%
SALDO B. CUENTA CORRIENTE					
en MUSD	-553,6	-109,8	-143,3	-190,9	-369,5
en % de PIB	4%	-0,8%	-1,0%	-1,2%	-2,2%
DEUDA EXTERNA					
en MUSD	1.667	1.615	1.042	1.491	1.966
en % de PIB	13,2	12,0	7,6%	9%	12%
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA					
en MUSD	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
en % de exportaciones de b. y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
RESERVAS INTERNACIONALES					
en MUSD (incluyendo oro)	581	313	446	538	n.d.
en meses de importación de b. y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA (neta)					
en MUSD	30	341	222	301	n.d.
TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR					
media anual	3,89	3,83	3,59	3,59	3,55
fin de período	3,90	3,84	3,47	3,75	3,46
Fuente: Banco Mundial, FMI & Palestinian Central Bureau of Statistics					
Última actualización: jun 2020					

3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB

Los **agricultura** en Territorios Palestinos ha sido tradicionalmente uno de los sectores con más peso en la economía. Se trata de una agricultura de **secano**, aunque también es posible encontrar de regadío. En las últimas décadas el peso de la agricultura ha ido disminuyendo, principalmente por la dificultad de acceso al agua. Uno de los principales sectores de actividad en los Territorios Palestinos es la **extracción de piedra**.

El **sector servicios** es el de mayor actividad en los Territorios Palestinos.

CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO

PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO (%)	2014	2015	2016	2017	2018
POR SECTORES DE ORIGEN (Millón USD)					
Agricultura, silvicultura y pesca	1096	1035	1171	1136	1198

Minería, manufactura, electricidad y agua	1789	1630	1873	2240	2151
Minas y canteras	40,6	48,7	45,6	45,8	64,6
Manufacturas	1504	1302	1545	1880	1880
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	126	158	158	183	155
Suministro de agua, actividades desaneamiento, gestión de residuos y descontaminación	119	120	125	131	52
Construcción	726	665	786	862	988
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	2706	2760	2999	3266	3616
Transporte y almacenamiento	249	257	277	297	295
Actividades financieras y de seguros	398	423	542	599	678
Información y comunicación	543	550	519	521	539
Servicios	2654	2681	3011	2977	3251
Actividades de alojamiento y restauración	168	176	232	287	287
Actividades Inmobiliarias	684	680	723	739	753
Actividades profesionales, científicas y técnicas	133	151	196	169	189
Actividades administrativas y servicios de apoyo	77	73	72	94	115
Educación	994	983	1053	978	966
Salud y trabajo social	381	384	436	491	562
Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	50	42	62	70	95
Otras actividades de servicio	167	193	238	148	285
Administración pública y defensa	2036	1941	2035	1847	1378
Hogares con personas empleadas	7,5	6,9	7,2	7,7	5,8
Intermediación financiera (FISIM)	0	0	0	0	0
Derechos arancelarios	671	780	862	1090	1206
IVA sobre importaciones, neto	1115	1243	1322	1286	972
Fuente: Palestinian Monetary Authority Última actualización: jun 2020					

3.1.2 PRECIOS

Año	Palestina		Cisjordania		Jerusalén Oriental		Franja de Gaza	
	Índice	Variación	Índice	Variación	Índice	Variación	Índice	Variación
2010	100		100		100		100	
2011	102,88	2,88	103,54	3,54	104,13	4,13	100,57	0,57
2012	105,74	2,78	107,77	4,08	107,5	3,23	101,06	0,48
2013	107,56	1,72	111,11	3,10	109,44	1,81	100,29	-0,76
2014	109,42	1,73	112,44	1,21	113,65	3,84	103,14	2,85
2015	110,99	1,43	113,89	1,29	114,02	0,33	104,97	1,77
2016	110,75	-0,22	113,8	-0,08	112,93	-0,96	104,09	-0,84
2017	110,98	0,21	113,79	-0,01	115,39	2,18	104,2	0,11
2018	110,77	-0,19	114,26	0,41	116,58	1,04	102,81	-1,34

IPC Territorios Palestinos. Fuente: Palestinian Central Bureau of Statistics. Actualizado a marzo de 2019.

3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO

La **tasa de paro** en los Territorios Palestinos es del **26%** sobre el total de la población activa, siendo de un **50% en Gaza** y del **19% en Cisjordania**. La **población activa** es inferior al **50%** de la población, y aún así los ratios de paro siguen siendo elevados. El **desempleo femenino** en los Territorios Palestinos alcanza el **45%** de la población femenina, mientras que representa **23%**

de la **población masculina**. La tasa de paro de la **población joven** (menores de 25 años) es del **43%**, alcanzando en este segmento el **69%** entre las **mujeres**, mientras que en el caso de los **hombres** es del **38%**.

Muchos trabajadores palestinos obtienen **permisos de trabajo** por parte del **Estado de Israel**, lo que les permite de media ganar un **40%** más que por el mismo trabajo realizado en sus localidades. Esta medida es importante para rebajar el desempleo en **Palestina**, a la vez que supone una buena forma de disminuir la tensión en la zona, que tiende a recrudecerse en momentos de alza del paro. En el caso de Cisjordania, el **20%** de su **población ocupada** tiene permiso de trabajo emitido por Israel.

EMPLEO Y TASA DE PARO				
	2016	2017	2018	2019
Población (x 1.000 habitantes)	4.451	4.543	4.635	4.977
Población activa (x 1.000 habitantes)	2.352	n.d.	n.d.	n.d.
% Desempleo sobre población activa	25%	25,7%	26,2%	26%

Fuente: Población (Census) y Población activa/Desempleo (Palestinian Central Bureau of Statistics). Actualizado a junio 2020.

3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

La **renta per cápita** palestina fue de **2.988 USD** en 2019, si bien la distribución es desigual. Mientras que en **Cisjordania** el salario medio es de aproximadamente **3.800 USD**, en **Gaza** alcanza los **1.700 USD**. Las ciudades tienen un desarrollo económico más elevado que el campo.

De acuerdo al "**Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: evolución de la economía del Territorio Palestino Ocupado**", de julio de 2018, la **eliminación de restricciones israelíes** podría suponer un aumento del **crecimiento** anual del PIB de hasta un **10%**. Además, el levantamiento del bloqueo económico en Gaza podría generar un crecimiento acumulativo adicional de en torno al 32% hasta 2025 en esa área.

En caso de una **flexibilización** de productos de doble uso, la **UNCTAD** estima que podría generarse un crecimiento adicional del **6% en Cisjordania** y del **11%** en el caso de **Gaza**.

3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA

De acuerdo al [artículo V del anexo IV de los Acuerdos de Oslo](#), Israel y la **ANP** determinarán y regularán cada uno **independientemente** su propia **política fiscal** en materia de **impuestos directos**, incluidos el impuesto sobre la renta de personas y empresas, impuestos a la propiedad, impuestos municipales y tasas. Cada **administración tributaria** tendrá derecho a **cobrar los impuestos generados** por las actividades económicas **dentro de su área**.

Las autoridades palestinas han puesto en marcha el **Plan de Reforma y Desarrollo Económico** en el cual se establecen los objetivos para los próximos años. El plan busca **aumentar la recaudación, reducir gastos y desarrollar el sector privado**. En el mismo plan se reconoce la necesidad de seguir recibiendo **ayuda exterior**, cuyo monto se eleva a varios miles de millones dólares al año. Estos últimos años, debido a las **crisis migratorias**, producidas principalmente por la guerra de Siria, las donaciones exteriores a los Territorios Palestino han disminuido y se han recibido **irregularmente**, además del descenso en los presupuesto de los países europeos a la partida de ayuda al desarrollo, debido a la **crisis internacional**.

En este contexto, se ha logrado incrementar la recaudación a partir de **mejoras en las bases**

impositivas y cierta **concienciación** a la población. Los gastos también se han reducido, aunque algunas partidas necesarias para el desarrollo económico, como educación, se incrementan anualmente. El **gap** fiscal es de alrededor del 10% del PIB. Parte de este porcentaje se cubre con ayuda exterior, pero el agotamiento del donante, también en esta materia, provoca que Palestina siga necesitando anualmente entre 300 y 400 millones de dólares para cerrar el **gap** fiscal.

Los ingresos aduaneros **-clearance revenues-** constituyen uno de los ingresos más altos de la **administración palestina**, derivados del comercio entre Israel y los Territorios, pues suponen más de la mitad del total de ingresos, así como los impuestos sobre **energía** que recauda Israel y que transfiere a la **ANP**, produciéndose en ocasiones **retrasos** que conllevan una gran presión presupuestaria sobre Palestina.

De acuerdo al **artículo IV del anexo IV de los Acuerdo de Oslo**, la **Autoridad Monetaria Palestina** (PMA, por sus siglas en inglés) tendría la **potestad y responsabilidad** de la regulación e implementación de las **políticas monetarias** en sus áreas de responsabilidad (**áreas B y C**). La PMA actuaría además como **asesor económico de la ANP** y sería el único agente financiero de la ANP y del sector público tanto a **nivel local** como **internacional**.

Los tres principales objetivos que busca la PMA son:

- **Primero:** Desarrollo y ejecución de la política monetaria diseñada para asegurar una baja inflación y lograr la estabilidad de precios.
- **Segundo:** Regulación y supervisión efectiva y transparente de bancos, instituciones crediticias especializadas y cambistas que operan en Palestina.
- **Tercero:** Supervisar el desarrollo, implementación y operación de pagos modernos y eficientes.

La PMA opera bajo la **Ley número 2 PMA del Consejo Legislativo Palestino de 1997**, que estipula la autoridad y autonomía de la PMA, y la **Ley de Bancos número 9 de 2010**. A pesar de lo estipulado en los Acuerdos de Oslo, la **PMA no ejerce política monetaria** propia al no tener moneda sobre la que ejercerla. La moneda en uso en los Territorios Palestinos es el **shekel israelí**, por lo que es el **Banco de Israel** el responsable de la **política monetaria**. El flujo crediticio entre bancos de Israel y Palestina es limitado, con pocas instituciones bancarias israelíes queriendo dar crédito a bancos palestinos. Como consecuencia de esto, los **tipos de interés** en los Territorios Palestinos son **superiores** a los encontrados en Israel, además de existir ciertas restricciones al crédito.

3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS

De acuerdo con el **informe sobre Gaza y Cisjordania del FMI de marzo de 2018**, las perspectivas económicas no son alentadoras. En un escenario normal, suponiendo que no haya cambios importantes en las políticas, sin reunificación y sin escalada de disturbios, el **crecimiento** será del **2%** (2,1% en Cisjordania y 2,8% en Gaza).

La **fragmentación geográfica, la escasez de capital productivo y las restricciones de movimientos restringen el potencial de crecimiento del sector privado palestino**. Los disturbios alrededor de Gaza pueden presagiar un conflicto más profundo. En el lado positivo, los esfuerzos de reunificación iniciados por las facciones palestinas pueden ayudar a aliviar las dificultades económicas y mejorar sus perspectivas.

El **FMI** ha instado a la **Autoridad Palestina** a que ejecute un plan de **recorte gastos** y desarrolle medidas adicionales para favorecer el **crecimiento económico**, incorporando desarrollos impositivos. El gobierno palestino ha comenzado un modelo económico basado en el sector privado.

Por otro lado, **Cisjordania y Gaza** han sido durante años **receptores** de **ayudas** de instituciones o países donantes. Si bien el apoyo de los donantes ha permanecido en niveles similares en la última década, se observa un **lento declive**. Al mismo tiempo, la distribución de ayuda al desarrollo muestra que la gran mayoría de esta inversión se destina a **finés humanitarios** de primera necesidad. Esta medida, fácil de entender desde un punto de vista existencial, conlleva

que las inversiones recibidas **no se puedan destinar al desarrollo económico**, como pueda ser la construcción de una red de infraestructuras.

3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO

Las políticas monetarias y fiscales abordan las fluctuaciones económicas a corto plazo, mientras que las **políticas estructurales** se centran en buscar soluciones a largo plazo que **modifiquen** los **cimientos** sobre los que se asienta la **economía de un país**. Las políticas estructurales se centran en varios aspectos.

CONTROLES DE PRECIOS

En una **economía de mercado**, los precios se fijan de acuerdo a la **oferta** y la **demanda**. No obstante, hay algunos servicios en los que el gobierno fija un precio por **debajo** de su **coste de producción**, subvencionando el estado la diferencia. Es el caso de bienes y servicios como electricidad, gas o comunicaciones. En los territorios palestinos, servicios como la electricidad o comunicaciones están bajo control israelí, que es responsable del suministro. **Israel factura** a la **ANP** el consumo que se produce dentro de sus área de control, **Área A/B**, y es la **ANP** la que factura a sus **ciudadanos**. Por tanto, la ANP no tiene un control directo de los precios, ya que estos vienen fijados por la tarifa que Israel cobra a la autoridad palestina. En los últimos años se ha producido un retraso del pago de la factura eléctrica por parte de la ANP a la [Israel Electric Corporation](#). A su vez, son muchos los ciudadanos palestinos que no pueden hacer frente a la factura eléctrica y no la pagan a la [Agencia Palestina de Energía](#).

GESTIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS

La **gestión de finanzas** busca crear una **administración pública mas eficiente**, que permita a los estados **incrementar** sus **ingresos** y **gestionar** de una manera racional su **gasto público**. Para realizar este tipo de políticas se usan reformas tributarias. En los Territorios Palestinos la **ANP** tiene la potestad de cobrar los **impuestos** a sus ciudadanos en las áreas bajo su control. No obstante, aproximadamente el **70% de los ingresos fiscales** de la ANP son recaudados por **Israel**, que posteriormente los **transfiere** a la autoridad palestina. Estos ingresos que Israel transfiere periódicamente a los Territorios son, principalmente, tasas aduaneras de productos palestinos, que están obligados a pasar previamente por controles fronterizos israelíes, sea cual sea el país de destino de la mercancía o de procedencia en el caso de una importación palestina.

El [impuesto personal de la renta](#), en manos de la autoridad palestina, es **progresivo**. Se otorgan **exenciones** o **beneficios fiscales** a **desempleados**, **cónyuges**, familias numerosas, dependientes y estudiantes universitarios.

Ingresos Anuales	Tasa
1 NIS - 75.000 NIS	5%
75.001 NIS -150.000 NIS	10%
150.001 NIS - ...	15%

Tabla de renta en Territorios Palestinos. Fuente: PIPA. Actualizado a marzo de 2019.

El **impuesto de sociedades** es del **15%** excepto para compañías de **telecomunicaciones**, que es del **20%**. El **IVA** general en los Territorios Palestinos es del **16%**.

EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO

En los Territorios Palestinos hay empresas públicas para las **principales infraestructuras** del país -suministro energético, agua y saneamiento, telecomunicaciones, infraestructuras-, aunque tienen una capacidad de maniobra limitada debido a la necesidad de exigir permisos a Israel para llevar a cabo sus planes de negocio. En la [bolsa de Palestina](#) hay 49 empresas operando.

3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

Los pasos fronterizos de los Territorios Palestinos se regulan por el [artículo VII del anexo I de los Acuerdos de Oslo](#). De acuerdo a ellos, **Israel** sería el **responsable** durante el **período interino** de la seguridad externa a lo largo de las fronteras con Egipto y Jordania, facilitando la salida y entrada de personas y mercancías de una manera digna para ambas partes, hasta que la autoridad palestina pudiera ejercer su autoridad en los territorios.

Los **Territorios Palestinos** tienen fronteras con **Jordania, Egipto e Israel**. La **ANP** no controla ninguno de los **pasos fronterizos**. El paso fronterizo de **Rafah**, entre Gaza y Egipto, es el único en manos palestinas, aunque la autoridad la ejerce **Hamas**, partido político que controla el enclave de Gaza y enfrentado a la autoridad palestina. La jurisdicción del paso fronterizo entre **Cisjordania y Jordania**, a través del **Puente Allenby**, es ejercida por **Israel**, al igual que en el resto de pasos entre los Territorios Palestinos y el Estado de Israel.

En la práctica, esto conlleva que sea el **Estado de Israel** el que **decida** qué **productos** pueden entrar en **Cisjordania**, y son las mismas autoridades israelíes las que se encargan de cobrar las **tasas aduaneras**, que posteriormente transfiere a la ANP. La autoridad palestina no tiene control sobre sus fronteras ni puede dictar normas. En Cisjordania no hay aeropuertos, ni para tránsito civil ni para para tráfico de mercancías.

Estas limitaciones hacen complicado el desarrollo comercial de los **Territorios Palestinos**. El **principal socio comercial** de los Territorios Palestinos es **Israel**, país al que exportó el **84% de sus productos en el año 2018**, por un valor de mercado de 819,1 m. de USD. A su vez, los Territorios Palestinos importaron de Israel mercancías por valor de 3.616 m. de USD, lo que supuso el **62% de sus importaciones**. La **balanza comercial** entre Israel y los Territorios Palestinos es favorable a **Israel** por valor de **2.797 m. de USD**.

3.4.1 APERTURA COMERCIAL

La **apertura comercial** es la capacidad de un país de **intercambiar bienes y servicios con el resto del mundo**, lo cual dependerá en gran parte de las **barreras arancelarias y no arancelarias** que tenga el país. Como norma general, un estado con una política económica con pocas barreras tenderá a crecer más rápido que otro estado con barreras.

Las **condiciones especiales** de los **Territorios Palestinos**, principalmente en lo que respecta al **control efectivo** sobre el territorio que la ANP puede ejercer, hacen que estos **ratios** estén distorsionados al alza. Aunque teóricamente exista una buena **capacidad de importación y exportación**, el problema es la falta de recursos suficientes para desarrollarlas, además de las restricciones que ocasiona la situación política y económica con Israel.

Indicador (MUSD)	2015	2016	2017
PIB	12.673	13.426	n.d.
X	951	920	n.d.
M	4.894	5.036	n.d.
X+M/PIB	0,46	0,44	n.d.
M/PIB	0,39	0,38	n.d.

Datos de PIB: PCBS. Datos comex: Mundiastacom. Actualizado a marzo de 2019.

3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

El **principal socio comercial** de los Territorios Palestinos es **Israel**, tanto en exportaciones, el **85%** de las **exportaciones** palestinas tiene como destino Israel, como en importaciones: el **62%** de las **importaciones** palestinas son de procedencia israelí. Después de Israel, el segundo país que importa más productos palestinos es **Jordania**, seguido de **Emiratos Árabes Unidos**.

Los productos que exporta Palestina son principalmente **manufacturas de piedra y yeso** o artículos de **carpintería** (**muebles, sillas**, etc). Los Territorios Palestinos **importan** principalmente **combustible/energía**, que proceden de las refinerías o centrales israelíes, al carecer la ANP de centrales eléctricas bajo su control. Otras partidas importantes de la

importación palestina son **sal, yeso o piedras y vehículos**. Tras Israel, el segundo país de procedencia de las importaciones palestinas es **Turquía**, que en el año 2018 exportó mercancía a los Territorios Palestinos por valor de **658 m. de USD**, seguida de China, con **425 m.de USD**.

CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)

PRINCIPALES PAISES CLIENTES				
(Datos en miles USD)	2016	2017	2018	%
Israel	770.812	878.617	967.461	10%
Jordania	51.479	77.197	73.953	-4%
Emiratos	23.268	26.701	26.413	-1%
Arabia saudí	18.336	15.247	21.009	38%
Estados Unidos	10.426	13.871	14.532	5%
Kuwait	10.906	8.829	9.115	3%
Qatar	9.959	7.834	7.259	-7%
Turquia	3.468	7.846	7.760	-1%
Reino Unido	6.175	6.335	6.466	2%
Otros	21.670	22.406	21.667	-3%
TOTAL	926.499	1.064.883	1.155.633	9%
Fuente: MUNDIESTACOM Última actualización: jun 2020				

CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)

PRINCIPALES PAISES PROVEEDORES				
(Datos en MUSD)	2016	2017	2018	%
Israel	3.123	3.235	3.616	12%
Turquía	477	580	658	13%
China	383	429	425	-1%
Alemania	186	215	209	-2%
Jordania	132	153	189	23%
Otros	1.064	1.243	1.443	16%
TOTAL	5.364	5.854	6.540	12%
Fuente: MUNDIESTACOM Última actualización: jun 2020				

3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

La falta de autonomía fronteriza comercial de la ANP dificulta la expansión de la exportación palestina a Europa. Sectores como los cítricos, las hortalizas y las flores tienen potencial exportador. Los productos industriales manufacturados y algunos productos agrícolas disfrutan de régimen preferente de entrada en la UE desde 1986, gracias a un Acuerdo de Trato Comercial Preferente. Los agrícolas transformados que figuran en una lista están parcialmente exentos de aranceles, por el porcentaje correspondiente de valor añadido industrial. Otros productos con potencial exportador son la piedra natural, textiles, calzado, las manufacturas del cuero y la artesanía en general.

CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES

La administración palestina no dispone de información para poder realizar un desglose de exportaciones por sectores.

CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS

(Datos en miles USD)	2016	2017	2018
68. Manufacturas de piedra y yeso	176.728	213.628	195.929
94. Muebles, sillas, etc.	101.659	113.652	113.721
39. Materias plásticas	78.457	77.238	88.095
07. Legumbres y hortalizas	60.768	63.403	57.310
72. Fundición, hierro y acero	27.881	48.512	72.297
15. Grasas animales y vegetales	47.980	44.469	49.931
64. Calzado	33.054	37.469	35.412
24. Tabaco y sus sucedáneos	34.477	30.133	36.129
44. Madera	29.693	33.777	36.220
Otros productos	335.803	402.602	470.591
TOTAL	926.499	1.064.883	1.155.633

Fuente: MUNDIESTACOM
Última actualización: jun 2020

CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES

La administración palestina no dispone de información para poder realizar un desglose de importaciones por sectores.

CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS

PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS	2016	2017	2018
(Datos en MUSD)			
27-Combustibles, aceites mineral.	1.075	1.135	1.260
87-Vehículos automóviles; tractores	285	399	384
85-Aparatos y material eléctricos	238	332	325
84-Máquinas y aparatos mecánicos	258	275	329
25-Sal, yeso, piedras s/ trabajar	266	251	236
72-Fundición, hierro y acero	192	245	295
39-Mat. Plásticas; sus manufactu.	217	233	255
23-Residuos industria alimentaria	172	212	261
22-Bebidas todo tipo (exc. Zumos)	157	162	165
Otros productos	2.506	2.611	3.030
TOTAL	5.364	5.854	6.540

Fuente: MUNDIESTACOM
Última actualización: jun 2020

3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

El comercio de servicios de Palestina tiene lugar fundamentalmente con Israel. Las exportaciones palestinas de servicios son del orden de los 600 m.\$ al año (construcción, subcontrataciones, telecomunicaciones) mientras que la importaciones rondan los 1.500 m.\$ (transporte, comunicaciones y servicios a empresas).

3.5 TURISMO

A la hora de estimar el **turismo** en los Territorios Palestinos, hay cierta complejidad en establecer un número total de visitantes, pues son muchos los turistas que, visitando ciudades palestinas, principalmente aquellas relacionadas con los **Lugares Santos**, pernoctan en Israel.

Los **130 hoteles** existentes en **Palestina** -con más de 7.000 habitaciones-, tuvieron una **ocupación media** del **20%** en el año 2017. La cifra total de **noches reservadas** en hoteles palestinos fue de **1,5 millones**. Por origen de procedencia, la mayoría de los turistas provienen de países de la **Unión Europea** -más de 600.000 visitantes- seguidos de turistas **asiáticos** -que triplican las cifras de los últimos años- y los procedentes de **EEUU** y **Canadá**.

Los esfuerzos por impulsar la imagen de Palestina como **Tierra Santa** siempre se han visto superados por la realidad de las condiciones de vida en Palestina. Las autoridades palestinas han hecho un esfuerzo en mejorar la seguridad e infraestructuras de los Territorios Palestinos, fundamental para atraer a visitantes a sus ciudades, pero estas infraestructuras siguen estando por debajo de los estándares de calidad exigidos por el turista europeo, norte americano o asiático con **poder adquisitivo**.

Con respecto al **turista palestino**, éste visita principalmente **Jordania**, movido por motivos de vecindad y afinidad, al ser un estado con mucha población de origen palestino, y **Arabia Saudí**, principalmente para cumplir con los preceptos islámicos.

3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA

3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES

La **inversión palestina en el extranjero** en el año 2018 fue de 6.059 m. de USD, mientras que la **inversión extranjera en los Territorios Palestinos** fue de 4.938 m. de USD. Hace tiempo que no se celebra ningún congreso de atracción de inversiones a Palestina. Los principales **inversores** en Palestina son los **países árabes**, la **Unión Europea**, la **diáspora palestina** y **organismos privados** a través de programas de ayuda al desarrollo.

La vigente **Ley de Fomento de las Inversiones** de junio de 1998, con sus respectivas modificaciones, es la **ley** que regula las **inversiones** en los Territorios Palestinos. En 2005, la **Agencia Palestina para la Promoción de Inversiones** inauguró un sistema de **ventanilla única**, que centraliza la solicitud y concesión de permisos de las diferentes administraciones implicadas y que asesora al futuro inversor sobre los sectores prioritarios y los beneficios que le corresponden.

El **programa de creación de zonas industriales** es uno de los instrumentos que la ANP ha escogido para impulsar la captación de inversión. La **Ley de Zonas Industriales y Áreas de Libre Comercio**, de diciembre de 1998, es la base sobre la que se desarrollaron los proyectos de parques industriales y zonas de libre comercio. La **Autoridad para las Áreas Industriales y las Zonas de Libre Comercio** es el punto de información y la entidad oficial que centraliza todo lo relativo a permisos de actividad, registro de las compañías, licencias de exportación e importación y permisos de trabajo.

Hay **tres zonas industriales y de libre comercio** en los Territorios Palestinos. La **principal** zona industrial y área de libre comercio palestina se encuentra en Jericó, el **Jericho Agro Industrial Park Company**, bajo patrocinio **japonés**, y que cuenta con 10 plantas. Esta planta está negociando, desde finales de 2018, su expansión, que permitiría ampliar su área para acoger a 32 plantas, en las que podrían trabajar hasta 5.000 personas. Las restantes zonas industriales son la **Bethlehem Multidisciplinary Industrial Park**, en Belén, liderada por **Francia** y enfocada a desarrollos tecnológicos, y la zona industrial **turco- alemana** de Jenín, **Jenin Industrial Free Zone**, que no termina de despegar. Con respecto a **Gaza**, ha sido imposible plasmar un proyecto con visos de salir adelante.

El **Ministerio de Economía Nacional** ha destacado siempre como una de sus **prioridades** la inversión y desarrollo en **zonas industriales y de libre comercio**, que sirvan para **dinamizar** la economía **palestina**.

INVERSION POR TIPO DE INVERSIÓN (STOCK)					
(Datos en M USD)	2015	2016	2017	2018	% var.
TOTAL Inversión extranjera en Palestina	4.956	4.849	5.082	4.938	-3%
Distribución por tipo de inversión:					
Inversiones directas	2.486	2.588	2.703	2.721	1%
Inversiones de cartera	821	658	664	726	9%
Otras inversiones	1.649	1.603	1.715	1.491	-13%

Fuente: Palestinian Bureau for Statistics
 Última actualización: jun 2020

INVERSIÓN POR TIPO DE INVERSIÓN (STOCK)

(Datos en M USD)	2015	2016	2017	2018	% var.
TOTAL Inversión palestina en el extranjero	5.274	5.825	6.009	6.059	1%
Distribución por tipo de inversión:					
Inversiones directas	352	445	422	347	-18%
Inversiones de cartera	1084	1110	1055	1451	38%
Otras inversiones	3838	4270	4532	4261	-6%
Fuente: Palestinian Bureau for Statistics Última actualización: jun 2020					

3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES

Las **barreras** que los inversores pueden encontrar en los **Territorios Palestinos** a la hora de invertir son más, en la mayoría de los casos, fruto de la **percepción errónea** que se pueda tener sobre la **situación económica y política** de Palestina que de la realidad misma de la zona. Si bien es cierto que Palestina no cuenta con **moneda** propia o **Banco Central**, se trata de una economía de mercado en la que es posible encontrar oportunidades de negocio. El **90%** de las empresas del sector privado en Palestina son **PYME**.

Respecto a inversores privados, destaca [Palestine Development and Investment Company](#) -PADICO-, empresa que ha invertido más de **250 millones de USD** en la economía palestina. Los **principales inversores** de PADICO incluyen a palestinos en la **diáspora** de Jordania, Reino Unido o países del Golfo Pérsico. Esta compañía ha realizado inversiones en **telecomunicaciones, vivienda** y en empresas de la [Bolsa de Palestina](#). Otra compañía con inversiones en los Territorios Palestinos es [The Arab Palestinian Investment Company](#) -APIC-, con sede en **Ramallah**, con capital autorizado de **100 millones de USD**.

Otros fondos de capital privado de interés, alguno de ellos de reciente creación, son [Riyada](#), **consultora** que busca el desarrollo sostenible de los Territorios Palestinos, [Siraj](#) empresa que administra **fondos de inversión** privados palestinos, o [Sadara](#), compañía de capital riesgo de **base tecnológica**.

La **intermediación financiera** es el sector en el que más se invierte en los Territorios Palestinos, tanto en **Inversión Extranjera Directa**, con **1.036 millones de USD** en 2016, como en **Inversión Extranjera en cartera**, con **323 millones de USD** en el mismo período. Los **servicios, transporte, almacenamiento, comunicaciones y comercio interno** fue el siguiente sector con mayor inversión, con **568 millones de USD** de IED y 300 de IEC.

Distribución Porcentual de la IED en empresas palestinas por actividad económica. Año 2016.

Actividad Económica	Valor (M USD)	Ratio
Intermediación financiera	1.036	60,9%
Servicios, Transporte, Comunicaciones	568	33,4%
Industria	52	3,1%
Construcciones	45	2,6%
Total	1.701	100,0%

Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a mayo de 2019.

Distribución porcentual de la IEC en empresas palestinas por actividad económica. Año 2016.



Actividad Económica	Valor (M USD)	Ratio
Intermediación financiera	323	49,0%
Servicios, Transporte, Comunicaciones	300	45,6%
Industria	26	4,0%
Construcciones	9	1,4%
Total	658	100,0%

Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a mayo de 2019.

Atendiendo a la inversión por países, el país con mayor inversión, tanto en IEC como en IEC, es **Jordania**, con **1.358 millones de USD** y **320 millones de USD** respectivamente. La mayoría de los inversores en los Territorios Palestinos son **países árabes**.

Distribución porcentual de la IED en empresas palestinas por países. Año 2016.

País	Valor (M USD)	Ratio
Jordania	1.358	79,9%
Qatar	130	7,6%
Egipto	48	2,8%
Estados Unidos	39	2,3%
Chipre	34	2%
Reino Unido	29	1,7%
Otros países	63	3,7%
TOTAL	1.701	100%

Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a mayo de 2019.

Distribución porcentual de la IEC en empresas palestinas por países. Año 2016.

País	Valor (M USD)	Ratio
Jordania	320	48,6%
EAU	94	14,3%
Arabia Saudí	57	8,7%
Kuwait	56	8,5%
Estados Unidos	40	6,1%
Qatar	33	5%
Otros	58	8,8%
Total	658	100%

Fuente: PCBS / PMA. Actualizado a mayo de 2019.

CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSION POR TIPO DE INVERSIÓN (STOCK)					
(Datos en M USD)	2015	2016	2017	2018	% var.

TOTAL Inversión extranjera en Palestina	4.956	4.849	5.082	4.938	-3%
Distribución por tipo de inversión:					
Inversiones directas	2.486	2.588	2.703	2.721	1%
Inversiones de cartera	821	658	664	726	9%
Otras inversiones	1.649	1.603	1.715	1.491	-13%
Fuente: Palestinian Bureau for Statistics					
Última actualización: jun 2020					

3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA

Los **Territorios Palestinos** llevan desde el año 2013 sin recibir ninguna inversión **greenfield**, si bien es cierto que en 2018 **Israel** y la **ANP** firmaron un acuerdo por valor de **775 millones de USD** para el desarrollo de la **red energética** en Cisjordania, que prevé la **construcción de cuatro plantas energéticas** llave en mano en un período de 15 años. La construcción de las plantas todavía no se ha iniciado.

Del año 2003 al 2015 fueron varias las compañías que iniciaron proyectos **greenfield** en Palestina, ayudando al **desarrollo económico** de los Territorios Palestinos y creando puestos de trabajo de calidad. Entre estas empresas destacan [Ooredoo](#), [Qatari Diar](#) o [Housing Bank for Trade and Finance](#), entre otras firmas.

PRINCIPALES INVERSIONES GREENFIELD			
Empresa	Proyectos	Empleos creados	Coste (M USD)
Ooredoo	1	483	700
Qatari Diar	1	2.502	350
Housing Bank for Trade and Finance	5	80	76
Arab Bank	3	48	45
Coca Cola	1	1.000	20
Abraaj Capital	1	16	15
Corporate Technology Solutions	1	8	14
Havas	1	10	7
WebTeb	1	21	6
Anadolu Ajansi	1	6	2
TOTAL	16	4.174	1.234

Fuente: FDI Intelligence. Datos de inversión greenfield desde enero de 2003 a mayo de 2015. Actualizado a marzo de 2019.

3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS

La [Agencia Palestina para la Promoción de Inversiones](#) es el organismo encargado de fomentar el **sector privado** y crear un ambiente adecuado para la **inversión**. La [Ley Palestina de Inversión](#) ofrece los siguientes incentivos a los inversores:

- **Primero:** Los activos fijos de los proyectos están exentos de aranceles aduaneros.
- **Segundo:** Los repuestos importados para el proyecto están **exentos** de aranceles aduaneros y de impuestos, con la condición de que el **valor** de estos repuestos **no exceda el 15%** del valor de los activos.
- **Tercero:** Los inversores pueden transferir libremente todos los recursos financieros fuera de los Territorios Palestinos por las tarifas de cambio de divisas aplicables en el mercado y con la moneda convertible y aceptada por él.
- **Cuarto:** Los proyectos agrícolas están exentos del Impuesto sobre la Renta. Los proyectos industriales y de turismo son gravados con un **5%** los primeros cinco años, mientras que los tres años siguientes son gravados al **10%**. Estos proyectos están precedidos de un período de gracia de un máximo de 4 años o hasta que se obtengan ganancias.
- **Quinto:** Trato igualitario para inversores locales y extranjeros.

En el [Ministerio de Economía Nacional](#), con sede en Ramallah, es posible encontrar información de carácter económico sobre los Territorios Palestinos, aunque suele estar desactualizada.

3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES

En los Territorios Palestinos no se realizan ferias de inversión. Sin embargo, es posible encontrar muchas de ellas en Israel, a las que suelen acudir empresas palestinas por cercanía geográfica. A su vez, es posible encontrar empresas, tanto palestinas como foráneas, buscando financiación para proyectos en los Territorios Palestinos, principalmente en ferias de inversión en países árabes.

3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES

Entre enero de 2003 y mayo de 2015, el número de proyectos *greenfield* de **Inversión Extranjera Directa** llevados a cabo por los Territorios Palestinos en el exterior fueron dos. El primero de ellos lo realizó la compañía de telecomunicaciones [Jawwal](#), con una inversión de 300 millones de USD, mientras que el segundo de ellos fue implementado por el [Bank of Palestine](#), por valor de 15 millones de USD. Los dos proyectos emplearon a un total 221 personas en el exterior.

Emiratos Árabes Unidos fue el país en el que se desarrollaron ambos proyectos. De mayo de 2015 hasta abril de 2019, no se disponen de datos de IED *greenfield* llevados a cabo por compañías palestinas en el exterior.

CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSION POR TIPO DE INVERSIÓN (STOCK)					
(Datos en M USD)	2015	2016	2017	2018	% var.
TOTAL Inversión palestina en el extranjero	5.274	5.825	6.009	6.059	1%
Distribución por tipo de inversión:					
Inversiones directas	352	445	422	347	-18%
Inversiones de cartera	1084	1110	1055	1451	38%
Otras inversiones	3838	4270	4532	4261	-6%
Fuente: Palestinian Bureau for Statistics Última actualización: jun 2020					

3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS

En 2018 la balanza de pagos palestina ha mantenido su tónica de ligero empeoramiento de las balanzas comercial y de servicios, compensado en esta ocasión con el rubro de otras inversiones de la cuenta financiera.

Las importaciones y exportaciones precisan de menores cortapisas para liderar desde el sector exterior cierto relanzamiento de la economía palestina.

CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS

BALANZA DE PAGOS			
(Datos en M USD)	2016	2017	2018
CUENTA CORRIENTE	- 1.941,0	- 1.563,0	- 1.659,3
Balanza Comercial (Saldo)	- 4.327,0	- 4.439,0	- 4.813,2

Balanza de Servicios (Saldo)	-918,0	-935,0	-1.014,2
Balanza de Rentas (Saldo)	1.896,0	1.991,0	2.393,7
Del trabajo	1.894,0	1.965,0	2.278,2
De la inversión	120,0	180,0	294,3
Balanza de Transferencias (Saldo)	1.408,0	1.818,0	1.774,4
AAPP	448,0	594,0	614,1
Resto Sectores (Remesas y otras)	1.448,0	1.520,0	1.528,9
CUENTA DE CAPITAL	682	397	389
Transferencias de capital	699	397	388,9
Enajenación/Adquisición de activos inmateriales no producidos	-12,4	0	0
CUENTA FINANCIERA	1.019	998	1.414
Inversiones directas	341,0	222,0	300,8
Inversiones de cartera	-295,0	68,0	-267,4
Otras inversiones	705,0	841,0	1.471,9
Derivados financieros	-	-	-
Variación de Reservas	-108	-133	-91,4
Errores y Omisiones	237	168	-143,5
Fuente: Palestinian Central Bureau of Statistics Última actualización: jun 2020			

3.9 RESERVAS INTERNACIONALES

Las **reservas internacionales** están vinculadas a los **depósitos** que la autoridad monetaria de un país tiene en **divisas extranjeras**. En el caso de los Territorios Palestinos, no cuenta con una autoridad monetaria propia, sino que depende del [Bank of Israel](#). No obstante, la **ANP** cuenta con reservas internacionales, que en el año 2018 ascendieron a **538 millones de USD**.

RESERVAS INTERNACIONALES			
2016	2017	2018	2019
313	446	538	n.d.

Fuente: PCBS. Millones de USD. Actualizado a junio de 2020.

Por orden de relevancia internacional, aproximadamente el **62%** de las **reservas extranjeras** son en **USD**, seguido del **EUR**, con un **21%** de las reservas monetarias. Otras monedas con fuerte **demanda internacional** son el **JPY**, con el **5%** de las reservas, el **GBP**, con el **4%** de las reservas, o el **RMB**, con el **2%** de las reservas.

3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

La moneda de curso legal en los Territorios Palestinos es el **shekel** israelí, cuya autoridad responsable es el [Bank of Israel](#). La [Palestine Monetary Authority](#) es la institución palestina encargada de la formulación e implementación de **políticas monetarias** y **bancarias** para mantener la **estabilidad de precios** y una **baja inflación**, además de salvaguardar el sector bancario y promover el **crecimiento sostenible** de la economía nacional.

FECHA	USD	EUR	GBP	JPY
02/01/2018	3,5	4,2	4,7	3,1
01/06/2018	3,6	4,2	4,7	3,3
02/01/2019	3,7	4,3	4,7	3,4
04/04/2019	3,6	4,0	4,7	3,2
02/04/2020	3,6	3,9	4,5	3,8

Fuente: Bank of Israel. Tipo de cambio ILS/monedas internacionales. Actualizado a junio de

3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS

En 2019, los **Territorios Palestinos** tuvieron una **deuda externa** de **1.966 m. de USD**, lo que representó un **12% del PIB**. Como norma general, los países **industrializados** están más **endeudados** que los países en vías de desarrollo, ya que los inversores son más proclives a invertir en países que garanticen el éxito de su apuesta. Respecto al **servicio de la deuda**, la autoridad financiera palestina no publica datos de este **ratio**.

DEUDA EXTERNA				
	2016	2017	2018	2019
Millones USD	1.615	1.042	1.491	1.966
En % de PIB	12%	8%	9%	12%

Fuente: PCBS. Actualizado a junio de 2020.

De acuerdo a las [Líneas Orientativas del FIEM](#), los Territorios Palestinos son elegibles como receptor de **ayuda concesional ligada** -mínimo de un 35%-, con plazo de **amortización** máximo de **10 años**, y en el que es posible establecer período de **carencia**.

3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO

La OCDE clasifica el [riesgo país sobre créditos a la exportación](#) de los Territorios Palestinos en el grupo 7, siendo este grupo el más bajo de todos ellos.

Por su parte, [CESCE](#) califica la situación económica, tanto interna como externa, como muy desfavorable, a la vez que indica que las perspectivas de evolución son negativas. En los Territorios Palestinos, CESCE admite cobertura a corto plazo con crédito documentario irrevocable. Las [operaciones se analizan caso por caso](#). Está cerrada la cobertura a medio-largo plazo.

3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

En los Territorios Palestinos, las políticas económicas van encaminadas al **desarrollo integral** de la sociedad, principalmente a través del fomento de actividades económicas que, en última instancia, tengan un mayor **impacto** en la mejora de la calidad de vida de los ciudadano palestinos.

Entre las principales medidas para conseguir estos objetivos se encuentra el fomento del **comercio exterior**. Los Territorios Palestinos tienen acuerdos de libre comercio con **Estados Unidos, Canadá** y la **Unión Europea**. Con **Rusia** tiene firmado un acuerdo, bajo clausula de "nación más favorecida", para los productos palestinos, y viceversa. Otros acuerdos incluyen a **Egipto, Jordania** y **Arabia Saudí**.

Para fomentar la **inversión extranjera** en Palestina, se ofrecen diversos **incentivos** a los inversores, entre los que destacan el **trato igualitario** entre inversores locales y extranjeros o la **exención de aranceles** aduaneros a activos fijos. La agencia palestina encargada del fomento de las inversiones es la [Palestinian Investment Promotion Agency](#).

El programa de creación de **zonas industriales y de libre comercio** es otro de los instrumentos que la **ANP** ha escogido para impulsar la captación de inversión. Hay tres zonas industriales y de libre comercio en los Territorios Palestinos, el [Jericho Agro Industrial Park Company](#), bajo patrocinio japonés, situada en **Jericó**; la [Bethlehem Multidisciplinary Industrial Park](#), enfocada a desarrollos tecnológicos y liderazgo francés, situada en **Belén**; y la zona industrial turco - alemana en la ciudad de Jenin, la [Jenin Industrial Free Zone](#).

4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

4.1 MARCO INSTITUCIONAL

4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES

Las **relaciones institucionales** entre España y los Territorios Palestinos se canalizan a través del **Consulado General de España en Jerusalén**. Las **relaciones comerciales**, escasas, son llevadas a cabo por la **Oficina Económica y Comercial de España en Tel Aviv**. La inversión bilateral es prácticamente inexistente. Actualmente, la relación financiera entre España y los Territorios Palestinos es, principalmente, de **ayuda al desarrollo**.

4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS

En julio de 1997 entró en vigor el [Acuerdo Interino de Asociación](#), firmado entre la Unión Europea y la Autoridad Nacional Palestina, que establece el **libre acceso** de los productos industriales palestinos a la UE y una reducción progresiva de los aranceles palestinos impuestos a los bienes originarios de la UE. Este acuerdo se ha revisado en numerosas ocasiones, siendo la última en abril de 2011, que supuso la [Apertura de la Importaciones](#) de productos agrarios y pesqueros palestinos, **libres de aranceles**, salvo para las frutas y hortalizas sometidas al sistema de precios de entrada.

La [Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo](#) lleva realizando actividades de cooperación desde 1987. Su despegue se inicia a partir de 1993, en paralelo con los avances en el proceso de paz. El marco jurídico de la Cooperación Española con Palestina es el **Protocolo de Entendimiento Relativo a Cooperación Científica, Técnica, Cultural y Educativa** firmado en Túnez el 29 de julio de 1994 y la primera Comisión Mixta se celebró en Madrid el 30 de noviembre de 1993 (la primera firmada por un Estado Miembro de la Unión Europea). La última Comisión Mixta (VI) se celebró en enero de 2015. El Marco de Asociación 2015-2017 (MAP), firmado el 12 de enero de 2015 fue prorrogado y finalmente sustituido por el Marco de Asociación País España-Palestina 2020-2024 que fue firmado virtualmente el 25.6.2020 por sendos titulares de Exteriores. El V Plan Director de la Cooperación Española 2018-2021 incluye a Palestina como receptor de atención “preferente” en el marco de “país de asociación de renta media”.

El nuevo Marco de Asociación cuenta como objetivo general contribuir a la creación de un Estado palestino política, geográfica y económicamente viable en el marco del respeto a la legalidad internacional y los derechos humanos: Los tres pilares de acción en los que el nuevo MAP descansa, complementados por ayuda humanitaria, son los siguientes:

- 1.- Igualdad de Género: lucha contra la violencia de género, incorporación de la dimensión de género en los marcos normativos nacionales, igualdad de oportunidades y fomento del acceso de las mujeres a recursos económicos y al empleo.
- 2.- Industria, Innovación e Infraestructura: promoción del crecimiento económico sostenible y creación de empleo, incluyendo la mejora de la competitividad, de las capacidades y habilidades profesionales, y la especialización del sector cooperativista.
- 3.- Paz, Justicia e Instituciones Sólidas: promoción del Estado de Derecho, acceso a la justicia, prevención de conflictos y construcción de paz en términos de salvaguarda y garantía de los derechos humanos, fortalecimiento de las instituciones públicas y protección a la población refugiada.

El MAP incluye una previsión de desembolso de la Cooperación Española durante el período de vigencia de 100M€. Los socios principales son el Gobierno Palestino, sociedad civil local y española (ONGD) y Agencias de NNUU (UNRWA, ONU Mujeres y FAO principalmente).

4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS

Los **Territorios Palestinos** no cuentan con aduanas propias. La **autoridad israelí** decide qué productos pueden comercializarse tanto en la Franja de Gaza como en Cisjordania, encargándose, además, del cobro de las correspondientes **tasas aduaneras**, que posteriormente traspasa a la Autoridad Nacional Palestina.

Debido a esta situación, no es posible encontrar datos de comercio desglosados por **TARIC** en organismos palestinos. De los tres países lindantes con los Territorios Palestinos -Israel, Egipto y Jordania- sólo hay un paso fronterizo en manos palestinas, en la frontera sur entre Egipto y la Franja de Gaza, el paso de **Rafah**, frontera que, por otra parte, está en manos de Hamas, grupo enfrentado al gobierno de la ANP.

El paso del **Puente de Allenby** -frontera entre Jordania y los Territorios Palestinos, muy cercano

a la ciudad de **Jericó**-, es el único paso disponible para las mercancías entre Jordania y Palestina. Este paso, en manos israelíes, suele estar colapsado, por lo que es habitual que la mercancía llegue a esperar días antes de conseguir su **autorización de entrada**. El motivo aducido para esta demora por Israel es su seguridad interior.

Es preceptivo, para toda **mercancía en tránsito** que entre por los puertos de Asdod o Haifa, que se cumplan todos los requisitos **sanitarios** y **fitosanitarios** que se exigen en Israel.

Por otro lado, de acuerdo a la decisión adoptada el 20 de junio de 2010 -actualizada en noviembre de 2012- por el **Gabinete de Seguridad de Israel**, hay dos categorías de artículos enumerados cuya entrada a la **Franja de Gaza** está sujeta a **control**. La primera de las listas hace referencia a **armas y municiones**, mientras la segunda trata sobre **materiales de doble uso** que, de acuerdo al gobierno de Israel, podrían ser usados con fines bélicos. Entre estos materiales hay varios relativos al sector de la construcción.

La aparición de un determinado **producto** en la lista no conlleva necesariamente la imposibilidad de exportar estos artículos a Gaza, siempre y cuando estos productos se utilicen para **proyectos de construcción** autorizados por la Autoridad Nacional Palestina y llevados a cabo y supervisados por la **comunidad internacional**.

4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

Las **relaciones comerciales** entre España y los Territorios Palestinos son **escasas**, siendo la balanza comercial históricamente muy **favorable** a **España**. No obstante, hay que tener en consideración que estas cifras no reflejan la **realidad** del comercio entre España y los Territorios Palestinos, siendo probablemente la cantidad real **superior**. Muchas de las mercancías que entran a los Territorios Palestinos no son debidamente anotadas por la **autoridades aduaneras israelíes**, que la contabilizan como una importación/exportación propia del Estado de Israel, a la vez que son muchas las **empresas** que, siendo operadas por personal palestino, deciden realizar los intercambios comerciales a través de **Israel**, facilitando de esta manera la llegada de mercancía.

Del año 2015 al 2017, las exportaciones españolas alcanzaron cifras superiores a los 20 M€, alcanzando su máximo en el año 2016, con exportaciones por valor de 28 M€. En el año 2018, las exportaciones españolas (17,8 M€) disminuyeron un 22% respecto al período anterior y volvieron a caer hasta los 13,8 m. de euros en 2019.

Los principales capítulos exportados en 2019 han sido: vehículos y partes (85%), productos químicos orgánicos y prendas de vestir. En los últimos años, diversas empresas españolas han entablado contacto con compañías locales en sectores en los que se aprecia cierta oportunidad como son: aguas, maquinaria agrícola, equipamiento de hoteles y agroalimentario.

Las importaciones desde España de productos palestinos son casi inexistentes, alcanzado en 2018 la cifra de 0,21 M€, disminuyendo un 21% respecto al año anterior. Los principales capítulos importados por España en 2018 han sido los de frutas, que representa casi el 100% del total, y en momentos puntuales manufacturas de fundición.

CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

Dada la escasa cuantía de los intercambios comerciales entre España y los Territorios Palestinos, no es posible hacer un desglose por sectores de exportación.

CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA EXPORTACIÓN ESPAÑOLA					
(Datos en M EUR)	2016	2017	2018	2019	var.
87. Vehículos automóviles, partes y accesorios	13,0	15,6	15,7	11,8	-25%
29. Productos químicos orgánicos	n.d.	0,2	0,3	0,6	100%
62. Prendas de vestir, no de punto	n.d.	0,0	0,0	0,2	2122%
04. Leche, productos lácteos	9,0	4,7	0,7	0,0	-96%
84. Máquinas y aparatos mecánicos	0,1	0,5	0,1	0,0	-91%
20. Conservas de verduras o frutas	0,1	0,1	0,1	0,1	-10%
69. Productos cerámicos	0,3	0,6	0,1	0,0	-91%
85. Máquinas, aparatos, material eléctrico	0,1	0,2	0,0	0,1	119%
OTROS	5,2	0,9	0,7	1,0	28%
TOTAL	27,8	22,7	17,8	13,8	-0,2

Fuente: ICEX Estacom
Última actualización: jun 2020

CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

Dada la escasa cuantía de los intercambios comerciales entre España y los Territorios Palestinos, no es posible hacer un desglose por sectores de importación.

CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIO

PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA IMPORTACIÓN ESPAÑOLA				
(Datos en M EUR)	2017	2018	2019	var.
08. Frutas	0,2	0,2	n.d.	-24,5%
94. Muebles, sillas, lámparas	0,0	0,0	n.d.	41,0%
69. Productos cerámicos	0,0	0,0	n.d.	24,5%
44. Madera y sus manufacturas	0,0	0,0	n.d.	-65,7%
68. Manufacturas de piedra y yeso	0,0	0,0	n.d.	-100,0%
73. Manufacturas de fundición	0,1	0,0	n.d.	-100,0%
62. Prendas y complementos de vestir (exc. de punto)	0,0	0,0	n.d.	0,0%
OTROS	0,0	0,0	n.d.	-
TOTAL	0,3	0,2	n.d.	-0,21

Fuente: ICEX Estacom
Última actualización: jun 2020

CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL

BALANZA COMERCIAL BILATERAL					
(Datos en M EUR)	2016	2017	2018	2019	% var.
EXPORTACIONES ESPAÑOLAS	27,8	22,7	17,8	13,8	-22%
IMPORTACIONES ESPAÑOLAS	0,6	0,3	0,2	0,1	-54%
SALDO	27,20	22,40	17,58	13,70	-22%
TASA DE COBERTURA	4633%	7567%	8241%	13336%	62%

Fuente: ICEX Estacom
Última actualización: jun 2020

4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS

Hay escasos intercambios de servicios, si bien algunas empresas españolas están realizando labores de consultoría, a veces bajo el amparo y financiación de la UE.

4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN

Las inversiones bilaterales son prácticamente inexistentes. El stock de inversiones españolas y extranjeras entre los años 1993 y 2017 es 0 en ambos casos. En los años 2018 y el periodo enero-marzo de 2019 el flujo de inversiones brutas españolas es 0 y el de inversiones brutas de Palestina en España se situó en 0,08 M€.

CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

INVERSIÓN DIRECTA ESPAÑOLA BRUTA Y NETA, POR SECTORES (M EUR)	2015	2016	2017	2018
INVERSIÓN BRUTA	0	0	0	0
INVERSIÓN NETA	0	0	0	0
INVERSIÓN BRUTA POR SECTORES	0	0	0	0

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio-Datainvex-Estacom
Última actualización: marzo 2019

CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

Actualmente, España no posee inversiones en los Territorios Palestinos.

CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

INVERSIÓN DIRECTA DE PALESTINA EN ESPAÑA, POR SECTORES (M EUR)	2015	2016	2017	2018
INVERSIÓN BRUTA	0,003	0	0,052	n.d.
INVERSIÓN NETA	0,003	0	0,052	n.d.
INVERSIÓN BRUTA POR SECTORES	NO	NO	NO	n.d.
Fuente: Secretaría de Estado de Comercio-Datainvex-Estacom Última actualización: jun 2020				

CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

No hay inversiones de los Territorios Palestinos en España.

4.5 DEUDA

España mantiene una **posición acreedora** respecto a los **Territorios Palestinos**. Actualmente, no existen [Programas de Conversión de Deuda](#), aunque hubo una no muy lejana aproximación al respecto por parte de la ANP.

4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA

4.6.1 EL MERCADO

La **economía palestina** es una economía en vías de desarrollo, dependiente mayoritariamente de la ayuda internacional. La **renta per cápita** de los Territorios Palestinos alcanzó por primera vez en 2017 una cifra superior a los **3.000 USD**, aunque esa cifra es desigual. No es comparable el nivel de ingresos de la **Franja de Gaza** con respecto a **Cisjordania**, a la vez que no son comparables los ingresos del trabajador palestino que desarrolla su actividad laboral en alguno de los asentamientos israelíes en Cisjordania o en el Estado de Israel -con los correspondiente permisos- que el trabajador que desempeña su **profesión** en Cisjordania.

Con respecto al acceso a los **mercados internacionales**, los Territorios Palestinos apenas poseen inversiones en el exterior y su acceso a financiación, a través de sistemas financieros internacionales, es escasa. El [Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo](#) tiene abiertas varias líneas de financiación para **PYMES** en los Territorios Palestinos, al igual que ayuda en la financiación de proyectos de más envergadura en Palestina.

En el mundo árabe, se trata de uno de los países con mayor tasa de **alfabetización**, y con una **población universitaria** dinámica y **preparada**:: más de 40.000 jóvenes palestinos cursan sus estudios universitarios en universidades extranjeras anualmente. Los principales **centros económicos** en los Territorios son las ciudades de **Ramala, Hebrón, Belén, Jenín y Jericó**, contando muchas de estas ciudades con [áreas de libre comercio y desarrollo industrial](#) bajo ayuda de terceros países.

4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN

En los últimos años, la situación política y económica de los países árabes que rodean los Territorios Palestinos se ha deteriorado, en la mayoría de los casos debido a las revueltas internas que tuvieron lugar en los países, y de la que los Territorios Palestinos no se ha librado, con la división actual existente entre la ANP y Hamas.

Como consecuencia de las distintas guerras que han tenido lugar en Palestina desde la proclamación de la independencia del Estado de Israel en 1948, numerosos palestinos se han visto obligados a abandonar sus casas e instalarse en campos de refugiados, muchos de ellos fuera de las fronteras de los Territorios Palestinos. La existencia de una población palestina en la diáspora -la UNRWA estima esta población en 7,98 millones- favorece la realización de negocios, a pequeña escala, entre los Territorios Palestinos y el resto de países árabes de la

zona, aunque con matices. Mientras que en Jordania la población de origen palestino está asentada, optando a la nacionalidad jordana y con los mismos derechos que cualquier ciudadano del país, en Líbano no tienen acceso al mercado laboral ni a la ciudadanía, en tanto que en Siria, sin poder optar a la ciudadanía, si les está permitido entrar al mercado laboral.

4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES

El **sector privado español** no cuenta con una presencia destacada en los **Territorios Palestinos**. Con respecto al material exportado desde España destaca, en línea con la evolución de la construcción, el caso de la **cerámica**, y sobre todo la venta de **vehículos de segunda mano**.

Numerosas **instalaciones e infraestructuras** han sido financiadas con **ayuda oficial** española o multilateral, a la vez que suministros para **sectores sociales** (sanidad, educación, suministros para colectividades). La entrada en Palestina del [Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo en Palestina](#) puede ser determinante en este sentido.

En la actualidad hay tres **grandes proyectos** en fase de estudio, que pueden dar lugar a posibilidades exportadoras: la construcción de **plantas energéticas** en Cisjordania, programa impulsado entre la [Israel Electric Corporation](#) y la ANP, la construcción de una **planta desaladora** y la de un **puerto marítimo** en Gaza. No obstante, es complicado fijar un calendario para la realización de estos proyectos.

4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

En los últimos años, países como Francia, Turquía y Japón han establecido Zonas Industriales y de Libre Comercio, con vistas a potenciar el mercado palestino y ayudar a su desarrollo. Estas zonas, gestionadas por la Palestinian Industrial Estates & Free Zones Authority, buscan atraer inversiones extranjeras que contribuyan a la sostenibilidad de la economía palestina mediante la creación de un tejido productivo.

El país extranjero que se hace cargo del desarrollo de una determinada zona industrial invierte una cantidad de dinero para el desarrollo de la zona-proyecto, busca inversores público-privados, en colaboración con la autoridad palestina y los responsables de desarrollo local de la zona.

4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN

El sector financiero palestino incluye a la [Autoridad Monetaria Palestina](#) y los **bancos comerciales**, además de instituciones financieras no bancarias, como la [Autoridad Palestina del Mercado de Capitales](#) o empresas de seguros. El valor agregado generado por los establecimientos financieros, tanto en el lado bancario como en el no bancario, se ha mantenido **estable** en la última década.

BANCOS	Activos	Depósitos clientes	Beneficio Neto	ROE
Bank of Palestine	4.884.822.851	3.768.631.790	54.008.928	12%
Arab Bank	3.547.941.320	3.022.899.717	59.008.774	20%
The National Bank	1.079.399.362	808.630.033	9.204.749	9%
Quds Bank	1.075.629.534	855.348.926	11.180.462	11%
Arab Islamic Bank	1.041.103.696	790.906.601	6.402.924	6%
Palestine Islamic Bank	1.010.369.417	809.630.033	14.531.138	13%
Cairo Amman Bank	971.247.128	718.627.032	8.608.468	8%
Housing Bank for Trade & Finance	645.348.587	52.1282.010	5.773.590	6%
Bank of Jordan	624.428.031	515.293.186	7.265.859	8%
Palestine Investment Bank	443.291.111	297.663.960	3.919.258	4%
Jordan Ahli Bank	411.958.896	299.040.866	2.050.622	2%
Jordan Commercial Bank	243.997.773	135.384.701	1.980.286	3%

Egyptian Arab Land Bank	170.651.353	102.253.911	-4.633.034	-10%
Jordan Kuwait Bank	139.801.616	67.257.401	-1.835.055	-4%
Safa Bank	127.581.214	26.741.970	-2.477.735	-4%

Fuente: Association of Banks in Palestine. Datos de 2017, en USD. Consultado en junio de 2019.

Aunque los Territorios Palestinos no cuenten con moneda propia o **Banco Central**, se trata de una economía de mercado en la que es posible encontrar oportunidades de negocio. Aproximadamente el **90% de las empresas** del sector privado en Palestina son **PYME**.

Atendiendo a otras **fuentes de financiación**, cabe destacar la presencia de fondos como el [Palestine Development and Investment Company -PADICO-](#), empresa que ha invertido más de **250 millones de USD** en la economía palestina. Los principales inversores de *PADICO* incluyen a palestinos en la diáspora de **Jordania, Reino Unido** o países del **Golfo Pérsico**. En los últimos años, PADICO ha realizado inversiones en diversos campos, como son la **vivienda** o **telecomunicaciones**, además de algunas empresas de la **Bolsa de Palestina**. Otra compañía que ha apostado por la inversión en los Territorios Palestinos es [The Arab Palestinian Investment Company -APIC-](#), con sede en **Ramala**, y con capital autorizado de más de **100 millones de USD**.

Otros fondos de capital privado de interés, alguno de ellos de reciente creación, son [Riyada](#), consultora que busca el desarrollo sostenible de los Territorios Palestinos, [Siraj](#), empresa que administra fondos de inversión privados palestinos, o [Sadara](#), compañía de capital riesgo de base tecnológica.

4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN

La [Oficina Económica de España Tel-Aviv](#) organiza, de **forma periódica**, visitas a las principales Cámaras de Comercio de Palestina, como son la [Cámara de Comercio de Hebrón](#), la [Cámara de Comercio de Belén](#) o la [Cámara de Comercio de Ramala](#).

Del mismo modo, la Oficina Económica de España en Tel-Aviv acude junto al [Consulado General de España en Jerusalén](#) a eventos que tienen como misión potenciar la imagen de España en Palestina, ya sea en sectores como la educación, el turismo o ayuda al desarrollo. Para promocionar los Territorios Palestinos entre las empresas españolas, todas aquellas empresas que tienen agenda personalizada preparada por el [ICEX](#) para reunirse con empresarios israelíes, son invitadas a visitar durante uno de los días los Territorios Palestinos, y conocer de esta forma el **mercado palestino** y las **oportunidades de negocio** que les planteen, con gran atractivo e interés por parte de las empresas españolas.

5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA

5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

Las relaciones institucionales entre la Autoridad Nacional Palestina y la Unión Europea se basan en el [Acuerdo Interino de Asociación](#) -IAA, por sus siglas en inglés-, firmado en **febrero de 1997**. El alcance del IAA se puede resumir en siete puntos:

- **Primero:** Liberalización comercial gradual.
- **Segundo:** Desarrollo económico y social sostenible en Palestina.
- **Tercero:** Creación de unas relaciones económicas y sociales equilibradas entre las dos partes.
- **Cuarto:** Incremento de la cooperación regional.
- **Quinto:** Fomento del diálogo integral entre las dos partes.
- **Sexto:** Formación de la [Unión por el Mediterráneo](#).

- **Séptimo:** Adopción del Protocolo de Palermo para la armonización de las normas de origen.

El Proceso Euromediterráneo se ha complementado con la [Política Europea de Vecindad](#) - ENP, por sus siglas en inglés-, iniciativa de la Comisión de 2003. Mediante su articulación, permitirá la construcción de todas las **infraestructuras necesarias** y el desarrollo de recursos humanos, contando para ello con el apoyo técnico y financiero de la UE.

La **asistencia técnica y financiera** europea a Palestina se desarrolla fundamentalmente a través de [PEGASE](#), mecanismo financiero creado en 2008 para apoyar los planes de reforma de la Autoridad Nacional Palestina, mientras que la **ayuda humanitaria** se canaliza a través de [UNRWA](#), el programa de Naciones Unidas para los Refugiados palestinos, [ECHO](#), departamento de la Comisión encargado de la ayuda humanitaria, y [OCHA](#), Oficina de Naciones Unidas para la coordinación de Asuntos Humanitarios.

5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

Las relaciones económicas y comerciales de los Territorios Palestinos con la Unión Europea son pequeñas.

Las exportaciones de la UE a Territorios Palestinos alcanzaron la cifra de 116 millones de euros en 2019. Estas exportaciones consisten, principalmente, en productos agrícolas como el aceite de oliva y frutas tropicales, que constituyeron el 83% del total exportado, y productos químicos usados por farmacéuticas, que constituyeron aproximadamente el 12% del total.

Respecto a las importaciones de los países europeos procedentes de los Territorios Palestinos, estas alcanzaron la cifra de 11 millones de euros en 2018, divididas principalmente en maquinaria (52% del total exportado), productos agrícolas (23%) y químicos (12% del total).

CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA

INTERCAMBIOS COMERCIALES CON LOS PAISES DE LA UE					
(Datos en M EUR)	2016	2017	2018	2019	% var.
EXPORTACIONES DE LA UE	254	261	243	116	-52,2%
IMPORTACIONES DE LA UE	19	15	11	n.d.	n.d.
Fuente: EUROESTACOM Última actualización: jun 2020					

5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

Los Territorios Palestinos no son miembros del [Fondo Monetario Internacional](#). Desde julio de 1995, hay una oficina permanente en los Territorios Palestinos, [IMF Resident Representative for the West Bank and Gaza](#), que cumple el mandato establecido por los Acuerdos de Oslo, en los que el FMI se comprometió a dar labores de asistencia a la Autoridad Nacional Palestina, en áreas macroeconómicas, fiscales y financieras. En estas labores de apoyo no se incluye financiación, al no ser Palestina un estado miembro.

BANCO MUNDIAL

Los Territorios Palestinos no son miembros del Banco Mundial. No obstante, el Banco Mundial lleva ayudando al desarrollo económico de Palestina y la creación de empleo desde 1990, ofreciendo asistencia económica en sectores como agua y saneamiento, educación o distintos sectores sociales, o a través de garantías financieras, a través de su agencia [Multilateral Investment Guarantee Agency](#) -MIGA, por sus siglas en inglés-, para empresas privadas que quieran invertir en Palestina.

5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO

Los Territorios Palestinos no forman parte de la [Organización Mundial del Comercio](#), y sus intentos para ser considerado como país observador no han sido aceptadas.

5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES

Los Territorios Palestinos han ido ganando paulatinamente peso en el panorama internacional. Es miembro de pleno derecho de la [Unión por el Mediterráneo](#), de la Liga Árabe, la [Organización para la Cooperación Islámica](#), el [G77](#) o del [Comité Olímpico Internacional](#), entre otros organismos internacionales.

5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES

Palestina tiene firmados doce [acuerdos comerciales](#), entre los que es posible encontrar tanto acuerdos bilaterales *-Free Trade Agreement with Egypt-* como con organismos internacionales *-Interim Agreement on Trade and Cooperation with the European Union-*.

- ***Economic Agreement with Israel*** -Protocolo de París-. El acuerdo incluye once artículos sobre comercio, reflejando temas como **agricultura, turismo, alimentos, seguros o impuestos**. La importación y exportación de productos desde y hacia el mercado palestino se realizan a través de puertos israelíes.
- ***Greater Arab Free Trade Area*** -GAFTA-. Se trata de un acuerdo comercial multilateral entre 18 de los 22 estados de la Liga Árabe, que busca la **liberación comercial** de bienes entre los **países árabes**. El acuerdo comercial adopta el método de reducción gradual de impuestos y aduanas, en busca de la eliminación de las barreras aduaneras y no arancelarias.
- ***Interim Agreement on Trade and Cooperation*** -IAA-. Acuerdo de comercio entre la **Unión Europea** y los Territorios Palestinos. Entre otras medidas, contempla la exención de tasas aduaneras para productos **agrícolas, agroindustriales** y de **pesca**.
- ***Agadir Agreement***. Acuerdo de libre comercio destinado a establecer el libre comercio entre los **países árabe-mediterráneos**, del que forman parte **Egipto, Jordania, Marruecos** y **Túnez**, junto con los Territorios Palestinos. Busca el desarrollo de las actividades económicas y la mejora de los estándares de vida dentro de los países miembros.
- ***Interim Agreement with EFTA States***. Acuerdo de comercio entre los Territorios Palestinos y los países miembros del EFTA. Da tratamiento libre de impuestos para productos industriales, pesca, y productos marinos. Contempla aranceles reducidos para productos agrícolas procesados.
- ***Interim Agreement on Trade with Turkey***. Acuerdo firmado en julio de 2004, establece un área de libre comercio, eliminando barreras arancelarias y no arancelarias entre ambos países.
- ***The Declaration of Free Trade between the United States and West Bank and Gaza Strip***. Declaración firmada en 1996, que abría las puertas a las exportaciones al mercado norteamericano. Estaba destinado a proporcionar un tratamiento libre de impuestos a todos los productos palestinos que ingresarán en Estados Unidos y viceversa, cumpliendo con las reglas de origen estadounidense. El uso de este acuerdo es mínimo.
- ***Framework on Economic cooperation and Trade between Palestine and Canada***. Acuerdo firmado en 1999, establecía un programa de desarrollo económico para Palestina, apoyado por Canadá, y una progresiva liberalización del comercio entre ambos países. El acuerdo apuntaba a la eliminación de los aranceles sobre productos agrícolas y alimentos procesados de acuerdo a un sistema de cuotas, siempre que los productos cumplan con la regla de origen canadiense. El uso de este acuerdo es mínimo.
- ***Free Trade Agreement with Mercosur***. Acuerdo firmado en 2011 entre los Territorios Palestinos y Mercosur, elimina las barreras al comercio y facilita el movimiento de bienes entre ambas partes. Junto a ello, promueve una competencia leal en el área del libre comercio y aumenta las oportunidades de inversión en los Territorios Palestinos y viceversa.
- ***Free Trade Agreement with Egypt***. Acuerdo en vigor desde 1994, permite el ingreso libre de aranceles de productos palestinos a Egipto siempre y cuando cumplan con las reglas de origen egipcias -el costo de producción de los productos industriales de origen nacional

debe consistir en un mínimo del 40% de aportes locales-. Los productos egipcios de las listas A1, A2 y B del Protocolo de París están exentas de trámites aduaneros al entrar en los Territorios Palestinos.

- **Agreement on Commercial Cooperation between the Palestine Liberation Organization and Russia.** Acuerdo basado en el estatus de nación más favorecida en lo que respecta al comercio. Además, las importaciones y exportaciones entre las dos partes están libres de impuestos para algunos bienes, como instrumentos y artículos para montaje y reparación, equipos e instrumentos especificados para la realización de experimentos e investigaciones científicas, entre otros.
- **Free Trade Agreement with Jordan.** Establece aranceles preferenciales para los bienes comercializados entre Palestina y Jordania. Los productos jordanos que ingresen en Palestina pertenecientes a las listas A1, A2 y B del Protocolo de París, y los productos palestinos acordados que ingresen en Jordania están libres de impuestos, siempre que el volumen de importaciones no exceda la cuota establecida.

5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

La **Federación General de Sindicatos de Palestina** (PGFTU), vinculada a Fatah y con más de 290.000 miembros, pertenece a la [Confederación Sindical Internacional](#). La **Unión General de Trabajadores Palestinos** (GUPW), vinculada a su vez a Fatah, forma parte de la [Federación Sindical Mundial](#).

Los Territorios Palestinos tienen estatus de miembro observador en la [Organización Mundial de la Propiedad Intelectual](#).

CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO
The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD)
International Fund for Agricultural Development (IFAD)
IFRC (Observer)
International Labour Organization (ILO)
International Maritime Organization (IMO)
International Telecommunication Union (ITU) (Observer)
Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA)
United Nations (UN) (Observer)
United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) (Solicita ser miembro de pleno derecho)
United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (Observer)
United Nations Environment Programme (UNEP) (Observer)
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) (Observer)
United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) (Observer)
Universal Postal Union (UPU) (Observer)
The World Food Programme (WFP)
World Health Organization (WHO)
UNICEF
Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
ONU Mujeres
Agencia de Naciones Unidas para los refugiados de Palestina en Oriente Próximo (UNRWA)
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Última actualización: junio de 2020.