



# INFORME PAÍS

## Laos



Actualizado a diciembre 2024

## **1 EL PAÍS**

### **1.1 INFORMACIÓN ECONÓMICA Y COMERCIAL**

#### **1.1.1 MARCO GEOGRÁFICO**

#### **1.1.2 MARCO POLÍTICO**

#### **1.1.3 ESTRUCTURA DE LA OFERTA**

##### **1.1.3.1 Estructura de la oferta, sector primario, secundario y terciario**

##### **1.1.3.2 Precios (minoristas y mayoristas)**

##### **1.1.3.3 Infraestructuras económicas (transporte, telecomunicaciones y energía)**

##### **1.1.3.4 Población activa y mercado de trabajo. Desempleo**

##### **1.1.3.5 PIB per cápita y distribución de la renta**

##### **1.1.3.6 Privatizaciones**

#### **1.1.4 DEMANDA Y COYUNTURA**

##### **1.1.4.1 Estructura del PIB por componentes del gasto**

##### **1.1.4.2 Evolución de las principales variables económicas: crecimiento, inflación**

##### **1.1.4.3 Cuadro de principales indicadores macroeconómicos**

##### **1.1.4.4 Previsiones macroeconómicas**

##### **1.1.4.5 Principales objetivos de política económica y políticas estructurales (programas, reformas, política fiscal, presupuestaria y monetaria...)**

##### **1.1.4.6 Importancia económica del país en la región. Pertenencia a organismos internacionales**

#### **1.1.5 SECTOR EXTERIOR**

##### **1.1.5.1 Evolución reciente del comercio exterior de bienes y servicios**

##### **1.1.5.2 Intercambios comerciales con la Unión Europea**

##### **1.1.5.3 Principales socios comerciales (exportación e importación)**

##### **1.1.5.4 Cuadro de Exportaciones por países (principales países clientes)**

##### **1.1.5.5 Cuadro de Importaciones por países (principales países proveedores)**

##### **1.1.5.6 Principales productos exportados e importados**

##### **1.1.5.7 Cuadro de Exportaciones por capítulos arancelarios**

##### **1.1.5.8 Cuadro de Importaciones por capítulos arancelarios**

##### **1.1.5.9 Principales sectores de servicios (exportación e importación). El turismo**

##### **1.1.5.10 Inversión extranjera. Desglose por países y sectores**

##### **1.1.5.11 Operaciones importantes de inversión extranjera**

**1.1.5.12 Fuentes oficiales de información sobre inversiones extranjeras**

**1.1.5.13 Inversión en el exterior. Desglose por países y sectores**

**1.1.5.14 Balanza de pagos. Resumen de las principales cuentas y sub-balanzas**

**1.1.5.15 Cuadro de Balanza de pagos**

**1.1.5.16 Reservas internacionales**

**1.1.5.17 Moneda y sistema cambiario. Evolución del TC**

**1.1.5.18 Deuda externa (total y servicio de la deuda; principales ratios)**

**1.1.5.19 Calificación de riesgo (por OCDE y otras calificadoras)**

**1.1.6 RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES**

**1.1.6.1 Marco de la Política comercial con la UE: relaciones con la OMC**

**1.1.6.2 Relaciones con IFIs (FMI, BM, bancos regionales y otras)**

**1.1.6.3 Participación en OOII económicos y comerciales**

**1.2 RELACIONES BILATERALES**

**1.2.1 Resumen de las relaciones bilaterales con España**

**1.2.2 Principales acuerdos económicos bilaterales**

**1.2.3 Comercio bilateral de bienes y puesto en la clasificación**

**1.2.4 Cuadro de balanza comercial bilateral**

**1.2.5 Comercio bilateral de servicios y puesto en la clasificación**

**1.2.6 Flujos de inversión bilateral y puesto en la clasificación**

**1.2.7 Cuadro de flujo y stock de inversiones bilaterales**

**1.2.8 Deuda bilateral (Acuerdos de conversión)**

**1.2.9 Programas financieros y financiación**

**2 EXPORTAR**

**2.1 ACCESO AL MERCADO**

**2.1.1 Régimen arancelario, reglamentación, barreras comerciales e información de mercado**

**2.1.1.1 El mercado (nivel de vida, rasgos de la demanda, centros económicos)**

**2.1.1.2 Canales de distribución. Estructura y marco legal de la distribución comercial**

**2.1.1.3 Régimen de comercio exterior. Tramitación de las importaciones. Contingentes y licencias a la importación**

**2.1.1.4 Aranceles y otros pagos en frontera. Regímenes económicos aduaneros. Medidas de defensa comercial**

**2.1.1.5 Normas y requisitos técnicos. Homologación, certificación y etiquetado. Aspectos sanitarios y fitosanitarios**

**2.1.1.6 Comercio de Servicios. Legislación sobre provisión de servicios transfronterizos, requisitos de establecimiento o para el movimiento temporal de trabajadores**

**2.1.1.7 Barreras comerciales a bienes y servicios españoles**

### **3 INVERTIR**

#### **3.1 MARCO JURÍDICO**

**3.1.1 Régimen de inversiones**

**3.1.2 Detalle del APPRI con España**

**3.1.3 Organismos de apoyo a la inversión extranjera**

**3.1.4 Zonas francas y ZEE**

**3.1.5 Contratación Pública. Criterios de adjudicación de contratos**

**3.1.6 Propiedad inmobiliaria**

**3.1.7 Incentivos a la inversión (fiscales, sectoriales, regionales y locales)**

**3.1.8 Formación de 'joint-ventures'. Socios locales**

**3.1.9 Tipos de sociedades**

**3.1.10 Régimen de Franquicias**

**3.1.11 Propiedad industrial (marcas, patentes, diseños, licencias)**

**3.1.12 Barreras de entrada a la inversión**

#### **3.2 RÉGIMEN FISCAL**

**3.2.1 Estructura general del sistema fiscal**

**3.2.2 Sistema impositivo (estatal, regional y local)**

**3.2.3 Resumen de la imposición sobre la renta de las personas físicas**

**3.2.4 Resumen de la imposición sobre sociedades**

**3.2.5 Resumen de la imposición sobre el patrimonio**

**3.2.6 Resumen de la imposición sobre el consumo**

**3.2.7 Otros impuestos y tasas**

**3.2.8 Tratamiento fiscal de la inversión extranjera. Incentivos y existencia de CDI con España y países competidores**

#### **3.3 SISTEMA FINANCIERO**

**3.3.1 Sistema financiero**

**3.3.2 Líneas de crédito, acuerdos multilaterales de financiación**

**3.3.3 Régimen de cobros y pagos al exterior. Control de cambios y repatriación de capitales**

## **3.4 MERCADO DE TRABAJO**

**3.4.1 Régimen de contratación laboral**

**3.4.2 Régimen de trabajadores extranjeros**

**3.4.3 Jornada laboral y permisos**

**3.4.4 Costes laborales. Salarios**

**3.4.5 Seguridad social**

**3.4.6 Relaciones colectivas; sindicatos; huelga**

## **4 INFORMACIÓN PRÁCTICA**

**4.1 Formalidades de entrada y salida**

**4.2 Lengua oficial y religión**

**4.3 Moneda y tipo de cambio**

**4.4 Corriente eléctrica**

**4.5 Seguridad**

**4.6 Condiciones sanitarias**

**4.7 Comunidades y conexiones con España**

**4.8 Hora local, vacaciones y días festivos**

**4.9 Horarios laborales (bancos, comercios, empresas y AA.PP.)**

**4.10 Transporte interior**

**4.11 Vivienda**

**4.12 Sistema educativo y colegios**



## 1 EL PAÍS

### 1.1 INFORMACIÓN ECONÓMICA Y COMERCIAL

#### 1.1.1 MARCO GEOGRÁFICO

Situación, superficie, superficie agrícola, relieve y clima

La República Democrática Popular de Laos es un país sin acceso al mar y de orografía accidentada. Tiene una superficie total de 230.800 km<sup>2</sup>, de la cual únicamente 12.240km son cultivables (aproximadamente el 5,3% de la superficie total). El producto cultivado más relevante para la economía laosiana es el arroz, seguido del maíz y los vegetales. Además, es importante señalar que el 2% de la superficie total del país es agua.

Casi el 70% del territorio laosiano es montañoso, especialmente en la zona norte del país, donde los picos superan alturas de 2.800m (pico Phu Bia). Tanto en el norte como en el este del país, existen muchas áreas de bosque. En el ámbito fluvial, destaca el río Mekong, que recorre casi la totalidad de la frontera oeste del país con un curso de, aproximadamente, 1.500 km de longitud.

Con respecto al clima, éste es tropical y consta de tres estaciones: una temporada lluviosa de mayo a octubre, cuando las temperaturas bajan a 30°C y las inundaciones del río Mekong y monzones son frecuentes; otra temporada calurosa, de marzo a mayo, con temperaturas de hasta 40°C; Por último, la época más fría y seca, de noviembre a marzo, con temperaturas mínimas de 15°C.

#### Demografía y sociedad

La población total de Laos en 2021 era de 7.425.057 personas. Es una población joven, con una media de edad de 24,3 años. La esperanza de vida media en 2023 ha sido de 68,06 años (70 las mujeres y 66 los hombres), lo que ha supuesto un detrimento en comparación con los dos años anteriores. La tasa de natalidad laosiana también se ha reducido en 2021 al 21,97%, siendo el índice de fecundidad de 2,5 hijos por mujer. Este valor ha descendido enormemente, ya que en 1995 era de 5,6 hijos por mujer. La edad más frecuente para tener hijos en Laos es alrededor de los 20 años. La tasa de mortalidad de menores de 5 años fue del 45,8‰ en 2023.

Se estima que la población urbana supone aproximadamente el 36,3% de la población total, y el 63% restante vive en zonas rurales, de los cuales la mayoría depende de la agricultura y recursos naturales para sobrevivir. Las dos ciudades más pobladas son Vientián (actual capital), con 783.000 habitantes, y Paksé, con 88.000. Le siguen Savannakhét y Luang Prabang (antigua capital).

El gobierno laosiano reconoce actualmente 160 subgrupos étnicos, dentro de 50 grupos étnicos. Sin embargo, se cree que el número real de grupos étnicos se eleva hasta 237 según el informe del PNUD. La etnia lao representa algo más de la mitad de la población total y tiende a concentrarse en las llanuras y los valles. La mayoría son budistas Theravada. El segundo grupo en importancia, en torno al 25% de la población, es el de los Lao Theung. Suelen habitar laderas de nivel medio y hablan numerosas lenguas mon-khmer. Aunque algunas comunidades son budistas, la mayoría siguen siendo animistas.

Oficialmente, todos los grupos étnicos tienen el mismo estatus en Laos, y el concepto de Pueblos Indígenas no está reconocido por el gobierno. Los pueblos indígenas, especialmente los que hablan las lenguas hmong-ew-hmien, son los grupos más vulnerables de Laos. Se enfrentan a presiones territoriales, económicas, culturales y políticas, y sufren diversas amenazas a sus medios de subsistencia.

## 1.1.2 MARCO POLÍTICO

### Sistema de gobierno, partidos políticos y división de poderes

Laos es una República Popular desde 1975. Su jefe de Estado y presidente es Thongloun Sisoulith desde marzo de 2021, y el Primer Ministro y Jefe de Gobierno actual es Sonxai Siphandon. Los cuantiosos problemas de corrupción y la difícil situación económica que atraviesa el país ocasionaron una gran oleada de críticas que le costó la jefatura a su antecesor, Viphavanh, en diciembre de 2022.

Según la Constitución de 1991, el responsable de establecer las líneas generales de la política estatal es el Partido Popular Revolucionario de Laos (Lao People's Revolutionary Party, LPRP) de ideología marxista-leninista, que además conforma el núcleo dirigente del sistema político de la República. El LPRP se creó en 1955, seis años después de que el país se independizara de Francia, en 1949. Desde 1975, detenta el poder en exclusiva, oponiéndose a la reforma política. La mayoría de los miembros del gobierno lo son también del LPRP.

La Constitución no se adoptó hasta el 14 de agosto de 1991, recogiendo los derechos y deberes de los ciudadanos, reparto de poderes y estructura institucional. En cuanto al reparto de poderes, el presidente de la República Popular de Laos tiene potestad para nombrar y cesar al Gobierno, previa aprobación de la Asamblea Nacional, elegida por períodos de cinco años.

Quien desee presentarse a la Asamblea Nacional debe contar con la aprobación del Frente para la Reconstrucción Nacional de Laos (Lao Front for National Reconstruction, LFNR), organismo controlado por el LPRP, donde convergen tanto asociaciones comerciales y campesinas, como grupos religiosos y económicos. En abril de 2021, Thongloun Sisoulith fue elegido secretario general del Partido. Por su parte, los órganos judiciales están igualmente ligados al partido estatal.

En febrero de 2021 se celebraron elecciones generales, y, acorde con las previsiones, el LPRP obtuvo 164 de los 170 escaños, perteneciendo los votos restantes a seis empresarios relevantes. En la Asamblea Nacional de abril de 2021, Thongloun Sisoulith, anterior Ministro de Exteriores, fue nombrado jefe de Estado y Presidente. Los mandatos presidenciales tienen una duración de cinco años, por lo que no se prevén nuevas elecciones generales hasta 2026.

La oposición política organizada es extremadamente débil, existiendo únicamente pequeños grupos guerrilleros, sobre todo entre la etnia Hmong. Tras la revolución que los situó en el poder hace tres décadas, el Ejército aún juega un papel fundamental en la vida política y económica. El Ministerio de Defensa está muy involucrado en sectores como la construcción, la minería y el comercio de madera, apoyados por países relevantes en la región, como China o Vietnam.

La economía laosiana ha estado tradicionalmente controlada por el Gobierno. En 1986, el Gobierno incorporó el Nuevo Mecanismo Económico, a fin de convertir al país en una economía de mercado que estimulase la actividad del sector privado. Esto supuso un crecimiento económico del país y una progresiva apertura al exterior. El Gobierno adoptó progresivas reformas, siguiendo las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional. Se incorporó a la ASEAN en 1990 y a la OMC en 2013.

Según algunos analistas políticos, no se esperan grandes cambios en este ámbito puesto que el crecimiento económico, la paulatina apertura a la inversión extranjera, el fuerte control de los aparatos de seguridad del Estado y el bajo nivel de formación de la población garantizan que la oposición no se haga con el control del Gobierno. No obstante, existen algunos focos de tensión, como el incremento de las disparidades sociales entre las áreas rurales y las ciudades, el surgimiento

de una clase media o el descontento con la política de concesión de tierras del Gobierno a empresas extranjeras. Los conflictos étnicos con la etnia Hmong no lo son lo suficientemente relevantes como para amenazar la estabilidad política y no se han registrado incidentes recientemente.

Aunque formalmente existe división de poderes en Laos, en la práctica el partido controla los distintos estamentos sociales. La división de poderes establecida es la siguiente:

- Poder ejecutivo: Ejercido por el presidente elegido por la Asamblea Nacional por un periodo de 5 años. Nombra al Gobierno y al primer ministro, quien se encarga de dirigir el Consejo de ministros.
- Poder legislativo: Reside en la Asamblea Nacional, cuyos miembros son elegidos por sufragio universal (por los miembros del partido) por 5 años. Se trata de un órgano con 132 representantes.
- Poder judicial: El Tribunal Popular Supremo es el máximo organismo judicial, cumbre de su sistema judicial piramidal. En los municipios, distritos y provincias existen Tribunales Populares.

#### Organización administrativa y territorial del Estado

Laos cuenta con 16 provincias (kwaeng) y la prefectura de Vientián. Estas provincias están divididas en distritos (muang) y estos distritos en aldeas o pueblos (baan).

Partido Popular Revolucionario de Laos es el encargado de fijar las líneas generales de la política estatal mientras que el Gobierno dirige la administración. Las funciones administrativas del Gobierno las lleva a cabo el Consejo de ministros, presidido por el primer ministro (nombrado por el presidente). Cada una de las 16 provincias y Vientián, igual que los distritos y las aldeas laosianas, están administrada por los Comités Revolucionarios Populares que reciben órdenes del Comité Central (la más alta autoridad dentro del Partido Popular Revolucionario de Laos, elegido por el Congreso Nacional). Por lo tanto, se diferencian tres niveles administrativos: el primero provincial (y de la prefectura), el segundo de distrito y el tercero de las aldeas.

El Gobierno actual está compuesto por:

- Presidente: THONGLOUN Sisoulit.
- Primer ministro: SONXAI Siphandon.
- Viceprimeros ministros: PANI Yathotou; BOUNTHONG Chitmani.
- Ministro de Agricultura y Bosques: PHET Phomphiphak.
- Ministro de Educación y Deportes: PHOUT Simmalavong.
- Ministro de Energías y Minas: PHOXAI Cai-gnason
- Ministro de Finanzas: SANTIPHAP Phomvihan.
- Ministro de Asuntos Exteriores: SALEUMXAI Kommasit.
- Ministro de Interior: THONGCHAN Manixai.
- Ministro de Industria y Comercio: MALAITHONG Kommasit
- Ministro de Información, Cultura y Turismo: SOUANSAVAN Vi-gnaket.
- Ministro de Justicia: PHAIVI Siboualipha.
- Ministro de Trabajo y Bienestar Social: BAIKHAM Khatti-gna.
- Ministro de Defensa Nacional: CHANSAMON Chan-gnalat, Gen.
- Ministro de Recursos Naturales y Medio Ambiente: BOUNKHAM Volachit.
- Ministro de Planificación e Inversión: KHAMCHEN Vongphosi.
- Ministro de Salud Pública: BOUNFENG Phoummalaisit.
- Ministro de Seguridad Pública: VILAI Lakhamfong
- Ministro de Obras Públicas y Transporte: NGAMPASONG Muangmani.

- Ministro de Tecnología y Comunicaciones: BOVIANGKHAM Vongdala.

### 1.1.3 ESTRUCTURA DE LA OFERTA

#### 1.1.3.1 Estructura de la oferta, sector primario, secundario y terciario

##### Sector primario

El sector primario tiene gran relevancia en la economía del país. En el año 2021 ha crecido en un 2,5%, representando aproximadamente el 16% del PIB laosiano. La plantación, la ganadería y la silvicultura han sido los principales impulsores de este crecimiento durante este último año. La superficie cultivable es tan solo el 4% de la total. Sin embargo, es el sector que más población emplea (70% de la población activa).

En este sector destacan las actividades agrícolas y la ganadería, que representan el 85% de la producción total del sector primario. El 15% restante se reparte entre la pesca y la silvicultura. El producto más relevante es el arroz, seguido del maíz y los vegetales. La producción de arroz en 2021 ha sido de 3,6 M de toneladas, un 5% más de lo previsto inicialmente. También han registrado un crecimiento la producción de maíz, mandioca, frijoles, caña de azúcar, granos de café y frutas, así como la ganadería y la pesca.

A pesar de que la producción del sector primario no ha dejado de incrementarse en los últimos años, su aportación al PIB total del país es cada vez más reducida, pasando de representar un 50% del PIB en el año 2000 al 16% en la actualidad. Este cambio se ha dado en consonancia con el crecimiento económico del país y el desarrollo del sector secundario. Sin embargo, todavía es el sector que más empleo ofrece.

La seguridad alimentaria es una prioridad estratégica del gobierno para asegurar la estabilidad económica y la seguridad sociopolítica. Los desastres naturales, como inundaciones o sequías, sumados a la escasez de infraestructuras agrícolas, hacen que el sector presente importantes debilidades estructurales.

##### Sector secundario

La producción industrial del país se ha incrementado de forma muy significativa en los últimos años. En el año 2021, el sector industrial creció un 6% con respecto al año anterior llegando a representar el 34% del PIB. En 2019, el sector empleaba a un 13% de la fuerza productiva.

El sector industrial está basado principalmente en la construcción y las manufacturas textiles, seguido de la minería y el suministro de agua y electricidad. Las principales actividades económicas que han promovido este crecimiento en 2021 en el sector han sido la electricidad y la construcción, más sólidos ante la crisis pandémica. Estos han crecido un 8,2% y un 8,9%, respectivamente. Cabe destacar los megaproyectos del ferrocarril Laos-China, así como las autopistas en construcción.

Por su parte, tanto el sector de la industria procesada como el sector manufacturero han crecido un 4,7% durante este año. La industria textil laosiana está dirigida principalmente a la exportación, especialmente a la Unión Europea, Japón y Estados Unidos. Más del 60% de la producción textil en fábricas se destina a este fin, y además, este sector es un gran atractivo para la inversión extranjera. Según la Asociación de Industria Textil, en torno al 52% de las fábricas son de propiedad extranjera o *joint ventures* con socios locales. Sin embargo, el mayor problema de la industria textil en Laos es la falta de mano de obra. Los trabajadores tienden a emigrar a países como Tailandia, Camboya, Myanmar o Vietnam debido al mejor salario mínimo que ofrecen estos países de la región.

La minería es un sector prioritario para el desarrollo socioeconómico del país por el volumen de ingresos que genera. Sin embargo, aunque en otros momentos ha podido liderar el crecimiento del sector industrial, el sector minero ha quedado en un segundo plano registrando únicamente 1,6% de crecimiento. A pesar de esto, los productos del sector minero son los productos laosianos más exportados en valor, tendencia presente en el país de forma estructural, en la que los combustibles fósiles han cobrado especial importancia desde los últimos cinco años. Según el Ministerio de energía y Minas, existen unos 510 yacimientos de minerales en el país. Los minerales más abundantes son: oro, zinc y plomo, metales ferrosos, piedra caliza, carbón, estaño, cobre, bauxita, potasa y piedras preciosas.

#### Sector terciario

El sector servicios ha aumentado considerablemente su contribución al PIB nacional y, actualmente, es el sector que más valor genera al país. En los últimos años, se ha visto una evolución gradual de los componentes del PIB de una economía basada en la producción a una basada en los servicios. Sin embargo, es un sector fuertemente afectado por la crisis del Covid 19, y ha pasado de representar el 45% del PIB durante el año 2020 al 38,1% del PIB durante el 2021. Aun así, este último año ha crecido en un 1,4%, impulsado principalmente por el comercio mayorista y minorista, el sector inmobiliario y la educación.

Según el Banco Mundial, en 2019 el sector servicios ofrecía aproximadamente el 25% del empleo total del país. Sin embargo, a pesar de los beneficios del empleo en sectores altamente productivos, como es el sector servicios, la institución destaca que la movilidad de los trabajadores del sector agrícola a otros sectores es baja debido a las altas barreras burocráticas, de alfabetización e idioma.

Tras las dificultades ocasionadas por la Covid, el sector turístico ha conseguido recuperarse ligeramente a finales del año 2021 gracias a la relajación de las restricciones y la apertura de las vías férreas.

#### **1.1.3.2 Precios (minoristas y mayoristas)**

En Laos, la situación de los precios minoristas y mayoristas se caracteriza por una marcada irregularidad, en gran parte debido a la complejidad de las cadenas de suministro. Factores como la limitada infraestructura de transporte, los altos costos de logística y la dependencia de importaciones contribuyen a fluctuaciones frecuentes y variaciones en los precios a lo largo del país. Estos desafíos impactan especialmente a los productos básicos, donde los precios suelen aumentar a medida que se transportan a áreas rurales, y dificultan una uniformidad en los costos, afectando tanto a minoristas como a mayoristas.

#### **1.1.3.3 Infraestructuras económicas (transporte, telecomunicaciones y energía)**

Laos es uno de los países más montañosos, con menor densidad de población (29 personas por km<sup>2</sup>) y con mayor población rural (61%) de la región. Tiene frontera con cinco países y no tiene acceso al mar. Por eso, el desarrollo de una red eficiente de infraestructuras de transportes es prioritario para el país; las infraestructuras actuales son anticuadas e ineficientes. Según el WEF en el *Global Competitiveness Report 2019*, Laos ocupa la posición 93 de 141 países en cuanto a desarrollo de infraestructuras.

La construcción es el sector que mayor desarrollo ha experimentado. Los proyectos de transporte tienen una gran demanda, donde destaca entre las obras de ferrocarriles desarrolladas mayoritariamente en colaboración con China. En la capital, Vientián, continúan también otros proyectos de construcción a gran escala, como edificios de oficinas y centros comerciales. También hay que señalar los proyectos de presas de agua que se están realizando a gran escala en todo el

país. Gracias a esto, el PIB proveniente del sector de la construcción ha pasado de 13.661 miles de millones de LAK en 2020, a 14.777 miles de millones de LAK en 2021, lo que supone un crecimiento del 8% en tan solo un año. Las empresas chinas, vietnamitas y tailandesas son las más activas en el desarrollo de infraestructuras en Laos.

Con respecto a los proyectos ferroviarios, en los últimos años los proyectos para aumentar la conectividad con otros países vecinos se han incrementado. En el año 2020 se finalizó el proyecto Vientián-Kunming (China)-Nongkhai (Tailandia), financiado en un 70% por China. Además, en la parte sur del país, se está construyendo uno de los tramos claves del corredor Este-Oeste, llamado C3 que conecta Vietnam, Laos y Tailandia. La empresa malasia Giant Rail Company Limited es la adjudicataria del proyecto. Otros proyectos previstos son las líneas Vientián-Thakhaek-Muya y Vientián-Pakxe-Chongmek.

En cuanto al transporte por carreteras, hay 4.520 km pavimentados. En el marco de acuerdo Great Mekong Sub-region, el BASD ha fomentado el desarrollo de carreteras que conecten los países ASEAN. Otros organismos multilaterales, como el Banco Mundial, han fomentado la aprobación de proyectos como la carretera No 13 (North Vientián –Vangvieng) con 136 km.

El fuerte crecimiento del turismo también está fomentando el transporte aéreo. Los cinco principales aeropuertos (Vientián, Luang Prabhang, Pakse, Savannakhet y Luang Namtha) están bajo el control de la Autoridad Aeroportuaria de Laos (LAA) y el resto bajo el gobierno provincial. En Laos existen tres aeropuertos internacionales: Wattay Airport en Vientián, Luang Prabang y Pakse, en los cuales hay intención de invertir para su renovación. En octubre de 2015 el gobierno firmó un acuerdo con la empresa japonesa Hazama Ando Corporation para ampliar el aeropuerto de Vientián con un presupuesto de 61 M USD. La empresa vietnamita Hoang Anh Gia Lai Joint Stock Company es la encargada de llevar a cabo los trabajos de construcción del nuevo aeropuerto internacional de Nong Khang, en la provincia de Huaphan, al norte de Laos, proyecto valorado en 74 M USD y que ha sufrido múltiples retrasos.

En cuanto al transporte fluvial, este se limita principalmente al transporte de mercancías por el río Mekong, que atraviesa el país de norte a sur a lo largo de 2.000 km. Sin embargo, debido a la existencia de rápidos y cataratas, solamente 1.300 km son navegables.

Respecto al sector energético, el país se ha aprovechado sus condiciones de escasa población y abundantes recursos hidroeléctricos para exportar energía a sus vecinos. Por ello, el país ha centrado sus esfuerzos en construir grandes centrales hidroeléctricas, que tienen un gran potencial en el país. En el año 2020, se estima que suponían el 64% de la capacidad total instalada, mientras que la segunda fuente de energía en importancia es la de los combustibles fósiles, que supone el 35,6% de la capacidad instalada.

Electricité du Laos (EDL) es el único comprador, minorista y operador de la red eléctrica del país, respondiendo a una estructura de comprador único. Desde 2010, se liberalizó parcialmente la generación de energía, y en la actualidad los productores independientes también están activos en el mercado. Desde el año 2015 estos han sido los que han liderado las adiciones de la capacidad energética en el país, realizando el 90% de las mismas desde entonces. Se estima que, en 2020, la capacidad de generación instalada era de 9.346 millones de kW.

Estas adiciones vienen ocasionadas por el gran aumento de la demanda externa, y en esta línea, se espera que se siga aumentando en capacidad para aumentar las transmisiones de energía del país con sus vecinos Tailandia, Vietnam, Camboya y Myanmar en los próximos años. Además, también es reseñable el aumento de demanda interna del país, al extender la red eléctrica a las zonas rurales. Durante los años 2010 y 2018, la carga máxima se duplicó. Entre 2019 y 2021, la generación total se

ha cuadruplicado -mucho destinada a exportación- y la carga máxima alcanzado su pico este último año con 1.276 MWp.

Laos aspira a alcanzar el 98% de electrificación doméstica en 2025, sin embargo, sigue preocupando la calidad del suministro eléctrico en las zonas rurales. Se especula que estas dificultades reducen la tasa de electrificación del país a aproximadamente el 80%, en lugar del 95% oficial actual.

La inversión en el campo energético ha sido de 200 M de USD entre los años 2011 y 2020, y ha llegado a su máximo en 2021 con un Proyecto eólico de 600 MW de capacidad, en el que se han invertido 1.500 M de USD. La mayor parte de la inversión reciente se realiza en grandes instalaciones hidroeléctricas y una única central de carbón, que ha sido financiada por Tailandia y Vietnam para consume propio. Mientras que la financiación nacional es muy escasa debido a la capacidad limitada de los bancos laosianos, el mercado está dominado por la inversión extranjera proveniente de China, Tailandia, Japón y Vietnam.

En interés se ha despertado especialmente en Monsoon Wind Farm, Xayaburi Hydropower Plant (Tailandia), planta hidroeléctrica de Pak Lay (China), planta hidroeléctrica Nam Ngum 3 (Japón) o planta hidroeléctrica Laung Prabang (Vietnam). Sin embargo, la ruptura en julio de 2018, de una de las grandes presas del país, ha puesto el foco de nuevo en el peligro que tienen para el ecosistema del Mekong los grandes proyectos energéticos desarrollados por China y Tailandia.

En relación con las comunicaciones, el Ministerio de Correos y Telecomunicaciones es quien regula el mercado de las telecomunicaciones en Laos, pues el Gobierno tiene una participación financiera, ya sea parcial o completa, en los principales operadores de telefonía. El nivel de penetración de la telefonía fija y móvil se encuentra considerablemente por debajo que en sus países vecinos. Desde el punto de vista empresarial, no se puede garantizar el rendimiento en las inversiones efectuadas en este sector, pues el precio se establece bajo un control estricto del Gobierno.

Los primeros servicios de 5G están comenzando a funcionar en el país, y se ha registrado un crecimiento en el segmento de la banda ancha móvil gracias a la creciente cobertura de la red LTE. Esto indica que, en el corto plazo, se podrá disfrutar de servicios de alta velocidad en la capital del país.

#### **1.1.3.4 Población activa y mercado de trabajo. Desempleo**

La población activa del país asciende a 3.073.466 personas en 2022, aproximadamente la mitad de la población total del país. En cuanto a la distribución de la población activa por sectores económicos, aproximadamente el 58% se dedica a la agricultura, el 31% al sector servicios y un 11% a la industria (Worldbank, 2021).

Según el Banco Mundial, en 2023 la tasa de desempleo descendió al 2,63%. No obstante, esta cifra oculta la realidad del subempleo, el empleo de familiares en las empresas y la emigración ilegal a otros países.

#### **1.1.3.5 PIB per cápita y distribución de la renta**

El PIB per cápita en paridad de poder adquisitivo ha pasado de 1.967 USD en el año 2000 a 8.234 USD en 2021. Desde 1990 a 2021, el HDI de UNDP ha pasado de 0,399 a 0,607 (puesto 140 de 189 en el mundo), pero ha supuesto una desmejora con respecto al año 2020. El 9º Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico 2021-2025 tiene como principal objetivo que el país salga del estatus de "país menos desarrollado (PMA). De acuerdo con las últimas estimaciones actualizadas del Banco Mundial en 2021, aproximadamente el 18,3% de la población vive con menos de 3,10 USD al día y un 9,3% con 1,90 USD diarios.

El valor obtenido por Laos en este índice en el año 2021 es más reducido que los obtenidos por algunos de sus países vecinos, como Tailandia, con un 0,8 (66 de 189 países) y Vietnam, con un 0,703 (115 de 189 países). Sin embargo, obtuvo una puntuación superior a las de Camboya, con un 0,593 (146 de 189 países) y Myanmar, con un 0,585 (149 de 189 países).

Si bien es cierto que el nivel de desarrollo del país es muy limitado, en los últimos años su crecimiento ha sido notable, y se espera que continúe así en el medio y largo plazo. Este crecimiento no es solo económico, sino también social, que se ha evidenciado en el aumento de la esperanza de vida en de 61 a 68 años en los últimos 15 años.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo influenció en los planes de desarrollo socioeconómico tanto del VIII Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico del gobierno laosiano (2016-2020) como el posterior IX Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico (2021-2025).

Con este nuevo Plan, se buscaba recabar financiación por valor de 30.000 M USD, de los que 15.000 M USD se esperaban de inversores privados y extranjeros, para así disminuir la pobreza, conseguir un crecimiento económico equitativo, y desarrollar y modernizar las infraestructuras nacionales. Gracias a este, Laos ha modernizado su economía y se ha beneficiado de un desarrollo económico y social. Tampoco debe obviarse la influencia de China en el desarrollo de la región.

En referencia al coeficiente de Gini, medidor de la desigualdad elaborado por el Banco Mundial, el último dato disponible corresponde al año 2018, en el que se estimaba un índice de 38,8. Esto lo coloca en una mejor posición que Tailandia, Filipinas y España.

### 1.1.3.6 Privatizaciones

## 1.1.4 DEMANDA Y COYUNTURA

### 1.1.4.1 Estructura del PIB por componentes del gasto

PIB por componente del gasto en %	2022
Consumo	77%
Consumo privado	32%
Consumo público	43%
Instituciones sociales sin ánimo de lucro	n/d
Formación bruta	n/d
Exportación neta	1,5%
<i>Fuente: FMI</i>	
<i>Última actualización: marzo de 2023</i>	

### 1.1.4.2 Evolución de las principales variables económicas: crecimiento, inflación

Laos es un pequeño país sin acceso al mar, uno de los más atrasados de Asia y que está intentando abandonar la lista PMA de los más pobres del mundo. El PIB per cápita en paridad de poder adquisitivo ha pasado de 1.967 USD en el año 2000 a 8.234 USD en 2021. Desde 1990 a 2021, el HDI de UNDP ha pasado de 0,399 a 0,607 (puesto 140 de 189 en el mundo), pero ha supuesto una desmejora con respecto al año 2020. El 9º Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico 2021-2025 tiene como principal objetivo que el país salga del estatus de “país menos desarrollado (PMA).

La economía informal apenas camufla la pobreza extrema (19%). Su economía se basa en la explotación de recursos naturales –minería y energía hidroeléctrica– con una estrecha base industrial de metalurgia y manufactura textil para exportación y una incipiente agroindustria.

La estabilidad política y económica le ha permitido crecer al 7%- 8% en los últimos 25 años, aprovechando su apertura económica. En 2016-18 se moderó del 7 hasta el 6,5%, y en el año 2019 registró un 5,5% de crecimiento del PIB. Se esperaba que continuase este crecimiento a medio plazo gracias a los proyectos de infraestructuras como parte de la BRI China, pero la llegada del Covid supuso un parón en esta progresión.

Debido a la pandemia de COVID-10, en 2020 este crecimiento se ha visto prácticamente paralizado, siendo únicamente de un 0,5% durante ese año. Las causas principales fueron las dificultades del turismo, las exportaciones, la inversión extranjera y las remesas de emigrantes, y afectó especialmente a las pymes y a la economía informal. En el año 2021, su recuperación ha sido más lenta de lo esperado registrando un 2,5% de crecimiento. Aun así, Laos aspira a abandonar la lista de Países Menos Adelantados en 2024, y Naciones Unidas ha anunciado esa graduación para el año 2026.

El desempleo siempre ha sido bajo, camuflado en subempleo precario con escasa cobertura social. En el contexto del Covid-19 afectó a más del 15%, especialmente en el turismo. En la actualidad, el desempleo total con respecto a la población activa es del 1,3%. En 2018 la inflación se situó en el 2,0%. En 2019 se aceleró por el precio de los combustibles, hasta el 3,3%. En 2020 ha sido el 5,1%, y los datos de 2021 muestran una ralentización de la inflación situándose en el 3,8%.

En 2018 y 2019, gracias a políticas de consolidación fiscal y a la menor inversión pública, el déficit fiscal disminuyó hasta el 4,7% y el 4,3% del PIB. Para 2020 se anunció un ambicioso objetivo de un presupuesto equilibrado que no ha podido cumplirse en el difícilísimo contexto económico. El déficit se situó en un 5,2%. En 2021, el gobierno laosiano ha conseguido bajar la cifra a un 1,3%. Con respecto a la deuda pública, según el FMI representó el 82% del PIB en 2020 y se estima que esta haya superado el 93% durante el año 2021.

La dolarización de la economía con un tipo de cambio casi fijo limita la política monetaria. El FMI recomienda un tipo flexible y la desdolarización para aumentar la capacidad de soportar shocks externos. El objetivo de la política cambiaria es mantener el kip en una banda del 5% respecto a una cesta de las principales monedas de la zona, entre ellas el baht. La moneda está perdiendo fuerza con respecto al euro de forma muy acentuada, y desde enero de 2021 hasta la actualidad (febrero de 2023) se ha depreciado en casi un 37%. El tipo de cambio promedio durante el año 2022 ha sido de 1€=14,969.

La balanza comercial ha pasado de ser ligeramente deficitaria en 2019, con un -2,48%, a registrar un superávit de 921 millones de euros en 2021, un 5,8% del PIB. Las exportaciones han crecido un 20% con respecto al año anterior, llegando a los 6.442,8 millones de euros, mientras que las importaciones lo han hecho en un 17% con una cifra total de 5.521,8 millones de €.

Las principales exportaciones en valor durante el año 2021 han sido combustibles minerales, piedras naturales y cultivadas, minerales, papel y cartón, con Tailandia, China y Vietnam como principales destinos a la cabeza. Con respecto a las importaciones, destacan también los combustibles fósiles, maquinaria eléctrica, vehículos no ferroviarios, piedras naturales y animales vivos. Los proveedores de estos productos también han sido principalmente Tailandia, China y Vietnam.

En 2020, el superávit comercial ha propiciado un equilibrio de la balanza corriente pese a la contracción de los ingresos por turismo. En 2021, la balanza por CC con respecto al PIB ha sido de un 2,4%.

En 2021, la deuda externa total del Gobierno laosiano ascendió a 10.213 M de USD, un 53,8% del PIB. A pesar de los esfuerzos del país por reducir el déficit fiscal, a finales de año la deuda pública total alcanzó el 89% del PIB, situándose 16 puntos porcentuales por encima que el año anterior. Esto supone un problema muy grave en la estabilidad macroeconómica del país, y el gobierno laosiano está tratando de gestionar los reembolsos programados a sus prestamistas bilaterales, especialmente a China. Del total de la deuda externa contraída, el 53% de los próximos reembolsos deben realizarse a China; el 15,7% les corresponden a bancos comerciales; el 10,5%, pertenece a prestamistas multilaterales; el 8,7% a inversores de bonos y, por último, el 11,4% restante le corresponde a otros prestamistas bilaterales.

#### 1.1.4.3 Cuadro de principales indicadores macroeconómicos

<b>CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS</b>				
<b>PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>PIB</b>				
PIB, precios corrientes (millones de USD)	18.490	18.580	19.050	19.570
Tasa de variación real (%)	5,5%	0,5%	2,5%	2,7%
<b>INFLACIÓN</b>				
Media anual (%)	3,3%	5,1%	3,8%	23%
Fin de período (%)	6,3%	3,2%	5,3%	39,3%
<b>TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL</b>				
Fin de período (%)	4%	3%	3%	6,5%
% Desempleo sobre población activa	3,3%	3,6%	3,6%	2,6%
<b>DÉFICIT PÚBLICO</b>				
% de PIB	3,3%	5,6%	1,3%	1,6%

<b>CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS</b>				
<b>PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS</b>				
en millones de USD *	5.809	6.132	7.164	
% variación respecto al período anterior	0%	5,5%	16,8%	
<b>IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS</b>				
en millones de USD *	3.089	2.604	2.910	
% variación respecto al período anterior	0,9%	-15,7%	11,8%	
<b>SALDO B. COMERCIAL</b>				
en millones de USD *	2.720	3.528	4.254	
% de PIB	14,7%	18,9%	22,3%	
<b>SALDO B. CUENTA CORRIENTE</b>				
en millones de USD *	-1.711	-953	-107	-912
% de PIB	-9,1%	-5,1%	-0,6%	-6%
<b>DEUDA EXTERNA</b>				
en miles de millones de USD	12.776,6	14.120,8	17.602,2	25.147,5
% de PIB	69,1%	76%	92,4%	128,5%
<b>SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA</b>				
en millones de USD *	760,4	1154,8	659,6	548,3
en % de exportaciones	11%	17,9%	8,4%	6,7%
<b>RESERVAS INTERNACIONALES</b>				
en miles de millones de USD	998	1320	1267	1101

**CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS**

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2019	2020	2021	2022
en meses de importación de b. y s.	1,8	2,2	1,9	1,6
<b>INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA</b>				
en millones de USD *	1.090,9	1.096,2	1.104,9	721,1
<b>TIPO DE CAMBIO</b>				
fin de período (EUR / AMD)	9.942	11.379	12.667	18.584
fin de período (USD / AMD)	8.875	9.288	11.187	17.315
fin de período (RUB / AMD)	143	125	150	237
<i>Fuente: FMI</i>				
<i>Última actualización:</i>				

**1.1.4.4 Previsiones macroeconómicas**

<b>PREVISIONES DE CRECIMIENTO DEL PIB</b>		
<b>Organismo</b>	<b>2022(e)</b>	<b>2023(f)</b>
Banco Asiático de Desarrollo	2.5%	3.5%
Fondo Monetario Internacional	2.2%	3.1%
Trading Economics	4%	4.5%
Banco Mundial	2.5%	3.8%

Última actualización: febrero 2023. Nota: e = estimate; f = forward.

El Banco Asiático de Desarrollo estima que el crecimiento en 2022 será ligeramente menor que lo pronosticado inicialmente en el sudeste asiático debido a la situación dada en China, que ha tenido que lidiar con brotes recurrentes de Covid-19 y restricciones de movilidad. Esto ha frenado el consumo y la producción en el país, y también ha condicionado el crecimiento de los estados vecinos, que no han visto una recuperación del turismo a la altura de lo esperado debido a estas limitaciones.

Las estimaciones realizadas por el FMI siguen la misma línea que las previsiones del BAsD pero con más moderación, y estiman un crecimiento del 2,2% en 2022 y del 3,1% en 2023. La Economist Intelligence Unit, sin embargo, es más optimista en su estimación apoyándose en el repunte que ha

supuesto el turismo en el país gracias al regreso de los turistas chinos, y al aumento del comercio transfronterizo gracias a la línea ferroviaria Laos-China.

Pese a estas expectativas, el consumo privado puede verse limitado debido a la inflación de los precios al consumo, el precio del combustible y una posible escasez de alimentos. Además, el país se enfrenta a una crisis de repago de la deuda, para lo que implantan medidas de austeridad fiscal. Esto limitará las ayudas sociales a los hogares con rentas más bajas y dificultará la estimulación del crecimiento económico.

El sector externo de Laos es muy dependiente de los recursos naturales, siendo las principales exportaciones los metales y la electricidad. La reducción del precio de los metales que se extraen en Laos (oro, cobre y plata) y las fluctuaciones en la demanda energética de los países vecinos son factores de inestabilidad económica para el país.

#### **1.1.4.5 Principales objetivos de política económica y políticas estructurales (programas, reformas, política fiscal, presupuestaria y monetaria...)**

La política fiscal y económica del gobierno de Laos enfrenta varios desafíos debido a la alta deuda externa, la depreciación del kip y la inflación elevada. Para abordar estos problemas, Laos está implementando reformas en la gestión fiscal y en la administración tributaria con el objetivo de mejorar la recaudación de ingresos y la sostenibilidad fiscal. Se destaca un enfoque en la consolidación fiscal, con el gobierno trabajando en la mejora de la planificación fiscal a medio plazo y en el fortalecimiento de la gestión de la deuda pública.

A pesar de los obstáculos, Laos sigue con un crecimiento moderado, estimado en un 4.5% para 2023. El gobierno está comprometido en continuar implementando políticas monetarias para estabilizar la economía y mitigar la presión sobre el kip. Además, se están promoviendo reformas estructurales para mejorar el entorno regulatorio y reducir los costos de hacer negocios.

La política fiscal también se centra en aumentar la transparencia y la credibilidad del presupuesto, lo que es crucial para mantener la confianza pública y fortalecer la gestión de las finanzas públicas.

#### **1.1.4.6 Importancia económica del país en la región. Pertenencia a organismos internacionales**

<b>ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO</b>
ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE DESARROLLO (IDA)
ASOCIACIÓN DE NACIONES DEL SUDESTE ASIÁTICO (ASEAN)
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO (OMC)
FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI)
BANCO MUNDIAL
BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO (ADB)
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (NN.UU.)
UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (UNDP)
BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO (IBRD)
CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL COMERCIO Y DESARROLLO(UNCTAD)
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL (UNIDO)

COMISIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DE LAS NACIONES UNIDAS PARA ASIA Y EL PACÍFICO (CESCAP)
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE ADUANAS (WCO)
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA (FAO)
ORGANISMO MULTILATERAL DE GARANTÍA DE INVERSIONES (MIGA)
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT)
BANCO DE PAGOS INTERNACIONALES (BPI)
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL (WIPO)
INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR STANDARDIZATION (ISO) (miembro suscriptor)
ASIA COOPERATION DIALOGUE (ACD)
GREATER MEKONG SUBREGIONAL ECONOMIC COOPERATION (GMS-EC)
AYEYARWADY-CHAO PHRAYA-MEKONG ECONOMIC COOPERATION STRATEGY (ACMECS)

### 1.1.5 SECTOR EXTERIOR

#### 1.1.5.1 Evolución reciente del comercio exterior de bienes y servicios

El comercio exterior de bienes y servicios muestra la apertura al exterior del país y su alta dependencia de bienes facilitados por otros mercados, así como la importancia del turismo en la economía nacional. Según los datos recogidos por el FMI y por el Bank of Lao PDR, la balanza comercial ha visto su déficit reducido desde 2017, pasando de los -703 M € a los 921 M € en 2021. La tasa de cobertura ha aumentado progresivamente en los últimos años, pasando del 64% en 2015 al 116% en 2021 (Datos Macro).

La apertura comercial de Laos en 2021 ha vuelto a los niveles prepandemia en torno al 75%. El año 2020, esta se vio sensiblemente deteriorada, con un porcentaje cercano al 63%.

#### 1.1.5.2 Intercambios comerciales con la Unión Europea

Según las estadísticas ofrecidas por Eurostacom, el comercio de Laos con la Unión Europea durante los últimos cinco años se ha saldado con un balance superavitario para el mercado laosiano, ya que las importaciones laosianas provenientes de la UE son notablemente menores a las exportaciones con destino el mercado comunitario. En el año 2021, no obstante, el saldo de la balanza comercial se redujo en favor de la UE, gracias al gran aumento de las importaciones en Laos provenientes del mercado comunitario.

En 2022, las exportaciones de la UE con destino Laos han alcanzado los 119 millones de euros. Esto supone una reducción muy importante del 52% con respecto a las realizadas el año anterior. Las importaciones de la UE de productos laosianos, sin embargo, sí han aumentado en un 36% pasando los 389 millones de euros. Por lo tanto, apesar de la reducción de la balanza comercial en el año 2021, esta sigue siendo positiva para el país laosiano y este año ha recuperado las cifras que conseguía exportar al mercado comunitario en años anteriores.

INTERCAMBIOS COMERCIALES DE LA UNIÓN EUROPEA CON LAOS					
(miles de EUR)	2019	2020	2021	2022	Var. 21/22

Exportaciones UE con destino Laos	93.653	136.485	248.068	119.091	-52%
Importaciones UE desde Laos	286.920	308.110	285.609	389.492	36%

### 1.1.5.3 Principales socios comerciales (exportación e importación)

Los principales destinos de las exportaciones laosianas son sus países fronterizos: Tailandia (35%), China (31%) y Vietnam (11.6%). Este último año, Australia se ha posicionado como cuarto importador con una cuota del 5,4%. Le siguen Camboya (2,1%), Suiza (1,9%), Hong Kong (1,5%) y Japón (1,3%).

Con respecto a las importaciones laosianas, los mercados proveedores principales son Tailandia, China y Vietnam con un 41%, 24 % y 14% respectivamente. Cabe destacar Estados Unidos como cuarto proveedor en importancia del país, cuyo volumen de producción importada se ha multiplicado por 10 en tan solo 3 años. Las importaciones de origen suizo son aún más reseñables, pues han pasado de 1,9 millones de USD en 2018 a 261 millones en 2021 debido a la compra de piedras preciosas y perlas naturales.

PRINCIPALES PAISES PROVEEDORES					
(M USD)	2018	2019	2020	2021	%
Tailandia	3.104	3.089	2.604	2.910	41,4%
China	1.284	1.718	1.338	1.707	24,3%
Vietnam	608	1.054	1.002	1.020	14,5%
Estados Unidos	21,6	78,02	123,56	267,5	3,8%
Suiza	1,9	2,86	1,72	261,3	3,7%
Japón	125,4	118,4	177,2	177,4	2,5%
Singapur	47,5	87,96	68,4	103,7	1,5%
Australia	16,2	33,3	52,4	82,45	1,4%
Mundial	5.848	6.626	5.792	7.029	100%

### 1.1.5.4 Cuadro de Exportaciones por países (principales países clientes)

PRINCIPALES PAISES CLIENTES					
(Datos en millones de €)	2018	2019	2020	2021	%
Tailandia	2.802	2.234	2.615	2.140	-18,2%
China	1.547	1.636	1.423	1.870	31,4%
Vietnam	885	452	438	698	59,4%

PRINCIPALES PAISES CLIENTES					
Australia	1,4	6,9	88,7	348,5	292,9%
<b>TOTAL</b>	<b>5.815</b>	<b>4.980</b>	<b>5.363</b>	<b>6.005</b>	<b>11,97%</b>
<i>Fuente: trademap.org</i>					
<i>Última actualización: marzo de 2024</i>					

#### 1.1.5.5 Cuadro de Importaciones por países (principales países proveedores)

PRINCIPALES PAISES PROVEEDORES					
(Datos en millones de \$)	2018	2019	2020	2021	%
Tailandia	3.104	3.089	2.604	2.910	11,8%
China	1.284	1.718	1.338	1.707	27,6%
Vietnam	608	1.054	1.002	1.020	1,8%
EEUU	21,6	78	123,6	267,5	116,4%
Suiza	1,9	2,8	1,7	261	15252,9%
Japón	125	118	177	175	-1,1%
<b>TOTAL</b>	<b>5.848</b>	<b>6.626</b>	<b>5.792</b>	<b>7.029</b>	<b>21,36%</b>
<i>Fuente:</i>					
<i>Última actualización:</i>					

#### 1.1.5.6 Principales productos exportados e importados

Más del 50% de las importaciones tailandesas provenientes de Laos durante el año 2021 fueron combustibles. China, por su parte importó principalmente minerales, papel y pulpa de madera. Vietnam, sin embargo, el producto laosiano que más adquirió fue el caucho.

Con respecto a las importaciones laosianas, los productos tailandeses que mayoritariamente importa Laos son combustibles, maquinaria eléctrica y animales vivos. De China, además de maquinaria también importa perlas y piedras preciosas. De Vietnam, animales vivos y bebidas, licores y vinagre.

(Datos en miles USD)	2018	2019	2020	2021	Variación 20-21

Productos minerales	1.558.890	1.502.730	1.382.500	1.813.040	31%
Electricidad	1.422.420	1.326.860	1.858.560	2.168.820	16%
Productos agrícolas	485.370	636.250	779.470	862.040	10%
Productos de origen animal	94.710	234.650	300.350	260.850	-13%
Productos alimenticios prep., Bebidas y Tabaco	434.520	473.730	370.820	386.290	4%
Productos de madera, pasta de madera y papel	233.480	392.700	342.420	892.500	160%
Ropa y artesanía	199.280	219.530	196.170	198.580	1%
Productos de plástico y caucho	180.570	279.520	254.180	313.730	23%
Maquinaria y equipos eléctricos	504.790	410.990	287.500	274.910	-5%
Otras exportaciones	293.780	329.000	342.970	523.760	53%
<b>Subtotal</b>	<b>5.407.810</b>	<b>5.805.950</b>	<b>6.114.930</b>	<b>7.694.530</b>	<b>26%</b>

#### 1.1.5.7 Cuadro de Exportaciones por capítulos arancelarios

<b>PRINCIPALES CAPITULOS TARIC EXPORTADOS</b>					
<b>(Datos en millones de \$)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>%</b>
27	1903	1646	2444	2.180	-10,8%
31	138	148	672	882	31,3%
26	568	632	699	876	25,3%
71	473	980	1019	683	-33,0%
<b>TOTAL</b>	<b>6132</b>	<b>7164</b>	<b>10241</b>	<b>9204</b>	<b>-10,13%</b>
<i>Fuente: trademap.org</i>					
<i>Última actualización: noviembre de 2024</i>					

#### 1.1.5.8 Cuadro de Importaciones por capítulos arancelarios

<b>PRINCIPALES CAPITULOS TARIC IMPORTADOS</b>					
<b>(Datos en millones de \$)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>%</b>

PRINCIPALES CAPITULOS TARIC IMPORTADOS					
27	702	845	1324	1.386	4,7%
84	507	489	903	1.086	20,3%
87	416	606	593	757	27,7%
85	618	503	860	702	-18,4%
<b>TOTAL</b>	<b>5023</b>	<b>5871</b>	<b>8284</b>	<b>8611</b>	<b>3,95%</b>
<i>Fuente: trademap.org</i>					
<i>Última actualización: noviembre de 2024</i>					

#### 1.1.5.9 Principales sectores de servicios (exportación e importación). El turismo

La balanza de servicios ha registrado un déficit comercial en 2021 de 89 M de USD, lo que es una mejora con respecto a los cuatro años anteriores.

El valor total conocido de los servicios exportados en 2021 ascendió a 86,55 M de USD. La tipología de servicio más exportado fueron los viajes, que representó el 69% del total de los servicios exportados.

Con respecto a los servicios importados durante 2021, ascendieron a un total de 175.55 M de USD. La partida más relevante fue la de transporte (1.7 M de USD) que representó el 70% del total de los servicios importados durante ese año. A esta le siguió de lejos la de servicios de telecomunicaciones, informática e Información, que con 31 millones de USD representó el 17,8% del total de los servicios importados.

<u>SERVICIOS EXPORTADOS</u>	M USD	% del total
<b>TOTAL</b>	<b>86.55</b>	<b>100%</b>
Transporte	n.d.	-
Viajes	60.13	69%
Servicios de telecomunicaciones, informática e información	n.d.	-
Construcción	0.92	0.01%
Servicios financieros y seguros	9.37	11%
Derechos de autor y licencias	1.34	1.95%
Servicios de gobierno	0.3	0,35%
Otros servicios a empresas	14.5	16.7%

<u>SERVICIOS IMPORTADOS</u>	M USD	% del total
-----------------------------	-------	-------------

<b>TOTAL</b>	<b>175.55</b>	<b>100%</b>
<b>Transporte</b>	106.95	60.9%
<b>Viajes</b>	0.06	0.03%
<b>Servicios de telecomunicaciones, informática e información</b>	31.32	17.8%
<b>Construcción</b>	10.34	5.9%
<b>Servicios financieros y seguros</b>	14.28	8.1%
<b>Derechos de autor y licencias</b>	n.d.	-
<b>Servicios de gobierno</b>	2.12	1.2%
<b>Otros servicios a empresas</b>	10.48	5.97%

### 1.1.5.10 Inversión extranjera. Desglose por países y sectores

En comparación con otros países de la región, las entradas de Inversión Extranjera Directa (IED) en Laos han sido relativamente estables y han estado impulsadas por la construcción de infraestructuras y proyectos energéticos. A pesar de la pandemia, los inversores se han mantenido activos en una amplia gama de industrias en el país. Las empresas multinacionales han seguido participando en muchas actividades de financiación de proyectos internacionales.

El país recibió una entrada neta de IED de 1.072 M de USD durante 2021, gracias a los proyectos de infraestructuras y energía renovable. Esta representó el 5.6% del PIB. A su vez, es un 10,8% superior a la registrada en el 2020 y 2019, que rondó los 755,54 M de USD. Sin embargo, no han conseguido recuperarse los valores previos del año 2017, en el que la IED superó los 1.500 M de USD.

Cabe destacar que el proyecto de infraestructura ferroviaria (6.000 millones de USD) que une el país con China abrió en diciembre de 2021. La inversión de este Proyecto la lideró un consorcio de empresas chinas. También han sido muy relevantes los numerosos proyectos hidroeléctricos que han iniciado o continuado sus obras durante este año. Entre ellos, destaca la central hidroeléctrica de Phou Ngoy que se firmó durante 2021 por 2.400 millones de USD y se prevé su apertura en el año 2029. Este proyecto, por su parte, cuenta con la participación de un consorcio de empresas coreanas (Korea Western Powe, Doosan Group...) y la tailandesa Charoen Energy and Water Asia.

Debe destacarse la disparidad entre los datos ofrecidos por las fuentes utilizadas: por un lado, el Banco de Laos, y por otro, el Departamento de Promociones e Inversiones de Laos. Lo que no cabe lugar a dudas es que el principal inversor multilateral en Laos es China, tanto en el año 2021 como en los anteriores, con cifras muy superiores a los países que le siguen en el ranking, Tailandia y Vietnam, especialmente.

Con respecto a los sectores de inversión, durante el año 2021 destaca, por primera vez, la minería. Los años anteriores, han sido los proyectos de generación eléctrica -energía hidroeléctrica, principalmente- los que han recibido las mayores cantidades de IED del país.

### CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSION EXTRANJERA EN LAOS POR PAISES				
(Datos en M USD)	2018	2019	2020	2021

Laos	268,2	5.606	4.291,3	514,28
China	755,2	1.072	2.599,87	1.254,23
Tailandia	17,75	723	3,21	341,15
Vietnam	5	64,51	200,49	176,99
Japón	-	22,06	0,294	-
Taiwán	-	-	33,86	0,007
Australia	-	0,001	59,5	-
Francia	-	440	13	-
Corea del Sur	-	-	1,54	6.18
Singapur	-	-	186	-
Canadá	-	-	2	1,37
Camboya	-	-	-	110
<b>TOTAL</b>	<b>1.046</b>	<b>7.928</b>	<b>7.392,05</b>	<b>2.405,44</b>

Fuente: Departamento de Promoción de Inversiones de Laos. Última actualización: marzo 2023

<b>INVERSION EXTRANJERA EN LAOS POR SECTORES</b>				
(Datos en M USD)	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Minería	51,5	1.005,9	305	1.039,8
Agricultura	350	47,5	178,79	650,6
Servicios	17,8	44,7	12	15,6
Hoteles & Restaurantes	-	-	-	110
Banca	-	-	45,2	55,9
Industria y artesanía	-	-	90,09	5,8
Sanidad Pública	-	-	9,3	10,8
Educación	1	1,17	-	1,6
Consultoría	-	4,5	13,77	0,81
Generación eléctrica	357,6	1.217,4	2.445,3	-
Comercio	-	490	-	-
<b>Total</b>	<b>777,95</b>	<b>2.321,79</b>	<b>3.100,68</b>	<b>1.891,1</b>

#### 1.1.5.11 Operaciones importantes de inversión extranjera

- CHINA

China se ha impuesto como el mayor inversor en Laos, por delante de Vietnam y Tailandia, debido a las numerosas inversiones en infraestructura que este país ha llevado a cabo en Laos. Las principales empresas chinas que han invertido en Laos en los últimos años son:

SHANGHAI WANFENG GROUP, con oficinas centrales en Shanghái, está especializada en la construcción y desarrollo de centros comerciales. Acordó con el gobierno la construcción de un complejo comercial, turístico y residencial alrededor del lago That Luang, por un valor total de 1.600 M €.

SINOHYDRO, empresa pública china, centrada en construcción y energía hidroeléctrica. Firmó un acuerdo con el gobierno de Laos para llevar a cabo un proyecto cofinanciado por el Banco de Desarrollo de China por valor total de 2.000 M USD para la construcción de una serie de siete plantas hidroeléctricas a lo largo del río Nam Ou. Estas plantas, tienen una potencia conjunta de 1.156 megavatios y generarán 5.000 M kilovatios por hora anualmente.

CHINA RAILWAYS CORPORATION ha llevado a cabo un proyecto financiado por el Banco EXIM de China para la construcción del ferrocarril que conectará la provincia de Yunnan con la capital de Laos, Vientián. Este proyecto se contempló por un valor de 7.000 M USD.

#### **- VIETNAM**

Vietnam es otro de los países más importante para Laos en materia de inversiones y tradicionalmente ha sido el principal inversor en el país hasta la masiva llegada de flujos de inversión provenientes de China. Los principales atractivos de Laos para Vietnam son su cercanía, su riqueza de recursos naturales y la facilidad en la comunicación, ya que parte de la población laosiana habla vietnamita. A lo largo de los últimos años, los principales proyectos de inversión vietnamita en Laos han sido los siguientes:

HOANG ANH GIA LAI GROUP, es la principal empresa inversora vietnamita en Laos. Ha invertido más de 1.000 M USD en varios proyectos de energía hidroeléctrica y de caucho en la provincia de Attapeu. También ha desarrollado un centro de comercio por valor de 20 M USD, así como un complejo de hoteles y de edificios de oficinas en la capital laosiana.

PETRO VIETNAM OIL CORPORATION en 2009 adquirió todas las acciones que Shell tenía en Laos. Posteriormente abrió una subsidiaria propia. Gracias a esta inversión, ha llevado a cabo numerosos proyectos de extracción petrolífera en el país.

#### **- JAPÓN**

Otro gran inversor es Japón, que durante 2019 invirtió 22 M USD en Laos. Actualmente cuenta con aproximadamente 60 empresas establecidas. Los principales motivos del interés de las empresas japonesas en Laos son su estabilidad política, los bajos costes laborales, el crecimiento económico del país y su localización geográfica. El aumento de la atracción de inversión japonesa en Laos se realiza en detrimento de otros países como China y Tailandia, pues los costes laborales están aumentando. Entre las empresas japonesas interesadas en invertir en Laos, destacan:

NIKON abrió su planta de producción en Laos para expandir la producción y ensamblaje de sus cámaras digitales SLR (réflex de una sola lente). El proyecto, cuyo coste ascendió a 8 M USD, ha creado en torno a 400 puestos de trabajo, con preferencia de contratación de nacionales.

TOYOTA construyó una planta de producción en la Zona Económica Especial de Savan-Seno por valor de 5,6 M USD, centrada en la manufactura de fundas de asientos

MITSUBISHI MATERIALS abrió una fábrica en la Vientián Industrial and Trade Area (VITA) que emplea a 600 trabajadores. La empresa producirá en Laos sensores de resistencia térmica.

Adicionalmente, otras grandes empresas han realizado inversiones en Laos en los últimos años:

BERLI JUCKER PLC (BJC), del grupo Thai Beverage (ThaiBev) Group, obtuvo la licencia del gobierno laosiano de operar en el país a través de BJC-MPM (Laos) Sole Company Ltd. La empresa que ya tiene abiertas 18 tiendas M Point Mart en Vientián y espera abrir hipermercados y tiendas a través de sus sinergias con Big C Supercenter Plc. del mismo grupo.

COCA-COLA comenzó con una planta de embotellamiento. Este proyecto está gestionado en forma de *joint venture* por su socio tailandés, la empresa THAI NAMTHIP LTD y alcanza un valor de 40 M USD.

ESSILOR INTERNATIONAL, empresa francesa dedicada a la producción de gafas y productos para la vista, abrió su planta de producción en la Zona Económica Especial de Savan-Seno.

RMA GROUP es el mayor inversor estadounidense en Laos y distribuye tractores, camiones y equipos de las marcas Ford, Land Rover y John Deere. Sus oficinas están en la capital, Vientián.

El banco malasio MAYBANK cuenta con una sede en Vientián.

#### **1.1.5.12 Fuentes oficiales de información sobre inversiones extranjeras**

Las principales fuentes de información sobre inversiones extranjeras en Laos son las siguientes:

- Banco de RDP de Laos: Organismo estatal que dirige la política monetaria del país, la gestión del kip, el crédito y deudas respecto al resto de bancos del país.
- Departamento de Promoción de las Inversiones: Gestiona el sistema de inversiones extranjeras.
- Oficina de Estadística de Laos: Centro de coordinación de las publicaciones estadísticas.
- Banco Asiático de Desarrollo: Publica informes de indicadores económicos y financieros clave de las economías de Asia Pacífico. Los datos se basan principalmente en fuentes locales.
- Banco Mundial: “Economic Monitor” incluye reformas macroeconómicas y políticas del país.
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD): La división de estadísticas de UNCTAD proporciona también datos relevantes sobre la economía laosiana.

#### **1.1.5.13 Inversión en el exterior. Desglose por países y sectores**

Según datos del Fondo Monetario Internacional, no se conocen inversiones de Laos en el exterior desde 2014.

#### **1.1.5.14 Balanza de pagos. Resumen de las principales cuentas y sub-balanzas**

Cabe señalar que la balanza por cuenta corriente del país es tradicionalmente deficitaria debido a la escasa capacidad de financiación del país, que por lo tanto necesita financiarse frente al resto del mundo. Sin embargo, este 2021 se ha revertido ligeramente esta tendencia, que ya venía disminuyendo desde el año anterior, y el Banco de Laos ha registrado un superávit en la balanza por cuenta corriente de 446 M de USD. Esta mejora viene dada por el valor de las exportaciones de

bienes, que ha aumentado en mayor medida que las importaciones dejando así una balanza comercial positiva con 1.419 millones de USD.

La balanza de servicios y la de rentas primarias, sin embargo, continúan siendo deficitarias, en línea con los registros de los últimos cuatro años. A pesar de la creciente importancia que ha tenido el sector turístico en el país, los ingresos por turismo de no residentes no llegan a compensar la necesidad de importación de otro tipo de servicios, donde destacan especialmente los servicios de transporte.

Con respecto a la balanza financiera, el déficit se ha reducido notablemente, aunque el balance final sigue siendo negativo para el año 2021 con -315 millones de USD. Este déficit es estructural y se debe al flujo de inversiones directas, donde Laos no realiza inversiones significativas en el exterior. Sin embargo, sí recibe una cantidad de inversión muy notable proveniente especialmente de China.

El balance global de la balanza de pagos registra un resultado de -56 millones de USD para el año 2021. Sin embargo, durante el primer semestre de 2022 la balanza por cuenta corriente se ha debilitado. Se prevé que la menor entrada neta de divisas, la mayor demanda de estas para la importación de bienes y el pago del servicio de la deuda -que debe hacerse en USD- pueda afectar sensiblemente a las importaciones de bienes esenciales.

#### 1.1.5.15 Cuadro de Balanza de pagos

<b>BALANZA DE PAGOS</b>				
<b>(Datos en millones de \$)</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>CUENTA CORRIENTE</b>	<b>-304,43</b>	<b>431,64</b>	<b>-458,75</b>	<b>404,52</b>
Balance de comercios	744,53	1.419,49	954,11	721,18
Balance de servicios	-98,91	-126,73	-332,28	380,09
Rentas primarias netas	-1.201,97	-1.087,09	-1.395,23	-1.075,04
<b>CUENTA DE CAPITAL</b>	<b>12,62</b>	<b>2,36</b>	<b>8,02</b>	<b>2,44</b>
<b>CUENTA FINANCIERA</b>	<b>-1.841,58</b>	<b>164,44</b>	<b>-706,29</b>	<b>-387,93</b>
Inversiones directas	-967,71	-1.071,91	-726,27	-1.781,18
Inversiones de portafolio	256,63	310,13	-71,31	98,87
Otras inversiones	-1.130,50	926,22	91,29	1.294,38
<i>Fuente: BANK OF THE LAO P.D.R. Última actualización: junio de 2024</i>				

#### 1.1.5.16 Reservas internacionales

Según datos del CEIC, las reservas de divisas de Laos se han situado en aproximadamente los 1.100 millones de USD durante septiembre de 2022 y los meses anteriores. Tanto el Banco Asiático de Desarrollo como el FMI estiman insuficientes esta cantidad de reservas internacionales y recomiendan que Laos las amplíe con el objetivo de aumentar la capacidad del país para hacer frente a los pagos de las importaciones ante posibles adversidades externas.

La escasa cantidad de reservas internacionales viene preocupando a algunas instituciones, especialmente desde que cayeron de 1.067 millones de USD en 2019 a tan solo 864 millones en 2020. En realidad, tras esta caída tan pronunciada, las reservas aumentaron a 1.352 millones de USD en septiembre de 2021, después de que el Banco Popular de China (PBOC) ampliara una línea swap de 900 millones de USD al Banco de la RDP Lao. Sin embargo, las normas contables del Banco Mundial no permiten que los fondos asignados se contabilicen como reservas de divisas, y tampoco pueden utilizarse para el pago del servicio de la deuda. Esto dejaría las reservas exteriores reales de 2021 en menos de 500 millones de USD, menos de la mitad de los niveles de 2019.

En la actualidad, los niveles de reservas internacionales de Laos RDP son similares a los niveles registrados en 2019, pero el Banco Mundial ya había calificado a estos como "críticamente bajos" (Informe BTI, 2022). Abordar las vulnerabilidades del sector financiero y mejorar el Estado de Derecho es un punto prioritario para el gobierno laosiano para ayudar a impulsar la confianza de los inversores y reestablecer el equilibrio macroeconómico del país.

#### **1.1.5.17 Moneda y sistema cambiario. Evolución del TC**

La moneda oficial de Laos es el kip laosiano (LAK), que se utiliza en transacciones internas, mientras que el dólar estadounidense (USD) también tiene un uso significativo, especialmente en grandes transacciones y pagos internacionales. El sistema cambiario de Laos es un régimen de tipo de cambio flexible, aunque con intervenciones ocasionales del banco central para mantener la estabilidad del kip.

En términos de evolución, el tipo de cambio del kip ha mostrado una tendencia de depreciación frente al dólar estadounidense en los últimos años. Por ejemplo, a mediados de noviembre de 2024, 1 dólar estadounidense equivale a aproximadamente 22,042 kip laosianos. Esta depreciación refleja tanto las condiciones económicas internas, como la inflación y el déficit en la balanza de pagos, como factores externos, tales como los precios internacionales de las materias primas y la influencia de los países vecinos.

A largo plazo, la moneda ha sido sensible a los cambios en la economía regional y la política monetaria del gobierno laosiano. El valor de la moneda y el tipo de cambio frente a otras divisas internacionales, como el euro, también refleja estos factores, con 1 euro valiendo alrededor de 23,662 kip.

#### **1.1.5.18 Deuda externa (total y servicio de la deuda; principales ratios)**

A finales de 2021 la deuda externa total de las Administraciones Públicas ascendía a 10.213,40 millones de dólares, un 4,40% menos que el año anterior, y representaba el 53,81% del PIB. En este sentido, el préstamo del Estado, registrado en 9.190,30 millones de USD, disminuyó un 1,18% en comparación con 2020 y representó el 80,98% del total de la deuda pendiente. Sin embargo, a pesar de la reducción del déficit fiscal en 2021 y el reducido re-endeudamiento externo del país, la deuda pública alcanzó a finales del 2021 el 89% del PIB, 16 puntos porcentuales más que el año anterior. Este elevado nivel de deuda supone una grave inestabilidad económica que frena las perspectivas de desarrollo del país.

Casi 2/3 de la deuda externa es concesional, y el 1/3 restante se ha concedido en condiciones comerciales. A pesar del esquema de concesionalidad 2/3, la mayor parte de los pagos del servicio de la deuda durante el año 2021 lo representan los intereses a pagar en condiciones comerciales: el 57% de los intereses a los bancos comerciales, y un 18% adicional por reembolso de bonos comerciales. Estos pagos se verán, además, incrementados debido a depreciación del kip laosiano, que supone un gran perjuicio en el esquema de financiación). La escasa liquidez en divisas también dificulta el pago del servicio de la deuda.

El gobierno ha podido compensar parcialmente esta situación con aplazamientos del servicio de la deuda de los principales acreedores bilaterales. Los aplazamientos de los reembolsos de la deuda a China suponen un alivio temporal al país y son fundamentales para reestablecer su estabilidad macroeconómica.

En 2021 el saldo de la deuda externa en relación con las exportaciones fue del 217%, y el saldo de la deuda externa con respecto al Ingreso Nacional Bruto (INB) fue del 97,2%. Estos son porcentajes muy elevados que muestran la gran inestabilidad macroeconómica. El servicio de la deuda en relación con las exportaciones es del 9%, ratio recientemente mejorada gracias a los aplazamientos de los pagos.

#### **1.1.5.19 Calificación de riesgo (por OCDE y otras calificadoras)**

A marzo de 2023, Laos se sitúa en el séptimo y último grupo de riesgo según la clasificación de la OCDE. Según COFACE, Laos obtiene calificación D tanto en riesgo país como en clima de negocios. Según esta agencia, D se considera riesgo muy alto, y es la única clasificación situada por encima de riesgo extremo (E). Esta calificación está al nivel de la obtenida por Myanmar.

Dada la opacidad de los datos económicos del país, únicamente Fitch ha evaluado el riesgo soberano de Laos, proporcionándole una calificación de CCC.

### **1.1.6 RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES**

#### **1.1.6.1 Marco de la Política comercial con la UE: relaciones con la OMC**

##### **Marco institucional**

Laos es miembro de la OMC desde 2013. Su adhesión supuso una modernización de sus políticas comerciales, más por el lado de las mejoras en la gestión aduanera que por rebajas en aranceles (que llegan al 30% e incluso al 40% para algunos productos agrícolas) y de cierta apertura a la inversión extranjera. Ha ratificado el Acuerdo de Facilitación de Comercio y considera la posibilidad de firmar el Acuerdo sobre Tecnologías de la Información. En noviembre 2019 ha pasado el primer Trade Policy Review contestando razonablemente a la mayoría de las cuestiones planteadas.

El objetivo general de la relación de la Unión Europea con Laos, que se remonta a la década de 1970, es la **cooperación al desarrollo y la reducción de la pobreza**. En 1997 se firmó un Acuerdo de Cooperación en el que se enmarcan tanto las relaciones de desarrollo y cooperación económica como las de comercio. Este clima de colaboración recibió un nuevo impulso en el año 2003, cuando se abrió la Delegación de la Comisión Europea en Vientián.

La UE es uno de los principales financiadores de la cooperación al desarrollo y asistencia humanitaria. El programa de la UE para Laos 2014-2020 (207 M €) se ha centrado en la nutrición, la educación y la gobernanza, así como la descontaminación de minas, la igualdad de género y el cambio climático. Desde 2016, los socios europeos (UE, EEMM y Suiza) coordinan su ayuda por la Programación Conjunta Europea (2016-2020), con un enfoque común, prioridades, división del

trabajo y gasto planificado. La UE y sus EEMM son el cuarto mayor donante a Laos, comprometiendo alrededor de 70 M € anuales.

En el ámbito del comercio con la UE, Laos se beneficia de las concesiones arancelarias Todo Menos Armas (Everything But Arms), en principio hasta 2027. El EBA concede acceso libre de arancel y restricción cuantitativa a todos los productos, excepto armas y municiones a los cincuenta países más pobres del mundo, a fin de ayudarles en el comercio internacional. La UE es el cuarto socio comercial de Laos tras China, Tailandia y Vietnam.

### **Intercambios comerciales**

Según las estadísticas ofrecidas por Eurostacom, el comercio de Laos con la Unión Europea durante los últimos cinco años se ha saldado con un balance superavitario para el mercado laosiano, ya que las importaciones laosianas provenientes de la UE son notablemente menores a las exportaciones con destino el mercado comunitario. En el año 2021, no obstante, el saldo de la balanza comercial se redujo en favor de la UE, gracias al gran aumento de las importaciones en Laos provenientes del mercado comunitario.

En 2022, las exportaciones de la UE con destino Laos han alcanzado los 119 millones de euros. Esto supone una reducción muy importante del 52% con respecto a las realizadas el año anterior. Las importaciones de la UE de productos laosianos, sin embargo, sí han aumentado en un 36% pasando los 389 millones de euros. Por lo tanto, apesar de la reducción de la balanza comercial en el año 2021, esta sigue siendo positiva para el país laosiano y este año ha recuperado las cifras que conseguía exportar al mercado comunitario en años anteriores.

#### **1.1.6.2 Relaciones con IFIs (FMI, BM, bancos regionales y otras)**

##### **Fondo Monetario Internacional**

Laos es miembro del FMI desde el 5 de julio de 1961. A junio de 2016, su cuota ascendía a 105,80 M de Derechos Especiales de Giro. En mayo de 2010, Laos aceptó las obligaciones impuestas por el Artículo VIII, manteniendo ahora un sistema de intercambio libre de restricciones a la hora de realizar pagos y transferencias en transacciones internacionales.

Durante los últimos cinco años, Laos ha recibido asistencia técnica en aduanas y administración de beneficios fiscales, estadísticas de precios, estadísticas del sector exterior y contabilidad nacional.

En septiembre de 2012, se creó la Oficina de Asistencia Técnica para la República Democrática Popular de Laos y la Unión de Myanmar (Technical Assistance Office for the Lao PDR and the Republic of the Union of Myanmar, TAOLAM). Esta oficina entrena y da asistencia técnica a los dos países para mejorar la gestión económica con el fin de lograr un crecimiento económico sostenible. La oficina, localizada en Bangkok, surge de la colaboración entre el FMI, Laos, Myanmar y dos países donantes (Japón y Tailandia).

##### **Banco Asiático de Desarrollo**

Laos se incorporó al Banco Asiático de Desarrollo en 1968, y actualmente esta institución es su mayor benefactor para el desarrollo del país. Durante las décadas de 1970 y 1980, el apoyo de este Banco se centró en la mejora de infraestructuras, transporte, energía y sector agrícola. Actualmente, la ayuda se ha ampliado a fortalecer la gestión financiera pública, la mejora de los sistemas sanitarios y educativos, desarrollar el sector privado, gestionar recursos naturales y apoyar la generación de energía hidroeléctrica renovable.

Los proyectos aprobados por el BASD se centran en los siguientes sectores: agricultura y recursos naturales, educación, energía y suministro de agua, e instalaciones sanitarias y otros servicios

municipales. Este plan está en línea con el VIII Plan Nacional de Desarrollo socioeconómico del gobierno laosiano. Según el último informe del BASD sobre Laos en 2022, en el corto plazo las operaciones soberanas del organismo en el país se seguirán enfocando en la recuperación de la crisis del Covid-19, y en la proporción de apoyo para gestionar de forma transparente el pago la deuda que ha adquirido el país.

En el siguiente enlace se puede encontrar una relación de los proyectos que han sido aprobados por el Banco Asiático de Desarrollo en Laos:

<http://www.adb.org/projects/search/507%2C21303/country/lao?ref=countries/lao-pdr>

### **Banco Mundial**

Laos forma parte del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) desde 1961, de la Corporación Financiera Internacional (CFI) desde 1992, de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) desde 1963 y del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) desde el año 2000.

Las actuaciones siguen enmarcándose en el Plan de Cooperación entre el Banco Mundial y Laos PDR de 2017-2021, puesto que el marco de colaboración 2022-2026 está todavía en preparación. El programa actual está realizado en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico de Laos 2016-2020, y sigue tres líneas de actuación principales:

- Apoyar un crecimiento inclusivo
- Invertir en las personas
- Proteger el medio ambiente

Según el informe del Banco Mundial de junio de 2022, están activos un total de 24 proyectos en el país que han sido financiados o co-financiados por la institución. Estos suman un presupuesto total de 902.5 millones de USD, de los cuales el 86% se han aportado a través de financiación del Banco Mundial/IDA, y el 14% restante se ha realizado con financiación de socios para el desarrollo a través de fondos fiduciarios.

Se pueden consultar los proyectos activos en el siguiente enlace:

<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/c1d5d458bdea71a0ba56086b904169fd-0070052022/related/WB-LaoPDR-Portfolio-Jun2022.pdf>

#### **1.1.6.3 Participación en OOII económicos y comerciales**

Laos forma parte de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (Association of Southeast Asian Nations - ASEAN), fundada el 8 de agosto de 1967 en Bangkok por Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia, y a la que posteriormente se han incorporado Brunéi Darussalam, Vietnam, Laos, Myanmar y Camboya. Estos diez países suman unos 608 M de habitantes. Su diferente grado de desarrollo y libertad, tanto política como económica, dificulta a menudo el avance del proceso de integración.

La ASEAN se rige a través de una serie de acuerdos que funcionan en pro de sus objetivos, de los cuales los más importantes son el AFTA (ASEAN Free Trade Agreement de 1992, un acuerdo sobre el comercio de mercancías), el AFAS (ASEAN Framework Agreement on Services en 1995, un acuerdo marco para servicios) y el AIA (ASEAN Investment Area en 1998, para inversiones).

El más importante de los tres es el primero, AFTA, que entró en vigor el 1 de enero de 1992. A pesar de su denominación, no ha creado un área de libre comercio en la práctica, ya que el acuerdo se ha limitado a la reducción, y en ciertos casos eliminación, de las barreras arancelarias de ciertos

productos. Por tanto, algunos sectores o productos (el más importante, el arroz) siguen estando protegidos por altos aranceles y muchos otros por barreras no arancelarias, y quedan fuera del alcance de este acuerdo. La norma mediante la que se ha desarrollado el AFTA se denomina CEPT (Common Effective Preferential Tariff Scheme), e incluye el listado de productos afectados y un calendario de aplicación, distinto en función de los países y los sectores.

La ASEAN Economic Community o Comunidad Económica ASEAN (AEC), entró en vigor en diciembre de 2015, con el objetivo de eliminación de prácticamente un 100% de los aranceles. A pesar de la entrada en vigor todavía es pronto para ver cambios significativos, aunque en el primer trimestre de 2016 los gobiernos de los países miembros han reiterado su intención de comenzar a implementarla.

El futuro corto plazo de la organización queda expresado en la llamada "ASEAN Community Vision 2025", donde establece un objetivo común para llegar a estar "altamente integrada y cohesionada; competitiva, innovadora y dinámica; con una mayor conectividad y cooperación sectorial; y una comunidad más resiliente, inclusiva y centrada en las personas, integrada en la economía mundial".

Por lo que respecta a acuerdos exteriores, las iniciativas más importantes son ASEAN +3 (Japón, China y Corea del Sur), que es un proceso de diálogo multisectorial a nivel ministerial, y el CAFTA, que es un proceso similar al AFTA en el que se incluye a China. También cabe considerar el grupo ASEAN +6, conformado por ASEAN+3, Australia, Nueva Zelanda e India otro proceso de cooperación que ha resultado efectivo a nivel comercial y de liberalización.

A continuación, se enumeran los acuerdos comerciales de Laos con otros países en el marco de la ASEAN:

1. Acuerdo de Asociación Económica ASEAN-Japón (AJEP): en abril de 2008 se firmó un acuerdo por el que se eliminarían los aranceles de la mayor parte de las mercancías intercambiadas entre el bloque ASEAN y Japón, entrando en vigor en diciembre de 2008.
2. Acuerdo de Libre Comercio ASEAN-China (ACFTA): El acuerdo de reducción de aranceles entró en vigor en el año 2010 para la mayoría de los productos y aunque con otros países ASEAN está reducción sigue en marcha, en el caso de Laos se completó entre los años 2009 y 2010. En 2015 se amplió el marco de acuerdo para incluir servicios e inversiones en las negociaciones.
3. Acuerdo de Libre Comercio ASEAN-Corea del Sur (AKFTA): En 2007 ASEAN y Corea del Sur firmaron un Acuerdo de Libre Comercio (ALC) para liberalizar el comercio entre los países ASEAN y Corea del Sur, reduciendo paulatinamente los aranceles. En junio de 2009 se firmó un acuerdo de cooperación para inversiones bajo el marco de este ALC.
4. Acuerdo de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelanda (AANZFTA): El Tratado de Libre Comercio ASEAN-Australia-Nueva Zelanda (AANZFTA) constituyó la progresiva implantación de un área de libre comercio en desde su firma en 2010. Este acuerdo supuso el primer ALC en el que Australia y Nueva Zelanda se embarcaron conjuntamente en la negociación, incluyendo además todos los sectores, incluidos bienes, servicios, inversiones y propiedad intelectual al mismo tiempo.
5. Acuerdo de Libre Comercio ASEAN-India (AIFTA): Dentro de este acuerdo se recoge la liberalización arancelaria de más del 90% de los productos objeto de comercio entre las dos regiones incluidos los denominados "productos especiales", tales como el aceite de palma, ya sea crudo o refinado; el café, el té negro y la pimienta. Los aranceles sobre más de 4.000 líneas de productos se eliminarán en 2016. En 2014 se firmó un acuerdo para incluir servicios e inversiones que está operativos desde julio de 2015.

6. Asociación Económica Integral Regional (RCEP por sus siglas en inglés): acuerdo de libre comercio entre los estados de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés) y cinco estados con los que la ASEAN tiene acuerdos comerciales: Australia, China, Corea del Sur, Japón y Nueva Zelanda. El tratado se firmó el 15 de noviembre de 2020 y se espera que entre en vigor en un plazo de dos años.

8. Tratado de Libre comercio ASEAN-Hong Kong-China. (ASEAN-Hong Kong, China FTA), que entró en efecto en junio de 2019.

9. Zona de Libre Comercio de la ASEAN (AFTA). Supone una ampliación del FTA firmado pero que aún no entró en vigor. El Acuerdo de Comercio de Servicios de la ASEAN se firmó el 23 de octubre de 2020, y Singapur lo ratificó el 6 de abril de 2021.

Laos forma parte además de las siguientes organizaciones subregionales:

1. Asia Cooperation Dialogue (ACD): Se trata de una iniciativa tailandesa lanzada en 2002 que pretende servir de vínculo para todas las subregiones asiáticas para reforzar la cooperación y las asociaciones estratégicas. Actualmente este diálogo incluye a 32 países.

2. Greater Mekong Subregional Economic Cooperation (GMS-EC): Tiene como objetivo lograr una mayor integración subregional para alcanzar un desarrollo sostenible y reducir la pobreza. Forman parte de la misma Camboya, algunas regiones del sur de China (la provincia de Yunnan y la región autónoma de Guangxi Zhuang), Myanmar, Laos y Vietnam.

3. Ayeyarwady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy (ACMECS): ACMECS es un marco de cooperación entre sus países miembros (Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam) para promover la prosperidad en la sub-región de manera sostenible.

4. The South East Asian Central Banks (SEACEN): se estableció por primera vez como una entidad legal en 1982 con los bancos centrales de ocho miembros. En 2013 los miembros adheridos ya eran 19. s.

5. Asia-Pacific Rural and Agricultural Credit Association (APRACA): APRACA es una Asociación Regional que promueve la cooperación y facilita el intercambio mutuo de información y experiencia en el campo de las finanzas rurales. Se fundó en 1997 bajo los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y las instituciones de crédito agrícola de la región.

6. Colombo Plan: El Plan de Colombo para la cooperación y el desarrollo económico y social de Asia y el Pacífico, se fundó en 1951 y actualmente cuenta con 26 países miembros.

## **1.2 RELACIONES BILATERALES**

### **1.2.1 Resumen de las relaciones bilaterales con España**

Las relaciones bilaterales entre España y Laos son limitadas, pero han mostrado un interés creciente, especialmente en sectores como la cooperación en proyectos de desarrollo, energía e infraestructura. Aunque el comercio es aún pequeño, ambos países están explorando oportunidades a través de iniciativas internacionales y la colaboración en proyectos sostenibles.

### **1.2.2 Principales acuerdos económicos bilaterales**

No existe ningún acuerdo económico bilateral entre los dos países.

### **1.2.3 Comercio bilateral de bienes y puesto en la clasificación**

Los intercambios comerciales bilaterales son muy reducidos. Laos ocupó el puesto 168 en el ranking de clientes español, y fue el proveedor número 138 en 2021. Esto supone una ligera mejora con el ranking de 2020, en el que ocupó la posición número 179 como cliente y la 142 como proveedor.

Las **exportaciones españolas** a Laos son muy escasas y sin tendencia definida. En 2022, estas han superado los 8 millones de euros, la cantidad más alta en los últimos 5 años. Cabe destacar que en el año 2021 las exportaciones se duplicaron con respecto al año anterior, llegando a 6,5 millones de euros. Durante 2020, este valor alcanzó únicamente los 2,8 millones de euros.

Los productos más exportados desde España a Laos durante el último año han sido pasta de madera (37%), fibras sintéticas artificiales discontinuas (18%) y aparatos y material eléctrico (13%). Debido al bajo monto de las operaciones, estas no son significativas y los productos más exportados varían notablemente de año en año, pues una única operación puede alterar el orden de valor principal anual.

Las **importaciones españolas** provenientes de Laos han supuesto casi 30 millones de euros en 2022. Esta cifra es significativamente superior a las registradas en años anteriores, que fueron 15 millones en 2021 y 7.2 millones en 2020. El producto laosiano más importado durante el último año ha sido, con gran diferencia, calzado (79%), seguido de materias plásticas (6%) y aparatos y material eléctrico (5%).

#### 1.2.4 Cuadro de balanza comercial bilateral

Relaciones comerciales bilaterales de España con Laos (cifras en millones de €)							
Balanza comercial bilateral	2018	2019		2020		2021	
		€	Δ%	€	Δ%	€	Δ%
		Exportaciones españolas	2254	1885	- 16,4%	2613	38,6%
Importaciones españolas	2527	4411	74,6%	5982	35,6%	9975	66,8%
Saldo comercial	-273	- 2526		- 3369		- 5841	
Calzado, prendas de vestir, plásticos y extractos vegetales.							
Fibras textiles, maquinaria y plásticos.							

#### 1.2.5 Comercio bilateral de servicios y puesto en la clasificación

El turismo se ha consolidado como la segunda fuente de ingresos tras la minería. En 2019 Laos recibió la visita de 6.157 turistas españoles, un 0,16% del total de turistas extranjeros que recibió Laos durante todo el año. Este número de turistas españoles supuso un aumento de casi 16% con respecto al año 2018. En 2020, debido a la crisis pandémica, el turismo se redujo drásticamente y tan solo 1.475 turistas españoles llegaron al país.

#### **1.2.6 Flujos de inversión bilateral y puesto en la clasificación**

Según el Registro Español de Inversión Extranjera, no hay ninguna inversión de empresas españolas en Laos ni de ninguna empresa laosiana en España. Tampoco se conoce ningún proyecto en estudio.

#### **1.2.7 Cuadro de flujo y stock de inversiones bilaterales**

Según el Registro Español de Inversión Extranjera, no hay ninguna inversión de empresas españolas en Laos ni de ninguna empresa laosiana en España. Tampoco se conoce ningún proyecto en estudio.

#### **1.2.8 Deuda bilateral (Acuerdos de conversión)**

La situación macroeconómica de Laos no es positiva, y el país se enfrenta a factores de riesgo que debe estabilizar. Una de las principales causas es la gran deuda contraída, especialmente con China.

A finales del año 2021, la deuda pública total laosiana ha alcanzado el 89% del PIB. Esto supone un incremento de 16 puntos porcentuales con respecto a la cifra del año anterior, en el que se situó en un 73% del PIB. A pesar de los esfuerzos del país por reducir el déficit fiscal y cualquier actividad que aumentase el endeudamiento, todavía no ha sido capaz de revertir la situación hacia una senda sostenible y el país afronta serias dificultades en el pago de los servicios de la deuda.

Según el Lao PDR Economic Monitor 2022 del Banco Mundial, del total de la deuda externa contraída Laos debe realizar a China el 53% de los reembolsos más próximos, mientras que el 10,5% les corresponden a los bancos comerciales y el 8,7% a instituciones multilaterales. A finales de 2021, la deuda externa a largo plazo del país ascendía a 16.080 millones de USD.

Las escasas reservas de divisas del país suponen un handicap en esta situación, ya que la deuda ha sido contraída en dólares y éstas no son suficientes para cubrir el coste de las importaciones ante un inconveniente externo. El gobierno ha negociado aplazamientos de los reembolsos programados a sus prestamistas bilaterales, especialmente a China, lo que supone un alivio para el país a corto plazo.

#### **1.2.9 Programas financieros y financiación**

No se conoce ningún programa financiero en Laos.

## **2 EXPORTAR**

### **2.1 ACCESO AL MERCADO**

#### **2.1.1 Régimen arancelario, reglamentación, barreras comerciales e información de mercado**

##### **2.1.1.1 El mercado (nivel de vida, rasgos de la demanda, centros económicos)**

Laos es uno de los países con menor superficie en la región ASEAN y es el tercer país con menor población, con 7,4 millones de habitantes. Gracias a su localización geográfica, el país comparte fronteras con países de gran importancia a nivel regional como China, Tailandia y Vietnam, pero su mayor limitación es no tener salida al mar.

El PIB per cápita en paridad de poder adquisitivo ha sido, en 2021, de 8.234 USD. La estabilidad política y económica le ha permitido crecer al 7%- 8% en los últimos 25 años. Se esperaba que



continuase este crecimiento a medio plazo gracias a los proyectos de infraestructuras como parte de la BRI China, pero la llegada del Covid supuso un parón en esta progresión. En el año 2021, su recuperación ha sido más lenta de lo esperado registrando un 2,5% de crecimiento. Aun así, Laos aspira a abandonar la lista de Países Menos Adelantados en 2024, y Naciones Unidas ha anunciado esa graduación para el año 2026.

Asimismo, gracias a la mayor integración y cooperación económica que ha supuesto la creación de la Comunidad Económica ASEAN (ASEAN Economic Community, AEC) en 2015, Laos ha adquirido un mayor atractivo para la Unión Europea, economía que ha pasado a ser uno de los principales clientes del país.

### **2.1.1.2 Canales de distribución. Estructura y marco legal de la distribución comercial**

El principal modelo de distribución es la importación y exportación por parte de empresas mayoristas, que después venden las mercancías a los minoristas. Estas mercancías pueden entrar en el país por aire, carretera o, aunque en mucha menor medida, por transporte fluvial.

Laos cuenta con un total de 422 km de vía férrea, que consiste principalmente en una única línea que une Boten-Vietane. Esta es la sección laosiana del proyecto de ferrocarril de alta velocidad Laos-China, que llega hasta la provincia de Yunnan (China) y abrió al público en diciembre de 2021. También cuenta con una vía adicional de 3km de longitud en la terminal de Thanaleng, que conecta con el sistema ferroviario tailandés. Los gobiernos laosiano y vietnamita acordaron desarrollar una autopista y una línea de ferrocarril para unir Vientián con un puerto marítimo en Vung Ang (Vietnam), pero aún no se ha empezado ninguna fase del proyecto.

La falta de un sistema de carreteras bien desarrollado y de otras infraestructuras básicas hace que la distribución fuera de las principales zonas urbanas de Vientián, Luang Prabang, Savannakhet y Pakse sea difícil, lenta y costosa. Se están realizando mejoras viales, con varias carreteras decentes en las provincias septentrionales y a lo largo del corredor meridional que conecta Tailandia, Laos y Vietnam.

Cada vez más empresas están optando por trasladar sus productos a los puertos de aguas profundas de Vietnam, ya que las mejoras viales han hecho que, en algunos casos, la ruta sea más económica que viajar hacia el sur hasta los puertos tailandeses. Dentro de los canales de distribución más utilizados por los consumidores laosianos son los supermercados y los mercados tradicionales, aunque las tiendas de conveniencia cada vez están ganando más importancia en las zonas urbanas, destacando la cadena M-Point Mart. Las grandes superficies como centros comerciales se localizan casi únicamente en Vientián, donde cada vez hay más.

Los canales de distribución modernos, como la venta online, se irán desarrollando más en el país juntamente con la urbanización de zonas rurales, pero actualmente predomina la distribución tradicional. Es necesario destacar la existencia de mucha venta informal, de negocios que no están registrados para evitar la burocracia y el pago de impuestos. Principalmente se venden alimentos desde la propia vivienda.

### **2.1.1.3 Régimen de comercio exterior. Tramitación de las importaciones. Contingentes y licencias a la importación**

En Laos, la importación de productos está sujeta a una serie de requisitos que incluyen licencias específicas y cumplimiento con normativas técnicas y sanitarias. Algunos productos requieren una licencia de importación, que puede ser automática o no automática, dependiendo de la categoría

del bien. Esta licencia está gestionada por el Departamento de Comercio Exterior del Ministerio de Industria y Comercio (MOIC). Además, si los productos importados están sujetos a medidas sanitarias o fitosanitarias, se debe obtener un permiso de las autoridades correspondientes, como el Ministerio de Agricultura y Silvicultura.

#### **2.1.1.4 Aranceles y otros pagos en frontera. Regímenes económicos aduaneros. Medidas de defensa comercial**

Los productos como el cemento y las barras de acero tienen aranceles bajos (5%), pero están sujetos a medidas no arancelarias como licencias de importación y controles cuantitativos. Además, Laos aplica tarifas más altas a productos como la cerveza, que tiene un arancel del 40%. Como miembro del ASEAN, Laos implementa el esquema de tarifas preferenciales comunes, que reduce los aranceles a entre el 0% y el 5% para la mayoría de los productos provenientes de otros países de la región

#### **2.1.1.5 Normas y requisitos técnicos. Homologación, certificación y etiquetado. Aspectos sanitarios y fitosanitarios**

Hay ciertos productos que requieren de una licencia de importación. Esta puede ser de dos tipos: automática (con fines estadísticos) y no automática (funciona como un permiso). Las licencias se solicitan al Department of Imports and Exports (DIMEX).

Los productos sujetos a licencia automática son:

- Vehículos de carretera;
- Petróleo y gas;
- Troncos, madera y productos de madera;
- Arroz;
- Barras de acero y acero transformado;
- Cemento, mortero, hormigón;
- Productos de impresión;
- Minerales y productos minerales; y
- Máquinas madereras y madereros.

Los productos sujetos a licencia no automática son:

- Pistolas y balas para fines deportivos;
- Explosivos utilizados con fines industriales; y
- Barras de oro.

Además, hay productos que tienen que cumplir requisitos sanitarios y fitosanitarios que cumplan con la regulación específica en el país. Normalmente los permisos se obtienen del Ministerio de Agricultura y Silvicultura, ya sea del Departamento de Ganadería o del Departamento de Cuarentena Vegetal, según lo que se pretenda importar.

También hay productos que tienen que cumplir requisitos técnicos. Así, hay que certificar que los productos a exportar a Laos cumplen con unos estándares técnicos establecidos por el Ministerio de Ciencia y Tecnología.

#### **2.1.1.6 Comercio de Servicios. Legislación sobre provisión de servicios transfronterizos, requisitos de establecimiento o para el movimiento temporal de trabajadores**

Los trabajadores extranjeros necesitan obtener un permiso de trabajo, el cual está vinculado a un tipo específico de visa, como la visa de experto (E-B2) o la visa laboral (LA-B2). Para aplicar a estas visas, es necesario tener un contrato de trabajo firmado con una empresa registrada en Laos,

además de pasar por un proceso de verificación que incluye la comprobación de la experiencia profesional, la salud y antecedentes penales

Además, si un trabajador planea residir en Laos por más de un año, debe solicitar también un permiso de estancia. En general, los requisitos de residencia y trabajo están enfocados en garantizar que los empleos ocupados por extranjeros sean roles que realmente no puedan ser cubiertos por la población local, ayudando a preservar las oportunidades laborales para los ciudadanos de Laos

#### **2.1.1.7 Barreras comerciales a bienes y servicios españoles**

Se recomienda consultar la base de datos de [www.barrerascomerciales.es](http://www.barrerascomerciales.es) para más información sobre barreras comerciales a bienes y servicios españoles.

### **3 INVERTIR**

#### **3.1 MARCO JURÍDICO**

##### **3.1.1 Régimen de inversiones**

La Oficina de Aduanas de Laos es la autoridad aduanera oficial encargada de gestionar y supervisar el flujo de mercancías, cobrar los derechos de importación y exportación, controlar el contrabando y el comercio ilegal y facilitar el comercio real. La información más actualizada para la importación de mercancías en Laos se puede encontrar en [Lao Trade Portal: https://www.laotradeportal.gov.la/](https://www.laotradeportal.gov.la/)

##### **Registro**

Las empresas que deseen exportar bienes comerciales a Laos deben estar registradas con en el Departamento de Registro y Gestión de Empresas del Ministerio de Industria y Comercio.

##### **Documentos**

Todas las mercancías importadas a Laos deben declararse y deben pagarse aranceles sobre ellas, a menos que estén cubiertas por una exención o una suspensión.

La declaración se realiza mediante la presentación de un formulario ACDD debidamente cumplimentado y firmado, junto con los siguientes documentos como mínimo:

- Documentos de transporte
- Bill of Lading.
- Factura
- Packing list.
- Cualquier licencia o permiso de importación obtenido de otros ministerios dependiendo del tipo de bienes que esté importando.

Para importar o exportar productos farmacéuticos, alimentarios o químicos, además de los documentos mencionados, el importador debe obtener una licencia de la División de Importación de Control de Alimentos y Medicamentos del Departamento de Alimentos y Medicamentos del Ministerio de Salud Pública. Las mercancías exportadas deben someterse a una inspección previa al envío de conformidad con los requisitos del país de destino.

Las declaraciones se pueden presentar en las oficinas regionales de aduanas. La declaración debe presentarse en un plazo de 15 días a partir de la fecha de presentación en la Aduana de los documentos de transporte (por ejemplo, el manifiesto) que notifican a la Aduana de la llegada de la carga.

En la actualidad, el sistema automatizado de gestión aduanera Asycuda está instalado y funciona en 27 puestos fronterizos internacionales (Thanaleng, Namphao, Deansavanh, Botean, Houayxay,

Second Friendship Bridge, Vangtao, Nam Xouy, Nam Leuang Friendship Bridge, Third Friendship y Wattay). En el futuro, Asycuda se extenderá a todos los demás puestos fronterizos del país. Hasta entonces, en estos puestos fronterizos se aplicará el Procedimiento General de Importación. No presentar la documentación a tiempo puede acarrear sanciones.

Para ver el procedimiento de importación de Asycuda, consulte toda la información aquí: <https://www.laotradeportal.gov.la/index.php?r=searchProcedure/view1&id=5>

### **Declaración anticipada**

Para facilitar el proceso de despacho de importación, se puede presentar una declaración de aduanas previa a la llegada de las mercancías dentro de los 7 días laborables anteriores, siguiendo los mismos procedimientos que una declaración normal. Se pueden pagar los derechos de aduana cuando lleguen las mercancías.

### **Exenciones**

Hay exención de los derechos de aduana y otras obligaciones para las misiones diplomáticas, para las mercancías importadas en el marco de un plan gubernamental de promoción de las inversiones o para determinadas zonas económicas y para otras mercancías que se importen en determinadas circunstancias. Los efectos personales de los pasajeros que llegan a Laos también están exentos de los derechos de aduana.

### **Productos prohibidos**

El decreto que regula esta materia es el Decreto sobre procedimientos de concesión de licencias de importación y exportación de mercancías controladas, nº 180 PMO. Las mercancías prohibidas no pueden importarse, exportarse, transitar, venderse o circular en Laos. En la lista se incluyen armas, narcóticos, sustancias psicotrópicas y sustancias químicas peligrosas. Para más información, se recomienda contactar con el Departamento de Gestión de Importaciones y Exportaciones.

#### **3.1.2 Detalle del APPRI con España**

No existe ningún Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI) entre España y Laos.

#### **3.1.3 Organismos de apoyo a la inversión extranjera**

El Investment Promotion Department (IPD) de Laos, dependiente del Ministerio de Planificación e Inversiones, se encarga de fomentar y administrar las inversiones en el país. Esta agencia es clave para promover a Laos como un destino atractivo para los inversores internacionales, ofreciendo incentivos y asistencia para facilitar el proceso de inversión. Para simplificar y agilizar estos trámites, el IPD cuenta con una Oficina de Servicio de Ventanilla Única (OSSO), que centraliza la información y el procesamiento de permisos, con un enfoque en proyectos de infraestructura y asociaciones público-privadas.

El IPD también realiza un seguimiento de las actividades de inversión y recolecta datos, contribuyendo a la transparencia y el control del entorno de inversión en Laos. Además, la OSSO ofrece servicios posteriores a la inversión, lo que ayuda a los inversores a resolver problemas administrativos una vez que sus proyectos están en marcha, asegurando un apoyo continuo durante toda la duración de la inversión en el país.

#### **3.1.4 Zonas francas y ZEE**

En la actualidad hay 12 zonas económicas especiales en la RDP de Laos, con unas 388 empresas de Laos y del extranjero y un capital registrado de 8.000 millones de dólares, que cubren una superficie

de 12.437 hectáreas. Entre todas ellas, destacan dos: la de Savan-Seno, en la provincia de Savannakhet, en el centro de Laos, y la del Triángulo de Oro, en la región del sub-Mekong, cerca de las fronteras con Myanmar, Tailandia y China. En virtud de la Ley de promoción de las inversiones de Laos, de 2016, las empresas que operen en esas zonas económicas especiales pueden importar materias primas y equipo de producción sin pagar derechos de importación y están exentas del IVA tanto en las importaciones como en las exportaciones.

### **3.1.5 Contratación Pública. Criterios de adjudicación de contratos**

El Gobierno laosiano es uno de los principales consumidores de bienes y servicios del país, pero los procesos de contratación pública son opacos. El país no forma parte en ninguna de sus formas del Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC. Una práctica habitual es que los donantes en materia de ayuda al desarrollo fomenten las compras del Gobierno a sus industrias nacionales, como parte de estos acuerdos de ayuda.

Habitualmente, los contratos suelen anunciarse para su licitación en periódicos locales en lengua inglesa: Vientiane Times y Khaosan Pathet Lao (KPL). Los principales acuerdos financiados por donantes pueden incluir proyectos de infraestructuras financiados por bancos multilaterales de desarrollo, como el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo. Sin embargo, las compras gubernamentales no suelen anunciarse ni licitarse abiertamente, a pesar de que sí son conocidos nichos de oportunidades, por ejemplo, en los sectores de telecomunicaciones y aviación.

Recientemente, el gobierno emitió órdenes que parecen exigir licitaciones abiertas y competitivas para todas las adquisiciones y proyectos financiados por el gobierno. La normativa actual contempla los siguientes procedimientos por parte del Estado:

- Licitación pública.
- Licitación limitada.
- Comparación de precios.
- Contratación directa.

### **3.1.6 Propiedad inmobiliaria**

En Laos, las leyes inmobiliarias son restrictivas para inversores extranjeros en términos de propiedad directa de terrenos. Generalmente, no se permite la propiedad de tierras a extranjeros, pero existen alternativas, como concesiones a largo plazo (por 30 a 50 años), y proyectos de condominios que permiten una tenencia de uso limitada bajo ciertas condiciones.

### **3.1.7 Incentivos a la inversión (fiscales, sectoriales, regionales y locales)**

Laos incentiva la inversión mediante exenciones fiscales, especialmente en zonas menos desarrolladas, y a través de sus Zonas Económicas Especiales, que ofrecen condiciones adicionales atractivas. Los inversores pueden beneficiarse de reducciones en aranceles para ciertos equipos y de deducciones fiscales al reinvertir utilidades. Además, el país facilita el proceso administrativo mediante una Ventanilla Única, simplificando el acceso a permisos y regulaciones clave.

### **3.1.8 Formación de 'joint-ventures'. Socios locales**

Para muchas operaciones económicas en Laos, especialmente en sectores regulados, encontrar un socio local confiable es crucial. Las entidades como el \*Investment Promotion Department\*, la Cámara de Comercio e Industria de Laos (LNCCI), y oficinas en Zonas Económicas Especiales (SEZ) facilitan estos contactos. Consultoras y redes comerciales en eventos también ofrecen apoyo para establecer alianzas estratégicas que permitan cumplir con regulaciones locales y potenciar la inversión.

### 3.1.9 Tipos de sociedades

En Laos, los tipos de sociedades más comunes para los inversores son la sociedad de responsabilidad limitada (LLC), que ofrece una estructura flexible con protección ante las deudas; la empresa conjunta (Joint Venture), que permite asociarse con empresas locales para compartir ganancias y responsabilidades; y la sucursal de empresa extranjera, que facilita operar sin la necesidad de crear una nueva entidad legal. Además, se pueden establecer sociedades anónimas, especialmente en sectores específicos, que requieren cumplir con regulaciones más estrictas. El proceso para establecer cualquiera de estas entidades requiere cumplir con los requisitos locales, como el registro del nombre y la presentación de un plan de negocio.

### 3.1.10 Régimen de Franquicias

En Laos, el régimen de franquicias está regulado por la ley de inversiones, y los franquiciados extranjeros deben establecerse como empresas de inversión extranjera. Existen tres formas de inversión permitidas: cooperación empresarial por contrato, empresa conjunta con inversores locales o la constitución de una empresa 100% de propiedad extranjera, generalmente en forma de una sociedad limitada unipersonal. Los acuerdos de franquicia deben cumplir con las regulaciones locales, y es común que los franquiciados sean empresas locales que operan bajo la supervisión del franquiciante internacional.

Sin embargo, la ley impone restricciones a la participación extranjera en ciertos sectores, como el comercio minorista, que está reservado principalmente para los ciudadanos laosianos o empresas 100% locales. Esto significa que los inversores extranjeros interesados en franquiciar sus negocios en Laos deben considerar alianzas estratégicas con socios locales. Además, el proceso de establecer franquicias y cumplir con la legislación local puede ser complejo, especialmente cuando se busca expandir en sectores restringidos o con altos requisitos de capital.

### 3.1.11 Propiedad industrial (marcas, patentes, diseños, licencias)

La protección de la propiedad industrial en Laos es muy reciente. Desde junio de 2018 está vigente la ley: *'Law on Intellectual Property no.25/NA, November 2017'*. Tras la disolución del Ministerio de Ciencia y Tecnología, el MOIC controla ahora la emisión de patentes, derechos de autor y marcas comerciales. Laos es miembro del Sistema Común de Presentación de Solicitudes de Patentes de la ASEAN, pero carece de examinadores de patentes cualificados.

Además, Laos también es partícipe de múltiples tratados internacionales desde enero de 1995, el más reciente el Protocolo de Madrid sobre el registro internacional de marcas de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. También cuenta con acuerdos bilaterales de cooperación en esta materia con Singapur, Japón, Camboya, China, Corea del Sur y Vietnam.

Para el registro de propiedad en Laos existen tres posibilidades:

1. Solicitud nacional en el Departamento de Propiedad Intelectual del Ministerio de Ciencia y Tecnología laosiano.
2. Solicitud a través del Sistema de Madrid de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual.
3. Solicitud de registro en alguno de los países con acuerdo bilateral de cooperación, con el que luego se pueda registrar la misma propiedad fácilmente en Laos.

El proceso de la solicitud nacional es el siguiente:

1. Presentación de la solicitud, con un coste de 110€.



2. Revisión formal de los documentos entregados, que puede tardar hasta 60 días. Si los documentos están completos, se publica en la *Official Gazette of Industrial Property*.
3. Tras la aceptación formal de los documentos y la publicación, cualquiera puede oponerse a la marca registrada.
4. Revisión sustantiva de las características de la marca. Si algo es erróneo, se dispone de 60 días para responder.
5. Por último, se concede el '*Certificate of Registration of Trademarkt*', con una validez de 10 años.

### 3.1.12 Barreras de entrada a la inversión

La inseguridad jurídica es una de las principales barreras que limita la inversión extranjera directa, ya que incrementa el riesgo financiero y afecta la confianza en el entorno empresarial.

## 3.2 RÉGIMEN FISCAL

### 3.2.1 Estructura general del sistema fiscal

Los impuestos en Laos están entre los más bajos de la región, tanto el impuesto sobre la renta de las empresas como el impuesto progresivo sobre la renta personal y el IVA, lo que hace que el país sea atractivo para los negocios. El sistema tributario laosiano es bastante simple y directo para fomentar la inversión en el país y ayudar a desarrollar su economía.

Es preciso mencionar que el 17 de febrero de 2020 ha entrado en vigor la nueva *Income Tax Law (67/NA)*, que sustituye a la normativa de 2015 y establece nuevos tipos impositivos más progresivos y favorables a los inversores.

El año fiscal laosiano coincide con el año natural.

### 3.2.2 Sistema impositivo (estatal, regional y local)

El sistema fiscal está centralizado, y la autoridad fiscal es el Departamento de Impuestos del Ministerio de Finanzas.

### 3.2.3 Resumen de la imposición sobre la renta de las personas físicas

El impuesto sobre la renta de las personas físicas se recauda mensualmente mediante tipos progresivos. Las personas físicas que residan en Laos al menos 183 días al año están sujetas al impuesto sobre todos los ingresos obtenidos en Laos en forma de sueldos, prestaciones en especie o cualquier otra remuneración. Aplica tanto a individuos nacionales como a extranjeros.

El impuesto es progresivo y aplica de la siguiente forma:

Ingresos mensuales	Tipos impositivos (%)
1,3 millones de LAK o menos (77 USD)	0%
1,3 millones LAK - 5 millones LAK (77 - 297 USD)	5%
5 millones LAK – 15 millones LAK (297 – 891 USD)	10%
15 millones LAK – 25 millones LAK (891 – 1.486 USD)	15%
25 millones LAK – 65 millones LAK (1.468 – 3.864 USD)	20%
+65 millones LAK	25%

### 3.2.4 Resumen de la imposición sobre sociedades

Todas las empresas que se constituyan con arreglo a la legislación laosiana estarán sujetas a los impuestos de Laos, como el impuesto de sociedades, el impuesto sobre el valor añadido, la retención en origen y el impuesto sobre la renta de las personas físicas.

El impuesto de sociedades, también conocido como impuesto sobre los beneficios, se recauda de todas las empresas nacionales y extranjeras y grava los beneficios. Los tipos progresivos para actividades generales oscilan entre el 0% y el 20%, mientras que otras actividades específicas están sujetas a excepciones.

La siguiente tabla ilustra los tipos impositivos existentes según actividad:

Descripción	Tipos impositivos (%)
Actividades generales (Ej.: autónomos, empresas unipersonales...)	Impuesto progresivo del 0%-20%
Compañías de tabaco	22%
Actividades mineras	35%
Actividades que utilizan tecnología ecológica	7%
Centros de formación e investigación	5%
Compañías que cotizan en la Bolsa de Laos (4 primeros años)	13%
Compañías que cotizan en la Bolsa de Laos (Tras el 4º año)	20%

### 3.2.5 Resumen de la imposición sobre el patrimonio

El impuesto sobre el patrimonio se basa tanto en la ubicación como en el tamaño de la parcela y se cobra a tasas anuales por metro cuadrado. Se paga en el primer trimestre.

### 3.2.6 Resumen de la imposición sobre el consumo

El impuesto sobre el valor añadido se redujo del 10% al 7% en enero de 2022. La reducción forma parte del apoyo del Gobierno a la economía posterior a COVID-19. El IVA se aplica a:

- Importación de bienes y servicios
- Suministro de bienes y servicios en Laos
- Exportación de servicios

Con el nuevo cambio, las siguientes actividades están exentas de IVA:

- La importación de electricidad para abastecer a Laos
- La exportación de minerales al extranjero o a zonas económicas especiales (ZEE)
- La exportación de electricidad a las ZEE o al extranjero
- El suministro de electricidad a cualquier empresa eléctrica de Laos.

Las actividades relacionadas con la electricidad y los minerales que están sujetas al IVA tienen una base separada y específica para el cálculo del IVA:

- Para el suministro, la venta, la compra, el comercio, el autoconsumo, el intercambio, la exportación o el regalo de minerales, la base para el cálculo del IVA es el precio de compra real, el precio especificado por el gobierno o el precio del mercado internacional.
- Para la importación de minerales, la base para el cálculo del IVA es el precio de compra real especificado por el gobierno o el precio en frontera.
- Para la electricidad generada por una empresa o un consumidor, la base del IVA son las tarifas prescritas por el gobierno o las tarifas basadas en el acuerdo de compra.
- Para los productores de electricidad, la base del IVA es el precio contractual acordado en el contrato de compra de electricidad.

El suministro de bienes fuera de las ZEE por parte de una empresa registrada para operar en la ZEE está ahora sujeto al IVA. Anteriormente, solo estaban sujetos al IVA los servicios prestados fuera de las ZEE por empresas registradas en ellas.

Sólo se puede deducir el IVA soportado si el pago de la compraventa de bienes y servicios correspondiente se ha realizado a través de un banco de Laos.

Los tipos de retención en origen también se han modificado con la nueva ley fiscal. El tipo de retención sobre los dividendos es del 10%, así como sobre los intereses pagados a empresas residentes. El tipo de retención para el pago de cánones a empresas residentes se fija en el 5%.

### 3.2.7 Otros impuestos y tasas

Otros impuestos aplicables en Laos son:

- **Impuestos de timbre:** De 2.000 a 20.000 kip dependiendo del tipo de documento.
- **Cotizaciones al régimen de la Seguridad Social:** Tanto la empresa como sus empleados están obligados a cotizar a la Seguridad Social por un total del 11,5% del salario base de los empleados. La empresa aporta el 6 % y cada trabajador el 5,5 %.
- **Impuesto medioambiental:** El impuesto medioambiental grava a las empresas que realizan determinadas actividades prescritas que se consideran contaminantes, perjudiciales para la salud y la vida de las personas, los animales o las plantas, o que alteran el equilibrio del ecosistema. La base imponible y el tipo impositivo dependen de la actividad empresarial.
- **Tasas y cargas administrativas:** Se pueden cobrar tasas por la expedición de licencias fiscales, licencias comerciales, permisos, visados, tabloneros de anuncios, derechos de radiodifusión y otros servicios.

Cabe destacar que no hay impuesto de sucesiones.

### 3.2.8 Tratamiento fiscal de la inversión extranjera. Incentivos y existencia de CDI con España y países competidores

La Ley de Inversiones prevé incentivos para las inversiones en las actividades empresariales prescritas (empresas en régimen de concesión), siempre que se cumplan determinadas condiciones. La ley divide las áreas de inversión en tres zonas. Las exenciones son las siguientes:

1. Zona pobre, remota, con infraestructura socioeconómica desfavorable a la inversión: exención del Impuesto de Sociedades durante 10 años, ampliable 5 más bajo ciertas condiciones.

2. Zona con infraestructura socioeconómica favorable a la inversión: exención del Impuesto de Sociedades durante 4 años, ampliable 3 más bajo ciertas condiciones.
3. Zona Económica Especial: cuentan con su propia regulación.

El periodo de exención puede prorrogarse un ejercicio contable más si la empresa reinvierte sus beneficios netos para ampliar su negocio. La exención de PT comienza a partir de la fecha en que la empresa inversora empieza a generar ingresos comerciales.

Las empresas que se acojan a la concesión deben cumplir las leyes pertinentes y/o el acuerdo de concesión.

### 3.3 SISTEMA FINANCIERO

#### 3.3.1 Sistema financiero

La Resolución del Consejo de Ministros II/PSL, del 12 de marzo de 1988, fue el primer paso para la creación de un sistema financiero independiente del Gobierno, como parte del proceso de liberalización comercial que se estaba llevando a cabo en el país ("Nuevo Mecanismo Económico). El principal objetivo era transformar gradualmente su economía de planificación centralizada en una economía orientada al mercado.

En 1990 se estableció el Bank of the Lao PDR y en los años siguientes el Gobierno comenzó a permitir la participación de actores extranjeros en el sistema bancario y financiero laosiano. Actualmente, el Bank of the Lao PDR solo determina el tipo de interés preferencial de los depósitos, el tipo de interés anticipado de los préstamos y el tipo medio del kip frente a las monedas extranjeras. Sin embargo, el tipo de cambio real lo fijan los bancos comerciales, siempre dentro del intervalo determinado por el Bank of the Lao PDR.

Los nuevos bancos privados y extranjeros ofrecen opciones bancarias modernas a las empresas laosianas y extranjeras, con un total de 44 bancos autorizados en Laos. Laos no tiene un sistema nacional de seguro de depósitos y las normas de supervisión son bajas. Los conocimientos técnicos y la gama de servicios ofrecidos por los bancos nacionales son limitados, aunque varios bancos locales se están expandiendo hacia la banca por Internet y los monederos electrónicos, y se esfuerzan por captar a la importante parte de la población laosiana "no bancarizada".

El Banco de la República Popular Democrática de Laos (BoL) exige a los bancos comerciales que mantengan la liquidez de sus activos y que tengan un capital de reserva y un coeficiente de deuda determinado por ley. Los bancos comerciales que operan en Laos son los siguientes:

BANCOS COMERCIALES ESTATALES	WEB
Banque Pour Le Commerce Exterieur Lao Public	<a href="http://www.bcel.com.la">www.bcel.com.la</a>
Lao Development Bank	<a href="http://www.ldblao.la">www.ldblao.la</a>
Agricultural Promotion Bank	<a href="http://www.apb.com.la">www.apb.com.la</a>
Nayoby Bank	<a href="http://www.nbb Lao.org">www.nbb Lao.org</a>
Lao-Viet Bank Co., Ltd.	<a href="http://www.laovietbank.com.la">www.laovietbank.com.la</a>

#### 3.3.2 Líneas de crédito, acuerdos multilaterales de financiación

Al ser un país en vías de desarrollo, Laos tiene limitado el acceso a los mercados internacionales de capital y depende en gran medida de la financiación multilateral. Aunque la tendencia de financiación a través de préstamos concesionales se está revirtiendo, se espera que en el corto y medio plazo Laos siga recibiendo financiación en condiciones blandas. En la actualidad, en cuanto a la deuda externa pública, el 57,4 por ciento se encuentra en condiciones favorables o semifavorables.

En 2021, el servicio de la deuda multilateral laosiana representaba el 16.6% del servicio público de la deuda con garantía pública. Con respecto a la deuda externa, los acreedores multilaterales - principalmente la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y el Banco Asiático de Desarrollo (BAD)- representan el 12,6% de esta deuda externa de los PPG. Desde la crisis de 2020, se ha revertido ligeramente la tendencia a la baja que representaba la deuda multilateral para el país, que suponía más del 80% de la deuda pública en 2010. L

Adicionalmente, destaca la financiación concedida por China, principal país prestamista para Laos, tanto por sus políticas comunes como por suponer la entrada fronteriza más directa que da acceso al resto de países ASEAN. Laos depende principalmente del endeudamiento bilateral, en el que China es el mayor acreedor. En consecuencia, China -a través del Banco Popular de China, principalmente- posee casi la mitad de la deuda externa de Laos.

### **3.3.3 Régimen de cobros y pagos al exterior. Control de cambios y repatriación de capitales**

Las relaciones entre Laos y España están en línea con las relaciones con la UE, uno de los principales donantes de Laos con proyectos para disminuir la pobreza, así como uno de sus principales socios comerciales. Además, existen programas y ayudas para desarrollar la capacidad comercial del país. Laos es beneficiaria del Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) comunitario y de la iniciativa EBA.

## **3.4 MERCADO DE TRABAJO**

### **3.4.1 Régimen de contratación laboral**

Para que exista una relación laboral es preciso que haya un contrato, que puede ser verbal (cuando el empleador es un individuo) o escrito. Los contratos deben incluir lo siguiente: información de empleador y empleado, funciones, duración del contrato, salario y modo de pago, prestaciones, jornada y vacaciones, bonus y beneficios, y cualquier otro acuerdo entre las partes.

Dependiendo de la duración del contrato, estos pueden ser de dos tipos: indefinido y de duración fija, que no puede exceder de 3 años. Además, puede haber un periodo de prueba de 30 a 60 días dependiendo de la actividad.

Respecto a las vacaciones, corresponden 15 días por año trabajado, y para las actividades peligrosas, 18 días. Además, se prevén situaciones en las que el trabajador tiene derecho a un mínimo de 3 días personales (por hospitalización de cónyuge hijos, matrimonio, fallecimiento de un familiar, y otros). La legislación laboral contempla la baja por enfermedad conservando el sueldo íntegro hasta un máximo de 30 días anuales.

### **Cese de la relación laboral y despido**

La relación laboral puede finalizar cuando se den alguna de las siguientes condiciones:

- Expiración del contrato o finalización de las tareas establecidas
- Fallecimiento del empleador o el empleado
- Liquidación de la empresa
- Condena del empleado a pena de prisión

- Consentimiento mutuo del trabajador y el empleador.

De acuerdo con legislación laboral, cualquiera de las partes puede rescindir un contrato indefinido en cualquier momento, como en el caso de la renuncia voluntaria de su empleado. En caso de despido por razones económicas, debe consultar a los representantes de los empleados, e informar a la Autoridad de Administración Laboral por escrito. En el caso de un contrato de duración determinada, éste puede ser rescindido de mutuo acuerdo, o si alguna de las partes ha incumplido los términos del contrato.

Se puede despedir al empleado por alguna de las siguientes razones:

- Ausencia de competencias: el empleado no puede realizar correctamente sus deberes, incluso después de que el empleado haya sido colocado en otro puesto de trabajo;
- Cuestiones de salud: el empleado ha sido trasladado a otro puesto en función de sus problemas de salud, pero sigue sin poder realizar las tareas requeridas;
- Reducción del empleado por razones comerciales: el empleador considera que la reducción del número de trabajadores ayudará a mejorar el trabajo. En este caso, el empleador debe consultar con el sindicato, los representantes de los empleados o la mayoría de los trabajadores antes de informar de la decisión de reducción de personal a la Autoridad de Administración Laboral.

En estos casos, el trabajador despedido tendrá derecho a una indemnización. Si el despido es improcedente, el empleador tiene la obligación de reincorporar al trabajador o pagarle una indemnización. El despido se tiene que notificar con un preaviso de 30 días antes de la extinción de la relación laboral.

### **3.4.2 Régimen de trabajadores extranjeros**

Si bien la legislación laboral laosiana favorece y prioriza la contratación de trabajadores nacionales, el Ministerio de Trabajo y Bienestar Social puede autorizar la contratación de empleados extranjeros, lo que dependerá de las cuentas de la empresa y la necesidad de contratar a un extranjero con habilidades específicas. Hay un límite al porcentaje de trabajadores extranjeros que puede tener una empresa: 15% si el trabajo requiere actividad física y 25% si son expertos técnicos o trabajos intelectuales o especiales.

Los trabajadores extranjeros en Laos necesitan un permiso de trabajo, que ha de ser solicitado por el empleador. El trabajador extranjero debe tener al menos 20 años, capacidades relevantes para el puesto de trabajo, no tener antecedentes penales, estar en buena salud y tener el apoyo de una empresa o persona física en Laos. El contrato tendrá una duración fija de 12 meses ampliable a un total de 5 años.

### **3.4.3 Jornada laboral y permisos**

La jornada laboral laosiana es de un máximo de 48 horas semanales. Las horas adicionales tienen consideración de horas extra. No está permitido hacer más de 3 horas extras al día o 45 al mes, y el pago de estas depende de las circunstancias. Además, el empleado no puede trabajar más de 6 días a la semana y 8 horas al día.

Los trabajadores en ciertas actividades y situaciones peligrosas (como la exposición a radiación o a temperaturas extremas, por ejemplo), tendrán una jornada máxima de 36 horas semanales y 6 horas al día.

### **3.4.4 Costes laborales. Salarios**

El salario mínimo, modificado por última vez en agosto del 2022, es de 1,2 Mkip mensuales (aprox.98 €), y el salario medio en el país es de 4,5 Mkip mensuales (aprox.400 €). Esto ha ocasionado una escasez de mano de obra en el país, pues los trabajadores prefieren emigrar a países vecinos con salarios más altos como Tailandia o Vietnam.

### **3.4.5 Seguridad social**

Laos cuenta con un fondo de Seguridad Social, al que los empleadores y trabajadores contribuyen. El empleador aporta un 6% de los salarios que paga, y el trabajador un 5,5% de lo que recibe mensualmente. Hay un límite anual de 4,5 M kip (aprox. 400 €).

Están cubiertas por el fondo de la Seguridad Social las personas que hayan contribuido al menos 15 años al mismo. La pensión depende de las contribuciones hechas a lo largo de la vida laboral.

La legislación no prevé una edad de jubilación obligatoria, pero se puede empezar a recibir la pensión a los 60 años para los hombres y los 55 para las mujeres.

### **3.4.6 Relaciones colectivas; sindicatos; huelga**

La legislación laosiana considera las organizaciones de los representantes de los trabajadores. Estas figuras pueden tomar dos formas:

Sindicatos: protegen los derechos y garantías de los empleados. Pueden establecerse dentro de unidades laborales que hayan funcionado por lo menos durante seis meses, o dentro de otras ramas en las que los empleados quieran establecer dicho sindicato, ya sea a nivel central, provincial, municipal o de distrito. Los sindicatos:

- Alientan a los empleadores a cumplir con las leyes, los contratos de trabajo, el sistema de seguro social y demás obligaciones previstas
- Contribuyen a la creación y revisión de leyes relacionadas con el trabajo;
- Participan en la redacción de contratos de trabajo y convenios colectivos;
- Participan en la resolución de conflictos laborales; e
- Incitan a los empleados a afiliarse a un sindicato y seguir fomentando la creación de unidades sindicales comunitarias

Representantes de los trabajadores: el representante es un individuo elegido por los trabajadores para proteger y defender sus intereses. En las empresas donde hay sindicatos, el presidente del sindicato actúa como representante. Sus funciones son:

- Promover/proteger los intereses de los empleados;
- Participar en la resolución de conflictos laborales, en la negociación colectiva y en la redacción de contratos de trabajo y reglamentos internos;
- Formular recomendaciones para mejorar los salarios, las condiciones de trabajo y el sistema de seguridad social;
- Formular recomendaciones sobre el establecimiento de sindicatos comunitarios; y
- Desempeñar un papel en la aplicación de los derechos y deberes, tal como se establece en la Ley del Trabajo y los reglamentos relacionados.

Una empresa con 10-50 trabajadores ha de tener un representante, de 50-100, 2, y se suma uno por cada 100 empleados adicionales.

La legislación prevé el derecho a huelga.

## **4 INFORMACIÓN PRÁCTICA**

### **4.1 Formalidades de entrada y salida**

Se requiere visado para la entrada en Laos. El visado más común es el turístico de 30 días, que se puede obtener por *e-visa* o en los puestos transfronterizos. Se recomienda encarecidamente optar por el procedimiento *e-visa*. El trámite tiene un coste de 50 \$ vía online, y 40\$ en frontera. Si se solicita el visado en frontera, el pago se debe realizar en efectivo (se aceptan \$ y bahts) y se debe entregar una foto tamaño carnet e información sobre el lugar de alojamiento (hotel, casa...). El visado turístico se puede extender a 90 días con un coste de 2\$ por día. Esta gestión debe tramitarse en Vientián o en Luang Prabang.

Existe también un visado de negocios para Laos de 30 días, si se cuenta con un patrocinador en Laos y que puede ampliarse hasta 1 año. Para más información sobre el mismo contactar con la Embajada.

#### **4.2 Lengua oficial y religión**

La lengua oficial del país es el idioma lao o laosiano, emparentado con el idioma tailandés y especialmente parecido a la lengua isan de la región con el mismo nombre en el noreste de Tailandia. Se pueden diferenciar diversos dialectos en función de la tonalidad, entre los que destacan 5 dialectos en las distintas regiones, y otras lenguas étnicas. Además, es común el uso del francés en el comercio, la administración o la educación.

La religión principal de Laos es el budismo, con un 66% de población budista (4.877.795 seguidores). La corriente budista más seguida es la del Budismo Theravada. La Religión Popular cuenta con aproximadamente 2.276.304 seguidores, casi el 31% de la población. Se trata de religiones étnicas, muchas panteístas y politeístas. Un 1,5% de la población es cristiana (110.859 seguidores). El Frente Lao para la Construcción Nacional es el organismo encargado de los asuntos religiosos.

#### **4.3 Moneda y tipo de cambio**

La moneda oficial es el Kip Laosiano (LAK), aunque en el comercio es común el uso de dólares americanos (USD) y de bahts tailandeses (THB). Existen billetes de Kip Laosiano de 500, 1.000, 2.000, 5.000, 10.000, 20.000, 50.000 y 100.000 LAK.

El Banco de la República Popular Democrática de Laos ha seguido una política de tipo de cambio flotante para mantener la estabilidad monetaria y establece el tipo de cambio de referencia diariamente con el dólar estadounidense, basándose en el movimiento de cambio tanto a nivel nacional como internacional. En octubre de 2022, el Banco de Laos flexibilizó la fluctuación del tipo de cambio ampliando la banda de desviación permitida para los bancos comerciales hasta un 4,5%, el mayor margen permitido por el BOL. Las casas de cambio, por su parte, pueden moverse en una banda de  $\pm 3\%$  del tipo de referencia.

A pesar de estos esfuerzos, en los últimos dos años el kip ha experimentado una fuerte depreciación debido a la escasa liquidez de divisas del país y al fortalecimiento del USD. Este debilitamiento refleja las restricciones de liquidez externa debidas, en parte, a las limitadas entradas de divisas y las pocas reservas.

Estas bajas expectativas con respecto al kip se han acrecentado debido al fortalecimiento del USD frente a las divisas regionales. Durante marzo y junio del año 2022, el kip laosiano se ha depreciado de forma muy significativa, a lo que hay que sumarle la acentuada bajada que ya sufrió en la segunda mitad de 2021. Aunque el ritmo de depreciación parece ser más gradual en los últimos meses, el tipo de cambio oficial se depreció un 68% en octubre de 2022 frente al USD en comparación con el mismo periodo del año anterior. El kip también se ha depreciado frente el baht tailandés en un 57% en ese mismo periodo.

A julio de 2023, el LAK se ha depreciado en más de un 21% con respecto al USD en el último año (y el USD se ha apreciado en más de un 27% con respecto al LAK en este mismo periodo). En el momento actual, el precio de compra está en 19,06 LAK por cada USD.

#### **4.4 Corriente eléctrica**

En 2021, el Banco Mundial reporta por primera vez que el 100% de la población laosiana tiene acceso a electricidad. Esto ha supuesto una gran mejora para el país, que registraba un acceso del 70% en 2010 y de tan solo el 42% de la población en el año 2000.

La capacidad de generación instalada en 2020 alcanzaba los 9.346 millones de kW en 2020. En 2019, el consumo estimado fue de aproximadamente 5.108 millones de kWh, mientras que se exportaron 24.114 millones de kWh.

#### **4.5 Seguridad**

Para obtener información sobre la seguridad en Laos, se recomienda consultar la página del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación: <https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/Paginas/Detalle-recomendaciones-de-viaje.aspx?trc=laos>

#### **4.6 Condiciones sanitarias**

Las condiciones sanitarias en Laos son muy básicas. Aproximadamente el 2,6% PIB se destinó a la sanidad en Laos durante el año 2020, lo que suponen 68 USD por habitante.

Laos logró avances importantes en el acceso al agua y al saneamiento durante su compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. De 1995 a 2015, el acceso a un mejor suministro de agua aumentó del 40% al 76%, y el acceso a un mejor saneamiento aumentó del 21% al 74%. Las desigualdades en el acceso a estos recursos afectan principalmente a la población pobre y a la población rural, especialmente aquellas que viven en zonas sin acceso por carretera. La cobertura institucional de abastecimiento de agua y saneamiento también sigue siendo baja: el 48% de las escuelas primarias y una cuarta parte de las instalaciones sanitarias no tienen acceso a agua potable ni a instalaciones de saneamiento. Además, los niveles de desnutrición crónica siguen siendo de los más altos del mundo (el 33% de niños menores de 5 años, aproximadamente, padecen retraso en el crecimiento).

Con el 9º Plan Nacional de Desarrollo Socioeconómico, Laos se ha fijado como objetivo alcanzar una tasa de utilización de agua potable del 95% y de utilización de aseos domésticos del 85% para 2025. También pretende implantar servicios sanitarios más inclusivos y de mejor calidad, centrados principalmente en la higiene, la prevención de enfermedades y la promoción de la salud.

Los hospitales y las clínicas públicas cuentan con recursos muy básicos en cuanto a equipos, suministros, higiene y personal. En el caso de urgencias médicas de gravedad se suele derivar a los pacientes a Tailandia, ya que se puede llegar a Nong Khai, Udon Thani o incluso Bangkok en ambulancia desde Laos. En Vientián es conocida la Clínica Internacional del Hospital Mahasot.

Por su parte, el Ministerio de Sanidad obliga a la vacuna de la fiebre amarilla a viajeros procedentes de países con riesgo y destacan en su página web el riesgo de malaria durante todo el año en Laos, salvo en Vientián capital. En la región, también hay habitualmente casos de dengue y hepatitis A, además de otras enfermedades.

#### **4.7 Comunidades y conexiones con España**

El modo principal de transporte en Laos es el fluvial a través del río Mekong y el terrestre. El país cuenta con 39.600 km de carretera. Se puede acceder a Laos por pasos fronterizos terrestres y fluviales desde Tailandia, Vietnam, Camboya, China y Myanmar.

Laos cuenta con 15 aeropuertos, algunos de ellos muy pequeños, entre los que destacan cuatro aeropuertos internacionales:

- Aeropuerto Internacional de Wattay, en Vientián (VTE).
- Aeropuerto Internacional de Luang Prabang (LPQ).
- Aeropuerto Internacional de Pakse (PKZ).
- Aeropuerto Internacional de Savannakhet (ZVK).

Laos recibe vuelos mayoritariamente de sus países vecinos y cuenta con vuelos directos desde Tailandia, Malasia, Camboya, Vietnam, Corea del Sur, Singapur y China. Por lo tanto, no existe conexión directa con España, pero se puede llegar fácilmente con escala en alguno de estos países.

#### 4.8 Hora local, vacaciones y días festivos

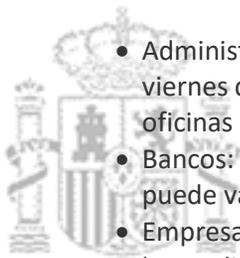
Laos tiene siete horas de adelanto con respecto a la hora de Greenwich (GMT). En relación con el horario español peninsular, la diferencia es de seis horas más en invierno y cinco en verano.

El calendario de festivos nacionales laosiano es el siguiente:

Calendario de fiestas para el año 2023	
1 de enero	Día de Año Nuevo
2 de enero	Fiesta de Año Nuevo
8 de marzo	Día Internacional de la mujer
14 de abril	Año Nuevo laosiano
15 de abril	Festivo por el año nuevo laosiano
16 de abril	Festivo por el año nuevo laosiano
1 de mayo	Día del trabajador
4 de mayo	Día de Visakhabousa
1 de junio	Día del Niño
3 de julio	Boun Khao Phansa
20 de julio	Día de la creación del sindicato de mujeres
9 de octubre	Festival "Boat Racing"
28 de octubre	Boun Ok Phansa
27 de noviembre	Festival de "That Luang"
2 de diciembre	Día Nacional

#### 4.9 Horarios laborales (bancos, comercios, empresas y AA.PP.)

Los horarios habituales en Laos son los siguientes:



- Administración Pública: El horario más común en la Administración es de lunes a viernes de 8 a 17 (con almuerzo de 11:30 a 1), aunque puede variar y algunas oficinas pueden abrir también los sábados hasta el mediodía.
- Bancos: El horario habitual de apertura de los bancos es de 8:30 a 15:30, aunque puede variar.
- Empresas privadas: La Ley Laboral Laosiana permite un horario de trabajo de 8 horas diarias 6 días a la semana, normalmente de 9 a 17.
- Comercios: Suelen tener horarios amplios como de 9 a 21, especialmente en zonas turísticas. Es habitual que cierren los domingos.
- Restaurantes: Suelen servir comida a partir de las 11:30/12 y cena entre las 18 y las 20, aunque en las zonas turísticas puede variar.
- Atracciones turísticas: En general abren todos los días de la semana de 8 a 16, aunque se recomienda informarse sobre cada caso.

#### 4.10 Transporte interior

El transporte interior en Laos ha mejorado significativamente en los últimos años, aunque aún presenta algunos desafíos debido a su infraestructura en desarrollo. Las carreteras principales han sido asfaltadas, especialmente alrededor de las grandes ciudades como Vientián, pero muchas áreas rurales siguen teniendo caminos sin asfaltar o con asfaltado de baja calidad. A pesar de esto, las rutas principales se mantienen operativas y son utilizadas para el transporte de bienes y personas a través del país.

El autobús es el medio de transporte más común y asequible, especialmente entre los mochileros. Sin embargo, la calidad de los autobuses varía. Además, los "sleeping buses" ofrecen rutas nocturnas que permiten viajar largas distancias durante la noche. El barco, especialmente en el río Mekong, es otro medio popular para ciertos desplazamientos, como la ruta entre Huay Xai y Luang Prabang.

En las zonas urbanas, especialmente en Vientián, se encuentran autobuses urbanos, pero su uso es limitado. En otras ciudades, el transporte colectivo se realiza principalmente a través de vehículos como los "songathews" y tuk-tuks. Las motocicletas son comunes, dado el tráfico liviano y las buenas condiciones para conducir en muchas áreas.

En resumen, aunque Laos ha avanzado en infraestructura de transporte, aún existen áreas con retos, y las opciones de transporte varían significativamente dependiendo de la ubicación dentro del país.

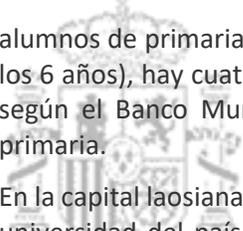
#### 4.11 Vivienda

Las viviendas tradicionales laosianas son de madera o madera mezclada con cemento y ladrillos. Un 10% de las viviendas locales son semifabricadas, con paredes de bambú y techo de material vegetal.

En cuanto a la oferta hotelera, se ha ampliado en los últimos años y se suele encontrar alojamiento fácilmente. El número de hoteles en Laos fue de 695.000 unidades en 2021, una cifra similar a la reportada en el año anterior. La zona más turística en Laos es Luang Prabang, que cuenta con más de 200 alojamientos hoteleros.

#### 4.12 Sistema educativo y colegios

En 2022, aproximadamente el 80% de la población está alfabetizada, porcentaje que varía significativamente entre provincias y entre las ciudades y las zonas rurales. Tras la proclamación de Laos como República Popular en 1975, el Gobierno organizó una campaña de alfabetización e implantó un sistema escolar. Desde 1996 la educación es pública, gratuita y obligatoria hasta primaria (entre los 6 y los 11 años). Existen algunos colegios privados, pero apenas un 3% de los



alumnos de primaria cursan esta etapa en ellos. Tras 5 años de escuela primaria obligatoria (desde los 6 años), hay cuatro años de secundaria y tres posteriores de secundaria superior. Sin embargo, según el Banco Mundial apenas el 45% de la población continúa la educación tras la escuela primaria.

En la capital laosiana se encuentra la Universidad Nacional de Laos. Sin embargo, esta no es la única universidad del país. El resto son: Champasack University, Lao-Korean College, Rattana Business Administration College (RBAC), Savannakhet University, Souphanouvong University, University of Health Sciences y Vientiane-Hanoi Friendship Technical Vocational College. El coste aproximado de un año de universidad en Laos ronda los 600 \$.

En 2021, el gasto gubernamental en educación supuso un 10.8% del gasto público total (lo que representa aproximadamente un 2,3% del PIB)