



INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

Bielorrusia



Elaborado por la Oficina
Económica y Comercial
de España en Moscú

Actualizado a junio 2023

Índice de contenidos - Por favor, haga clic con el botón derecho sobre este texto y seleccione "Actualiza campos".

1 SITUACIÓN POLÍTICA

1.1 Principales fuerzas políticas y su presencia en las instituciones

Bielorrusia es formalmente una república presidencialista, si bien está considerada internacionalmente como una dictadura. La capital es la ciudad de Minsk, y el país está integrado por 6 provincias u óblasts en idioma local (Brest, Homyel, Hrodna, Mahilyow, Minsk y Vitsyebk) y un municipio independiente, capital del país, (Minsk). El poder ejecutivo está concentrado en la figura del presidente, quién, en principio, debe ser elegido tras la celebración de elecciones cada 5 años. Por otra parte, el primer ministro y los viceprimeros ministros son nombrados por el presidente y votados por la Asamblea Nacional. Por otro lado, el poder legislativo está conformado por una Asamblea Nacional bicameral formada por el Consejo de la República (64 asientos, siendo elegidos indirectamente por los consejos de las distintas divisiones administrativas del país y 8 directamente por el presidente) por un término de 4 años y la Cámara de Representantes (110 miembros elegidos por sufragio directo por mayoría absoluta sirviendo por un término de 4 años).

En 2022 la Asamblea Popular de Bielorrusia se convirtió en el máximo órgano representativo del poder popular de la República de Bielorrusia que determina las direcciones estratégicas para el desarrollo de la sociedad y el Estado. Anteriormente era una reunión anual de los representantes del gobierno, directivos y empleados de empresas, científicos, entre otros, que después del referéndum sobre los cambios en la constitución bielorrusa que tuvo lugar en febrero de 2022 obtuvo este nuevo estatus. Entre los delegados de la Asamblea Nacional de Bielorrusia figuran el Presidente de la República, el anterior Presidente de la República, representantes de los organismos del poder legislativo, ejecutivo y judicial, representantes de los consejos de diputados, representantes de la sociedad civil. La primera reunión de la Asamblea Popular de Bielorrusia está prevista para abril de 2024.

Según se anunció, el resultado de las elecciones presidenciales del 9 de agosto de 2020, no reconocido ni por ningún Estado miembro de la UE, fue de un 80,1 % de los votos a favor de Aleksandr Lukashenko. Este lleva ostentando esta posición desde 1994, tres años después de que Bielorrusia se independizara de la URSS. Se trata de su sexto mandato, el cual se prolongará, en principio, hasta 2025, no existiendo límite de legislaturas. No obstante, estas elecciones se produjeron en un entorno abiertamente hostil, con protestas antes, durante y después de los comicios, tras acusaciones de fraude y de abuso de poder por parte del presidente Lukashenko. Tras la celebración de las elecciones, se sucedieron una serie de manifestaciones en Minsk y en otras ciudades del país que fueron reprimidas por la policía. A raíz de lo acontecido, la UE no ha reconocido a Lukashenko como presidente legítimo de Bielorrusia.

Las últimas elecciones legislativas a la Cámara de Representantes se celebraron en noviembre de 2019, siendo criticadas por observadores internacionales como no imparciales y poco transparentes. El partido Comunista de Bielorrusia fue el que más escaños obtuvo (8) en la cámara de representantes, seguido del Partido Patriótico de Bielorrusia (3) y del Partido Republicano de Trabajo y Justicia (3). Los partidos Democrático Liberal y Unidad Cívica consiguieron 1 escaño respectivamente. Por último, fueron 94 los candidatos independientes elegidos.

El 27 de febrero de 2022 tuvo lugar un referéndum constitucional en el que, según cifras gubernamentales, un 82,8% de los participantes votaron a favor de las reformas propuestas por las autoridades. Los cambios más importantes incluyen requisitos más restrictivos para los potenciales candidatos presidenciales, un aumento del poder del Parlamento y la renuncia de Bielorrusia a ser un

Estado no-nuclear, desarrollando energía nuclear con objetivos pacíficos. Los cambios entraron en vigor el 15 de marzo de 2022.

Los jueces son designados por el presidente de la República cada 5 años. Este ha de regirse por la Constitución y las leyes para el nombramiento, si bien existen críticas referentes a la poca transparencia de la elección de los candidatos.

El Tribunal Constitucional (conformado por 12 jueces) y el Tribunal Supremo son los máximos órganos judiciales. Este último se organiza en diferentes paneles de jueces especializados incluyendo causas económicas y militares. Los jueces del Tribunal Supremo son designados por el presidente con el consentimiento del Consejo de la República. Inicialmente son nombrados por un periodo de 5 años pudiendo hacerse este cargo vitalicio. Con respecto al Tribunal Constitucional, 6 miembros son designados por el presidente y 6 por el Consejo de la República. El juez presidente es elegido directamente por el presidente y su designación ha de ser aprobada por el Consejo de la República. Estos jueces son designados para un periodo de 11 años. Otros organismos judiciales subordinados a estos últimos son tribunales provinciales (óblast) y de la ciudad de Minsk, tribunales económicos provinciales y económicos de Minsk y cortes municipales.

1.2 Gabinete Económico y distribución de competencias

Las competencias económicas fundamentales están distribuidas de la siguiente forma (entre paréntesis el titular del departamento):

- Primer Ministro: Roman Golovchenko.
- Viceprimer Ministro: Nikolái Snopkov.
- Ministerio de Finanzas: Yuri Seliverstov.
- Ministerio de Industria: Aleksandr Rogozhnik. Su estructura comprende más de 300 empresas de construcción de maquinaria, procesado de metales, metalurgia, electrónica, etc. Todas estas empresas comprenden a su vez asociaciones de producción, empresas unitarias de la República, establecimientos educativos y sociedades de capital.
- Ministerio de Economía: Alexander Chervyakov. Es una Agencia de administración estatal nacional. Esta se encarga de la regulación y gestión en las áreas de análisis y predicciones de desarrollo social y económico, desarrolla e implementa la política económica estatal, promueve la iniciativa empresarial e inversiones y se hace cargo de las empresas insolventes. El ministerio coordina la operativa de agencias administrativas estatales y otras agencias que han de rendir cuentas al Gobierno de la República de Bielorrusia que actúen en áreas relacionadas. La operativa del Ministerio de Economía está regulada por la Constitución del país, reglamentos del Ministerio de Economía y otras leyes.

- Ministerio de Energía: Viktor Krankevich. Es una autoridad gubernamental central y rinde cuentas al Consejo de Ministros. Es el encargado de coordinar las actividades de otros órganos gubernamentales relativas a sus competencias. Entre sus funciones se pueden destacar; la implementación de la política estatal en los campos energético y de consumo de gas; la aseguración del suministro energético; la preparación de proposiciones en la política energética y su implementación; el desarrollo e implementación de medidas que mejoren los pagos.
- Ministerio de Regulación Antimonopolista y Comercio: Alexey Bogdanov.
- Pavel Kallaur es Gobernador del Banco Nacional de Bielorrusia, fundado en 1992, en la ciudad de Minsk.
- Otros ministerios:
 - o Ministerio de Recursos Naturales y Protección Medioambiental: Andrei Khudyk.
 - o Ministerio de Asuntos exteriores Vladimir: Serguéi Aléinik.
 - o Ministerio de Agricultura y Alimentación: Igor Brylo.
 - o Ministerio de Trabajo y Protección Social: Irina Kostevich.

2 MARCO ECONÓMICO

2.1 Principales sectores de la economía

2.1.1 Sector primario

El sector de la agricultura es uno de los sectores prioritarios del país. No en vano, según lo publicado por el Comité Nacional de Estadísticas de Bielorrusia, empleó en 2021 al 7,1 % de la población activa bielorrusa y representó el 6,8 % del PIB del país. Sin embargo, está poco desarrollado y es ineficiente, dependiendo en gran medida de las ayudas estatales. Al independizarse Bielorrusia de la URSS se iniciaron una serie de reformas como la privatización de empresas estatales, la creación de instituciones de propiedad privada y el desarrollo del tejido empresarial. Sin embargo, estas medidas no siguieron en el tiempo y actualmente en torno al 80 % de la industria sigue siendo de propiedad estatal y la inversión privada se ha visto obstaculizada por no existir un clima de negocios adecuado.

Las tierras agrícolas continúan siendo de propiedad estatal, a excepción de pequeñas parcelas agrícolas que han sido privatizadas. De los 8,2 millones de hectáreas de terreno cultivable, en 2021 el 77,5 % estaba en manos de colectividades agrícolas. Como se puede apreciar, la cuota de tierras que eran históricamente de propiedad estatal ha descendido desde el 94 % que tenían en 1991.

Cada tipo de propiedad está especializado en el cultivo de distintos productos dadas sus características. Así, los cultivos que pueden beneficiarse de las economías de escala (cereales, lino, remolachas...) y la ganadería, al requerir de considerables inversiones en infraestructura y maquinaria, son principalmente

desarrollados a través de grandes empresas agrícolas, mientras que aquellos productos que requieren mucha mano de obra, como las patatas, vegetales o similares, son producidas en pequeñas granjas. Las granjas privadas tienen una cuota muy pequeña, pero siguen la dinámica de las pequeñas granjas.

La gestión de la fertilidad del suelo y el marketing están entre los principales retos técnicos y de gestión que han de afrontar los productores bielorrusos. La tierra de Bielorrusia ha sido históricamente conocida por tener peores condiciones que las que pueden tener sus vecinos como Ucrania, Rusia o Kazajistán. Por ello, la producción agrícola requiere una particular atención e inversión para construir y mantener la fertilidad de la tierra con especial énfasis en el material orgánico. Así, mientras que las grandes compañías agrícolas del país están limitadas por su limitada capacidad de reacción a las señales del mercado, los pequeños latifundios tienen problemas relacionados con el marketing.

La agricultura en Bielorrusia sirve prácticamente a los fines de autoabastecimiento y representa un 7,5% del Producto Interior Bruto del país, dando empleo a más de un 9,7 % de la población. Este sector está especializado principalmente en el cultivo de cereales, que representa un 40 % de las áreas cultivables. El país destaca en especial por el cultivo de triticale, ostentando el segundo puesto a nivel mundial después de Polonia (528 hectáreas) y el quinto puesto en cultivo de centeno (323 hectáreas); en cuanto al cultivo de patata, Bielorrusia ocupa el octavo puesto.

En cuanto a la ganadería, destaca por la cría de bovino, cerdos, aves, leche y productos lácteos. Las granjas familiares tienen una cuota cercana al 11-16 % del total del ganado bovino y entre un 30-40 % del porcino.

ACTIVIDADES FORESTALES: SILVICULTURA

Bielorrusia es uno de los países con mayor superficie forestal de Europa y Asia Central (6º de 30) cubriendo 8,1 millones de hectáreas lo que supone un 39 % del territorio del país. Estos proveen de gran cantidad de bienes y servicios incluyendo captura de carbono, materia prima para la industria, empleo en la industria de recursos forestales, biomasa para la generación de energía y productos forestales no madereros para la producción comercial y subsistencia de las comunidades locales.

Sin embargo, en países en que tienen más desarrollado este sector, como los países escandinavos o Canadá, la contribución al PIB es mayor, indicando que el sector tiene mucho más potencial en el país.

La presencia del sector privado es considerable en las industrias del transporte de madera y el procesamiento de esta. Hay grandes inversiones en el tratamiento de madera, celulosa y producción de papel, siendo gran parte de esto exportado.

La gestión de los bosques bielorrusos, al igual que sucede en el oeste de Europa, es únicamente competencia estatal. No hay viveros privados a gran escala en Bielorrusia, con la excepción de pequeños centros dedicados a la producción de plantas decorativas para la venta al público.

El sector privado debe enfrentarse al hecho de que las inversiones requeridas son elevadas y la demanda no está garantizada, excepto a las empresas forestales.

2.1.2 Sector secundario

MINERALES Y ENERGÍA

Bielorrusia destaca por ser el tercer productor mundial de potasio (2021), tras Canadá y Rusia, con una producción de 13 millones de toneladas. La industria minera de Bielorrusia incluye una compañía minera de potasio, tres plantas siderúrgicas, una empresa de producción de nitrógeno y dos refinerías de crudo. Si bien el país no tiene grandes reservas de recursos naturales, sí destaca el número de gasoductos y oleoductos que atraviesan el país transportando los recursos naturales de Rusia a Europa.

En 2021 la minería supuso un 1,2 % de la producción industrial, a su vez el valor de la producción de la industria minera descendió en un 0,1 % con respecto al año 2019. La mayoría de las empresas mineras están consolidadas en torno a la empresa petrolera y química estatal, conocida como Belneftekhim, dentro de la cual está incluida Belaruskali (una de las empresas líder en producción de potasio) así como dos refinerías de petróleo y la empresa Grodno Azot, juntando entre ellas una capacidad de 22 Mt.

Bielorrusia ha iniciado planes de privatización de la industria, incluyendo un listado de empresas que pueden ser privatizadas, excluyendo del mismo las empresas relevantes a nivel nacional. Bielorrusia está tratando de modernizar su industria petrolífera y metalúrgica con el objetivo de mejorar en eficiencia y competitividad. El futuro de la economía en general y del sector de la minería en particular depende en gran medida de la relación que mantengan Rusia y Bielorrusia.

Bielorrusia cuenta con reservas probadas de petróleo durante 32 años con un volumen de producción de al menos 1,6 millones de toneladas/año. Hoy en día Bielorrusia tiene 83 campos petroleros, de los cuales 60 están en desarrollo. No hay suficiente petróleo de su propia producción para cargar las capacidades de las refinerías bielorrusas, para estos fines Bielorrusia importa petróleo ruso.

En febrero de 2021, Bielorrusia y Rusia llegaron a un acuerdo sobre el envío de productos petrolíferos bielorrusos destinados a la exportación a través de los puertos marítimos rusos en lugar de los puertos de los Estados bálticos.

ENERGÍA Y ELECTRICIDAD

El esquema del sistema energético bielorruso es el de un monopolio integrado verticalmente por la empresa Belenergo. Esta, creada en 1994, es la compañía estatal de electricidad, la cual está controlada por el Ministerio de Energía. La empresa y en definitiva el sistema energético del país crea en torno a 35.944 millones de kWh y da trabajo a más de 65.664 personas.

La red eléctrica cuenta con 277.263 kilómetros de línea de transmisión. La red energética de Bielorrusia cuenta con 12 centrales térmicas de alta tensión (8.347,6 MW), 23 centrales hidroeléctricas (26,6 MW) y la central eólica de Novogrudok (9MW).

El consumo de electricidad aumentó en 2020 en un 3,7 % hasta llegar a 39.732 millones de kWh

Estos últimos años se ejecutaron dos programas estatales para modernizar los fondos básicos de producción del sistema energético de Bielorrusia hasta el año 2020, y gracias a estos, se ha conseguido

aumentar en 2.400 MW la capacidad de generación, asegurando la reconstrucción de unos 26.000 km de redes eléctricas y 1.440 km de redes de calefacción.

Entre los planes y proyectos llevados a cabo desde entonces destacan:

- Construcción de una planta nuclear. El proyecto actual fue impulsado por la disputa energética entre Rusia y Bielorrusia en 2007. El proyecto previó la construcción de dos reactores nucleares entre 2016 y 2020, que ya están en funcionamiento, y otros dos reactores más en 2025. La planta se encuentra en el distrito de Astravyets (óblast de Grodno), lo cual ha provocado tensiones con los países bálticos por la cercanía a sus fronteras.
- Adopción de medidas para mejorar la seguridad de la central nuclear en el balance del sistema eléctrico (mediante la instalación de calderas eléctricas en la Central térmica y calderería de la GPO "Belenergo" con una capacidad total de hasta 985 MW, construcción de fuentes de energía con una capacidad total de 800 MW).

En cuanto a la inversión privada, la misma se admite en el campo de generación de electricidad. Sin embargo, se encuentra prohibida para el sistema de transmisión y distribución de esta, siendo competencia única del Estado. Por otra parte, Bielorrusia cuenta con un importante déficit energético al importar mayormente gas natural y petróleo no refinado de Rusia.

El gas representa la mayor parte del total de energía consumida (64 %), seguida del petróleo (27 %). Bielorrusia no cuenta con grandes reservas de gas natural, debiendo importar grandes cantidades de Rusia.

Bielorrusia realiza programas la integración con el mercado energético ruso en el marco de los programas de Estado de la Unión. En el marco de estos programas se prevén las siguientes actividades:

La creación del mercado común de gas. En diciembre de 2022, los jefes de los dos estados llegaron a un acuerdo de que los precios del gas para 2023-2025 se forman en base a los precios de 2022 en rublos rusos. Hasta el 1 de diciembre de 2023 está prevista la firma de una adenda al Programa de la Unión que define los principios básicos para el funcionamiento y regulación del mercado unificado de gas.

La creación de mercados común el petróleo y sus productos. Se trata de la adopción de un acuerdo internacional sobre la unificación de los mercados de petróleo y productos derivados del petróleo de la Federación Rusa y la República de Bielorrusia y la armonización de la legislación nacional.

La creación un mercado eléctrico unificado. Se está llevando a cabo la armonización de la legislación de la Federación Rusa y la República de Bielorrusia para la unificación de este mercado. Está previsto que el mercado eléctrico unificado, que deberá comenzar a operar a partir del 1 de enero de 2024. Se supone que Bielorrusia podría integrarse en el mercado energético ruso y sobre todo suministrar energía principalmente de su central nuclear. A partir de 2027, se prevé una integración más profunda con el aumento de participantes del mercado.

INDUSTRIA

En 2021 la industria bielorrusa representó el 27% del PIB y empleó el 23,6% de la población activa. El sector demostró un crecimiento de 6,5% en términos interanuales.

Bielorrusia destaca por tener una importante industria manufacturera, constituyendo en 2021 un 89,4 % del total del sector industrial, y alrededor del 80 % de la industria permanece en manos del Estado. Dentro de este sector destacó en 2021 la manufactura de productos alimenticios (26,4%), después la manufactura de coque y petróleo refinado (11,6 %) seguido de la manufactura de productos químicos (8 %), manufactura de productos plásticos y productos no metálicos (6,9 %), entre otros. El resto del sector industrial está conformado por el suministro de gas, electricidad y aire acondicionado (7,7 %), el suministro de agua y gestión de residuos (1,7 %). Por último, un 1,2% se corresponde con actividades de minería.

El clima frío y la demanda adicional resultante de bienes energéticos dieron un impulso positivo a la economía bielorrusa en 2021. Un aumento en el consumo de electricidad y calor contribuyó al crecimiento de la producción industrial. Es decir, se registró crecimiento en las ramas de la economía, las cuales se han marcado como motores de crecimiento económico para el nuevo quinquenio. El sector manufacturero es el principal impulsor de este crecimiento (113,7%). El alto ritmo se mostró no solo en el sector de las materias primas (refino de petróleo - 147,1%, fertilizantes potásicos - 142,9%) sino también en las ramas que fabrican bienes de inversión. La producción de los principales tipos de productos aumentó prácticamente en todos los ámbitos. En el primer trimestre de 2022 la industria minera mostró un crecimiento de un 5% mientras que la industria manufacturera registró un decremento de 3,3%.

El crecimiento del valor agregado bruto de la industria de la ingeniería mecánica se aceleró en el primer trimestre de 2021 hasta el 117,8%. Aumentó la producción de cosechadoras, cargadoras, camiones de transporte y tractores. La industria química continúa desarrollándose de manera constante, incluso gracias a la producción acelerada de medicamentos. A 1 de abril de 2021, las existencias almacenadas estaban en su nivel más bajo desde 2013: 61,2%. Más del 60% de la producción del sector manufacturero se exportó.

Además, el rápido crecimiento del valor agregado bruto de los equipos eléctricos (11,4%) fue impulsado por la producción de refrigeradores y congeladores domésticos, lavadoras y estufas eléctricas.

2.1.3 Sector terciario

En el sector terciario destacan los servicios financieros. El sistema bancario de Bielorrusia tiene dos niveles. Por una parte, está el Banco Nacional de la República de Bielorrusia y luego están las demás entidades bancarias entre las que están bancos con capital extranjero y subsidiarias de bancos registrados en Bielorrusia.

En 2021, las entidades estatales representaban el 80 % del sector bancario y los diez principales bancos representan el 93% de todos los activos del sector bancario. El Banco Nacional constituye el primer nivel del sistema bancario. Este desarrolla las siguientes funciones; registro estatal y regulación de la actividad bancaria; autorización de actividades bancarias; regulación de crédito y circulación monetaria; determinación de procedimientos de liquidación y el derecho exclusivo de emisión de divisa. A su vez es el responsable de la cooperación con el Fondo Monetario Internacional, y forma parte del Grupo de

Supervisores Bancarios de Europa Central y del Este (BSCEE Group). El segundo nivel comprende los bancos comerciales y los bancos y entidades financieras y crediticias no bancarias. Los principales bancos dentro de esta categoría son Belarusbank, Belinvestbank, Belagroprombank, Technobank, Priorbank, Belgazprombank, Belarusian National Bank, BPS-Sberbank, Absolut Bank y Paritetbank.

De acuerdo con el informe de Moody's de 2020, el sistema bancario bielorruso todavía hacía frente a riesgos crecientes en medio del apoyo estatal continuo que ayudaba a los bancos nacionales a compensar los desafíos provocados por el deterioro en la calidad de los préstamos.

Por decreto del Consejo Superior de Estado del Estado Unión de fecha 4 de noviembre de 2021, se aprobaron 28 Programas Sectoriales del Estado de la Unión en los sectores de finanzas, transporte, energía, industria, agricultura y sector público. Actualmente, se han implementado tres programas en el sector financiero como la regulación monetaria, la seguridad de la información y la legislación contra blanqueo de capitales. Además, existen otros programas que están en proceso de realización. A continuación, vamos a mencionar los programas más importantes.

El programa No. 2 sobre la Armonización de la política monetaria y la regulación macroprudencial. Se supone que el régimen de objetivos monetarios, que es actualmente el principio clave de la regulación monetaria en Bielorrusia, será reemplazado por el régimen de objetivos de inflación que se utiliza en Rusia. El programa incluye la convergencia de la metodología y las herramientas para gestionar la liquidez del sector bancario, mecanismo de reserva obligatoria, así como el mecanismo de refinanciación de estabilización. Además, el programa en cuestión prevé la preparación de un acuerdo sobre los principios y mecanismos para armonizar la política monetaria de Bielorrusia y Rusia, cuya firma debería conducir al establecimiento de un objetivo común de política monetaria.

El programa No. 3 sobre la Armonización de la regulación y el control de divisas armoniza la normativa de Bielorrusia y de Rusia en cuanto a la apertura de cuentas bancarias por parte de residentes en bancos no residentes. Los países también reunieron las reglas para realizar transacciones de divisas y los requisitos para la repatriación de ingresos de divisas.

El programa No. 4 sobre la Armonización de requisitos en el campo de la seguridad de la información en el sector financiero permite aumentar el nivel de seguridad de la información, la ciberestabilidad y la supervisión de riesgos relevantes. Además, Rusia y Bielorrusia han introducido un mecanismo para el reconocimiento mutuo de los resultados de la auditoría de aquellas medidas que permitan garantizar la seguridad de la información en el sector financiero.

El Programa No. 5 sobre la Armonización de las normas de regulación de las instituciones financieras crediticias y no crediticias implica la admisión mutua de organizaciones bancarias y de seguros en los mercados financieros de cada uno de los países y convergencia de los principios e instrumentos de regulación del mercado financiero. El programa supone un procedimiento y condiciones comunes para la creación de instituciones de crédito, regulación de la actividad de los participantes profesionales del mercado de valores y su infraestructura. Establece los requisitos comunes a la fiabilidad financiera de los bancos.

El programa No. 6 sobre la Armonización de requisitos en el ámbito de la lucha contra la legalización (lavado) de dinero y el terrorismo financiero para el sector financiero" implica la introducción de cambios legislativos para prevenir el blanqueo de capitales.

El programa No. 7 sobre la Integración de los sistemas de pago implica el desarrollo los mecanismos de interacción entre el Sistema de Pago Rápido del Banco de Rusia (SBP) y el Sistema de Pago Instantáneo del Banco Nacional de Bielorrusia (SMP) para poder realizar transferencias transfronterizas. En septiembre de 2022, el Banco Nacional de Bielorrusia y el Banco Central de Rusia firmaron un Acuerdo de Cooperación, que determinó los principios y mecanismos para el intercambio y uso de información para garantizar el funcionamiento de los sistemas de pago nacionales. El sistema de mensajería financiera del Banco de Rusia sustituye el sistema de SWIFT y se convirtió en el canal principal para el intercambio de información financiera.

El programa No. 8 sobre la Armonización de requisitos en el ámbito de la protección de los derechos de los consumidores de servicios financieros e inversores" supone el desarrollo de los principios únicos para proteger los derechos del consumidor, la relación de competencias de las entidades reguladoras en este ámbito.

2.2 Infraestructuras económicas: transporte, comunicaciones y energía

TRANSPORTE

Bielorrusia cuenta con una situación geográfica idónea para conectar Rusia y el continente europeo. Por ello, para el país es de vital importancia contar con una buena infraestructura de transporte para poder conectar ambos.

La mayoría de las infraestructuras son de propiedad estatal, siendo clasificadas en locales y nacionales. En 2021, la longitud de la red de carreteras públicas en Bielorrusia era de 87.002 km. Las carreteras nacionales cuentan con 15.929 km y las locales con 71.038 km. Más del 62 % de estas carreteras están asfaltadas. Cerca del 90 % de estas carreteras son de categoría 4-6, siendo únicamente un 10 % de categoría 1-3.

Varias secciones de carreteras paneuropeas atraviesan el país como la autopista M-1/E30 Brest-Minsk-Rusia; el corredor de transporte 2 (Berlín-Varsovia-Minsk-Moscú-Nizhniy Nóvgorod) o la autopista bielorrusa M-8/E95, que es una sección del corredor de transporte 9 que conecta Finlandia, Lituania, Rusia, Bielorrusia, Ucrania, Moldavia, Rumanía, Bulgaria y Grecia. También cuenta con 12 rutas internacionales CIS, que constituyen un 23 % del total de las carreteras nacionales. El territorio del país está atravesado por 2 corredores de transporte transeuropeos, definidos de acuerdo con la clasificación internacional bajo el número II (Oeste - Este) y bajo el número IX (Norte - Sur) con una rama IXB. También hay dos corredores de transporte OSJD. Bielorrusia cuenta con 1,8 millones de kilómetros de vías fluviales a través de la que se transportan los bienes hasta los puertos del mar Negro. Estas rutas funcionan de los meses de marzo a noviembre. Bielorrusia cuenta con 10 puertos localizados en Brest, Pinsk, Mikashevichy, Mozyr, Rechica, Gomel, Mogilev, Bobruisk, Vitebsk y Grodno.

Cuenta con 5.500 kilómetros de línea de ferrocarril, estando un 16 % de los mismos electrificados. Estos son operados por la compañía Belarusian Railways, la cual actúa bajo orden del Ministerio de Transporte y Comunicaciones de la República de Bielorrusia. Durante el año 2021 transportaron 118.776 millones de toneladas de mercancías, de las cuales 44.578 millones fueron transporte por tubería de gas y petróleo.

TELECOMUNICACIONES

Bielorrusia, al contrario que otros antiguos países de la Unión Soviética, tiene un sector de telecomunicaciones bastante desarrollado. Bielorrusia cuenta con 143 operadores de telecomunicaciones, siendo RUE Beltelecom el operador principal del sector. Más de 13,1 millones de personas están suscritos a servicios de internet de banda ancha. En Bielorrusia los servicios de comunicación móvil son suministrados por tres operadores: Mobile TeleSystems, Velcom y Belarusian Telecommunications Network.

De acuerdo con el informe publicado por Naciones Unidas en 2020 sobre administración gubernamental digital, Bielorrusia estaba posicionada como el 40º mejor país de 193. Por otra parte, en 2019 se clasificó como el 38º país con mayor número de suscripciones a servicios de banda ancha, según datos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

En noviembre de 2021 ha sido aprobada una serie de programas del Estado de la Unión que forman la base de la integración de sistemas de información y telecomunicaciones entre Rusia y Bielorrusia. En concreto se trata de los siguientes programas:

El Programa 4 sobre la armonización de requisitos en el ámbito de la garantía de la seguridad de la información en el sector financiero. En el programa se estipulan los métodos únicos de control transfronterizo electrónico de información financiera.

El Programa 9 sobre la Integración de los sistemas de información de las autoridades reguladoras estatales sobre la trazabilidad de las mercancías concreta los pasos para la convergencia digital y el intercambio de información en este ámbito.

El programa 25 sobre la formación de principios uniformes para el funcionamiento de un mercado único de comunicaciones e informatización incluye la actualización de los acuerdos existentes, mejora de las comunicaciones postales, armonización de la legislación sobre el intercambio y gestión de documentación electrónica, armonización en el ámbito de servicios públicos prestados en formato electrónico, requisitos únicos a la calidad de telecomunicaciones, eliminación del roaming entre ambos países, armonización de requisitos para el diseño, operación y gestión de redes de comunicación, entre otros.

OLEODUCTOS Y GASODUCTOS

Bielorrusia no tiene grandes reservas de gas o petróleo. Sin embargo, dada su situación geográfica tiene un gran papel a la hora de transferir las reservas naturales rusas a Europa. Por ello los principales gasoductos que transfieren gas natural a Europa transcurren por su territorio, como los que se citan a

continuación.

- Línea Yamal Europa. Esta línea de suministro de gas operada por la compañía estatal rusa Gazprom, circula a través de Rusia, Bielorrusia y Polonia hasta llegar a Alemania. Tiene una longitud de más de 4.000 km. La parte de Bielorrusia en la que Gazprom es el único inversor comenzó en 1997. Tras la puesta en servicio de la última estación de compresores en 2006, esta línea alcanzó su plena capacidad (33.000 millones de m³ por año). Por otra parte, Bielorrusia tuvo que vender sus derechos de tránsito sobre el gasoducto por 2,5 mil millones de dólares a la compañía Gazprom a cambio de la reducción en precio de su abastecimiento de gas natural dada la estrecha situación que atravesaba su economía en 2011. Esto ha llevado a que Bielorrusia haya aumentado su dependencia de Rusia y la obligue a acercar posturas con el país vecino.

- La red Northern Lights, es un gasoducto entre Rusia y Bielorrusia. Es uno de los principales gasoductos del noroeste de Rusia y una importante ruta de tránsito para llevar el gas ruso a Europa. Tiene una extensión de 7.377 kilómetros, de los cuales 2.500 sirven para abastecer a Europa. El gasoducto comienza en los campos de gas de Urengoy hasta llegar a Smolensk y luego Minsk en Bielorrusia para finalmente ser exportado a Polonia, Lituania y Ucrania. Su capacidad se estima en unos 46-48 mil millones de metros cúbicos por año.

- El Gasoducto Minsk-Kaliningrado. Es actualmente el único gasoducto que suministra gas a Kaliningrado. Este conecta Kaliningrado con Bielorrusia y Lituania. La máxima capacidad es de 2,5 mil millones de metros cúbicos por año.

Por otra parte, por Bielorrusia también transcurre el oleoducto más largo del mundo el oleoducto Druzhba, el cual lleva gas desde Siberia al oeste de Europa atravesando previamente Bielorrusia. No obstante, las sanciones y la política energética de la UE tras la invasión rusa de Ucrania, encaminada a reducir la dependencia europea del petróleo ruso, han cambiado drásticamente el volumen, e incluso el sentido del flujo, del petróleo transportado a través de Bielorrusia. Además, la conclusión del Turkstream, resta también importancia a los que discurren por Bielorrusia, disminuyendo su flujo, y por lo tanto sus ingresos.

En 2022, el tránsito de petróleo a través del sistema de los principales oleoductos de Bielorrusia disminuyó un 7,3 % hasta los 49,6 millones de toneladas. Sin embargo, el operador del sistema Gomeltransneft Druzhba OJSC espera una caída del doble en el tránsito de petróleo en 2023. Desde el 1 de febrero de 2023, las tarifas de los servicios prestados por Gomeltransneft Druzhba OJSC para el transporte de tránsito de petróleo a través del territorio de la República de Bielorrusia se han indexado en un 9 %, además en junio de 2023 el operador del sistema solicitó un aumento del 84% de las tarifas desde el 1 de julio que no ha sido aprobado.

3 SITUACIÓN ECONÓMICA

3.1 Evolución de las principales variables

Si bien las políticas económicas ortodoxas y la positiva evolución de la economía mundial permitieron a Bielorrusia mantener un crecimiento económico estable en años recientes, ese crecimiento se ralentizó ya antes de la caída de los precios del petróleo, la pandemia y la crisis política, quedándose en un 1,2% en 2019. Sin embargo, el malogrado fraude electoral de **2020** y la subsiguiente crisis política provocaron que el PIB cayera a una tasa de **-3%** ese año, recuperándose hasta un 2,3% en 2021 a medida que se

estabilizó la situación política. Sin embargo, la dependencia personal de Lukashenko en Putin y el consecuente apoyo a la invasión rusa de Ucrania implicaron que Bielorrusia fuera objeto de sucesivas rondas de sanciones, provocando un aún mayor aislamiento de su economía, mientras que la huida de disidentes, particularmente del antaño altamente productivo sector TIC bielorruso, redujo significativamente las posibilidades de la economía bielorrusa de evitar la obsolescencia tecnológica y la dependencia de Rusia. Consecuentemente, **en 2022** la economía bielorrusa volvió a la senda negativa, con un **-7%** de tasa de variación del PIB. No obstante, debido a la fuerte estatalización de la economía, la tasa de desempleo permanece en niveles bajos, del **4,5%** en 2022.

Tras alcanzar en 2018 y 2019 superávits presupuestarios aparentes (no incluyen cuantiosas operaciones fuera de balance), en 2020 el saldo presupuestario cayó a un **-4,7%** a causa de la pandemia, la caída del precio del petróleo y la diversificación de compras de crudo, así como por las elecciones y la posterior inestabilidad política. La **deuda pública aumentó** así de **41,9%** del PIB en 2021 a **50,9%** en abril de 2022. El Comité Nacional de Estadística de Bielorrusia (Belstat) dejó de publicar datos sobre la deuda pública externa y la ejecución del presupuesto en junio de 2022, tras la decisión de **pagar en rublos bielorrusos** un cupón de eurobonos denominados en dólares, como consecuencia de lo cual, las principales agencias de calificación de riesgo le otorgaron las correspondientes a “default” o “**default selectivo**”.

La inflación cerró 2021 en **9,97%**, con **fuertes presiones inflacionistas** que en 2022 se acentuaron: el inicio en febrero de la invasión rusa de Ucrania, utilizando para ello suelo bielorruso, obligó al Banco Central de Bielorrusia a elevar el tipo de interés **275 puntos básicos**, hasta el **12%**, para estabilizar la moneda tras las sanciones y presiones inflacionistas. Aun así, el rublo bielorruso llegó a perder hasta un **30%** frente al euro y la inflación cerrando el año con una tasa de **16,5%**. Desde entonces, el rublo bielorruso ha recuperado algo de su valor pero sigue muy por debajo del periodo prebélico. Por su parte, la inflación se ha moderado hasta el **8,5%** en abril de 2023.

En el plano estructural, urge reformar del sector público empresarial para reducir su dependencia de los préstamos del sector bancario estatal y de los subsidios, mejorando su productividad y competitividad.

El sector exterior ya era, incluso antes del fraude electoral de 2020, muy vulnerable por su concentración geográfica, siendo Rusia el principal destino de sus exportaciones y origen de sus importaciones energéticas, y sectorial, pues se ha beneficiado de elevados subsidios rusos en sus importaciones de petróleo que, tras procesarlo, reexportaba a la UE, países del CEI y la propia Rusia. Las pérdidas de ingresos por exportación de petróleo ruso a la UE, y del resto de productos ahora sancionados, provocó que saldo por cuenta corriente bielorruso pasara de un superávit de **+3,2%** en 2021 a un déficit de **-1,5%** del PIB en 2022, que el sector exterior bielorruso difícilmente logrará corregir en el actual contexto.

CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2020	2021	2022
PIB			
PIB (miles de millones de dólares a precios corrientes)	61,7	68,2	79,7
PIB (miles de millones de rublos bielorrusos a precios	147,0	149,7	176,9

corrientes)			
Evolución de PIB (%)	-3	2,3	-7
INFLACIÓN			
Media anual	5,5	9,5	12,6
Final de periodo	7,4	10	16,5
TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL			
Media anual	8,2	8,87	12
Fin de período	7,75	9,25	12
EMPLEO Y TASA DE PARO			
Población (en millones)	9,41	9,3	9,3
Población activa (en millones)	5,41	5,65	ND
% desempleo sobre población activa	4,63	4,7	4,5
SALDO FISCAL			
% de PIB	-4,6	-0.03	ND
DEUDA PÚBLICA TOTAL			
en miles de millones de dólares	27,1	30,1	ND
en % de PIB	45,1	33,5	ND
EXPORTACIONES DE BIENES (BP)			
en millones de dólares*	28.257	39.987	38.296
IMPORTACIONES DE BIENES (BP)			
en millones de dólares*	30.226	41.784	38.602
SALDO B. COMERCIAL			
en millones de dólares	-1.969	-1.798	-306
en % de PIB	-3,2	-2,6	-0,4
SALDO B. CUENTA CORRIENTE			
en millones de dólares	-240,8	2.182	-1.196
en % del PIB	-0,4	3,2	-1,5
DEUDA EXTERNA final del periodo			
en miles de millones de dólares*	42.150	41.650	39.746
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA			
en miles de millones de USD	6,6	6,9	ND
en porcentaje de exportaciones de b. y s.	17,7	14	ND
RESERVAS INTERNACIONALES			

en miles de millones de dólares	7,4	5,3	3
En meses de importaciones de b. y s.	1,76	2	ND
INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA			
en miles de millones de dólares	14,1	14,7	15,4
TIPO DE CAMBIO			
Final de periodo rublo bielorruso/dólar	2,56	2,55	2,43
Final de periodo rublo bielorruso/euro	3,11	2,88	2,51

Fuentes: Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, UNCTAD, National Bank of the Republic of Belarus, National Statistical Committee of the Republic of Belarus.

3.1.1 Estructura del PIB

Bielorrusia tiene una estructura económica obsoleta que tiene su origen en la Unión Soviética. La falta de reformas estructurales, privatización e inversiones dificulta que la economía bielorrusa sea competitiva. Se trata de una economía altamente vulnerable a shocks externos y a la situación económica de Rusia, país del que tiene una alta dependencia. El sector manufacturero es el principal motor de la economía del país.

Bielorrusia fue una de las repúblicas más avanzadas en la antigua URSS y, tras la desaparición de ésta, ha seguido manteniendo un modelo económico centralizado, prácticamente soviético. Con el apoyo de las IFI estaba avanzando lentamente en su transformación en una economía de mercado, si bien esta transición económica parece haberse interrumpido tras los recientes acontecimientos políticos, priorizándose ahora aún más para evitar la ruptura con el equilibrio actual en el que, si bien la productividad del enorme sector estatal es baja y el salario medio se sitúa solo en torno a los 690 euros mensuales, hay prácticamente pleno empleo y la sanidad y la educación conservan un buen nivel de calidad y son públicas y gratuitas. De hecho, este sistema había logrado transformar Bielorrusia en un país de renta media-alta (en torno a 7.300 \$ de renta per cápita en términos nominales en 2021, que cayeron a 6.380 en 2022), aunque a costa de un férreo control estatal de la economía, que solo deja prosperar al sector privado en sectores donde no operan empresas públicas: ciertos subsectores agroindustriales, textil, muebles de diseño y, de forma muy destacada, el sector TIC (si bien este último se ha visto seriamente mermado por la fuga de talento, ligado a movimientos opositores). El Gobierno mantiene artificialmente enormes empresas estatales, que representan el 55% del PIB, emplean al grueso de la mano de obra y reciben el 85% de la financiación bancaria, lo que impide una asignación eficiente de los recursos y depende de un entramado de subvenciones cruzadas cada vez más insostenible por sí mismo. Así pues, este modelo sólo lo sostienen los precios subsidiados a los que Rusia le suministre la energía, y las recurrentes reestructuraciones de deuda con su vecino, cuyo mercado también es el destino prioritario de la producción agroalimentaria e industrial bielorrusa. En diciembre de 2022 se acordó con Rusia mantener en 2023 el precio de 2022 (128,5\$/1.000m³ frente a 850\$/1.000 m³ en la UE).

Esta es precisamente otra debilidad de la economía bielorrusa: su vulnerabilidad exterior, debida a su dependencia energética y económica de la Federación Rusa. De hecho, las dos últimas crisis económicas de Rusia, provocadas por las caídas de los precios de petróleo (crisis de 2008 y 2014), afectaron aún más

a la economía bielorrusa que a la propia Rusia. En este sentido, tanto los bajos precios del petróleo como su actual dependencia política de Rusia han evidenciado esta vulnerabilidad durante el último año.

CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO

PIB POR SECTORES Y POR COMPONENTES DEL GASTO (%)	2019	2020	2021
SECTOR PRIMARIO	6,8	7,1	6,7
Agricultura, silvicultura y pesca	6,8	7,1	6,7
SECTOR SECUNDARIO	31,3	31,3	32,1
Minería y extracción de hidrocarburos	0,7	0,5	0,7
Manufacturas	21,3	21,5	22,8
Suministro de gas, electricidad, vapor, aire acondicionado y agua	3,0	2,8	2,9
Suministro hidráulico, alcantarillado, gestión hidráulica	0,7	0,7	0,6
Construcción	5,6	5,8	5,1
SECTOR SERVICIOS	48,8	49,0	48,7
Venta al por mayor y al por menor, reparación de vehículos	9,4	9,6	9,3
Transporte, almacenamiento	5,9	5,3	5,3
Hostelería	0,9	0,7	0,9
Información y comunicación	6,2	7,1	7,3
Actividades financieras y de seguro	3,4	2,7	2,6
Actividades inmobiliarias	5,4	6,1	6,1
Actividades profesionales y científicas	3,1	2,8	2,7
Actividades administrativas y de soporte	1,2	1,3	1,3
Administración pública	3,5	3,7	3,6
Educación	4,2	4,1	3,9
Sanidad y trabajo social	3,7	4,0	4,1
Arte, deporte, entretenimiento y recreación	1,0	0,8	0,9
Otras actividades de servicios	0,9	0,8	0,7
IMPUESTOS NETOS SOBRE LA PRODUCCIÓN	15,3	12,6	12,5
SUBSIDIOS A LA PRODUCCIÓN	-2,2	-3,4	-4,4
VALOR AGREGADO BRUTO	86,9	87,4	87,5
TOTAL	100,0	100,0	100,0

Fuente: National Statistical Committee of the Republic of Belarus

PIB por componente del gasto en %	2021
Consumo	67,7
Consumo Privado	50,2
Consumo Público	16,8
Instituciones sociales sin ánimo de lucro	0,7
Inversión	24,4
Exportación neta	5,6

Fuente: National Statistical Committee of the Republic of Belarus

3.1.2 Precios

La cuota de los precios regulados ha disminuido notablemente en los últimos años. No obstante, sigue cercano al 20 % del índice de precios al consumo. Estos precios distorsionan las señales del mercado, pero también ejerce presión sobre el balance de las empresas incluyendo las empresas estatales más débiles. Adicionalmente, los precios no sujetos a regulación pueden congelarse por decisión de la administración, tal y como se hizo en 2022 ante las presiones inflacionistas causadas por la ruptura de las cadenas logísticas tras el inicio de la invasión de Ucrania. Las autoridades deberían evitar la tentación de abusar de estos congelamientos para servir a otros fines, como por ejemplo para combatir las presiones inflacionistas.

En 2019 se consiguió reducir la inflación por debajo del 5,5 %, consiguiendo así estar por debajo del objetivo del 6 % del Banco Nacional de la República de Bielorrusia. No obstante, la inflación cerró el ejercicio 2020 registrando una tasa del 7.4 % y se sitúa ya en 10,5 % (en crecimiento continuo desde inicios de 2021). Los principales factores de la aceleración de la inflación fueron la depreciación del rublo bielorruso, el histórico inflacionista de los agentes económicos y expectativas de devaluación, así como la oferta shocks en los mercados de determinados productos alimenticios.

El año 2022 se caracterizó por un aumento importante de la inflación debido a la crisis derivada de la puesta en marcha de las sanciones introducidas por el apoyo bielorruso de la invasión de Ucrania por parte de Rusia. A finales de 2022 la inflación alcanzó el nivel de 16%. Para hacer frente la presión inflacionista desde el 6 de octubre de 2022, se introdujo una moratoria sobre los aumentos de precios. En concreto, los precios de los bienes y servicios vendidos en el mercado interno se fijaron al nivel vigente a partir del 5 de octubre de 2022 según la Resolución adoptada del Consejo de Ministros de la República de Bielorrusia de fecha 6 de octubre de 2022 No. 669 que es válida hasta una decisión especial del Gobierno.

3.1.3 Población activa y mercado de trabajo. Desempleo

Bielorrusia es una de las economías con mayor planificación estatal de Europa. Muestra de ello es que las empresas controladas por el Estado, ya sea de manera parcial o completa, suponen aproximadamente alrededor del 40 % de los empleos del país. Por otra parte, pese a los índices estructuralmente bajos de la economía bielorrusa, la coyuntura económica mundial ha forzado un

aumento del desempleo en 2021 del 0,3 % respecto 2020, alcanzando una tasa de desempleo del 4,5 %. Este mismo nivel de desempleo se ha mantenido en 2022. Bielorrusia no llevó a cabo ningún parón de actividad severo por la pandemia, hecho que no ha repercutido severamente en el mercado de trabajo bielorruso. Según las previsiones del FMI, en 2023 la tasa de desempleo decrecerá situándose alrededor del 4,3 %.

3.1.4 Distribución de la renta

Año	2020	2021	2022
PIB per cápita en USD	6.397	7.030	7.860
Evolución %	-3,99	9,8%	11,8%

Fuente: IMF

3.1.5 Políticas fiscal y monetaria

La reducción de las transferencias a las empresas estatales se muestra como un punto clave para reducir la deuda pública de Bielorrusia en paralelo a la realización de una amplia reforma de éstas. Si estas reducciones no son alcanzables, otras medidas podrían ayudar a asegurar la consolidación requerida como, por ejemplo, dar prioridad para abordar los gastos fiscales generalizados (se estima que cuestan alrededor del 4% del PIB por año), y aumentar gradualmente las tasas de IVA reducidas. Las autoridades están encaminadas a la realización de reformas en las pensiones y la armonización de las disposiciones de pensiones especiales con otras pensiones gubernamentales para garantizar la sostenibilidad del Fondo de Protección Social.

El Banco Nacional de Bielorrusia, a partir de enero de 2018 cambió su política dirigida a agregados monetarios hacia la tasa interbancaria, en el contexto de la modernización gradual de su política monetaria. Con la inflación estabilizada en torno al 5 % durante el año anterior, las tasas de intervención aplicadas eran apropiadas a pesar de la ralentización del impulso económico (más presión inflacionista derivada del rápido crecimiento de los salarios). Actualmente en 2021, mientras el ambiente económico permanezca incierto, el Banco Nacional debe preservar la flexibilidad de la tasa de cambio sirviéndose de la misma para absorber los shocks económicos, dentro de los límites impuestos por la alta dolarización de la economía (tras la tendencia creciente registrada por la inflación en 2021, el BN ha vuelto a subir la tasa de cambio en varias ocasiones pasando del 7,75% al 9,25%).

El Banco Nacional debe enfrentarse a una serie de problemas fuera de su control para lograr alcanzar el objetivo inflacionista como son las deficiencias del canal de transmisión monetaria debido al control de precios ejercido por el Gobierno, la alta dolarización y el legado de dominio fiscal. A pesar de estos retos la transición hacia el objetivo de inflación ayudará a afianzar una política monetaria asentada en un marco regulatorio.

Además, la emisión de más deuda denominada en rublos tendrá el beneficio adicional de ayudar a desarrollar el mercado de capital de rublos, un importante objetivo para intentar desdolarizar la economía.

La política de tipo de cambio continuará con la misma dinámica emprendida desde 2015, permitiendo que las intervenciones cambiarias suavicen fluctuaciones en el tipo de cambio del rublo bielorruso, así como la compra de moneda extranjera para reponer las reservas de oro y divisas. Dicha política seguirá orientada a preservar los tipos de interés de la economía en un nivel positivo en términos reales. Mientras el ambiente económico permanezca incierto, el Banco Central debe preservar la flexibilidad de la tasa de cambio sirviéndose de la misma para absorber los shocks económicos, dentro de los límites impuestos por la alta dolarización de la economía.

3.2 Previsiones macroeconómicas

Las perspectivas macroeconómicas para 2023 y a medio plazo dependen en gran medida de la resolución de las tensiones entre Rusia y Occidente, pues Bielorrusia no sólo depende económicamente de Rusia, más en el actual estado de aislamiento internacional, sino que también estructuralmente no hace sino aumentar esta dependencia.

Así, la integración entre Rusia y Bielorrusia avanza rápidamente, de manera que la economía bielorrusa cada vez depende más de la evolución económica rusa: En septiembre de 2021 se aprobaron los 28 programas del **Estado de la Unión**, que incluyen la “armonización” de la política **monetaria** en diciembre de 2022 (incluidos sistemas de pago, normativa financiera y bancaria e información estadística), “integración” de la legislación **tributaria y aduanera**, creación de un **mercado común** del gas, petróleo, derivados del petróleo y electricidad, así como **políticas agraria, industrial, social y laboral** “unificadas”, o “unificación” de los **mercados de transporte y comunicaciones** (al día siguiente se retiró toda restricción a los vuelos y se prohibió cobrar *roaming* entre ambos países). Destacó también la **integración del sistema de defensa aérea bielorruso en el ruso**, la compra de 1.000M\$ en material bélico ruso y, sobre todo, las maniobras militares conjuntas con más de 200.000 soldados en territorio bielorruso, que luego se vio que fueron un preparativo de la **invasión de Ucrania**, a la que Bielorrusia no ha contribuido con tropas pero sí con apoyo logístico, médico y de reparaciones de equipos rusos dañados. En agosto de 2022 que ya se había completado el 50% de los programas de integración; en septiembre se “uniformizó” ya la normativa de competencia y antimonopolio, mientras que en diciembre se acordó el precio de suministro de gas ruso a Bielorrusia, no publicado, la adopción de la política industrial común, y llevar a cabo más ejercicios militares conjuntos, producción conjunta de armamento y entrenamiento en Rusia de efectivos bielorrusos para operar aviones capaces de lanzar armas nucleares.

3.3 Otros posibles datos de interés económico

3.4 Comercio Exterior de bienes y servicios

En 2021 las exportaciones de bienes y servicios en Bielorrusia aumentaron un 36,7 % respecto al año anterior, sin embargo, también lo hicieron las importaciones, por lo que la balanza comercial volvió a su déficit tradicional, esta vez de 1.922 millones de dólares. En 2020, las ventas al exterior representaron el 45,8 % del PIB, lo cual es una buena proporción, ya que ocupa el puesto 16 de 191 países del ranking de exportaciones respecto al PIB. Con una cifra de 28.257 millones de euros, Bielorrusia ocupa el puesto número 63 en el ranking de países según el importe de sus exportaciones (una posición de más respecto a 2019). Por otro lado, la tasa de cobertura en 2021 fue del 95,4 %.

Respecto al déficit de la balanza comercial, este es especialmente visible en el comercio de bienes, dado el mayor dinamismo de las importaciones; en especial, de las importaciones asociadas a la construcción de la planta nuclear que busca reducir la dependencia energética del exterior y que ha generado conflictos con los países vecinos, en especial, con Polonia y Lituania. El resultado fue un déficit de la balanza por cuenta corriente del 2,5 % en 2018.

Bielorrusia ha reducido progresivamente su déficit comercial mediante una reducción de las importaciones. En 2021, el déficit fue de un 3,6%, mientras que en 2020 alcanzó el 3,3%.

3.4.1 Apertura comercial

El sector exterior respecto al PIB	2018	2019	2020	2021
Apertura comercial (X+M/PIB)	116,4 %	109,1 %	97,1 %	153,5 %
Exportación (% sobre PIB)	59,1 %	51,2 %	49,9 %	74,9 %
Importación (% sobre PIB)	60,3 %	57,9 %	50,2 %	78,5 %
Saldo comercial (% sobre PIB)	-4,2 %	-6,6 %	-3,3 %	-3,6 %

Fuente: Elaboración propia a través de datos extraídos del Comité Nacional de Estadística de la República de Bielorrusia

3.4.2 Principales socios comerciales

La economía bielorrusa es altamente dependiente de la rusa, a la que exporta casi un 40 % de sus productos y de la que se abastece en cerca de un 60 % del total de sus importaciones.

CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)

PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES		
(en millones de dólares y en % sobre total exportación)	2021	%
Rusia	16.392,3	41 %
Ucrania	5.413,8	13,5%
Países Bajos	2.214,4	5,5 %
Polonia	2.074,9	5,1 %
Alemania	1.665	4,1 %
Lituania	1.384	3,4 %
Kazajistán	911,8	2,2 %
Total	39.889	100,00 %

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del Comité Nacional de Estadísticas de Bielorrusia

CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)

PRINCIPALES PAISES PROVEEDORES		
(en millones de dólares y en % sobre total importación)	2021	%
Rusia	23.660,7	56,5 %
China	4.071,4	9,7 %
Alemania	1.753,3	4,1 %
Ucrania	1.498,7	3,5 %
Polonia	1.180,6	2,8 %
Italia	785,5	1,8 %
Turquía	721,1	1,7 %
Estados Unidos	529,4	1,2 %
Azerbaiyán	407,5	0,9 %
Total	41.811	100 %

Fuente. Elaboración propia a partir de la información del Comité Nacional de Estadísticas de Bielorrusia

3.4.3 Principales sectores de bienes (exportación e importación)

La economía bielorrusa destaca por su escasa diversificación tanto en cuanto a los mercados que exporta como los bienes que exporta, entre los productos más exportados son leche y productos lácteos, madera y máquinas y aparatos mecánicos. Anteriormente, en 2020 una cuota importante en las exportaciones bielorrusas tenían los abonos y el petróleo refinado, se trataba en torno a un 20 % del total. En 2021-2022 las principales entidades exportadoras de estos productos fueron sancionadas, por una parte, en relación con el régimen del presidente bielorruso y por su apoyo a la invasión de Ucrania por parte de Rusia.

CUADRO 5: EXPORTACIONES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS

Exportaciones	Años				
	Miles USD	2019	2020	2021	Variación 20-21
TOTAL	32.955.122	29.179.441	39.889.023	37%	100%
99 - Materias no a otra parte especificadas	1.523.941	1.632.351	16.042.103	883%	40%
4 - Leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal	2.367.532	2.420.773	2.714.496	12%	7%
44 - Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	1.413.998	1.506.889	2.329.693	55%	6%
84 - Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de estas máquinas . . .	1.450.168	1.500.509	1.840.665	23%	5%
85 - Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción ...	1.079.127	1.101.733	1.418.748	29%	4%
72 - Fundición, hierro y acero	1.022.088	871.532	1.337.423	53%	3%
73 - Manufacturas de fundición, de hierro o acero	885.894	801.795	1.117.132	39%	3%
94 - Muebles; mobiliario medicoquirúrgico; artículos de cama y similares...	661.283	714.686	1.042.259	46%	3%
39 - Plástico y sus manufacturas	1.099.023	1.013.680	1.000.688	-1%	3%
02 - Carne y despojos comestibles	784.181	815.262	960.545	18%	2%

Fuente: International Trade Centre

CUADRO 6: IMPORTACIONES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS

Importaciones	Años					
	Miles USD	2019	2020	2021	Var. 20-21	% 2021
TOTAL		39.476.679	32.767.433	41.810.690	28	100%
99 - Materias no a otra parte especificadas		1.308.155	981.697	14.821.571	1410	35
84 - Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, reactores nucleares, calderas; partes de estas máquinas ...		4.009.572	3.406.566	3.413.744	0	8
85 - Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; aparatos de grabación o reproducción ...		2.784.283	2.349.411	2.941.026	25	7
72 - Fundición, hierro y acero		1.681.710	1.400.631	2.329.198	66	6
87 - Vehículos automóbiles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios		2.318.779	1.841.955	1.808.203	-2	4
39 - Plástico y sus manufacturas		1.717.626	1.569.119	1.594.922	2	4
73 - Manufacturas de fundición, de hierro o acero		1.047.019	921.814	1.054.950	14	3
30 - Productos farmacéuticos		845.159	1.003.828	980.000	-2	2
90 - Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, control o precisión...		776.707	695.247	690.627	-1	2
48 - Papel y cartón; manufacturas de pasta de celulosa, de papel o cartón		541.514	493.894	611.865	24	1

Fuente: International Trade Centre

3.4.4 Principales sectores de servicios (exportación e importación)

El 50 % del total de las exportaciones de servicios de Bielorrusia en 2021 (frente al 44% en 2020) son servicios de transporte, reflejando la favorable localización geográfica del país. También son relevantes las exportaciones en las áreas de tecnologías de información, con un 37% (5% más que en 2020), y servicios de construcción, con un 6%. En cuanto a sus socios, los últimos datos disponibles son de 2021 y destaca de nuevo el papel de Rusia (en torno a un 43 % de las exportaciones y un 29 % de las importaciones) y la Unión Europea (en torno a un 22 % de las exportaciones y un 33 % de las importaciones).

3.5 Turismo

De acuerdo con la información publicada por la Organización Mundial del Turismo, agencia especializada de Naciones Unidas (UNWTO, por sus siglas en inglés), Bielorrusia recibió en 2019 un total de 11.832.000 turistas y excursionistas extranjeros, un 2,3 % más que en 2018. Por otro lado, 3.732.000 bielorrusos realizaron viajes con motivos turísticos dentro de su país y cerca de un millón de ciudadanos de la República de Bielorrusia salieron del país para disfrutar de sus vacaciones o por motivos de negocios.

Resulta llamativo, de conformidad con las estadísticas que proporciona la UNWTO, la transformación positiva de los viajes de negocios en Bielorrusia. En 2010, siempre según la citada agencia, representaba este tipo de desplazamiento únicamente el 6,6 % de los viajes realizados a la República de Bielorrusia desde el exterior, mientras que en 2019 este porcentaje se elevó al 24,4 %.

Según los datos facilitados por el Comité nacional de estadísticas en 2022 el número de turistas que viajaron desde Bielorrusia al extranjero alcanzó 348.000 lo que supone un descenso de 27% en comparación con el año anterior, al mismo tiempo el número de turistas entrantes en el país fue de 143.000 o sea dos veces más que en 2021.

3.6 Inversión Extranjera

3.6.1 Régimen de inversiones

La ley bielorrusa garantiza la protección del derecho a la propiedad privada, la igualdad de derechos de los inversores nacionales y extranjeros, la libertad de repatriación de ingresos, la protección ante actos ilícitos del Gobierno y la protección frente a la nacionalización o decomiso por parte del Gobierno.

De conformidad con la Ley bielorrusa, la nacionalización puede darse únicamente si existe necesidad pública y con una compensación previa. Esta ha de incluir el valor del bien decomisado y otras posibles pérdidas que haya causado la expropiación. La ley incluye una serie de circunstancias en las que podría aplicarse este procedimiento, principalmente en situaciones de emergencia. Es posible firmar acuerdos de inversión directamente con la República de Bielorrusia para obtener garantías adicionales e incentivos del Gobierno. Los acuerdos de inversión pueden ser concluidos únicamente en caso de ser proyectos implementados en sectores prioritarios de la economía identificados por el Consejo de Ministros. Actualmente esos sectores son; tecnologías de la información y comunicación, logística, reconstrucción y equipamiento de puntos de entrada en la frontera, procesado de grano, metalurgia, ingeniería mecánica, producción de aplicaciones eléctricas, ópticas y mecánicas para el hogar, producción de azúcar y dulces, la industria

conservera, la provisión de servicios públicos y el procesado de recursos de materiales secundarios. Entre los beneficios que pueden otorgar estos acuerdos a veces puede incluir la exención a la inmunidad legal del Estado de Bielorrusia. Esto es crucial para poder ejecutar laudos o sentencias contra el Estado fuera del país.

Para proyectos a gran escala el inversor puede gozar de beneficios adicionales no incluidos en la ley. Estos pueden incluir obligaciones gubernamentales de proveer un régimen fiscal especial, el suministro constante de materia prima y otras condiciones materiales para el inversor para emitir todos los permisos y autorizaciones necesarias para la realización del proyecto de inversión o garantizar un entramado legal estable para el proyecto de inversión. El acuerdo de inversión que incluya beneficios adicionales debe ser decidido por el Consejo de Ministros y aprobado por el presidente. Este acuerdo puede incluir obligaciones adicionales al inversor tales como emplear y formar ciudadanos bielorrusos o el uso de nuevas tecnologías.

En cuanto al proceso de adopción de este tipo de acuerdos, en primer lugar, los inversores formulan un acuerdo de inversión con las autoridades de una determinada región, empresa o industria. Posteriormente, si el acuerdo incluye beneficios o exenciones, la autoridad ha de negociar el contenido con el inversor y remitirlo a otras autoridades competentes. La negociación y aprobación del acuerdo por todas las autoridades interesadas puede llevar varios meses.

Zonas francas

Actualmente Bielorrusia cuenta con 6 zonas francas, una por cada óblast. En octubre de 2020 estaban registradas 441 compañías como residentes en zonas francas. Para poder ser residente, el inversor debe cumplir con ciertos requisitos:

- Una inversión mínima de 1 millón de euros (medio millón si la inversión se concreta 3 años desde que se concluyese el acuerdo).
- Los residentes deben producir dentro del territorio de las zonas francas bienes orientados a la exportación o bienes con objeto de sustituir importaciones.

Entre los beneficios que otorga ser residente se incluyen; la exención del pago de aranceles aduaneros y tasas a los bienes extranjeros importados; la exención de pagos compensatorios por el valor de las plantas eliminadas en caso de que se construyan objetos previstos en el acuerdo de inversión dentro de los límites de las zonas francas; exenciones del impuesto sobre bienes inmuebles por cualquier parcela de terreno dentro de la zona franca hasta el 31 de diciembre de 2021, así como como por las parcelas dentro de las zonas francas hasta la puesta en marcha del último objeto construido en esas parcelas, pero no más de 5 años después del registro como residente y los edificios localizados dentro de las zonas francas están exentos del impuesto sobre bienes inmuebles.

Los beneficios fiscales se aplican en caso de que un residente le dé a la autoridad fiscal el certificado de los bienes de producción propia emitido por la Cámara de Comercio e Industria de Bielorrusia. Parque Industrial China-Bielorrusia “Great Stone”

En junio de 2012 se creó este parque por un término de 50 años. El parque comprende un área de 9.000 hectáreas en el sudoeste del distrito de Smolevichi. Este parque cuenta con una serie de beneficios

fiscales, aduaneros y administrativos que les son concedidos a los residentes. La nacionalidad de los inversores no se limita a China. Las industrias que se intentan desarrollar en este parque son: electrónica, farmacéutica, biomedicina, química, ingeniería mecánica, logística, big data, investigación y desarrollo y otras. Para poder ser residente la cantidad invertida debe ser de 5 millones de dólares. Para actividades de I+D el límite es de medio millón. Es posible obtener el estatus de inversor sin registrarse como residente. El estatus de inversor permite recibir parcelas dentro del parque para financiar la construcción o el equipamiento de los objetos en esas parcelas. Los residentes disfrutan de beneficios fiscales como exenciones del pago de IVA y derechos arancelarios u otros. El régimen legal especial no se aplica a los negocios de los sectores del catering, juego, juegos electrónicos interactivos, comercio y valores.

Parque de alta tecnología

Fue creado en el año 2005 para impulsar el desarrollo de la industria de la tecnología de la información. Está localizado en la parte este de Minsk y tiene un régimen legal especial. Este régimen se ha ampliado por decreto hasta el año 2049. Hasta el 2023 las actividades con criptomonedas y tokens están sujetas a amplios beneficios fiscales y de divisa extranjera, incluyendo la exención del impuesto de sociedades, el impuesto sobre la renta, IVA, someterse al sistema simplificado de tributación y otros beneficios. El estatus de residente se puede dar a una entidad bielorrusa cuyo negocio sea el análisis, diseño y soporte de software para sistemas de información, procesamiento de datos, investigación fundamental y aplicada, avances experimentales en el campo de la ciencia natural y de ingeniería... Los beneficios que supone ser residente en este complejo incluyen: exención del IVA y del impuesto de sociedades, imposición de un 5 % a los dividendos y 0 % a los intereses y royalties de los residentes y otros.

Otros datos de interés

La ley de colaboración público-privada entró en vigor el 2 de julio de 2016. Esta establece nuevos tipos de formalización de acuerdos contractuales entre el Estado y una empresa privada. La ley permite a los socios privados y públicos incorporar entidades comerciales para implementar los proyectos de colaboración público-privada (PPP) de acuerdo a los términos y condiciones de los acuerdos PPP. Además de estos acuerdos, se ha introducido otro tipo de contrato: el acuerdo de colaboración. Este puede ser concluido entre una empresa estatal, una privada, acreedores del socio privado y otras partes para regular los términos y condiciones de la cooperación realizada bajo la implementación del acuerdo PPP.

Bielorrusia es también parte de tratados multilaterales de flujos de inversión transfronteriza como los siguientes:

- Convención Internacional sobre arreglo de diferencias relativas a inversiones entre Estados y Nacionales de otros Estados (CIADI).
- Convenio Constitutivo del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA).
- Acuerdo de cooperación en el campo de la actividad inversora.
- Convenio de Moscú sobre la protección de los derechos de los inversores.
- Tratado de creación de la Unión Económica Euroasiática.

Las sociedades anónimas, limitadas y unitarias son las más populares en el país. De acuerdo con la ley bielorrusa, una sociedad anónima puede ser de dos tipos: abierta o cerrada. Las acciones en una sociedad anónima abierta pueden ser vendidas a terceros sin contar con el consentimiento de los demás

miembros de la sociedad. En la modalidad cerrada los accionistas tienen un derecho de adquisición previa y la sociedad no puede ofrecer sus acciones a suscripción pública. Las sociedades de responsabilidad limitada es la forma más usada en el país. El capital mínimo que ha de aportarse para crear los distintos tipos de sociedades contemplados por la ley son los siguientes.

- Empresa unitaria y de responsabilidad limitada: 1 kópek (prácticamente gratuita).
- Sociedad Anónima Cerrada: En torno a 1.000 euros.
- Sociedad Anónima Abierta: En torno a 4.000 euros.

Con respecto al número de socios:

- Empresa unitaria: Un único socio.
- Sociedad de responsabilidad limitada: Mínimo uno y máximo 50.
- Sociedad anónima cerrada: Mínimo uno y máximo 50.
- Sociedad anónima abierta: Mínimo uno no tiene máximo.

Por otra parte, la declaración y formación del capital autorizado debe declararse en rublos bielorrusos y debe ser pagado en 12 meses que comienzan después del registro de la compañía. En cuanto a la privatización de las empresas estatales, la lista de las Sociedades de Capital cuyas acciones están disponibles para poder ser adquiridas se publica en la web oficial del Comité de Propiedad Estatal. Estas listas incluyen información acerca de las condiciones de la privatización y a veces una breve descripción de los objetos sujetos a la misma. Los inversores interesados pueden enviar sus candidaturas al Comité de Propiedad Estatal. Estas candidaturas son revisadas por una comisión especial que decide sobre la manera en que será privatizada la compañía, es decir, por medio de una licitación, subasta o venta directa.

En Bielorrusia la solicitud de fusión es imperativa en determinados casos. Esto significa que algunas transacciones pueden requerir autorización previa por la autoridad antimonopolio. Según la ley, el adquirente debe solicitar a la autoridad antimonopolio la aprobación de una transacción prevista por medio de acciones si el valor contable de los activos excede una cantidad cercana al millón de euros, o la cuantía de las ganancias obtenidas por ventas por el año fiscal previo excedió una cantidad aproximada de 2 millones de euros en determinadas situaciones.

De acuerdo con la realidad del mercado y la posición mantenida por la autoridad antimonopolio de Bielorrusia, estas transacciones pueden estar exentas de autorización a la fusión en muchos casos. De conformidad con la legislación actual y la práctica se puede concluir que las transacciones entre extranjeros pueden estar sujetas al control de fusiones bielorruso si la transacción implica la transferencia directa de acciones en una entidad bielorrusa o lleva o puede llevar a la prevención, restricción o eliminación de la competencia en los respectivos mercados de productos primarios de Bielorrusia. En este último caso, se entiende que afecta a los mercados si incluye la transferencia indirecta de acciones en una entidad bielorrusa, una de las partes de la transacción mantiene una presencia corporativa en Bielorrusia u opera (directa o indirectamente) en el mercado bielorruso y tiene una cuota de mercado notoria (15 % o superior), o si la transacción llevara a un incremento notorio en su cuota de mercado.

Desde el 11 de abril de 2018 las compañías bielorrusas pueden intercambiar divisa local con una extranjera independientemente del propósito de ese intercambio y sin necesidad de obtener un permiso del Banco Nacional, como ocurría con anterioridad.

Bielorrusia es parte de la Convención de Nueva York sobre reconocimiento y aplicación de laudos arbitrales, sin embargo, al igual que sucede en otras legislaciones el arbitraje no se permite en una serie determinada de casos como puede ser derechos reales sobre bienes localizados en Bielorrusia o insolvencia entre otros. La mediación está a su vez ganando peso como método alternativo de resolución de conflictos. Por otra parte, de acuerdo con la ley bielorrusa los fallos judiciales realizados por cortes extranjeras pueden ser reconocidas si el reconocimiento y ejecución está contemplado en la ley bielorrusa o un tratado internacional del que sea parte Bielorrusia y existe reciprocidad en el reconocimiento y ejecución de sentencias entre Bielorrusia y el país cuya corte ha emitido el fallo. En cuanto a la necesidad de visado, únicamente los ciudadanos de Azerbaiyán, Armenia, Ecuador, Georgia, Kazajistán, Kirguistán, Moldavia, Rusia, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán y Ucrania no necesitan obtener visado para trabajar en Bielorrusia. La tasa habitual del impuesto sobre sociedades es un 18 %. En las zonas francas la tasa es la mitad de la tasa habitual (pero no más de un 12 %) si se cumple con ciertos requisitos. Los bancos y aseguradoras pagan un 25 %. Las cotizaciones a la seguridad social son de un 34 % para los empleadores y un 1 % para los empleados.

3.6.2 Inversión extranjera por países y sectores

En 2022 el flujo de inversión extranjera recibida ascendió a 15.423 millones de dólares frente a 14.110,3 millones de dólares en 2021, 750 millones más y un stock de inversión extranjera de 54.520,7 millones de dólares.

Los sectores que más inversión atrajeron fueron en primer lugar la industria (33,2% del total de inversión extranjera recibida); en segundo lugar, la venta al por mayor y al por menor, incluyendo la reparación de vehículos de transporte y motocicletas (un 26,1%); y, en tercer lugar, el transporte, almacenamiento y actividades postales y de correos (18,1%). Cabe destacar la cuarta posición de sector de la información y comunicación (12,9%).

En cuanto al origen de esa inversión destaca en primer lugar Rusia (28,3 %) y Chipre (22,1%). Después de estos países los siguientes son Austria (4,1%), Países Bajos (4,1%), y Turquía (3,8%).

3.6.3 Operaciones importantes de inversión extranjera

- Adquisición de Velcom por el grupo austriaco Telekom Austria Group en noviembre de 2007 y compra final en 2010. El 30% de la compañía que se adquirió en 2010 costó 335 millones de euros.

- Venta de las acciones estatales de Beltransgaz OJSC a Gazprom por 5.000 millones de dólares.

Tras el conflicto a causa del caso Ryanair, la UE estudia aplicar nuevas sanciones a Bielorrusia. Las inversiones europeas existentes en Bielorrusia, aparentemente, no están en peligro. Sin embargo, la UE, en teoría, puede prohibir nuevas inversiones en la economía bielorrusa. Según el Ministerio de Economía de Bielorrusia, en 2020 más de 500 millones provinieron de países de la UE.

3.6.4 Fuentes oficiales de información sobre inversiones extranjeras

- Investinbelarus.by

- Datos emitidos por el Comité de Estadísticas Nacionales de Bielorrusia

3.6.5 Ferias sobre inversiones

El evento más importante es el Belarusian Industrial and Investment Forum, que se celebra anualmente en septiembre-octubre en Minsk, con el apoyo del gobierno de la República de Bielorrusia. El próximo evento está previsto que se celebre entre el 26 y el 28 de septiembre de 2023. En el marco del foro se celebran cuatro ferias centradas en los sectores de la química petrolífera y gasística, la maquinaria de corte y soldadura, los compósitos poliméricos y la innovación tecnológica aplicada a la industria.

3.7 Inversiones en el exterior. Principales países y sectores

En enero de 2022, el flujo de inversión en el exterior ascendió a 1.423,8 millones de dólares, 17 millones menos que para el mismo periodo del año anterior (1 441,5).

En cuanto al origen de esa inversión destaca en primer lugar Rusia (81,8%), seguido de Ucrania (6,4%). Después de éstos, los siguientes países son Lituania (3,6%) y Venezuela (2,4%).

3.8 Balanza de pagos. Resumen de las principales sub-balanzas

A finales de 2021, la balanza de pagos de Bielorrusia registró un superávit debido a un saldo positivo de la cuenta corriente. El superávit de la cuenta corriente ascendió a \$ 1.800 millones (2,7% del PIB) frente a un déficit de \$0.300 millones (menos 0,4% del PIB) en 2020. En 2021, el saldo del comercio exterior de bienes y servicios fue positivo y alcanzó 3.800 millones de dólares (5,5% del PIB) frente a 1.900 millones de dólares (3,1% del PIB) en el año anterior. La balanza comercial de productos mejoró en \$1.200 millones debido a una recuperación más rápida de las exportaciones de mercancías. El comercio exterior de servicios también tuvo una influencia positiva en la balanza comercial exterior. El saldo positivo de la balanza del comercio exterior de servicios en 2021 aumento un \$700 millones con respecto a 2020.

Por su parte, las rentas primarias y secundarias siguen una evolución más errática, no una tendencia definida, manteniéndose siempre el déficit en las rentas primarias y el superávit en las secundarias. El saldo de la renta primaria se mantuvo en el nivel de 2020 y ascendió a menos 2.600 millones de dólares estadounidenses (menos 3,9% del PIB). El saldo de la renta secundaria mejoró del 0,7% al 1% del PIB. Respecto a estas últimas, cabe señalar que hasta 2014 éstas eran negativas porque Bielorrusia tenía que pagar al presupuesto ruso por las exportaciones de productos derivados del petróleo pero, a raíz de la firma del tratado de la Unión Económica Eurasiática, desde 2015 Bielorrusia empezó a inscribir en su presupuesto derechos de exportación de productos derivados del petróleo ruso. Además, desde la firma en 2017 del acuerdo sobre mecanismos de compensación por el alto precio del gas bielorruso, el volumen de renta secundaria obtenida a través de Rusia se ha incrementado.

Respecto a la balanza financiera, esta ha sido deficitaria a lo largo de los años, mayormente protagonizado por el elevado desequilibrio entre IDE recibida y emitida, lo que no se compensa con otras partidas, generando una elevada necesidad de financiación que obliga al país a refinanciar su deuda recurrentemente. En 2018 se rompió esta tendencia de forma puntual, pero tanto en 2019 como en 2020, se ha reemprendido la dinámica general.

De acuerdo con la cuenta financiera (excluyendo las operaciones con activos de reserva), en el período del informe, el préstamo neto ascendió a 200 millones de dólares (0,3 % del PIB) frente a un préstamo neto de 2 300 millones de dólares (3,7 % del PIB) en 2020.

Las operaciones del Banco Nacional y el Gobierno de la República de Bielorrusia dieron como resultado una salida de capital por un monto de 700 millones de dólares. El reembolso de los préstamos y el crecimiento de los activos a corto plazo en el exterior contribuyeron igualmente a una salida neta de capital en otros sectores de 1.400 millones de dólares. La acumulación neta de activos extranjeros por parte del sector bancario ascendió a 300 millones de dólares. La entrada de recursos financieros a la República de Bielorrusia a través de la inversión extranjera directa ascendió al 1,9% del PIB frente al 2,1% del PIB en 2020. Como resultado, la balanza de pagos positiva en 2021 ascendió a 900 millones de dólares (1,3 % del PIB) frente a un déficit de 2700 millones de dólares (menos 4,4 % del PIB) en 2020.

3.9 Reservas Internacionales

Las reservas se han recuperado notablemente desde principios del año 2015, en 2020 se estima que las mismas alcanzaron un valor de 7.468,5 millones de dólares, llegando a registrar en agosto de 2020 la cifra de 8.857,5 millones de dólares. Las reservas se han incrementado por una combinación de intervenciones para restablecer los amortiguadores por el cambio realizado por el Banco Nacional hacia una tasa de cambio más flexible, el apoyo de Rusia y el Fondo Euroasiático para la estabilización y el desarrollo a la balanza de pagos, así como el retorno de Bielorrusia al mercado del Eurobono.

Entre 2018 y 2019, el Banco Central de Rusia redujo a la mitad la proporción del dólar en sus reservas internacionales mientras aumentó las adquisiciones de oro, yuanes y euros. A 1 de enero de 2023 Las reservas internacionales registraron el valor de 7 929,5 millones de dólares o sea 5,6% menos que en 2021 (8.425,0 millones de dólares).

3.10 Moneda. Evolución del tipo de cambio

El Banco Central se ha servido habitualmente de la depreciación de la divisa nacional para hacer frente a factores externos como pudo suceder en 2009, 2011 y 2014. Sin embargo, desde el 2015 se ha cambiado esa política aplicando actualmente una política monetaria restringida, permitiendo al rublo tener una libre flotación y mayor estabilización sin tener grandes fluctuaciones.

Para consultar el tipo de cambio EUR/BYN y USD/BYN, consultar el cuadro de "Principales indicadores macroeconómicos" de este informe.

3.11 Deuda Externa y servicio de la deuda. Principales ratios

En los años 2015-16 se dio un fuerte incremento en el ratio de deuda con respecto al PIB, sin embargo, con la depreciación del rublo, la deuda externa sigue descendiendo desde 2017 en términos de porcentaje del PIB. Así, el máximo histórico se alcanzó en diciembre de 2016 (78% del PIB) pero en 2020 se situó en el 66,2% del PIB. Esto no se debe a una disminución de la deuda en términos absolutos, que de hecho aumentó de 37.516 millones de dólares en 2016 a 40.730 millones en 2019, sino a que el efecto denominador prevaleció dado el crecimiento nominal del PIB y la posterior apreciación del rublo frente al dólar.

A 1 de enero de 2022 la deuda externa de Bielorrusia ascendió a 18 405,9 millones de dólares lo que equivale a 26% del PIB.

El crecimiento y los shocks en la balanza por cuenta corriente también harían que la carga de la deuda aumentara, mientras que un shock en la tasa de interés no supondría una diferencia significativa en

comparación con la situación inicial. En el caso de un shock en la cuenta corriente, la deuda externa no aumentaría sólo por el supuesto de que la brecha esté totalmente financiada por las reservas. Si la brecha fuera parcialmente cubierta por la emisión de deuda externa, esta última aumentaría sustancialmente.

3.12 Calificación de riesgo

Según la clasificación de riesgo-país de la OCDE, Bielorrusia está actualmente en el grupo 7, con países como Rusia e Irán.

Tras la decisión de **pagar en rublos bielorrusos** un cupón de eurobonos denominados en dólares en 2022, las principales agencias de calificación de riesgo le otorgaron las correspondientes a “default” o “**default selectivo**”.

La agencia de rating Fitch califica al país como RD (restricted default) a fecha de octubre de 2022 a raíz de la crisis geopolítica con Ucrania.

La agencia Moody’s ha cambiado en marzo de 2022 su calificación de Bielorrusia a Ca, con una perspectiva negativa. Esto implica que el país es considerado especulativo y con un alto riesgo crediticio.

La agencia Standard and Poor’s ha rebajado la calificación de Bielorrusia a SD (selective default) en agosto de 2022. La razón subyacente es análoga a la dada por Fitch.

3.13 Principales objetivos de política económica

En los últimos años el Gobierno ha tenido entre sus los principales objetivos reducir el número de empresas estatales, con el fin de reducir así las transferencias a las mismas, estimulando la inversión privada y así reducir en gran medida la deuda pública. A consecuencia del panorama económico actual, el gobierno de Lukashenko propuso un plan de desarrollo social y económico para el país con el horizonte temporal 2025, que tiene como pilar básico continuar con el proceso de reforma económica del país, por medio de políticas que permitan el asentamiento de capital extranjero en Bielorrusia, haciendo más atractiva la inversión.

La decisión del gobierno de mantener las empresas en funcionamiento y por las medidas de apoyo estipuladas en una serie de decretos presidenciales y otros documentos hicieron que el COVID-19 prácticamente no tuviera ningún efecto en la economía bielorrusa durante ese período. Por otro lado, intervinieron otros factores externos negativos (bajos volúmenes de importación de petróleo y ausencia de contratos de potasa). Como resultado, las empresas operativas se convirtieron en la base que permitió el crecimiento de la recuperación y permitió aprovechar la mejora de la situación del mercado exterior debido a la relajación de las medidas antiviruses en los países con los que comercia Bielorrusia.

No obstante, en 2023 se han producido varios acontecimientos que ciertamente cambiarán la política económica del gobierno de Lukashenko. En primer lugar, el acuerdo alcanzado en diciembre de 2022 sobre los precios de petróleo con Rusia. En segundo lugar, las sanciones introducidas por la UE contra las principales empresas exportadoras de abonos y productos petroleros. Además, la UE estudia posibles sanciones a productos productos y sanciones en el sector financiero.

Por otra parte, cualquier escalada de tensiones geopolíticas que afecten a Rusia tendría repercusiones significativas en Bielorrusia ya sea por vínculos comerciales o financieros. El endurecimiento de las condiciones globales de financiación afectaría a los esfuerzos de financiación externa de Bielorrusia y más importante aún, el que se compense menos de la totalidad por las pérdidas por maniobras fiscales reduciría el crecimiento a medio plazo e incrementaría la cuenta corriente y el déficit fiscal. Cualquier depreciación del tipo de cambio derivada de este último hecho incrementaría el riesgo por medio de unas ratios de deuda pública y externa mayores y unos activos financieros netos más débiles.

4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

4.1 Marco institucional

4.1.1 Marco general de las relaciones

Las relaciones bilaterales eran escasas y están ahora congeladas tras el no reconocimiento de los resultados electorales anunciados. La apertura de una Embajada de Bielorrusia en Madrid en 2017 y la apertura en 2018 de la delegación de la Cámara de Comercio de Bielorrusia en Madrid supusieron un hito importante, si bien se mantiene la ausencia de embajada española en Minsk, cubriéndose el país desde Moscú. Tras el fraude electoral de 2020 y el apoyo bielorruso a Rusia en la guerra contra Ucrania, es muy improbable que las relaciones bilaterales mejoren.

Al contrario que otros países europeos, España no dependía energéticamente del gas ruso que llegaba a través de Bielorrusia.

4.1.2 Principales acuerdos y programas

APPRI

España tiene en vigor un **Acuerdo de protección y promoción recíproca de inversiones (APPRI)** con Bielorrusia desde el 28-11-1991 (heredado de la URSS).

CDI - Convenio para evitar la doble imposición

Rubricado en 2011 y firmado el 14 de junio de 2017, se espera que las Cortes españolas lo aprueben próximamente. Bielorrusia ya ha cumplido todos los trámites de aprobación.

MOU de Colaboración Económica e Industrial: Firmado por la Secretaria de Estado en Madrid, el 13 de junio de 2017, durante la visita del Ministro de Asuntos Exteriores de Bielorrusia. Con esto se crea la Comisión Mixta que será presidida por el Director General de Comercio Internacional e Inversiones y celebrará reuniones bienales.

4.1.3 Acceso al mercado. Obstáculos y contenciosos

Las aduanas están reguladas por el Código de Aduanas de la República de Bielorrusia y por la Ley de Tarifas Aduaneras. En líneas generales, la política arancelaria es proteccionista y dificulta bastante el

comercio. En determinados productos industriales y agroalimentarios, existen barreras no arancelarias considerables a la importación de productos.

Su pertenencia a la Unión Económica Euroasiática (UEEA), junto con Rusia, Kazajistán, Kirguistán y Armenia supone, por una parte, la adecuación de su arancel al arancel común, que rebaja muchas partidas, para respetar los compromisos asumidos por uno de sus miembros, Rusia, ante la OMC. Asimismo, las negociaciones de acceso a la OMC de Bielorrusia deberían favorecer un progresivo desmantelamiento arancelario. No obstante, por otra parte, la pertenencia a la UEEA también supone la aplicación de su nueva regulación técnica al comercio, que implica importantes barreras no arancelarias, como inspecciones en origen para conseguir la certificación y el registro de productos comercializables. La reforma de la regulación técnica de productos farmacéuticos y cosméticos, así como su extensión a los sectores del calzado, tabaco y joyería y, más adelante, a todos los bienes importados por la UEEA, supone y supondrá un reto añadido para la empresa española exportadora, que debe asumir este coste extraordinario, unido a la incertidumbre de la discrecionalidad de las autoridades administrativas, que algunas empresas señalan como un problema.

4.2 Intercambios comerciales

Bielorrusia ocupa en 2022 el puesto 109º en el ranking de destinos de exportación española y el 134º en la clasificación mundial, tras haber caído desde el puesto 62º en 2021.

En 2020 se detuvo la tendencia alcista que la **exportación española a Bielorrusia** registraba desde 2016, alcanzándose el máximo en 2019, con 108,16 M€. Desde entonces, la exportación española a Bielorrusia se mantiene a un nivel relativamente estable, pero inferior: 92,51M€ en 2020, 97,16M€ en 2021 y 93,39M€ en 2022 (-3,8% respecto al año anterior). La última cifra disponible, del primer trimestre de 2023, refleja una caída significativa de la importación pero un aumento de la exportación, si bien todavía no es una muestra suficientemente representativa como para extraer conclusiones.

Por contra, las fuertes oscilaciones que caracterizaban la **importación española de Bielorrusia** se convirtieron en un fuerte aumento en 2019 gracias al inicio de la exportación a gran escala de combustibles. Así, en 2020 volvieron a aumentar gracias principalmente a esta partida, alcanzando un total de 39,4 M€ y en 2021 esta tendencia se incrementó sustancialmente, más que duplicándose la importación española desde Bielorrusia al alcanzarse los 76,4M€. Sin embargo, en 2022 cayó un 62,5% respecto al año anterior, a 28,59M€, y no es previsible que se recupere en el resto del año a la vista del actual contexto político: las importaciones españolas de hidrocarburos bielorrusos pasaron de 44,7M€ en 2021 a nulas en 2022 y 2023. El último dato disponible, las importaciones españolas de enero de 2023, de apenas un millón de euros, corrobora esta nueva realidad pese a reflejar únicamente un mes.

El número de **exportadores regulares** españoles a Bielorrusia aumentó a pesar de la pandemia, pasando de 234 en 2018 a 293 en 2021, si bien ya ha caído a 225 en 2022 y es previsible que continúe cayendo.

En cuanto a los **principales capítulos exportados** en 2022, estos son: Materias plásticas y sus manufacturas; vehículos automóviles; prendas de vestir, no de punto; Máquinas y aparatos mecánicos; productos cerámicos; otros productos químicos y bebidas de todo tipo (exc. Zumos). Respecto a las **importaciones** en 2022, destaca que Combustibles y aceites minerales, que antes lideraba el ranking de lejos, pues representaba un 45,6% de todas las importaciones del país, cae hasta desaparecer, quedando en primer lugar Aparatos y material eléctricos, seguido de productos químicos inorgánicos;

Vidrio y sus manufacturas; Madera y sus manufacturas; Residuos de la industria alimentaria y Azúcares y artículos de confitería.

NOTA: Existe una enorme disparidad entre los datos españoles y bielorrusos de comercio bilateral, registrando estos últimos un comercio mayor que los españoles. Aparte de las habituales diferencias estadísticas, debe tenerse en cuenta que los datos bielorrusos corresponden a las importaciones que se despachan en sus aduanas aunque su destino final sean otros países de la Unión Euroasiática (como Rusia, Kazajstán o Kirguizistán), y que muchos exportadores españoles a Bielorrusia expiden las mercancías a un punto intermedio en la UE, que podría figurar en el DUA como destino final, a partir del cual se consolida la exportación hacia Bielorrusia.

No existen datos sobre el comercio bilateral de servicios.

CUADRO 7: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

Exportaciones	2021	2022	Var. 21-22	% 2022
TOTAL	97.161	93.388	-3,9%	100,0%
39 -- MAT. PLÁSTICAS; SUS MANUFACTU.	4.354	11.196	157,1%	12,0%
87 -- VEHÍCULOS AUTOMÓVILES; TRACTORES	10.704	9.947	-7,1%	10,7%
62 -- PRENDAS DE VESTIR, NO DE PUNTO	6.812	7.507	10,2%	8,0%
69 -- PRODUCTOS CERÁMICOS	4.615	5.402	17,1%	5,8%
84 -- MÁQUINAS Y APARATOS MECÁNICOS	16.327	5.082	-68,9%	5,4%
38 -- OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	1.209	4.987	312,6%	5,3%
40 -- CAUCHO Y SUS MANUFACTURAS	1.875	4.985	165,9%	5,3%
22 -- BEBIDAS TODO TIPO (EXC. ZUMOS)	8.259	4.538	-45,1%	4,9%
20 -- CONSERVAS VERDURA O FRUTA; ZUMO	3.678	4.076	10,8%	4,4%
33 -- ACEITES ESENCIALES; PERFUMER.	3.463	3.823	10,4%	4,1%

Fuente: ESTACOM

**CUADRO 8: IMPORTACIONES
ARANCELARIOS****BILATERALES****POR****CAPÍTULOS**

Importaciones	2021	2022	Var. 21-22	% 2021
TOTAL	76.395	28.589	-62,6%	100,0%
17 -- AZÚCARES; ARTÍCULOS CONFITERÍA	755	4.582	506,7%	16,0%
85 -- APARATOS Y MATERIAL ELÉCTRICOS	4.001	4.144	3,6%	14,5%
28 -- PRODUCT. QUÍMICOS INORGÁNICOS	2.772	2.947	6,3%	10,3%
70 -- VIDRIO Y SUS MANUFACTURAS	3.521	2.702	-23,3%	9,4%
23 -- RESIDUOS INDUSTRIA ALIMENTARIA	1.199	2.508	109,2%	8,8%
44 -- MADERA Y SUS MANUFACTURAS	3.004	2.134	-29,0%	7,5%
94 -- MUEBLES, SILLAS, LÁMPARAS	5.481	1.893	-65,5%	6,6%
90 -- APARATOS ÓPTICOS, MEDIDA, MÉDICOS	2.333	1.369	-41,3%	4,8%
46 -- MANUFACTURAS DE CESTERÍA	442	1.347	204,5%	4,7%
38 -- OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	413	1.302	215,5%	4,6%

Fuente: ESTACOM

CUADRO 9: BALANZA COMERCIAL BILATERAL

Balanza comercial	Tiempo		
	2021	2022	Var. 21-22
Miles EUR			
Exportación	97.069	93.388	-3,8
Importación	77.879	28.589	-63,3
Saldo	19.190	64.799	237,7
Cobertura	124,64%	326,66%	162,1

Fuente: ESTACOM

4.3 Intercambios de servicios

No existen datos sobre el comercio bilateral de servicios.

4.4 Flujos de inversión

El stock de IDE en Bielorrusia ascendió a 14.513M\$ en 2019 -últimos datos disponibles de la UNCTAD, ocupando el puesto 108º a nivel mundial. En cuanto al stock de inversiones en el extranjero, ocupa el puesto 96º al contar con un stock de inversión en otros países de 1.410 M\$ en 2019.

Por su parte, el **stock de inversiones** de Bielorrusia en España era nulo desde hace más de una década, pero en 2019 alcanzó 5,4M€ gracias a una empresa presente en España,

que genera 3 empleos. En 2020 se estima en 5,399M€. Mientras, el stock de inversiones españolas en Bielorrusia subió a 7,59M€ en 2019, más del doble de los 3M€ alcanzados en 2018, se mantuvo en 5,01M€ en 2020 y aumentó a 8,8M€ en 2021. Son 8 las empresas bielorrusas en manos de 2 titulares españoles, que emplean a 313 personas. Así pues, Bielorrusia ocupa el puesto 114 como destino de IDE española y el 104 como país de origen.

En cuanto al **flujo de inversiones**, ha sido escaso en ambos sentidos. Se han registrado pequeñas y decrecientes inversiones **de Bielorrusia en España**: 517.020€ en 2018, 16.130€ en 2019, 2.100€ en 2020 y 10.980€ en 2021. En 2022, último dato disponible, el flujo es de apenas 6.360€. La inversión suele corresponder a operaciones concretas, lo que hace que cada año se concentre en sectores distintos: servicios de comidas y bebidas en 2020, actividades inmobiliarias en 2019 y servicios de alojamiento en 2018.

Desde 2012 los **flujos de inversión española en Bielorrusia** han sido nulos todos los años, excepto en 2016, cuando se registró un flujo de 2 M€ procedente de dos empresas. El flujo de 2022, última cifra disponible, no es una excepción.

4.5 Deuda

No existe deuda bilateral con España. Por consiguiente, la experiencia con CESCE es muy escasa y toda ella a corto plazo debido a la restrictiva política de cobertura. No obstante, la escasa experiencia según CESCE ha sido positiva.

4.6 Oportunidades de negocio para la empresa española

4.6.1 El mercado

En Bielorrusia, muchos mercados siguen regulados por intervención estatal, lo que crea distorsiones y desabastecimiento.

El salario mínimo interprofesional para 2023 en Bielorrusia asciende a 554 rublos bielorrusos (178 euros), es decir, 6.648 rublos bielorrusos o 2.136 euros al año (con doce pagas anuales). La gente que vive en la capital, Minsk, disfruta generalmente de mejores salarios (unos 400 euros de media), aunque el coste de vida es también más elevado.

El comercio online está creciendo, siendo los portales chinos los que gozan de mayor popularidad. Por otra parte, las redes sociales influyen cada vez más los hábitos de consumo de los bielorrusos. Los salarios varían significativamente entre la capital y el mundo rural. En las zonas urbanas en particular, está floreciendo una clase media pudiente. Además, existe la emergencia de contar con una clase media acomodada. El envejecimiento de la población se espera que genere un impacto significativo en cuanto a los hábitos de consumo.

4.6.2 Importancia económica del país en su región

Bielorrusia es un enclave geográfico de notable relevancia al permitir conectar los mercados rusos y exsoviéticos con los europeos, máxime con la situación actual entre Ucrania y Rusia. A diferencia de otros países fronterizos con Rusia como Moldavia o Ucrania, Bielorrusia ha sido partícipe de planes de integración de Rusia, lo que ha resultado en la eliminación de tarifas y controles de aduanas simplificados, más aún al formar ambos parte de la Unión Económica Euroasiática.

4.6.3 Oportunidades comerciales

En el contexto actual, las oportunidades comerciales están limitadas por las recientes sanciones, así como las expectativas de sanciones adicionales. Aun así, entre los sectores no sancionados podrían destacarse los siguientes:

Sector agroalimentario. Están proliferando las tiendas de vino, en las que los vinos españoles están bien representados, de hecho, se ha producido un importante incremento de nuestras exportaciones de bebidas en los últimos cinco años atribuible fundamentalmente al vino, siendo 2020 el año que más vino se exportó (63,7% más que en 2019). Desde el 1 de enero Bielorrusia introdujo el embargo sobre las importaciones de una serie de productos agroalimentarios como carne de vacuno, carne de ave, carne de cerdo, leche y productos lácteos, frutas y frutos secos), embutidos, confitería, sal, verduras de acuerdo con el Decreto del Consejo de Ministros de la República de Bielorrusia de fecha 6 de diciembre de 2021 N 700 "Sobre la aplicación de medidas especiales en relación con determinados tipos de mercancías".

Productos para la agricultura y para explotación ganadera. Se trata de sectores con un gran peso en el conjunto de la economía y apoyados y protegidos por el Estado. Las importaciones de maquinaria agrícola u otros bienes necesarios para el desarrollo agrícola y ganadero se ven favorecidas por esta situación. En 2020, la segunda partida más exportada por España fue la de vehículos automóviles y tractores.

Máquina herramienta y bienes de equipo para procesos industriales. Las grandes empresas públicas bielorrusas tratan de introducir tecnologías más modernas en sus procesos de producción, lo que crea oportunidades de negocio. La fuerte demanda de herramientas en 2019 hizo que las exportaciones de manufacturas de fundición de hierro y acero representaran la segunda partida más exportada ese año. Cabe destacar que está prohibido vender, suministrar, transferir o exportar maquinaria, tal como se enumera en el Anexo XIV del Reglamento (CE) 765/2006.

La **construcción** está experimentando un auge en los últimos años, lo que permite ciertas posibilidades para la exportación de equipamiento, consultoría o asistencias técnicas, así como para la exportación de materiales de construcción, particularmente para el sector azulejero. No obstante, existen limitaciones a la exportación de ciertos tipos de materiales de construcción como son los productos de cemento y productos de hierro y acero que se enumeran en Reglamento (CE) 765/2006.

Bienes de consumo, se está registrando una demanda de moda extranjera, también de muebles.

4.6.4 Oportunidades de inversión

Las oportunidades de realizar inversiones están limitadas debido a la posibilidad de introducción de contrastaciones por parte Bielorrusia en prohibición de la enajenación de acciones a participantes extranjeros de las personas jurídicas, transferencia de personas jurídicas a administración externa temporal, entre otras medidas. Anteriormente, existía una serie de sectores de interés especial:

Agroindustria: explotaciones de maquinaria para la industria agroalimentaria.

Moda y calzado: aunque hay competencia local, ésta no es suficientemente innovadora.

Materiales de construcción, azulejos: La competencia local no es sofisticada.

IT: Bielorrusia se ha convertido en un referente mundial en *outsourcing* de servicios informáticos y productos para dispositivos móviles y redes sociales.

4.6.5 Fuentes de financiación

4.7 Actividades de Promoción

11 abril 2019. Participación de “ICEX Invest In Spain”, a través de Miguel Ángel Martín, Analista de Mercado de la Oficina Económica y Comercial, en el MINSK VENTURE DAY, organizado por IMAGURU, la mayor agrupación privada de Startups bielorrusas.

15 de mayo 2019. Jornada de iniciación al mercado bielorruso en Barcelona, organizada conjuntamente con la embajada en Madrid (embajador y cónsul honorario) con 50 asistentes.

4-9 de junio 2019. Semana Agro Industrial de Bielorrusia. En la feria Belagro, uno de los salones de la semana agroindustrial participaron varias empresas españolas de Cataluña, dos de frutas y verduras y otra de equipamiento (FRUITS DE PONENT, SCCL, MURONIA SL (Frutas Margalef), FEMAC, FERIA AGRÁRIA DE SANT MIQUEL). Asistió David Feijoo, Analista de Mercado de la Oficina Económica y Comercial, para evaluar la feria y realizar una presentación de las **oportunidades de inversión en España**.

22 de octubre 2019. Jornadas sobre movilidad sanitarias financiada por ICEX y organizadas por Miguel Rodríguez, Analista de Mercado de la Oficina Económica y Comercial y su equipo, con la participación del consejero económico y comercial

12 de febrero de 2021. Misión virtual de equipamiento sanitario.

4 de mayo de 2023. Misión virtual de equipamiento sanitario.

5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

5.1 Con la Unión Europea

5.1.1 Marco institucional

Las relaciones bilaterales entre la Unión Europea y Bielorrusia se basan aún en el Acuerdo de Comercio y Cooperación (TCA) concluido por la CE con la antigua Unión Soviética en 1989. En 1995, la UE y Bielorrusia concluyeron la negociación de un Acuerdo de Cooperación y Asociación bilateral (*Partnership & Cooperation Agreement* o PCA), que sin embargo está congelado “sine die” desde 1997, en respuesta a la situación política de Bielorrusia.

En 2004, la UE desarrolló la Política Europea de Vecindad (PEV), su política bilateral con sus 16 vecinos más próximos, cuyo objetivo era evitar el surgimiento de nuevas líneas divisorias entre la UE y estos países. La PEV se complementa con diversas iniciativas de cooperación regional y multilateral, y Bielorrusia forma parte de la iniciativa del Partenariado Oriental (Eastern Partnership), lanzado en mayo de 2009 aunque por el momento, solo participa en la parte multilateral. La UE negocia nuevos Acuerdos

de Asociación con estos países desde 2010 pero en el caso de Bielorrusia, la PEV no incluye actualmente ningún Plan de Acción (como sí ocurre con el resto de los países) ni se está negociando Acuerdo de Asociación alguno.

La postura crítica ante la anexión de Crimea por Rusia propició un acercamiento de la UE y, en este contexto, Bielorrusia solicitó un acuerdo mejorado, como el de Armenia (también miembro de la UEEA). Así, la UE mejoró gradualmente su “compromiso crítico” con Bielorrusia a través de diálogos técnicos sobre temas específicos, cooperación a través del componente multilateral de la Asociación Oriental, el respaldo a la sociedad civil, el inicio en enero de 2014 de las negociaciones sobre los acuerdos de readmisión y facilitación de visados y el diálogo de reformas necesarias para la modernización de Bielorrusia y sobre el impulso de las relaciones con la UE, incluida ayuda financiera de la UE. De hecho, destaca que en diciembre de 2019 el Consejo autorizó a la Comisión a iniciar negociaciones para lograr un Acuerdo de Cooperación Aduanera y Asistencia Administrativa Mutua, que abordaría materias como intercambios de información, cooperación aduanera, simplificación y armonización de procedimientos, entre otros, así como otras preocupaciones de la UE, como el contrabando de tabaco. El comercio con la UE es el segundo más importante para Bielorrusia.

Sin embargo, la condena unánime de la UE a la represión aplicada a los manifestantes tras las elecciones de agosto de 2020 guía actualmente la relación con Bielorrusia, habiéndose sumado numerosas sanciones a las preexistentes y suspendido el diálogo sobre Derechos Humanos entre la UE y Bielorrusia. A este hecho se suma además el aterrizaje forzoso en Minsk de un avión de Ryanair (el 23 de mayo de 2021) por orden de las autoridades bielorrusas que ha desencadenado una nueva crisis europea entre la UE y Bielorrusia. Sin embargo, el obstáculo principal es la posición de Bielorrusia hacia la invasión de Ucrania por parte de Rusia que se ha traducido en una serie de sanciones de la UE que tienen una repercusión directa en las exportaciones bielorrusas.

Bielorrusia no es miembro de la OMC, pero está en proceso de adhesión desde 1993. La situación se complicó con motivo de la creación de la unión aduanera y posterior Unión Económica Euroasiática (UEE). Las negociaciones se reactivaron en 2015, cuando Bielorrusia inició la presentación de sus trabajos teniendo en cuenta los compromisos asumidos con Rusia y su situación en la UEE, que le impide negociar determinados asuntos por su cuenta. En enero de 2017 se dio un nuevo impulso al proceso al celebrarse una reunión del Grupo de Trabajo sobre la Adhesión de Bielorrusa.

5.1.2 Intercambios comerciales

No se ha firmado un Acuerdo de Colaboración y Cooperación, sigue vigente el acuerdo con la ex-URSS de 1989.

Acuerdo para comercio de textiles de 1999.

Intercambios comerciales UE-Bielorrusia	Tiempo	
	Miles EUR	2021
Exportación	6.878.713	6.565.404
Importación	5.635.803	3.188.253
Saldo	1.242.910	3.377.151
Cobertura	122,05%	205,92%

Fuente: EUROESTACOM

CUADRO 10: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA

Exportaciones de Bielorrusia a la Unión Europea

Países UE	2020	2021	2022	Variación 21-22	% 2022
Suma Países UE	3.913.376,4	5.635.785,0	2.944.846,8	-47,7	100,0
PL--Polonia	1.005.590,7	1.398.266,6	896.601,3	-35,9	30,4
LT--Lituania	832.828,8	985.597,6	725.270,6	-26,4	24,6
DE--Alemania	501.148,4	745.194,4	343.017,4	-54,0	11,6
LV--Letonia	302.874,4	469.561,9	305.413,9	-35,0	10,4
EE--Estonia	225.774,0	672.610,2	125.422,4	-81,4	4,3
NL--Países Bajos	236.854,5	297.701,3	112.700,9	-62,1	3,8
CZ--República Checa	107.794,3	165.171,0	96.610,5	-41,5	3,3
RO--Rumanía	112.184,8	118.701,5	45.505,7	-61,7	1,5
BG--Bulgaria	36.165,9	53.524,6	42.055,1	-21,4	1,4
IT--Italia	64.306,4	102.129,7	38.941,8	-61,9	1,3
BE--Bélgica	117.515,6	163.254,9	38.818,6	-76,2	1,3
HU--Hungría	38.737,3	66.188,5	32.653,1	-50,7	1,1
FR--Francia	85.181,7	65.663,2	28.353,0	-56,8	1,0
AT--Austria	38.632,0	41.308,3	19.999,6	-51,6	0,7
SK--Eslovaquia	64.906,7	42.750,1	19.902,1	-53,4	0,7
16. España	27.736	75.050	19.241	-74,4	0,7
DK--Dinamarca	23.539,4	44.120,9	14.397,0	-67,4	0,5
SE--Suecia	28.838,3	47.132,6	9.760,6	-79,3	0,3
SI--Eslovenia	13.989,9	21.215,1	9.140,1	-56,9	0,3
FI--Finlandia	19.146,8	13.218,4	7.944,6	-39,9	0,3
PT--Portugal	3.848,2	8.613,7	4.730,5	-45,1	0,2
GR--Grecia	1.742,7	2.279,0	2.827,3	24,1	0,1
HR--Croacia	5.191,6	11.687,4	2.289,2	-80,4	0,1
IE--Irlanda	17.933,7	23.941,3	2.117,6	-91,2	0,1
LU--Luxemburgo	635,7	688,3	695,9	1,1	0,0

CY--Chipre	255,5	174,8	412,1	135,7	0,0
MT--Malta	23,6	39,7	25,1	-36,9	0,0

Fuente: EUROESTACOM

Importaciones de Bielorrusia de la Unión Europea

Países UE	2020	2021	2022	Variación 21-22	% 2022
Suma Países UE	6.227.590,0	6.878.713,1	6.293.272,5	-8,5	100,0
PL--Polonia	1.600.332,8	1.760.915,4	1.760.806,1	0,0	28,0
DE--Alemania	1.381.549,8	1.504.740,1	1.434.096,9	-4,7	22,8
LT--Lituania	1.042.620,7	1.023.872,1	1.369.151,9	33,7	21,8
IT--Italia	342.921,1	403.651,4	260.444,0	-35,5	4,1
LV--Letonia	199.890,2	205.377,0	202.305,8	-1,5	3,2
NL--Países Bajos	255.106,8	235.618,8	189.340,3	-19,6	3,0
CZ--República Checa	274.445,0	310.822,2	142.905,1	-54,0	2,3
FR--Francia	150.938,5	183.055,1	136.284,5	-25,6	2,2
BE--Bélgica	138.751,3	170.408,0	97.146,9	-43,0	1,5
HU--Hungría	96.763,4	116.662,0	96.793,4	-17,0	1,5
SI--Eslovenia	66.168,5	78.343,4	94.341,6	20,4	1,5
AT--Austria	100.559,3	124.248,1	90.442,3	-27,2	1,4
EE--Estonia	72.482,5	74.237,4	87.202,7	17,5	1,4
14. España	92.492,5	97.053,7	87.169,2	-10,2	1,4
FI--Finlandia	75.750,5	88.640,2	43.735,4	-50,7	0,7
SK--Eslovaquia	80.767,0	67.546,6	38.160,2	-43,5	0,6
BG--Bulgaria	55.652,2	50.448,9	37.621,9	-25,4	0,6
RO--Rumanía	34.155,7	33.422,4	32.789,9	-1,9	0,5
DK--Dinamarca	57.148,0	62.693,4	30.709,6	-51,0	0,5
SE--Suecia	43.029,0	237.452,5	23.661,1	-90,0	0,4
HR--Croacia	32.298,8	16.296,4	12.568,4	-22,9	0,2
GR--Grecia	14.755,7	16.011,6	9.223,2	-42,4	0,1
PT--Portugal	13.094,3	11.438,7	8.123,8	-29,0	0,1
IE--Irlanda	3.331,2	3.503,1	7.501,5	114,1	0,1
LU--Luxemburgo	2.477,3	2.154,4	598,6	-72,2	0,0
CY--Chipre	107,9	97,7	148,1	51,7	0,0
MT--Malta	-	2,8	-	-100,0	0,0

Fuente: EUROESTACOM

5.2 Con las Instituciones Financieras Internacionales

FMI. Bielorrusia se unió al FMI el 10 de julio de 1992. Actualmente no tiene préstamos pendientes con el FMI.

BANCO MUNDIAL. Actualmente el Banco Mundial cuenta con 11 proyectos en Bielorrusia por valor de 1.150 millones de dólares. El plan elaborado para el periodo 2018-22 se centra en: crear oportunidades para expandir el sector privado y mejorar la eficiencia de la inversión pública; mantener el capital humano del país; mejorar la contribución de la infraestructura con respecto al cambio climático, el crecimiento económico y el desarrollo humano a través de la promoción de una mayor transparencia.

BERD. Bielorrusia se unió al BERD el 10 de junio de 1992. A día 1 de noviembre de 2020, el BERD había invertido por valor de 2.997 millones de euros a través de 137 proyectos en diferentes sectores de la economía de Bielorrusia. El 62 % de las operaciones firmadas han sido de titularidad privada. Actualmente la cartera de proyectos asciende a 1.026 millones de euros. La cantidad de proyectos activos actualmente asciende a 67.

Banco de Desarrollo Euroasiático (EDB). Bielorrusia se convirtió en miembro de pleno derecho en junio de 2010. Su contribución al capital del EDB es de 15 millones de dólares. A fecha 1 de noviembre de 2020, el EDB tiene una cartera de 36 proyectos en Bielorrusia por valor de 1.785,7 millones de dólares.

Fondo euroasiático para la estabilización y el desarrollo (EFSD): Es un fondo creado por Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán para hacer frente a situaciones económicas negativas, dar estabilidad económica e incrementar la integración entre los países miembros. Gran parte de estos fondos (el 81 %) están destinados a Bielorrusia al contar con dos proyectos por valor de 4.360 millones de dólares (el fondo cuenta con 5.382 millones de dólares).

5.3 Con la Organización Mundial de Comercio

Bielorrusia no es miembro de la OMC, aunque se espera que pueda formar parte en un futuro próximo. El grupo de trabajo para preparar la adhesión de Bielorrusia se estableció el 27 de octubre de 1993.

5.4 Con otros Organismos y Asociaciones Regionales

Bielorrusia forma parte, desde su creación el 8 de noviembre de 1991, de la CEI (Comunidad de Estados Independientes),

Dentro de la CEI coexisten varias uniones y asociaciones. Bielorrusia participa en:

- Unión Aduanera (UA): creada en 1995 por Rusia y Bielorrusia, posteriormente se adhirieron Kazajistán, Tadyikistán y Kirgyzia.
- Comunidad Económica Euroasiática, con los mismos participantes que en la UA
- Acuerdo de Seguridad Colectiva (DKB), suscrito en 1992, formado por los miembros de la UA más Armenia.

Dentro de la CEI hay dos grupos, los que tienen una alternativa al liderazgo ruso y expectativas de independencia económica, que abogan por un marco de la CEI poco estricto y quienes dependen económicamente de Rusia, que buscan una alianza más estrecha. Bielorrusia, de forma excepcional, persigue una mayor integración con Rusia.

5.5 Acuerdos bilaterales con terceros países

Bielorrusia tiene firmados acuerdos para la promoción y protección de las inversiones con: Armenia, Austria, Azerbaiyán, Bahréin, Bangladés, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Camboya, China, Croacia, Cuba, Chipre, República Checa, Dinamarca, Egipto, Estonia, Finlandia, Francia, Georgia, Alemania, India, Irán, Irak, Israel, Italia, Jordania, Kazajistán, Kuwait, Kirguistán, Laos, Letonia, Líbano, Libia, Lituania, Luxemburgo, Macedonia, Malasia, México, Moldavia, Mongolia, Holanda, Corea del Norte, Omán, Pakistán, Polonia, Qatar, Rumania, Rusia, Arabia Saudí, Serbia, Corea del Sur, Singapur, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia, Suiza, Siria, Tayikistán, Turquía, Turkmenistán, Ucrania, Emiratos Árabes, Reino Unido, Estados Unidos, Venezuela, Vietnam y Yemen.

5.6 Organizaciones internacionales económicas y comerciales de las que el país es miembro

Cámara de Comercio e Industria de Bielorrusia

11, Kommunisticheskaya St.
220029 Minsk, Bielorrusia
Tel. (+375) 172907249
e-mail. mbox@cci.by
www.cci.by

Agencia Nacional de Inversión y privatización

14 Bersona Street, Minsk, 220030, Bielorrusia
Tel: (375 17) 200-81-75, (375 17) 200-52-89, (375 29) 794-09-91 (???),
(375 29) 690-09-44 (Velcom)
Fax: (375 17) 226-47-98
Email: mail@investinbelarus.by

Bolsa de Productos Básicos Bielorrusa

2-200 Kazintsa Street, Minsk, 220099, Bielorrusia
Tel: (375 17) 224-48-25
E-mail: info@butb.by
Foreign Economic Relations Office
Tel: (375 17) 309-32-88
Email: a.bashliy@butb.by

CUADRO 11: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

FMI
BANCO MUNDIAL
BERD
Banco de Desarrollo Euroasiático
CEI (Comunidad de Estados Independientes)