



## **Normativa de seguridad alimentaria de la RPC aplicable a la importación de productos agroalimentarios**

Durante los últimos años la RPC ha desarrollado un enorme afán regulatorio en su normativa sanitaria y de seguridad alimentaria espoleado por las crisis alimentarias ocurridas. Igualmente se ha reforzado de manera significativa el régimen de importación de productos agroalimentarios incidiendo especialmente en la trazabilidad del producto.

El sistema regulatorio se basa en unas normativas marco de seguridad alimentaria, con posterior desarrollo de normas específicas para determinados productos.

**SAMR** (*State Administration for Market Regulation*) es el organismo responsable del desarrollo de las leyes de seguridad alimentaria, reglamentos y de la ejecución de las inspecciones en el mercado doméstico.

Existen varios niveles de control y exigencia a la importación de los productos según la evaluación del riesgo que China mantiene.

- Los productos cuya importación está permitida y deben cumplir con la normativa nacional china que les corresponda. En general se trata de productos de bajo riesgo que no requieren certificación específica, y sí el cumplimiento de la Ley de Seguridad alimentaria de 2015, y cada una de las normas (GB obligatoria, GB/T voluntaria) que les sean de aplicación.
- Aquellos productos que por haber tenido un comercio histórico<sup>1</sup> con China se consideran aptos.
- Productos que requieren una autorización y trazabilidad especial para exportar a China, cuyos establecimientos deben ser registrados y autorizados por las autoridades chinas. Es el caso de los productos lácteos y productos de la pesca o acuicultura. (las plantas vivas y las hierbas con propiedades medicinales también requieren una aprobación previa)
- Aquellos productos considerados de alto riesgo para los que no existen unos requisitos a la importación específicos, sino que cada país debe negociar un protocolo bilateral de exportación en base a un análisis de riesgo. Estas negociaciones pueden llevar varios años dificultando enormemente el acceso a mercado por las limitaciones impuestas por la escasez de recursos a un producto en negociación por país.

Muy recientemente China ha promulgado a su vez un nuevo registro de fabricantes extranjeros de productos agroalimentarios mediante el [Decreto 248](#), lo que a su vez ha provocado efectos adversos en los flujos comerciales por las dificultades de obtención del registro de operadores extranjeros.

---

<sup>1</sup> Se considera comercio histórico si se ha producido un volumen de importación suficiente hasta julio de 2013 que demuestra que no es necesario hacer un análisis de riesgo. Están listados en la NOTA 652 de AQSIQ de 11/7/2017 (ajos en bulbo y tallos e de ajos, castañas de agua frescas o secas, aceitunas secas deshidratadas, café tostado en grano, cominos, alcaraveas, hojas de tomillo molidas, vainilla, orégano, harina de soja y huesos de albaricoque.



Es importante conocer la normativa aplicable al producto de exportación, teniendo en cuenta que China introduce con frecuencia nuevas normas alimentarias y a los productos agrícolas y revisa continuamente las ya existentes, es fundamental estar en estrecho contacto con el importador o distribuidor dado que no se puede garantizar que la normativa se aplique de igual manera en todos los puntos y aduanas de importación.

## **I – Legislación marco seguridad alimentaria**

- **Ley de seguridad alimentaria (2015 – revisada en 2021)**

La Ley de Seguridad Alimentaria de la República Popular China fue promulgada en 2009, y modificada en 2015, 2018 y 2021 respectivamente. La última revisión entró en vigor el 29 de abril de 2021.

La Ley especifica las disposiciones generales, las relativas a normas de seguridad alimentaria, a la producción y comercialización de alimentos, al control e inspección, a la importación y la exportación, a los riesgos, la supervisión y la gestión, a las responsabilidades legales y a otras disposiciones complementarias.

Tiene un total de 154 artículos. El objetivo de la Ley es garantizar la seguridad alimentaria, salubridad y salvaguardar la salud humana.

- Integra bajo la autoridad del SAMR el desarrollo del sistema regulatorio y normativo de seguridad alimentaria siendo a su vez la autoridad responsable de su aplicación.
- Incide en la prevención del riesgo.
- Se centra en la vigilancia de todo el proceso productivo, no únicamente en el producto final.
- La responsabilidad de incidencias alimentarias causadas por productos alimenticios inseguros recae sobre los productores y comercializadores. Establece un sistema de multas y medidas punitivas más severas, incluidas sanciones penales, en caso de incumplimiento.
- Para aquellos productos especiales (suplementos alimenticios con finalidad médica y fórmulas infantiles) impone medidas de vigilancia más estrictas.
- Los exportadores de ultramar y las empresas de fabricación de ultramar se asegurarán de que los alimentos, los aditivos alimentarios y los productos relacionados con los alimentos exportados a China cumplan con las disposiciones de esta Ley, otras leyes y reglamentos administrativos pertinentes y los requisitos de las normas de seguridad alimentaria de China, y serán responsables del contenido de las etiquetas y las instrucciones.

- **Reglamento de aplicación de la Ley de Seguridad alimentaria:**

El Reglamento de Aplicación de la Ley de Seguridad Alimentaria de la República Popular China especifica las disposiciones generales contenidas en la Ley, el control y la evaluación de los riesgos de seguridad alimentaria, la norma de seguridad alimentaria,



la producción y el comercio, la inspección de los alimentos, la importación y la exportación, la eliminación de riegos, la supervisión y la gestión, las responsabilidades legales (recaen sobre el productor y operador), destaca la importancia de la trazabilidad de los productos puestos en el mercado, y otras disposiciones complementarias. Entró en vigor 1/12/2019 (consta de 10 capítulos y 86 artículos)

- **Ley de calidad y seguridad de los productos agrícolas (2023)**

Esta Ley se aplica a la producción y explotación de productos agrícolas y a sus actividades de supervisión y gestión relacionadas con la calidad y la seguridad de los productos agrícolas. También hace referencia a los inputs utilizados en el proceso de producción (pesticidas y fertilizantes)

La versión inicial entró en vigor el 1/11/2006. Se modificó en 2018 y ha sido recientemente revisada y actualizada, entrado en vigor el 1/1/2023.

Esta revisión refuerza la supervisión de todo el proceso productivo de los productos agrícolas, desde la granja a la mesa. Además, establece que la responsabilidad recaerá sobre el productor y los operadores comerciales y se endurecen las penalizaciones por incumplimientos.

- **Ley de protección de los derechos de los consumidores y Reglamento de aplicación**

La última modificación de esta ley entró en vigor el 15/2/2014. Dicha modificación incluye disposiciones referentes al comercio on line, retirada de productos y compensaciones a los consumidores por incumplimientos en la venta de productos alimenticios.

- **Ley de inspección de mercancías de importación y exportación y Reglamento de aplicación**

Se aplica a todas las mercancías de importación y exportación, incluidos los productos alimenticios, que figuran en el [Catálogo](#) de mercancías de importación y exportación sujetas a inspección. Contiene las directrices para el despacho de aduanas por producto y una lista de comprobación de los documentos necesarios. Desde que se publicó por primera vez en 1989, la Ley se ha modificado varias veces, la última en 2021.

El Reglamento de aplicación de la Ley de Inspección de Mercancías de Importación y Exportación se revisó en marzo de 2019 tras la revisión de la Ley en abril de 2018.

- **Ley de cuarentena de entrada y salida de animales y plantas**

La Ley (promulgada en 1992 y revisada en 2009) y sus reglamentos de aplicación regulan la inspección y las condiciones de cuarentena de todos los animales, plantas y productos relacionados que entran, salen o transitan por China, así como los contenedores, materiales de embalaje y materiales que contienen o transportan animales, plantas y productos relacionados.



- **Normas Nacionales de seguridad alimentaria (GB)**

Son normas específicas para productos o categorías de productos, de obligado cumplimiento tanto para los productos domésticos como para los importados.

El NHC y SAMR, son las autoridades nacionales para la elaboración y aplicación de las normas de seguridad alimentaria (mientras que el MARA legisla los límites máximos de residuos de plaguicidas y medicamentos veterinarios en los alimentos).

Desde 2010, China ha publicado más de 1.400 normas nacionales de seguridad alimentaria y ha establecido el marco nacional normativo.

Cuando no existe una norma nacional de seguridad alimentaria disponible para un producto alimentario importado, el productor, exportador o importador del producto deberá presentar al NHC las normas nacionales (del país exportador) o internacionales aplicables al producto. El NHC revisará las normas presentadas, determinará si cumplen los requisitos chinos de seguridad alimentaria y podrá autorizar su aplicación temporal en China, hasta la elaboración de una norma nacional china de seguridad alimentaria para el producto.

Existen además una serie de **normativas adicionales de obligado cumplimiento** que hacen referencia a reforzar la gestión y supervisión de los alimentos, medidas administrativas y registro de fabricantes de alimentos para exportación (Decreto 248 y 249), trazabilidad, y retirada de productos del mercado.

## **II- Requisitos etiquetado y envasado**

- i. **Requisitos generales:** están regulados en la Ley de Seguridad alimentaria de 2015, y las normas relevantes aplicables al producto.

De conformidad con la Ley de Seguridad Alimentaria de 2015, los alimentos preenvasados deben etiquetarse con la siguiente información:

- Producto, especificación, contenido neto y fecha de producción.
- Ingredientes.
- Nombre del productor, dirección e información de contacto.
- Caducidad.
- Código de la(s) norma(s) del producto.
- Requisitos de almacenamiento.
- Nombre genérico de los aditivos alimentarios tal como se utiliza en la norma nacional.
- Número de licencia de producción (en caso de importación, número de registro exportador)
- Información adicional requerida para productos específicos (formulas infantiles, alimentos saludables, productos derivados de la biotecnología)

- ii. **Normas nacionales de etiquetado**

Son de aplicación tanto a los productos nacionales como importados



Entrada en vigor	Número de Norma	Norma en chino	Norma en español
4/20/2012	GB7718-2011 <sup>2</sup>	预包装食品标签通则	Principios generales para el etiquetado de alimentos preenvasados
1/1/2013	GB28050-2011 <sup>3</sup>	预包装食品营养标签通则	Norma para el etiquetado nutricional de los alimentos
6/1/2015	GB29924-2013	食品添加剂标识通则	Norma general para el etiquetado de aditivos alimentarios
5/1/2015	GB13432-2013	预包装特殊膳食用食品标签	Etiquetado de alimentos preenvasados para usos dietéticos especiales

### iii. Aplicación Decreto 248 y 249 del GACC para productos importados

El 1/1/2022 entraron en vigor ambos Decretos con especial repercusión en los alimentos importados.

El [Decreto 249](#) Medidas Administrativas sobre Seguridad Alimentaria en la Importación y Exportación consolida los requisitos existentes para los alimentos importados. El artículo 30 del Decreto 249 establece que el envasado, las etiquetas y las marcas de los alimentos importados se ajustarán a las disposiciones de las leyes, reglamentos y normas nacionales chinas de seguridad alimentaria; y especifica instrucciones sobre determinados tipos de productos que deberán figurar en chino.

Además, el artículo 15 del [Decreto 248](#) del GACC sobre el Registro de establecimiento de fabricantes en el extranjero establece que el productor registrado deberá marcar el número de registro chino o el número de registro aprobado por la autoridad competente del país/región en el embalaje interior y exterior de los alimentos exportados a China.

### iv. Envasado

La Ley de Seguridad Alimentaria de 2015 define los materiales de envasado y envases de alimentos como "productos de papel, bambú, madera, metal, porcelana, plástico, caucho, fibra natural, fibra química o vidrio y utilizados para contener alimentos o aditivos, o revestimiento en contacto directo con alimentos o aditivos." La Ley también exige que los alimentos para consumo directo estén contenidos en envases pequeños utilizando material de envasado y recipientes no tóxicos y limpios. Los contenedores para almacenar, transportar y cargar/descargar alimentos deben ser seguros, mantener los alimentos en condiciones de limpieza y evitar su contaminación.

Existen varias normas de seguridad alimentaria relativa a los materiales en contacto con los alimentos<sup>4</sup> tanto durante el proceso productivo, como envasado.

<sup>2</sup> El 11/05/20 China notificó al Comité TBT y al SPS de la OMC una revisión de la norma

<sup>3</sup> El 22/10/21 China notificó al Comité TBT y al SPS de la OMC una revisión de la norma

<sup>4</sup> Consultar Guía normativa china sobre material en contacto con los alimentos



### **Envases y embalajes excesivos:**

En agosto de 2021, SAMR publicó la norma nacional obligatoria - Requisitos de restricción de envasado excesivo para alimentos y cosméticos (**GB 23350-2021**)<sup>5</sup>; que especifica los términos y definiciones, requisitos y reglas para reducir el envasado excesivo de alimentos y cosméticos. La norma no es aplicable a regalos o productos no destinados a la venta.

### **III- Agencias reguladoras del gobierno chino**

- i. **La Administración Estatal para la Regulación del Mercado ([SAMR](#))** es responsable de la coordinación global del sistema de seguridad alimentaria, de desarrollar las principales leyes, políticas y reglamentos relacionados con la seguridad alimentaria, de la ejecución de las inspecciones y controles en el mercado nacional, y del registro de alimentos especiales.
- ii. **La Comisión Nacional de Salud ([NHC](#))** es responsable del análisis y evaluación de riesgos en materia de seguridad alimentaria. La NHC formula y aplica planes de vigilancia de riesgos en colaboración con el SAMR y otros departamentos. Es a su vez el principal responsable de la aprobación de ingredientes alimentarios derivados de la biotecnología y toma las decisiones sobre la conveniencia de que la SAMR evalúe la bioseguridad de los productos. La NHC elabora la mayoría de las normas nacionales de seguridad alimentaria (mientras que el MARA elabora las normas sobre pesticidas y medicamentos veterinarios).
- iii. **El Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales ([MARA](#))** es responsable de regular la calidad y la seguridad de los productos agrícolas producidos en el país, así como de la prevención y el control de las enfermedades animales y vegetales, de la regulación del sacrificio de ganado y aves de corral y de la producción de leche cruda, y de la regulación de la biotecnología. MARA colabora con SAMR y GACC en cuestiones de acceso al mercado y trazabilidad de los productos.
- iv. **La Administración General de Aduanas de China ([GACC](#))** se ocupa principalmente de la seguridad pública y la protección de fronteras, la inspección de entrada y salida de mercancías y la recaudación de derechos de importación y exportación. Dentro de la GACC, el Departamento de Cuarentena Animal y Vegetal es responsable de la inspección y cuarentena de animales y plantas y sus productos y realiza inspecciones de entrada-salida de animales y plantas y sus productos. La Oficina de Seguridad Alimentaria para la Importación y Exportación del GACC elabora y aplica normas para la inspección de alimentos importados y es responsable del registro de establecimientos de fabricantes extranjeros de productos alimentarios y agrícolas para su exportación a China.

---

<sup>5</sup> La norma sustituye a la GB 23350-2009 del mismo título; entrará en vigor el 1 de septiembre de 2023.



- v. El **Ministerio de Comercio (MOFCOM)** gestiona las cuestiones relacionadas con la Organización Mundial del Comercio (OMC), es el punto Nacional de Notificación de China, y por tanto responsable de notificar a los Comités Sanitario y Fitosanitario (MSF) y de Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC) de la OMC los proyectos normativos.
- vi. El **Ministerio de Seguridad Pública (MSP)** es responsable de la parte de investigación penal de las infracciones relativas a alimentos y medicamentos. La Ley de Seguridad Alimentaria de 2015 amplía el alcance de las infracciones de alimentos y medicamentos consideradas delictivas.