

Gestión de residuos sólidos urbanos en Rusia

A. CIFRAS CLAVE

La Federación Rusa inició en 2015 una reforma de gran calado de la política de gestión de residuos sólidos urbanos (RSU), con un programa de modernización, mejora y ordenación de dicha gestión en todas las regiones y con el objetivo de unificar los procesos y las fórmulas organizativas. El sector no había experimentado grandes cambios desde la caída de la URSS, por lo que la infraestructura se hallaba en su mayor parte obsoleta y con gran potencial de mejora e innovación. En muchas regiones, los espacios habilitados para almacenaje están saturados y no tienen capacidad para el aumento en la generación de residuos que han producido en los últimos años los nuevos hábitos de consumo. La ley aprobada en 2014 crea un marco común para todas las regiones rusas, con la selección mediante concurso público de los operadores regionales de la gestión de RSU. El sector presenta pues oportunidades tanto para empresas interesadas en el ámbito concesional como para ingenierías y suministradores de equipos para las nuevas instalaciones de tratamiento de residuos que han de construirse en los próximos años.

	Datos
Población (Millones hab.)	146,8
PIB/hab. (EUR)	9.694
Crecimiento del PIB en 2016 (en %)	-0,2
Crecimiento del PIB en 2017 (en %)	4,5
Riesgo País/ Clima de negocios	BB
Generación anual de residuos (2018)	70 millones de toneladas
Inversión en la gestión de residuos	400.000 millones de rublos
Basura directamente al vertedero	97%
Producción de residuos (2018)	400 kg/per cápita



Área ocupada por vertederos	42.000 km ²
Nº de vertederos	14.000
Nº de operadores regionales	236

B. CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO

B.1. Actividades del mercado

El sector de la gestión de RSU incluye desde la recogida y el transporte de los residuos hasta la clasificación para su posterior tratamiento, ya sea reciclaje, incineración o vertido. Por lo tanto, las empresas españolas podrían prestar servicios tanto como proveedores de equipamientos como en la gestión de los residuos y posterior mantenimiento.¹

Este sector comprende una lista de equipos utilizados para el procesado de los residuos. La siguiente tabla incluye los aranceles aplicados a los equipos relacionados con el procesado de RSU.

Código Arancelario	Producto	Arancel General
<u>84 41</u>	Las demás máquinas y aparatos para el trabajo de la pasta de papel, del papel o del cartón, incluidas las cortadoras de cualquier tipo	0%
<u>84 62 91</u>	Prensas hidráulicas	10%
<u>84 62 29</u>	Máquinas, incluidas las prensas, de enrollar, curvar, plegar, enderezar o aplanar, las demás	7%
<u>84 62 39</u>	Máquinas, incluidas las prensas, de cizallar (excepto las combinadas de cizallar y punzonar o de control numérico), las demás	10%
<u>84 79 82</u>	Máquinas y aparatos mecánicos para mezclar, malaxar, quebrantar, triturar, moler, cribar, tamizar, homogeneizar, emulsionar o agitar, no expresados ni comprendidos en otra parte de este capítulo	0%

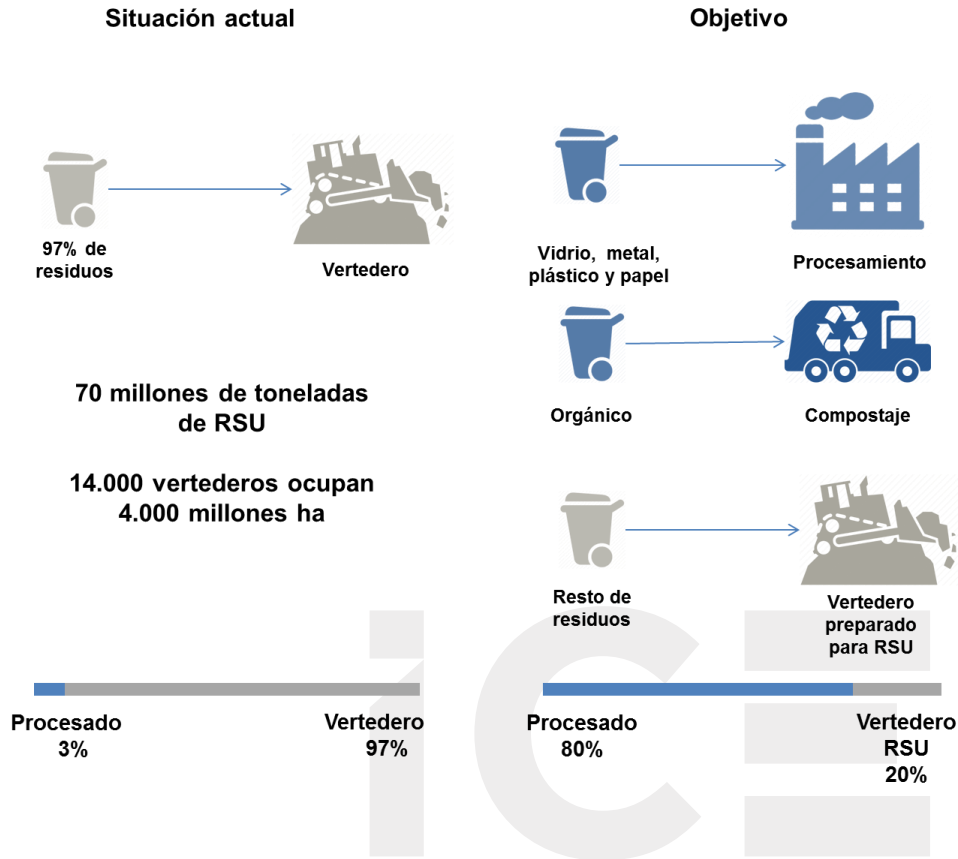
B.2. Tamaño del mercado

La Federación Rusa genera cada año aproximadamente 70 millones de toneladas de RSU. Con el aumento del nivel de vida y el acercamiento a estándares de consumo cercanos a los europeos, la generación de residuos no ha dejado de crecer y se espera que lo siga haciendo en los próximos años. Se trata de un sector que, hasta la fecha, estaba muy abandonado, con tasas de reciclaje muy bajas (inferiores al 10%) y con graves problemas ecológicos por la existencia de multitud de vertederos ilegales. En 2016, un estudio de la Corporación Financiera Internacional (CFI) del Banco Mundial señalaba que sería necesario invertir en los próximos años hasta 44.000 millones de euros para alcanzar en Rusia unos niveles de reciclado y recuperación de materiales cercanos al 40%, esto es, equivalentes a los niveles medios europeos. Las estimaciones del Ministerio de Industria y Comercio de la Federación Rusa indican que en 2024 el volumen de residuos aumentará un 60% respecto a las cifras actuales, lo que supone 36,7 millones de toneladas. Se estima que en 2024 se alcanzarán los 90 millones de toneladas generadas. Estas cifras muestran que, si el ritmo de generación de residuos se mantiene y no se aplican reformas en la gestión de los residuos, la situación resultará insostenible.

Uno de los problemas que se encuentra a la hora de gestionar los residuos es la falta de clasificación previa, con lo que el residuo que llega a la planta incluye materiales peligrosos, lo que en muchos casos impide tratamientos de eliminación posteriores como la incineración. Los gases producidos pueden contener partículas altamente tóxicas que son difíciles de evitar. En la Ilustración 1 se resumen los datos clave del tratamiento de los residuos en el país.

¹ Es importante recordar que los operadores regionales en principio no se ocupan de la gestión de los residuos industriales, los escombros, los residuos sanitarios y, en general, los residuos clasificados como de alta peligrosidad.

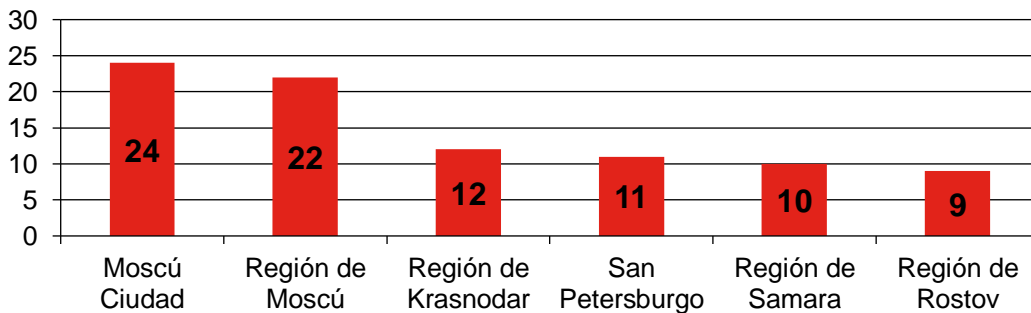
ILUSTRACIÓN 1. RESIDUOS PRODUCIDOS Y POSTERIOR GESTIÓN



Fuente: Tass.ru.

Según el Servicio Federal de Estadísticas, las poblaciones que actualmente generan más residuos son las grandes metrópolis. En la Ilustración 2, se ve que la ciudad de Moscú y su región son las que más residuos generan del país, aproximadamente el 17% del volumen total generado.

ILUSTRACIÓN 2. VOLUMEN DE RESIDUOS GENERADO EN LAS PRINCIPALES CIUDADES RUSAS EN M³, AÑO 2017



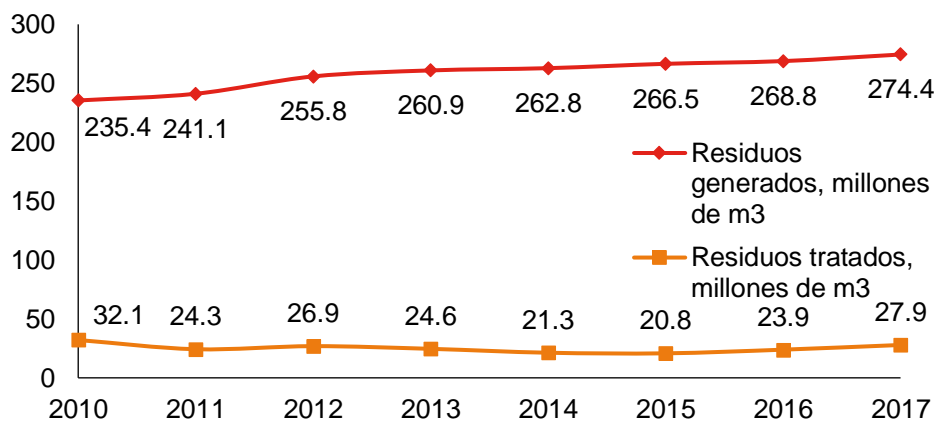
Fuente: Servicio Federal de Estadísticas de la Federación Rusa.

El volumen de residuos tratados según indican las estadísticas dista mucho de los estándares europeos, como se ve en la Ilustración 3. Entre los objetivos del Gobierno, publicados en el Proyecto Nacional de Ecología, se encuentra alcanzar en 2024 un volumen de residuos tratados de aproximadamente un 36%, frente al 10% actual. Con este fin, se construirán nuevas plantas con capacidad para tratar hasta 37,1 millones de toneladas. Según los

planes oficiales, de 2019 a 2024 se planea construir al menos 200 plantas de procesamiento de RSU, donde se invertirán aproximadamente 296.200 millones de rublos (3.950 millones de euros, según cotización actual).

ILUSTRACIÓN 3. VOLUMEN DE RESIDUOS GENERADOS EN LA FEDERACIÓN RUSA

(millones de m³)



Fuente: ROSINFRA.

Rusia cuenta con más de 14.000 vertederos registrados oficialmente que ocupan alrededor de 4 millones de ha. Uno de los problemas a los que se ha tenido que enfrentar la Administración es la proliferación de vertederos ilegales. La Administración ha conseguido identificar y clausurar la mayoría.² En relación con la capacidad de los vertederos, numerosas regiones están teniendo problemas para la gestión de los residuos ya que el espacio de vertedero es limitado y en muchos casos están sobreexplotados. Asimismo, más del 50% de los vertederos actuales están obsoletos y en los próximos 6-8 años se espera que alcancen el máximo de su capacidad.

El sector de la gestión de residuos se estima que podrá generar unos 300.000 millones de rublos al año (unos 4.000 millones de euros), con lo que el volumen de negocio que representa es muy interesante. Para atraer tecnología e inversiones extranjeras, el Gobierno está proponiendo medidas, entre las cuales la reducción del IVA y la del impuesto sobre beneficios.

B.3. Organización actual del mercado

El sector de la gestión de los residuos urbanos está en un momento especialmente interesante, porque se está implementando la legislación aprobada en 2014 para la modernización del sector. En principio, la implementación debía haberse iniciado en 2015 pero, debido a la complejidad y la envergadura del proyecto, se ha pospuesto en dos ocasiones y sólo se ha empezado a aplicar efectivamente en la mayor parte de las regiones rusas este mismo año. De acuerdo con la legislación vigente, en 2018 las regiones rusas debían haber designado mediante concursos públicos los operadores regionales encargados de la recogida y gestión de basuras.³ La nueva normativa está llamada a modernizar el sector, introduciendo nuevas tecnologías y un tratamiento más efectivo de los residuos, incluyendo paulatinamente su reutilización.

La Federación Rusa se encuentra actualmente inmersa en un proceso de implantación de los operadores regionales para mejorar la gestión de residuos en el país, que habrían empezado a operar efectivamente el 1 de enero de 2019. La figura de los operadores regionales supone crear un marco común a todas las regiones rusas,

² De acuerdo con los datos de la Fiscalía rusa, en 2017 y 2018 se identificaron y liquidaron cerca de 10.000 puntos de vertido ilegal de residuos (Svyshe 120 tys. Narusheniy zakona byiavili v sfere oborota musora v 2018 godu: <https://tass.ru/proisshestviya/6134024>)

³ De acuerdo con los esquemas territoriales regionales debería haber en Rusia 255 operadores regionales: a principios de diciembre de 2018 había seleccionados 236.



en las que antes de la aplicación de la reforma reinaba un cierto caos y no eran infrecuentes las actividades ilícitas en el sector. Los operadores regionales se harán cargo de la gestión de los residuos en cada una de las 85 regiones o territorios que conforman la Federación Rusa. Serán nombrados mediante concurso público por un plazo de diez años.

La nueva legislación aprobada ha impuesto, por otra parte, la obligación para todas las empresas e importadores de recoger y tratar o eliminar los residuos que se deriven de su actividad profesional. De no cumplirse esta medida, las empresas tendrán que hacer frente al pago de una tasa medioambiental, cuya recaudación se destinará a un fondo de financiación creado expresamente para otorgar recursos económicos para el desarrollo del sector. En 2019, por ejemplo, se planea utilizar esos fondos para financiar la construcción de 39 instalaciones de tratamiento de residuos en 22 regiones rusas. Los planes del Ministerio de Recursos Naturales prevén la generación de 20.000 millones de rublos de financiación adicional hasta 2020, mediante el paulatino incremento de la tasa ecológica.

Una muestra del interés de las autoridades federales por el sector es la reciente creación de la figura del **Operador Ecológico Ruso** (REO, según sus siglas en ruso), una estructura que está llamada a superponerse a la red regional de operadores regionales. El operador único realizará el desarrollo de proyectos de reglamentación sobre la gestión de residuos, el examen de los vertederos y los acuerdos con organizaciones internacionales. La compañía también atraerá inversión privada para la implementación de proyectos de tratamiento de residuos, desarrollará programas estatales de apoyo a esos proyectos y controlará su financiación.

B.4. Principales actores y organismos y futura reestructuración

- **MINISTERIO DE RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE:** organismo regulador clave en el sector, dirigido por Dmitry Kobylkin, es el responsable de la regularización del sector y también uno de los principales actores para la creación del operador único. Entre sus actividades, es responsable de la creación y aplicación de políticas y regulaciones relacionadas con el medio ambiente.
- **SERVICIO FEDERAL DE SUPERVISIÓN DE GESTIÓN DE LA NATURALEZA, ROSPRIRODNADZOR:** se encarga de supervisar el cumplimiento de las regulaciones establecidas por el Ministerio de Recursos Naturales y de inspeccionar las instalaciones.
- **MINISTERIO DE INDUSTRIA Y COMERCIO:** Concede ayudas para la creación de infraestructuras y, en algunas ocasiones, también es el encargado de asignar el emplazamiento de las instalaciones.
- **RT-INVEST:** se trata de una de las principales empresas del sector. Detrás de ella está el gigante tecnológico ruso ROSTEC, así como acuerdos accionariales puntuales y para el desarrollo de tecnología con la también pública ROSNANO (participa junto a ROSTEC en el desarrollo de los proyectos de generación de energía mediante la quema de RSU, mediante el instrumento llamado *Pervy Ekologichesky Fond*).
- **GRUPO VIS:** es uno de los líderes en el sector de las infraestructuras en Rusia y, en concreto, en el campo de los proyectos estructurados en forma de colaboración público-privada. Está presente en la construcción, mantenimiento y explotación de carreteras, vías férreas, gestión de RSU, infraestructuras sociales, etc. En el campo de la gestión de basuras, el grupo tiene presencia en las regiones de Novosibirsk y Yamal. Es, además, una de las empresas a las que el Gobierno ruso ha ofrecido proyectos de construcción de 220 plantas de tratamiento de RSU en el país.
- **UPRAVLENIE OTJODAMI:** es uno de los líderes en el sector de la gestión de residuos en Rusia. Tiene nueve proyectos de concesión en siete regiones distintas (Nizhny Novgorod, Saratov, Chuvashia, Murmansk, Cheliabinsk, Volgogrado y Janty-Mansiisk). Es operador regional en tres regiones. Entre las zonas a las que da servicio hay en total cerca de 40 millones de habitantes y sus planes de inversión alcanzan los 60.000 millones de rublos (unos 800 millones de euros al tipo de cambio actual). La empresa está en la órbita de la gestora rusa de fondos privados de pensiones UK LIDER, muy activa en el sector concesional y de los proyectos de colaboración público-privada.



- **CHISTAYA STRANA:** asociación de ámbito nacional de operadores regionales y de otros actores en el ámbito de la gestión de RSU. En la actualidad cuenta con más de 60 miembros.
- **REO:** es el Operador Ecológico Ruso. Está llamado a ser uno de los actores clave del sector. Está previsto que acabe canalizando buena parte de los recursos económicos del sector (tanto los procedentes de la tasa ecológica, como los que puedan venir de la implementación de los Proyectos Nacionales impulsados por el presidente Putin en mayo de 2018). Las previsiones indican que funcionará bajo la supervisión del Ministerio de Medio Ambiente. Entre sus labores se encuentra aunar y monitorizar la gestión de los operadores regionales, así como la captación de inversores para proyectos de tratamiento de residuos, desarrollar programas de apoyo estatal para tales proyectos y controlar su financiamiento. Su forma jurídica será la de una sociedad de capital público. El encargado de liderar este operador es Denis Butsaev.
- **REMONDIS:** OOO REMONDIS SARANSK es una filial del grupo REMONDIS, uno de los líderes mundiales en los sectores del agua y la gestión de RSU. Desde mayo de 2018, es el operador regional único de la República de Moldavia. Allí se han instalado 6.500 contenedores en 300 localidades de la región. Se estima que el nuevo sistema cubre al 90% de la población. La empresa ha abierto 23 oficinas de representación. Se han firmado acuerdos con otras tres empresas (para los distintos distritos de la región) para el transporte de los RSU.⁴
- **MEJUBORKA:** es operador regional en cuatro regiones rusas (Penza, Nizhny Novgorod, Bashkiria y Pskov) y tiene presencia en más de diez regiones. La empresa existe desde 1994 y gestiona nueve millones de toneladas de RSU al año. Ofrece servicios en todos los eslabones de la cadena de valor de la gestión de RSU. Tiene vínculos accionariales con la empresa UPRAVLENIE OTJODAMI
- **LASSILA & TIKANOJA:** Es una empresa finlandesa. Son pioneros en la separación de residuos urbanos en Rusia. Desde 2010 operan un sistema de recogida selectiva de basuras en Dubna (Región de Moscú), limitado a tres tipos de residuos: orgánicos, resto de residuos y residuos de gran volumen.
- **CHISTY GOROD:** Uno de los operadores de gestión de RSU más importantes de Rusia. Tiene presencia (como operador regional, en muchos casos) en Volgogrado, Kalmykia, Omsk, Astraján, Arjanguelsk, Adygueia, Rostov, Krasnodar y Briansk. La empresa funciona desde hace 13 años.
- **JARTIA:** Uno de los operadores regionales en la región de Moscú y una de las empresas que opera en la ciudad de Moscú (en dos de los distritos de la ciudad: este y noreste); opera también en las regiones de Yaroslavl y Tula. Según la información de la empresa, tiene un parque de vehículos de 340 unidades y procesa 670.000 toneladas de residuos al año.
- **MSK-NT:** Opera en Moscú y en las regiones de Moscú, Tula y Nizhny Novgorod. Desde 2014 es el operador de RSU en dos de los distritos de la ciudad de Moscú (sudoriental y Zelenograd).
- **RDIF:** es el Fondo Ruso de Inversiones Directas, un fondo soberano de la Federación Rusa, cuyo principio de actuación es la coinversión en proyectos con inversores internacionales. El RDIF ha mostrado interés en los proyectos en el sector de la gestión de RSU y, en concreto, participa en el capital de los proyectos de plantas de incineración de basura de la empresa RT-INVEST.

C. PRESENCIA INTERNACIONAL Y OFERTA ESPAÑOLA

El interés en este sector por parte de empresas extranjeras sigue creciendo y hoy existen varias empresas europeas trabajando en Rusia. En la región de Moscú hay una empresa finlandesa (LASSILA & TIKANOJA) que está operando como operador integral, gestionado la recolección, el transporte y el reciclaje de residuos. La empresa alemana REMONDIS es operador regional en la región de Saransk. La italiana HAFNER está también

⁴ Actualmente, en Saransk todos los RSU se llevan a vertederos legales: se han cerrado 9 vertederos ilegales; estos cambios han supuesto un aumento de los gastos derivados del transporte de los RSU.

interesada en realizar proyectos en Rusia: según algunas informaciones⁵, habría mantenido conversaciones con las autoridades de la región de Kurgan para realizar un proyecto de incineración en esa zona de Rusia. Merece la pena recordar también que el gran proyecto ruso de *waste-to-energy* encabezado por la empresa RT-INVEST tiene como socio tecnológico a la empresa suizo-japonesa Hitachi Zosen Inova y como socio para la construcción a la turca Renaissance Construction. Asimismo, existe una empresa austríaca denominada ECOCOM que se dedica a la regeneración de vertederos. Trabaja principalmente en la región de Moscú y se encarga de la creación de la infraestructura necesaria para la eliminación de olores de vertederos y entre sus proyectos futuros se encuentra la reutilización de los gases para producir energía.

La oferta española goza de una buena imagen en Rusia, como en general todos los fabricantes europeos. Sin embargo, España no ha sabido sacar partido hasta el momento de su experiencia en la gestión de residuos. A pesar de contar con empresas con tecnología competitiva, no ha participado en proyectos de relevancia que se hayan desarrollado en Rusia.

D. OPORTUNIDADES DEL MERCADO

D.1. Necesidades del mercado

El mercado de residuos mundial tiene unas perspectivas económicas muy positivas y se espera que aumente en los próximos años. Actualmente, se calcula que el mercado de la gestión de los residuos en todo el mundo alcanzará un valor de **2 billones de dólares para el año 2025**.⁶ Rusia, representa el país con mayor superficie del mundo y, a la vez, el menos poblado, con lo que la implementación de un sistema de gestión resulta más compleja que en otros países, si bien también tiene regiones de gran tamaño donde se concentra una gran parte de la población. En concreto, se espera que este mercado genere en la Federación Rusa unos 300.000 millones de rublos al año, aproximadamente 4.000 millones de euros.

La Federación Rusa necesita desarrollar una infraestructura que ha estado abandonada durante años, sin recibir niveles de inversión adecuados desde los tiempos de la URSS. Precisa de una profunda mejora para hacer frente a la demanda actual, ya que el volumen de residuos está creciendo de forma acelerada. La Tabla 1 ofrece un resumen de las inversiones que el Gobierno ha propuesto dentro del programa de los proyectos nacionales que establece los presupuestos hasta 2024.

TABLA 1. FLUJOS DE INVERSIÓN NECESARIOS EN EL SECTOR DE LA GESTIÓN DE LOS RSU Y EL RECICLAJE EN LA FEDERACIÓN RUSA

Actividades	Inversión prevista hasta 2024
Inversión en el proyecto ecológico en la partida de sistema integrado de gestión de RSU	296.200 millones de rublos 3.950 millones de €
Volumen de negocio anual de la gestión de residuos	300.000 millones de rublos 4.000 millones de euros
Grado de reciclaje de residuos previsto para 2024 (%)	36%

Fuente: Presentación de proyectos nacionales.

⁵ V Kurganskoy oblasti pererabotku musora mogut otdat italianskim investoram: https://www.znak.com/2019-01-31/v_kurganskoy_oblasti_pererabotku_musora_mogut_otdat_italyanskim_investoram

⁶ Cálculo ofrecido por los analistas del Bank of America Merrill Lynch <http://blogs.reuters.com/globalinvesting/2013/04/09/theres-cash-in-that-trash/>

D.2. Construcción de infraestructuras para el tratamiento de residuos y su reciclaje

La necesidad de aumentar la capacidad actual requiere la creación de nuevas infraestructuras para poder alcanzar los objetivos establecidos en los planes nacionales. Por este motivo, es previsible que la demanda de infraestructuras experimente un auge importante en los próximos años: desde sistemas integrados de gestión de residuos hasta plantas de reciclaje, plantas incineradoras o nuevos vertederos completamente equipados que puedan dar cabida al volumen de residuos que actualmente se está generando en el país (aproximadamente el 80% de los vertederos existentes están obsoletos).

El objetivo establecido para 2024 trata de alcanzar unos estándares de reciclaje apropiados con una reutilización de un 40% de los residuos generados. Además, se prevé que este trabajo tenga que desarrollarse en colaboración con **empresas extranjeras**, ya que las capacidades de las empresas nacionales de este sector no están lo suficientemente desarrolladas para implementar proyectos de estas características. El principal problema al que se enfrentan los nuevos operadores es la falta de empresas nacionales con las capacidades necesarias para crear un esquema para la obtención de productos secundarios después del tratamiento y clasificación de los RSU.

D.3. Participación en la gestión de los RSU: las concesiones de los operadores regionales

La mayoría de las regiones ya cuentan con un operador encargado de la gestión de residuos en su zona y las previsiones indican que en abril de 2019 alrededor del 90% de las regiones contarán con este operador. Aun así, restan una serie de regiones en las que aún está pendiente la concesión de un gestor de residuos, de forma que aún cabe la posibilidad de presentarse como operador. Asimismo, aun siendo reciente la implantación de estos nuevos operadores, existe alguna región donde existen conflictos con las empresas concesionarias, por lo que habría posibilidad de presentarse para sustituir a éstas.⁷ En algunas regiones, es posible también que determinados operadores regionales, sin el suficiente músculo financiero, no sean capaces de aguantar el proceso de implantación de la reforma, hasta que se establezcan los ingresos derivados de la gestión de residuos.⁸

D.4. Generación de energía mediante la quema de residuos urbanos

La generación de energía eléctrica mediante la quema de residuos urbanos ha quedado incluida en el panorama general de las renovables en Rusia, desde que se decidió incluir cinco proyectos de incineración de basuras en el esquema de puesta a disposición de capacidad (cuatro en la región de Moscú y uno en Tatarstán). En total, supone 335 MW que han quedado dentro del plan general de apoyo a las energías renovables. Estos proyectos, otorgados a la empresa RT-INVEST sin entrar en las subastas anuales para el resto de energías, están bajo la égida del gigante tecnológico ruso ROSTECH.

La capacidad de las plantas incineradoras actualmente instaladas en Rusia no llega a las 800.000 toneladas. Si comparamos estas cifras con las de otros países, queda claro el potencial de crecimiento de este sector en la Federación. Mientras en Rusia la incineración supone apenas el 1,3%, en otros países ese porcentaje es mucho mayor, como en Suecia (50%), Reino Unido (10%) o EE. UU. (7,6%). Este proyecto lo desarrolla el fondo de inversión directa de Rusia (RDIF), con la colaboración del fondo de inversiones RT-Invest, Hi Hitachi Zosen Inova y con la participación de la empresa turca Renaissance Construction.

⁷ Como, por ejemplo, en Krasnoyarsk (*Planeta-servis osporit reshenie o vybore operatora TKO po nazarovskoy tehnologicheskoy zone*: <http://zapad24.ru/news/territory/64197-planeta-servis-osporit-reshenie-o-vybore-operatora-tko-po-nazarovskoy-tehnologicheskoy-zone.html>).

⁸ Un ejemplo es la empresa SPETSAVTOJOZIAYSTVO, operador regional en Udmurtia, que en febrero de 2019 reconocía que la falta de ingresos podía poner en peligro la prestación del servicio: <https://regnum.ru/news/2575094.html>.

D.5. Regeneración de espacios y clausura de espacios de vertido ilegales

El Gobierno pretende llevar a cabo la eliminación total de espacios dedicados al almacenamiento de residuos de forma ilegal. Su objetivo es eliminar de aquí a 2024 los vertederos identificados a 1 de enero de 2018 (191 según cifras oficiales) y regenerarlos para convertirlos en espacios naturales. La cantidad asignada a este proyecto se encuentra dentro de la partida asignada al proyecto ecológico. Los objetivos establecidos por año se pueden ver en la Ilustración 4.

ILUSTRACIÓN 4. OBJETIVO DE ESPACIOS REGENERADOS 2019-2024

2019	16
2020	76
2021	191



Fuente: Gobierno ruso – Proyectos Nacionales.

Por otro lado, se encuentra el proyecto de la empresa austríaca [ECOCOM](#) que trata de regenerar espacios utilizados como vertederos y eliminar los inconvenientes que estos tienen.

D.6. Transferencia de RSU a otra región

La Oficina del Alcalde de Moscú ha presentado un proyecto para la transferencia y el tratamiento de los residuos de la región de Moscú a la región de Arkhangelsk. De acuerdo con el borrador del Gobierno de Moscú, los ferrocarriles rusos transportarán anualmente 500.000 toneladas de residuos domésticos al distrito de Lensky en la región de Arkhangelsk, durante 20 años.

E. CLAVES DE ACCESO AL MERCADO

E.1. Normativa actual

- [Ley Federal № 89-FZ](#), de 24 de junio de 1998, sobre los residuos de la industria y del consumo.
- [Decreto del Presidente de la Federación Rusa Nº 204](#), de 7 de mayo de 2018, sobre los objetivos nacionales y las tareas estratégicas de la Federación Rusa en el periodo hasta 2014.
- Estrategia de desarrollo de la industria del tratamiento, reciclaje y neutralización de los residuos procedentes de la industria y el consumo en el periodo hasta 2030 (aprobado por la [Orden del Gobierno de la Federación Rusa Nº 84-r](#), de 25 de enero de 2018).
- [Decreto del Gobierno de la Federación Rusa Nº 255](#), de 3 de marzo de 2017, sobre el cómputo y la exacción de la tasa por el impacto negativo en el medio ambiente.
- [Decreto del Gobierno de la Federación Rusa Nº 484](#), de 30 de mayo de 2016, de aprobación de los principios de la formación de precios en el sector de la gestión de residuos sólidos urbanos.
- [Orden del Servicio Federal Antimonopolio de Rusia Nº 1638/16](#), de 21 de noviembre de 2016, de aprobación de las indicaciones metodológicas para la definición de las tarifas reguladas en el sector de la gestión de residuos sólidos urbanos.
- [Decreto del Gobierno de la Federación Rusa Nº 1062](#), de 3 de octubre de 2015, sobre las licencias de actividad de recogida, transporte, tratamiento, reciclado, descontaminación y depósito de residuos de las clases I a IV de peligrosidad.

E.2. Barreras reglamentarias y no reglamentarias

El sector de la gestión de residuos no se ha visto excluido de la política general del Gobierno ruso que favorece la sustitución de importaciones y la localización de la fabricación de equipamiento en Rusia. Aun tratándose de un sector poco desarrollado, se pretende que la tecnología se desarrolle en territorio nacional en un corto período de

tiempo. La Tabla 2 recoge los objetivos establecidos por el Gobierno para el volumen de importaciones máximo de equipamiento que se puede efectuar en los próximos años. La reducción paulatina indica que el sector tiene que acelerar su desarrollo para poder cumplir los objetivos en un período reducido.

TABLA 2. OBJETIVOS DEL GOBIERNO: LÍMITE DE MATERIAL IMPORTADO

Objetivo	Valor 2016	2019	2020	2025	2030
Porcentaje de las importaciones de equipos para el procesamiento de reciclaje y eliminación de residuos	60%	40	30	20	10

E.3. Ayudas

- **Incentivos fiscales**
 - El Gobierno ha aprobado un proyecto de Ley para eximir del IVA al sector.⁹
 - Además, se va a permitir a las regiones bajar (incluso hasta 0) el impuesto regional sobre beneficios.
- **Fondos procedentes de programas gubernamentales:** Se van a destinar 160 M € del presupuesto federal a proyectos de gestión de RSU¹⁰.

E.4. Tarifas

Actualmente, las tasas por la recogida de basuras son uno de los temas más candentes de la reforma del sector. Pese a haberse fijado en casi todas las regiones, aún existen discusiones acerca de si se deben modificar, ya que en muchos casos suponen un alza importante respecto a lo que los usuarios venían pagando. Las tarifas, como se ha comentado, se deciden a nivel regional de forma bianual. Normalmente, existe una comisión regional encargada de la aprobación de las tarifas que se aplican a los servicios comunales; en ocasiones es uno de los departamentos de la administración regional el que adopta este tipo de decisiones.

Los dos documentos normativos básicos que definen las tasas de recogida de basuras son el Decreto del Gobierno de la Federación Rusa № 484, de 30 de mayo de 2016, de aprobación de los principios de la formación de precios en el sector de la gestión de residuos sólidos urbanos y la Orden del Servicio Federal Antimonopolio de Rusia № 1638/16, de 21 de noviembre de 2016, de aprobación de las indicaciones metodológicas para la definición de las tarifas reguladas en el sector de la gestión de residuos sólidos urbanos.

De acuerdo con esos cálculos, la autoridad regional competente establece dos documentos básicos para el operador regional: la “normativa” de generación de residuos (en ruso, *Норматив накопления твердых коммунальных отходов*) y la tarifa única de los servicios de gestión de RSU. Ambos documentos suelen fijarse para un año (aunque pueden prever variaciones temporales, por ejemplo una tarifa para la primera mitad del año y otra para la segunda). La “normativa” define administrativamente¹¹ en m³ la cantidad de residuos que se estima generan las distintas personas físicas y jurídicas: por ejemplo, se estima que una persona física que vive en un edificio de pisos genera en la región de Yamal 2,41 m³ de RSU; una persona que vive en una casa individual genera 3,03 m³; los comercios, 0,77 m³ por cada m²; los bares y restaurantes, 0,84 m³ por cada m²; etc.¹² La tarifa única, por su parte, establece en términos anuales los pagos en rublos por m³: siguiendo con el ejemplo de la región de Yamal, la tarifa se ha establecido para 2019 en 746,9 rublos/m³ para las personas físicas y en 1.002 rublos/m³ para las personas jurídicas. Así, la tasa de basuras en esa región rusa para una persona individual sería de 150 rublos/mes (1.800 rublos al año, unos 24 euros al año por persona); existen importantes variaciones

⁹ Noticia sobre la reforma aplicada para la exención del IVA: <https://www.oblgazeta.ru/news/46671/>

¹⁰ Financiación para la gestión de RSU: http://omskregion.info/news/66812-na_podderjku_regoperatorov_po_obrachsheniyu_s_tko/

¹¹ El Gobierno ruso ha manifestado su intención de cambiar el sistema para que tenga en cuenta los volúmenes reales de generación de residuos, pero todavía no se ha adoptado ninguna decisión al respecto: <https://rg.ru/2019/02/14/vyvoz-musora-uzhe-v-2019-g-mogut-nachat-oplachivat-po-fakticheskomu-sboru.html>

¹² La “normativa” es fundamental, porque se puede convertir en la puerta de atrás para reducir las tarifas del operador regional. (*Ekopol prigrozil vlastyam regiona musornim kollapsom*: <https://kursktv.ru/Ekopol-prigrozil-vlastyam-regiona-musornum-kollapsom.html#hcq=jQAsvit>).

regionales, pero la tasa de basura para las personas físicas puede estar entre los 120 y 150 rublos por mes por persona.

E.5. Ferias



WASTE TECH

Fechas: 4-6 de junio de 2019

Lugar de celebración: Crocus Expo, Pabellón 2 – Pabellón 8, Moscú

Periodicidad: Bienal

Web: www.waste-tech.ru



WASMA

Fechas: 22-24 de octubre de 2019

Lugar de celebración: Sokolniki Exhibition and Convention Centre, Moscú

Periodicidad: anual

Web: <https://www.wasma.ru/en-GB/>

F. INFORMACIÓN ADICIONAL

- **Ministerio de Recursos Naturales y Medio Ambiente:** <http://www.mnr.gov.ru/>
- **Servicio Federal de Supervisión de Gestión de la Naturaleza:** <http://rpn.gov.ru/>
- **Servicio Federal de Estadísticas Ruso:** http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/en/main/
- **Recurso web del Rosprirodnadzor:** explicación de la implementación de un sistema dónde se puede comprobar el estado de los indicadores que se han establecido para monitorizar la gestión de residuos en las regiones.

<http://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor-razrabotal-programmu-monitoringa-obrashcheniya-s-othodami-v-regionah>

La Oficina Económica y Comercial de España en Moscú publicó en 2018 y en 2015 un estudio de mercado sobre el sector de la gestión de residuos en el que se detallan los mecanismos de apoyo adoptados por el Gobierno ruso para su desarrollo.

[Estudio de mercado. El mercado de la gestión de los residuos sólidos urbanos en Rusia 2018](#)

Estudio de mercado. El mercado de la gestión de los residuos sólidos urbanos en Rusia 2015. Disponible bajo petición.

G. CONTACTO

La Oficina Económica y Comercial de España en Moscú está especializada en ayudar a la internacionalización de la economía española y la asistencia a empresas y emprendedores en Rusia.

Entre otros, ofrece una serie de **Servicios Personalizados** de consultoría internacional con los que facilitar a dichas empresas: el acceso al mercado de Rusia, la búsqueda de posibles socios comerciales (clientes, importadores/distribuidores, proveedores), la organización de agendas de negocios en destino, y estudios de mercado ajustados a las necesidades de la empresa. Para cualquier información adicional sobre este sector contacte con:

Business Center Mojovaya - Ul. Vozdvizhenka 4/7 (entrada por UL Mojovaya 7 - Stro. 2, 3º)

Moscú 125009 – Rusia

Teléfono: +7 (495) 783 92 81 // +7 (495) 783 92 82/83/84/85

Email: moscu@comercio.mineco.es

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

900 349 000 (9 a 18 h L-V)

informacion@icex.es

INFORMACIÓN LEGAL: Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

AUTOR

Daniel Villanueva Peón

Oficina Económica y Comercial
de España en Moscú

moscu@comercio.mineco.es

Fecha: 22/02/2019

NIPO: 114-19-040-2

www.icex.es

FS

FICHAS SECTOR RUSIA



ICEX España
Exportación
e Inversiones