

Maquinaria de minería en Panamá

A. CIFRAS CLAVE

Con la apertura de la mina Cobre Panamá en junio de 2019 se abren nuevas oportunidades para el sector de la maquinaria de minería en el país. Cobre Panamá es la mayor mina de cobre de Centroamérica y se prevé que cambie sustancialmente el esquema de exportaciones de bienes panameños. Las exportaciones a España de concentrado de cobre desde octubre de 2019 (momento en que Cobre Panamá empieza a exportar a este destino), alcanzaron las 78.000 toneladas por un valor de 89,5 millones de dólares. Las previsiones apuntan a que cuando la mina se encuentre a pleno rendimiento, en 2023, las exportaciones alcancen las 320.000 toneladas de al año.

Actualmente el sector de la minería representa el 2,5 % del PIB panameño, pero las estimaciones indican que este porcentaje aumentará hasta el 3 % en 2020 y cuando las exportaciones de la mina Cobre Panamá alcancen su plenitud, en 2023, su contribución al PIB será del 9,5 %.

En Panamá, hay 15 concesiones de extracción de minerales metálicos y más de 130 concesiones para la extracción de minerales no metálicos.

El mercado de la maquinaria es un mercado maduro en Panamá y concentrado, dominado por un reducido número de actores que ejercen como importadores y distribuidores de maquinaria de diferentes marcas.

En cuanto a los principales socios comerciales de maquinaria para Panamá, destacan Estados Unidos, Brasil y China. Estos tres países concentraron el 71% de las importaciones de maquinaria en 2019.

Las importaciones en 2019 de maquinaria de minería fueron de 114 millones de dólares, mientras que las exportaciones fueron de 13 millones de dólares, siendo Panamá un país netamente importador.



PANAMÁ EN CIFRAS

	2016	2017	2018	2019
PIB	57.907,7 M USD	62.219,0 M USD	65.128,2 M USD	70.155 M USD
Crecimiento del PIB	4,9 %	5,3 %	3,7 %	4,5 %
Riesgo País	A4	A4	A4	A4
Doing Business	67.º	70.º	79.º	79.º
Exportaciones totales	634 M USD	659 M USD	672 M USD	713 M USD
Exportaciones maquinaria de minería	41 M USD	43 M USD	27 M USD	13 M USD
Exportaciones maquinaria de minería en % sobre el total	6,4 %	6,5 %	4 %	1,82 %
Importaciones totales	11.693 M USD	12.719 M USD	13.232 M USD	12.836 M USD
Importaciones maquinaria de minería	102 M USD	94 M USD	224 M USD	114 M USD
Importaciones maquinaria de minería en % sobre el total	0,87 %	0,73 %	1,69 %	0,88 %

Nota: no se incluyen las exportaciones derivadas de la actividad minera en Panamá porque hasta 2019 eran muy residuales y carecían de valor.

B. CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO

B.1. Definición precisa del sector

El mercado de la maquinaria para la minería comprende una gran cantidad de máquinas, algunas de las cuales pueden ser utilizadas en otros sectores, como es el caso de los buldóceres, grúas o camiones. Por esto, se ha delimitado de la mejor manera posible aquella maquinaria que tiene su aplicación *directa* en la minería. También se comprenden dentro del sector aquellas herramientas de mano utilizadas para la minería. Con todo se ha elaborado la siguiente tabla en la que se recogen los diferentes códigos arancelarios y los aranceles aplicables a los productos estudiados.

Código arancelario	Descripción	Arancel
8429	Buldóceres autopropulsados, niveladoras, niveladoras, niveladoras, raspadores, palas mecánicas, excavadoras, cargadoras de palas, apisonadoras y apisonadoras.	0 %
8429.51	Palas mecánicas, excavadoras y palas cargadoras.	0 %
8429.52	Maquinaria con una superestructura giratoria de 360 °.	0 %

8430	Otras máquinas para mover, nivelar, nivelar, raspar, excavar, apisonar, compactar, extraer o perforar, para tierra, minerales u minerales; pilotes y extractores de pilas; quitanieves.	0 %
8430.31	Cortadoras de carbón o roca y maquinaria para túneles.	0 %
8454	Convertidores, cucharones, moldes de lingotes y máquinas de fundición, de los tipos utilizados en metalurgia o en fundiciones de metales.	0 %
8455	Molinos de laminado de metales y rollos para ellos.	0 %
8459	Máquinas herramientas (incluidas las máquinas con cabezal de unidad de tipo de paso) para taladrar, fresar, roscar o roscar mediante la eliminación de metal, que no sean tornos (incluidos los centros de torneado) de la partida 8458.	0 %
8467.21	Taladros de todo tipo.	0 %

B.2. Tamaño del mercado

El mercado de la maquinaria de minería está dominado por las importaciones, siendo la fabricación local prácticamente inexistente. Las **importaciones** son bastante regulares desde 2016, a excepción de 2018, cuando prácticamente se duplican. Este fenómeno puede explicarse por la mina Cobre Panamá, como previsión al comienzo de la explotación de la misma y de sus exportaciones de concentrado de cobre.

IMPORTACIONES DE MAQUINARIA PARA MINERÍA (2016-2019)

datos en millones de USD

Código arancelario	2016	2017	2018	2019
8429	84,91	72,47	188,32	91,39
8529.51	13,73	7,47	17,45	7,2
8429.52	19,1	20,8	56,35	22,39
8430	15,07	21,73	34,08	20,86
8430.31		0,92		1,46
8454	0,035	0,0087	0,0064	0,0013
8455	0,025	0,044	0,179	0,026
8459	0,38	0,201	1,53	0,403
8467.21	2,22			2,22
TOTAL	102,65	94,46	224,12	114,91

Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Autoridad Nacional de Aduanas de Panamá.

Por el contrario, las **exportaciones** tienen un valor mucho menor y, en su mayoría, son reexportaciones de maquinaria usada a países vecinos (Costa Rica, Perú, Honduras y Colombia).

EXPORTACIONES DE MAQUINARÍA PARA MINERÍA (2016-2019)

Datos en millones de USD

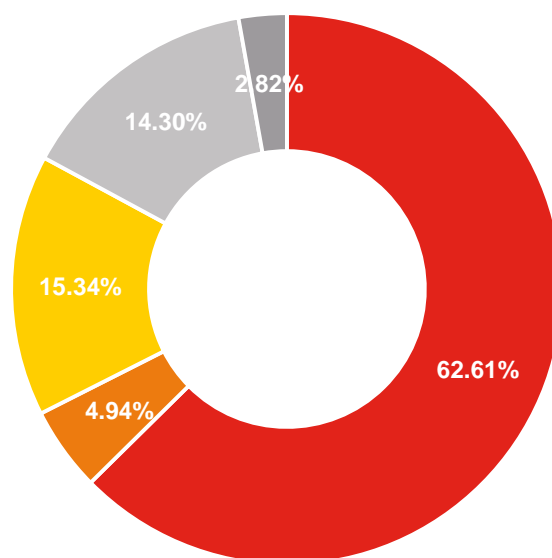
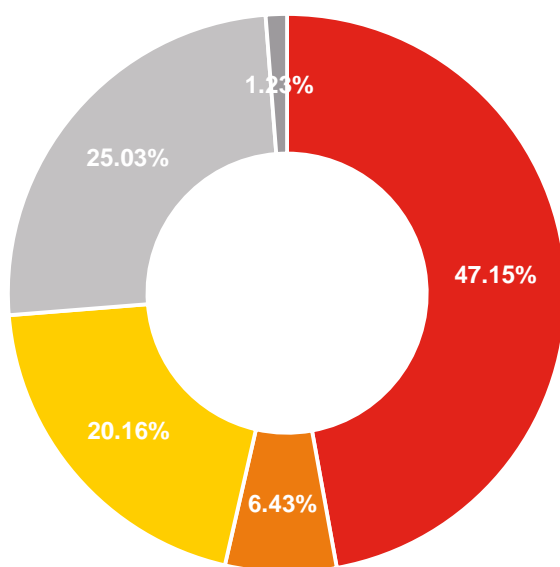
Código arancelario	2016	2017	2018	2019
8429	39,59	34,58	23,60	6,69
8529.51	2,58	4,24	2,72	0,91
8429.52	23,33	16,90	7,85	2,81
8430	1,93	2,69	3,24	3,55
8430.31			0,0052	0,000402
8454	50,04	0,00097	0,000029	
8455		0,000302	0,00025	
8459	0,133	0,200	0,191	0,152
8467.21	0,069	0,061	0,035	0,021
TOTAL	41,78	37,54	27,07	10,41

Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Autoridad Nacional de Aduanas de Panamá.

La partida de mayor peso tanto en importaciones como exportaciones es la correspondiente al código arancelario 8429, representando el 47 % de las exportaciones y el 63 % de las importaciones.

MAQUINARIA PARA MINERÍA

Volumen de exportaciones (izquierda) y exportaciones (derecha) 2019, en porcentaje sobre el total



■ 8429 ■ 8529.51 ■ 8429.52 ■ 8430 ■ Resto

■ 8429 ■ 8529.51 ■ 8429.52 ■ 8430 ■ Resto

Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Autoridad Nacional de Aduanas de Panamá.

B.3. Principales actores

B.3.1. Asociaciones

- ADIMAQ (Asociación de distribuidores de maquinaria): Es una de las mayores asociaciones de Panamá, dedicada a representar a los distribuidores de maquinaria para los sectores de construcción, industrial, logístico, marítimo y minero. Participa en la organización de ferias y eventos de estos sectores (<https://adimaq.org/>).
- CAMIPA (Cámara Minera de Panamá): Se trata de una organización empresarial privada formada por diversas empresas nacionales y extranjeras (<https://www.camipa.org/>).
- Cámara de Comercio de Colón: Asociación empresarial privada que vela por los intereses de empresarios en la provincia de Colón. Tiene cierta relevancia y poder de actuación en la zona, pues la mayor explotación minera de Panamá –Panamá Cobre– se encuentra en Colón (<http://www.camaracolón.com/>).

B.3.2. Organismos públicos

- Ministerio de Comercio e Industrias (MICI): Es el organismo público que gestiona las solicitudes de concesiones mineras y gran parte del sector en cuanto a legislación (<https://mici.gob.pa/>).
- Autoridad Nacional de Aduanas (ANA): Es el organismo encargado de gestionar todas las importaciones al país y regularizar las mercancías (https://www.ana.gob.pa/w_ana/).

B.3.3. Principales distribuidores

Al ser el mercado panameño uno de tamaño pequeño, los distribuidores no están especializados en maquinaria de minería, sino que también se dedican a la maquinaria de construcción y logística.

Distribuidor	Marcas	Web
AIRCO	<ul style="list-style-type: none"> • Mahindra • New Holland • Fayay Group • Chicago Pneumatic • Screen Machine 	https://www.aircopanama.com/
Triton Equipment	<ul style="list-style-type: none"> • BTI • Telsmith 	https://tritonequipments.com/
Power Gen	<ul style="list-style-type: none"> • Bobcat • BOMAG 	https://www.powergen.com.pa/
IIASA CAT	<ul style="list-style-type: none"> • Caterpillar 	https://progreso.iasaglobal.com/pa/
F. Icaza y Cia	<ul style="list-style-type: none"> • Hyundai 	http://www.ficaza.com/index.php
Pemco	<ul style="list-style-type: none"> • Black & Decker • Briggs & Straton • Chicago Pneumatic 	https://pemco.com.pa/
Rigsa	<ul style="list-style-type: none"> • DOOSAN • Mitsubishi 	http://rigsa.net/
Sortex	<ul style="list-style-type: none"> • ASGCO 	http://sotrexpanama.com/
Grupo Caldito	<ul style="list-style-type: none"> • AJCE 	https://grupocaldito.net/

Fuente: Elaboración propia.

El sector está dominado por los **distribuidores**, muchos de ellos con licencias de distribución de las principales marcas mundiales que actúan como distribuidores oficiales en el país. No obstante, también existe la modalidad de importación directa, pues algunas empresas de construcción y empresas de minería importan los equipos que van a usar en sus obras y explotaciones. Estas empresas no suelen realizar dichas importaciones a través de un intermediario, sino que realizan las importaciones directamente.

PRINCIPALES IMPORTADORES DEL MERCADO
(Valores en USD)

IMPORTADOR	IMPORTACIONES 2018	IMPORTACIONES 2019	WEB
Minera Panamá	130.953.842	43.272.863,21	http://cobrepanama.com/
IIASA Panamá	30.993.448,15	18.963.653,95	https://progreso.iasaglobal.com/pa/
Comercial de Motores	7.616.869,19	3.237.403,30	http://www.cdm.com.pa/
Constructora Meco	5.952.524,25	3.395.025,95	https://constructorameco.com/
Cardoce y Lindo	4.304.929,80	1.115.751,10	http://www.grupocar12.com/
Equipo y maquinaria Ptysa	2.470.031,00	2.094.011,00	http://www.equimaq.com.pa/

Nota: Azul – Empresas de construcción; Verde – Empresas de minería; Amarillo – Distribuidoras.

Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Autoridad Nacional de Aduanas de Panamá.

C. LA OFERTA ESPAÑOLA

Gracias a las diversas licitaciones ganadas por empresas españolas, la imagen de España como país de ingeniería y tecnología es muy buena en Panamá. Es también gracias a esas licitaciones por lo que la presencia de maquinaria española es extensa en el mercado panameño, pues las grandes empresas constructoras, como es lógico, han seguido confiando en sus proveedores españoles también para sus operaciones en Panamá. Este fenómeno también ha revertido muy favorablemente en la imagen de la maquinaria española y la percepción de su calidad. No obstante, analizando las cifras de importaciones panameñas de maquinaria para minería, España se presenta como undécimo proveedor. El principal país de origen es Estados Unidos, seguido de Brasil y China. Las importaciones con origen de estos tres países supusieron el 71 % del total de maquinaria importada por Panamá en 2019.

PRINCIPALES PAISES SUMINISTRADORES DE MAQUINARIA (2016-2019)
Datos en millones de USD

País	2016	2017	2018	2019	% 2019 sobre total
Estados Unidos	20,89	26,25	139,22	49	42,64 %
Brasil	29,03	31,47	34,71	21,88	19,04 %
China	13,92	5,65	13,79	11,04	9,61 %
Corea	4,84	6,105	9,79	5,45	4,74 %
Alemania	5,58	3,075	5,79	3,11	2,71 %
Francia	0,923	0,344	0,908	1,61	1,4 %
Italia	4,59	3,59	1,82	1,13	0,98 %
Colombia	0,113	0,31	0,965	1,07	0,93 %
Suecia	1,008	2,30	2,32	0,89	0,77 %
Japón	2,20	3,88	2,87	0,768	0,67 %
España	0,950	1,79	0,991	0,754	0,66 %

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Autoridad Nacional de Aduanas (ANA)



D. OPORTUNIDADES DEL MERCADO

La principal oportunidad en Panamá para la maquinaria de minería se encuentra en la mina Cobre Panamá, la mayor mina de cobre de la región. En junio de 2019 comenzaron los envíos internacionales de concentrado de cobre de esta mina. No obstante, cuando la mina comience a funcionar a pleno rendimiento en 2023, la misma podrá producir 320.000 toneladas métricas de concentrado de cobre, lo que se traduce en un valor de 2.000 millones de dólares. Esto supondría el 3 % del PIB panameño, y según estimaciones de la Cámara Minera de Panamá, la totalidad de la actividad minera en el país pasará de suponer el 2,5 % del PIB al 9,5 % en los próximos años.

La vida estimada de explotación de esta mina es de unos 35 años, lo que supone una gran oportunidad para los fabricantes españoles maquinarias y repuestos.

Adicionalmente, actualmente existen 15 concesiones para la extracción y explotación de minerales metálicos y más de 130 concesiones para la explotación de minerales no metálicos, lo que pone de manifiesto el potencial del país y una buena oportunidad para las empresas españolas.

Las reservas minerales totales del país suponen 22.680.208,7 toneladas, con un valor aproximado a enero de 2019 de 200.000 millones de dólares entre cobre (prácticamente la totalidad de las reservas), oro, plata y molibdeno.

RESERVAS DE MINERALES METÁLICOS EN PANAMÁ (2014)

Mineral	Reservas (toneladas)
Cobre	22.679.618,5
Oro	340
Plata	0,7
Molibdeno	250

Fuente: Cámara Minera de Panamá.



E. CLAVES DE ACCESO AL MERCADO

E.1. Distribución

La estructura de distribución en Panamá cuenta con dos partes diferenciadas. Por un lado, están las empresas de minería y construcción que importan directamente la maquinaria para utilizarla en sus propios proyectos. Por otro, se encuentran los distribuidores y los agentes representantes.

Los agentes y representantes, por su parte, actúan de forma autónoma obteniendo su beneficio aplicando un margen al producto del fabricante. Asumen menos riesgos pues el servicio posventa y las garantías recaen en el fabricante.

Los distribuidores suelen trabajar como distribuidores oficiales de algunas marcas o como agregadores de marcas. Suelen mantener un *stock* y compran los productos al fabricante con un descuento de entre el 25 % y el 30 %. Ofrecen servicio posventa y atención al cliente, por lo que suele ser la forma preferida de compra para los usuarios finales de la maquinaria.

Además del mercado de compraventa, es común encontrar distribuidores dedicados al alquiler o *leasing* de equipos.

E.2. Barreras reglamentarias y no reglamentarias

No existen barreras reglamentarias que afecten a la importación de maquinaria. Igualmente, el arancel es del 0 %. El único trámite e impuesto aplicable sería la nacionalización de la mercancía con el pago del ITBSM (Impuesto de Traslado de Bienes Materiales y Servicios), muy similar al IVA español, que actualmente supone un 7 %.

Aunque no hay barreras a la importación de maquinaria, sí existen restricciones a la inversión extranjera para la explotación minera, al ser una actividad considerada de especial interés para la economía nacional.

- **MINERÍA** (artículos 4, 5, 130, 131, 132 y 135 del Decreto Ley n.º 23 de 22 agosto de 1963, artículo 11 Ley n.º 3 de 28 enero de 1988): Un gobierno extranjero, empresa estatal extranjera o persona jurídica que cuente con participación directa o indirecta de gobierno extranjero, no podrán obtener concesión minera, ser contratista de operación minera ni operar o beneficiarse de una concesión minera¹.
- **MINERALES NO METÁLICOS PARA USO COMO MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN, CERÁMICA, REFRACTARIOS Y METALÚRGICOS** (artículo 3 Ley n.º 109 de 8 octubre de 1973): Para obtener un contrato de exploración y explotación de piedra caliza, arena, piedra de cantera, tosca, arcilla, grava, cascajo, feldespato, yeso y otros minerales no metálicos, se deberá ser panameño o empresa organizada y constituida en Panamá. La empresa no podrá ser participada por un gobierno extranjero, a no ser que lo apruebe el órgano Ejecutivo previa solicitud de la persona jurídica interesada².

E.3. Ferias

- **Expomaquina:** Feria de carácter anual dedicada a los sectores de construcción, minero, marítimo, logístico y agrario.
<https://expomaquina.org/>

F. INFORMACIÓN ADICIONAL

- **CAMIPA (Cámara Minera de Panamá):** <https://www.camipa.org/>
- **ADIMAQ:** <https://adimaq.org/>
- **Cámara de Comercio de Colón:** <http://www.camaracolón.com/>
- **Asociación Panameña de Exportadores:** <https://www.apexpanama.com/>
- **Cámara de Comercio de Panamá:** <https://www.panacamara.com/>
- **Ministerio de Comercio e Industrias (MICI):** <https://mici.gob.pa/>
- **Autoridad Nacional de Aduanas:** <https://www.ana.gob.pa/>

¹ http://www.barrerascomerciales.es/es-es/BuscadorBarreras/Paginas/Restriccionesalainversionextranjera_20090030.aspx

² http://www.barrerascomerciales.es/es-es/BuscadorBarreras/Paginas/Restriccionesalainversionextranjera_20090030.aspx

G. CONTACTO

La **Oficina Económica y Comercial de España en Panamá** está especializada en ayudar a la internacionalización de la economía española y la asistencia a empresas y emprendedores en **Panamá**.

Entre otros, ofrece una serie de **Servicios Personalizados** de consultoría internacional con los que facilitar a dichas empresas: el acceso al mercado de Panamá, la búsqueda de posibles socios comerciales (clientes, importadores/distribuidores, proveedores), la organización de agendas de negocios en destino, y estudios de mercado ajustados a las necesidades de la empresa. Para cualquier información adicional sobre este sector contacte con:

Edif. Banco St. George, Piso 8, Calle 50 y 53 - Obarrio - Apartado 8028

Panamá 0823

Panamá

Teléfono: 00 (507) 2694018 / 00 (507) 2694182

Email: panama@icex.es

<http://panama.oficinascomerciales.es>

[@IcexPanama](#)

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

913 497 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h) 97 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h)

informacion@icex.es

Para buscar más información sobre mercados exteriores [siga el enlace](#)

INFORMACIÓN LEGAL: Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

AUTOR

Javier Eloy Aldonza Andonaegui

Bajo la supervisión de Patricia Sánchez Pacheco
de la Oficina Económica y Comercial
de España en Panamá

panama@comercio.mineco.es

Fecha: 15/05/2020

NIPO: 114-20-022-X

www.icex.es



FICHAS SECTOR PANAMÁ



ICEX España
Exportación
e Inversiones