

El sector agrícola en Puerto Rico

A. CIFRAS CLAVE

En este estudio se presenta una visión de conjunto del sector agrícola en Puerto Rico, Estado Libre Asociado de los Estados Unidos. Del mismo modo, se darán a conocer las oportunidades que ofrece este sector para las empresas españolas.

CIFRAS CLAVE DEL SECTOR AGRÍCOLA EN PUERTO RICO Principales indicadores 2019

Mercado agrícola en Puerto Rico	Cuantía
Número de granjas de cultivo	7.753
Extensión área de cultivo (ha)	149.093
Valor de mercado cultivos vendidos (MUSD)	242,4
Importación productos agrícolas (MUSD)	641,7
Importación productos agrícolas de España (MUSD)	1,88
Exportación productos agrícolas (MUSD)	86,8
Importación maquinaria agrícola (MUSD)	32,0
Importación maquinaria agrícola de España (USD)	41.319

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de USITC¹; Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico²; Censo Agrícola de Puerto Rico 2018 (USDA)³.

¹ United States International Trade Commission (USITC): <https://www.usitc.gov/>

² Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico (junio de 2020). Datos de comercio exterior de Puerto Rico con países extranjeros.

³ United States Department of Agriculture (USDA) (junio de 2020). 2017 Census of Agriculture Puerto Rico (2018) Island and Regional Data. USDA, National Agricultural Statistics Service.



B. CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO

B.1. Definición precisa del sector estudiado

Análisis del sector agrícola en Puerto Rico así como de las partidas arancelarias integradas en los capítulos del VI al XIV concernientes a productos vegetales. Asimismo, como objeto directamente relacionado, también se analizarán las partidas arancelarias relativas a maquinaria agrícola.

B.2. Tamaño del mercado

En Puerto Rico, debido al rápido crecimiento económico y a una profunda transformación industrial, el sector primario pasó de representar un 18,2 % del PIB en 1950 a un 0,7 % en el año fiscal 2019. En concreto, en 2019 la agricultura registró un valor de 715,7 millones de USD sobre los 104.988,6 millones de USD del PIB (0,68 % del total). Por otra parte, el empleo en el sector agrícola es muy reducido. Según el Apéndice Estadístico 2019 elaborado por la Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico, el número de empleados de la industria de la agricultura, silvicultura y pesca es de alrededor de 14.000 empleados⁴.

En la actualidad, Puerto Rico produce sólo un 15 % de los alimentos que consume, lo que supone una precaria realidad en términos de seguridad alimentaria y una clara dependencia del extranjero, al tener que importar hasta un 85 % de los alimentos necesarios. Según la agencia federal Farm Credit⁵, Puerto Rico recibe alimentos de 50 países y depende de dos puertos: Jacksonville en Florida y el de San Juan de Puerto Rico, ambos expuestos al riesgo de huracanes. La agencia también revela que en la isla los alimentos son alrededor de un 20 % más caros que en Estados Unidos⁶.

Las importaciones de productos agrícolas (Capítulos VI al XIV) en 2019 ascendieron a 647,7 millones de USD, lo que supuso un 1,1 % menos que en 2018 (648,6 MUSD) y un 14 % menos que en el 2017 (745,5 MUSD)⁷.

Cabe tener en cuenta que la cifra tan alta de las importaciones en 2017 fue probablemente consecuencia de los graves daños provocados por los huracanes Irma y María en septiembre de ese año sobre el sector agrícola, donde se perdieron gran parte de las cosechas y hubo un éxodo masivo de obreros.

Por otro lado, al analizar estas cifras de importación es necesario saber que los productos agrícolas que se envían de Estados Unidos a Puerto Rico no se pueden considerar importaciones “reales”, ya que el Puerto Rico y Estados Unidos comparten el mismo régimen aduanero. Sin embargo, dada la gran importancia de los productos agrícolas procedentes de Estados Unidos en el mercado puertorriqueño, los hemos incluido en el análisis de este estudio⁸.

La tabla a continuación recoge los productos agrícolas más importados por Puerto Rico en los últimos tres años:

⁴ Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico (marzo, 2020). Apéndice Estadístico Informe Económico a la Gobernadora y a la Asamblea Legislativa.

⁵ Farm Credit Administration: <https://www.fca.gov/>

⁶ (3 de febrero de 2020). “Cultura agrícola para fortalecer a Puerto Rico”. *El Nuevo Día*.

<https://www.elnuevodia.com/opinion/editoriales/culturaagricolaparafortalecerapuertorico-editorial-2544247/>

⁷ Oficina Económica y Comercial de España en San Juan de Puerto Rico (junio de 2019). *Informe Económico y Comercial de Puerto Rico*. Secretaría de Estado de Comercio.

⁸ Los productos procedentes de EE. UU. no se consideran importaciones reales en Puerto Rico, sino comercio interestatal. Sin embargo, dada su relevancia en el mercado puertorriqueño se han considerado como importaciones.

PRODUCTOS AGRÍCOLAS IMPORTADOS POR PUERTO RICO 2017-2019

Valor en USD de los productos agrícolas recogidos en los capítulos arancelarios del VI al XIV importados de todo el mundo (incluido Estados Unidos)

HTS	Producto	Valor \$ 2017	Valor \$ 2018	Valor \$ 2019
100630	Arroz, mecanizado o molinado totalmente o pulido o esmaltado	95.761.964	59.128.128	72.466.922
70999	Verduras u hortalizas (las demás)	51.083.172	64.595.613	66.712.619
100590	Maíz (excepto maíz de semillas)	37.415.999	42.689.305	52.859.612
100199	Trigo y meslín, no trigo duro, excepto la semilla	15.934.310	47.945.740	37.306.616
70190	Patatas	26.898.448	28.894.537	30.400.103
90121	Café, tostado, no descafeinado	28.001.112	25.921.602	30.293.393
81010	Fresas, frescas	10.667.289	10.896.806	19.690.467
70519	Lechuga, fresca o enfriada	15.982.751	22.283.168	18.036.958
80610	Uvas, frescas	13.566.800	15.848.273	16.172.281
90510	Vainilla	18.178.486	3.866.340	14.445.760
70310	Cebollas o chalotes	11.252.756	12.649.368	12.856.228
70200	Tomates	16.093.374	15.264.741	12.111.955
80440	Aguaques	6.087.617	8.754.064	10.120.634
70960	Frutos capsicum (pimientos) o pimienta	8.315.470	9.369.319	8.979.168
71420	Patatas dulces	8.057.732	9.126.674	8.767.909
71450	Yautia	6.413.968	9.608.516	7.809.919
71430	Batatas	5.625.317	8.017.495	7.586.555
71440	Taro (calocasia esculenta)	3.326.364	4.919.001	7.509.565
71333	Frijoles, incluidos los blancos con cáscara seca	5.852.248	7.504.808	7.427.315
130219	Jugos y extractos vegetales	1.725.628	4.417.669	7.345.079
80810	Manzanas	7.789.635	8.442.998	7.306.339
80550	Limonos y limas	3.942.144	5.878.239	6.637.186
80510	Naranjas	2.520.699	5.903.702	6.128.461
110710	Malta, no tostada	4.839.490	6.130.273	5.832.022
81190	Frutas o frutos secos cocinados al vapor	3.838.118	8.708.635	5.676.003
110100	Trigo o harina de meslín	5.570.166	4.703.992	5.517.794
60290	Plantas en vivo (incluidas las raíces)	3.086.067	5.858.115	5.484.174
100890	Cereales (sin especificar)	12.959.469	12.991.746	5.469.570
81090	Frutas (sin especificar)	6.677.182	5.282.620	5.314.055
71410	Cassava (manihot esculenta)	4.459.508	5.397.261	4.860.841
80521	Mandarinas	1.575.566	3.981.581	4.850.159
70320	Ajo	7.109.835	6.978.335	4.765.140
70490	Coles blancas y rojas	3.716.603	3.866.245	4.642.207
71339	Judías (las demás)	3.541.145	4.317.753	4.283.900
71080	Verduras (otras)	2.718.242	4.017.558	4.138.713
70511	Lechugas repolladas	2.676.459	3.654.787	3.713.544
71090	Mezcla de verduras congeladas	3.810.866	4.025.092	3.332.479
91099	Espicias (sin especificar)	3.575.571	3.872.043	3.099.557
80212	Almendras	2.088.753	2.407.171	3.075.450
110812	Almidón de maíz	2.703.884	3.975.584	2.965.724
-	Otros productos	269.987.857	126.485.255	95.730.013
Total		745.428.064	648.580.152	641.722.389

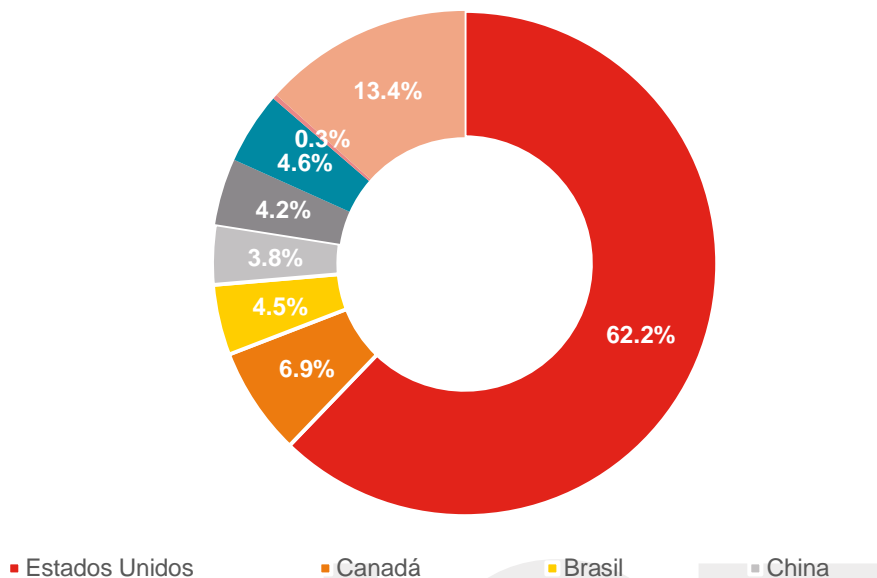
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico.

El mercado de productos agrícolas en Puerto Rico está dominado por los productos procedentes de Estados Unidos. El valor de productos agrícolas estadounidenses importados en la isla alcanzó un valor de 399,1 millones de USD en 2019, lo que supuso el 62,2 % del total de las importaciones.

Otros países con cierta relevancia como proveedores de productos agrícolas fueron: Canadá (44,6 MUSD y 6,9 % del total), Brasil (29 millones y 4,5 % del total), México (29,5 millones y 4,6 % del total), República Dominicana (27,2 millones y 4,2 % del total) y China (24,6 millones y 3,8 % del total). España, con un valor de 1,9 millones de dólares, sólo representa el 0,3 % del total.

IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN PUERTO RICO, POR PAÍSES

Productos agrícolas recogidos en los capítulos arancelarios del VI al XIV importados en Puerto Rico 2019 por países (incluido Estados Unidos), expresado en porcentaje



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico.

La isla de Puerto Rico, con sus abundantes horas de sol y lluvias, es muy fértil, lo que hace que sea un lugar muy apropiado para la producción agrícola y, además, es uno de los sectores considerados prioritarios por el Gobierno de Puerto Rico con el fin de reducir la dependencia alimentaria. Según el Departamento de Agricultura⁹, la meta es duplicar la producción agrícola y quintuplicar las exportaciones en 8 años. Asimismo, se estima que en Puerto Rico existe capacidad para producir hasta el 60 % del consumo local e incluso alcanzar el 100 % en algunos productos, como el café y el melón de agua, entre otros¹⁰.

En el año fiscal 2018, la producción agropecuaria puertorriqueña alcanzó los 792,1 millones \$. De nuevo, aunque este valor supuso una significativa caída del 6,5 % respecto al año 2017, esta caída fue probablemente causa del paso de los huracanes Irma y María en septiembre de 2017 que arrasaron completamente con las cosechas de la isla y provocaron un éxodo de obreros¹¹.

En el año fiscal 2019 la producción agropecuaria registró un valor de 715,7 MUSD, por lo que el sector aún se encuentra en recuperación. No obstante, los terremotos de enero de 2020 y el cierre de los mercados agrícolas ocasionados por la COVID-19 evitaron parcialmente dicha recuperación. Dentro de lo malo, estos eventos han puesto el acento en reforzar la producción agrícola local, reducir la dependencia extranjera y sustituir las importaciones¹².

Además, actualmente hay una tendencia social por la que los consumidores respaldan más los productos del agro local y muchos agricultores desean volver a la siembra con una visión más empresarial, innovadora y colaborativa¹³.

⁹ Departamento de Agricultura del Gobierno de Puerto Rico: <https://www.agricultura.pr/>

¹⁰ Díaz, M. (mayo de 2019). "Resurge el apetito por la cosecha local. Renace la producción agrícola". *El Nuevo Día - Negocios*. (Página 6).

¹¹ Oficina Económica y Comercial de España en San Juan de Puerto Rico (junio de 2019). *Informe Económico y Comercial de Puerto Rico*. Secretaría de Estado de Comercio.

¹² Ramos, C. (21 de mayo de 2019). "Estiman un aumento en la producción agrícola". *El Vocero*. https://www.elvocero.com/economia/estiman-un-aumento-en-la-produccion-agr-cola/article_d45d6708-9b09-11ea-8a3c-f70144632fa7.html

¹³ Díaz, M. (mayo de 2019). "Resurge el apetito por la cosecha local. Renace la producción agrícola". *El Nuevo Día - Negocios*. (Página 6).

Seguidamente se exponen datos del último Censo Agrícola de Puerto Rico de 2018, publicado en 2020 por el United States Department of Agriculture (USDA). Varios de estos datos, se comparan en la tabla más abajo con los del Censo agrícola de Puerto Rico de 2012¹⁴.

En Puerto Rico hay un total de 8.320 granjas (84 % de propiedad familiar). De estas, 7.753 se utilizan para el cultivo. Sin embargo, según el Censo Agrícola de 2012, en Puerto Rico había un total de 13.159 granjas (95 % de propiedad familiar) y 12.510 se dedicaban al cultivo. De este modo, la disminución del número de granjas de cultivo de 2012 al 2018 fue del 38 %.

El área de cultivo total registrada en 2018 fue de 379.374 cuerdas¹⁵, lo que equivale a 149.093 hectáreas, aproximadamente. De media cada granja de cultivo tiene un área de 48,93 cuerdas que son alrededor de 19 hectáreas. Sin embargo, en el año 2012, el área era de alrededor de 170.390 hectáreas, por lo que el área dedicada al cultivo ha disminuido un 12,5 %.

Por lo que se refiere al valor de mercado de las 7.753 granjas dedicadas al cultivo, 2.740 generan un valor inferior a 1.000 dólares anuales; 750 granjas producen entre 1.000 y 2.499 USD, 696 granjas entre 2.500 y 4.999 USD, 571 granjas entre 5.000 y 7.499 USD; 369 granjas entre 7.500 y 9.999 USD y 755 granjas entre 10.000 y 19.999 USD.

En total, el valor de mercado de cultivo en Puerto Rico registró en 2018 un valor de 242,4 MUSD, aproximadamente. No obstante, es necesario recordar que en septiembre del año anterior la isla sufrió las graves consecuencias del paso de los huracanes Irma y María. El valor de mercado de 2012 fue de 271 MUSD aproximadamente, por lo que en estos cinco años se produjo una disminución del 10,7 %.

VALOR DE MERCADO DE LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS VENDIDOS EN PUERTO RICO 2012 Y 2018
(Número de granjas y tipos de cultivo, valor en USD)

Cultivo	Nº Granjas venta 2012	Nº Granjas venta 2018	% Var. Granjas	Valor mercado vendido \$ 2012	Valor mercado vendido \$ 2018
Grano	781	317	-59%	8.539.117	74.399.421
Plátanos	3.628	1.357	-63%	80.505.103	42.271.955
Cultivos de invernadero y floricultura	657	303	-54%	37.533.811	34.853.304
Verduras, melones y otros cultivos hidropónicos	1.528	750	-51%	47.134.996	33.533.195
Frutas y cocos	1.926	858	-55%	31.541.191	18.594.300
Hierbas	532	282	-47%	14.588.630	11.481.917
Bananas	1.474	801	-46%	12.106.293	10.829.957
Tubérculos	1.242	770	-38%	8.191.970	8.705.814
Hidropónicos	213	219	3%	10.491.871	8.701.107
Café	4.478	1.363	-70%	29.273.215	4.772.608
Piña	42	90	114%	1.905.743	2.976.971
Total cultivo vendido	-	-	-	271.320.069	242.419.442

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Censo Agrícola de Puerto Rico de 2012 y 2018 de USDA.

Los cultivos autóctonos de Puerto Rico son: el arroz, el café, el guineo, la guayaba, el mango, la yautía, la batata, la malanga, el apio, el jengibre, el chayote, el cacao, el panapén, la habichuela, la calabaza, la piña, el aguacate, la papaya, la berenjena, la parcha, el cilantrillo, el repollo, las chinas (mandarinas), la sandía y el recaó (culantro).

Por último, cabe destacar que en Puerto Rico se están evaluando nuevos nichos para la exportación. Productores puertorriqueños de parcha, papaya, piña, cacao y café están apostando por la alta calidad para distinguirse de la competencia mundial y obtener mejores precios en el extranjero¹⁶.

¹⁴ United States Department of Agriculture (USDA). (junio de 2014). 2012 Census of Agriculture Puerto Rico Island and Regional Data. USDA, National Agricultural Statistics Service.

¹⁵ 1 cuerda de Puerto Rico = 0,393 hectáreas.

¹⁶ Pacheco, G. (12 de julio de 2020). "Evalúan nuevos nichos para la exportación agrícola". *El Nuevo Día* - Negocios. (Página 30).

En lo tocante a la **maquinaria agrícola**, en 2019 Puerto Rico importó por valor de 32 MUSD (incluyendo datos de suministro de Estados Unidos). Esta cifra supuso un 25 % menos que en 2018 (42,7 MUSD), aunque un 10,6 % más que en 2017 (28,9 MUSD). La cifra de importaciones tan alta de 2018 puede ser consecuencia de mayores necesidades tras los daños ocasionados por los huracanes en septiembre de 2017. En la tabla se exponen los materiales que más se importaron:

PRODUCTOS DE MAQUINARIA AGRÍCOLA IMPORTADOS POR PUERTO RICO 2017-2019
(incluido Estados Unidos)

HTS	Producto	Valor 2017 \$	Valor 2018 \$	Valor 2019 \$	% 2019
842890	Levantamiento, manipulacion o carga o descarga de maquinaria	10.500.428	19.082.115	14.487.197	45,2%
843810	Máquinas y aparatos para panadería, pastelería, galletería o la fabricación de pastas alimenticias	2.776.432	12.437.865	5.173.809	16,2%
870194	Tractores superior a 75 Kw pero inferior o igual a 130 Kw	885.439	838.873	2.694.162	8,4%
842482	Aplicaciones mecánicas para uso agropecuario u horticultural para proyectar, dispersar o pulverizar líquidos o polvo	1.020.776	1.360.323	1.693.641	5,3%
843320	Segadoras, incluidas barras de corte para montaje de tractores	238.390	480.381	1.118.557	3,5%
841931	Secadoras para productos agrícolas	387.559	70.175	806.416	2,5%
843680	Maquinaria agrícola, horticultural, forestal, mantenedora de abejas, incluida la planta de germinación	1.571.227	949.272	755.107	2,4%
843390	Piezas para la cosecha o el trillamiento de máquinas segadoras, baleras y máquinas para la limpieza, clasificación de huevos, frutas u otros productos agrícolas	671.262	844.507	671.567	2,1%
843699	Piezas de maquinaria agrícola, horticultural, forestal, mantenedora de abejas, incluida la planta de germinación	7.581.587	685.752	530.312	1,7%
843710	Máquinas para limpieza, clasificación o cribado de semillas, granos u hortalizas de vaina secas	112.162	267.740	482.248	1,5%
843290	Piezas para maquinaria agrícola, horticola o forestal (para la preparación de cultivo de suelos) y piezas para rodillos de césped o de tierra	316.192	916.741	429.621	1,3%
843229	Gradas (rastras) excepto de discos, escarificadores, cultivadores, extirpadores, azadas, rotativas (rotocultores), escardadoras y binadoras	287.760	185.993	396.800	1,2%
842449	Pulverizadores agrícolas u horticulturales, excepto portátiles	302.063	271.708	395.628	1,2%
842441	Aplicaciones mecánicas portátiles para uso agropecuario u horticultural para proyectar, dispersar o pulverizar líquidos o polvo	326.343	204.316	388.130	1,2%
843280	Maquinaria agrícola, horticola o forestal para la preparación o cultivo de suelos	97.644	325.353	254.307	0,8%
843780	Maquinaria utilizada en la industria fresadora o para el trabajo de cereales o legumbres leguminosos distintas de las máquinas de granja	246.704	52.705	248.141	0,8%
843790	Máquinas para limpieza, clasificación o cribado de semillas, granos u hortalizas de vaina secas	306.888	472.532	234.682	0,7%
843239	Sembradoras, plantadoras y transplantadoras	69.368	189.591	186.198	0,6%
843340	Empacadoras de carne o forraje	15.975	218.339	181.276	0,6%
843360	Máquinas para la limpieza, clasificación de huevos o frutas u otros productos agrícolas	288.182	129.094	139.145	0,4%
843359	Maquinaria de cosecha	0	79.220	122.250	0,4%
843352	Maquinaria de trillado, excepto cosechadoras	119.249	61.892	109.433	0,3%
843210	Arados para la preparación o cultivo de suelos	73.417	76.512	104.627	0,3%
843221	Gradas (rastras) de disco	18.957	81.566	103.949	0,3%
843820	Máquinas y aparatos para confitería, elaboración de cacao o la fabricación de chocolate	15.119	96.516	99.085	0,3%
843590	Piezas de prensa, trituradoras y maquinaria similar, utilizadas en la fabricación de vinos, cidra, zumo de frutas o bebidas similares	126.550	157.895	92.321	0,3%
820840	Cuchillos y cuchillas de corte para maquinas agrícolas o forestales, y sus partes, de base metálica	78.340	60.414	70.767	0,2%
843510	Prensas, trituradoras y maquinaria similar, utilizadas en la fabricación de vinos, cidra, zumo de frutas o bebidas similares	59.636	1.909.955	47.626	0,1%
843860	Máquinas y aparatos para la preparación de frutos u hortalizas	415.510	28.083	7.546	0,0%
843242	Distribuidores de fertilizantes	16.474	21.343	7.396	0,0%
843231	Sembradoras, plantadoras y transplantadoras (siembra directa)	41.424	166.591	0	0,0%
Total		28.967.057	42.723.362	32.031.944	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Data Web USITC y la Junta de Planificación del Gobierno de Puerto Rico.

Estados Unidos e Italia también dominan el mercado de suministro de productos de maquinaria agrícola. Las importaciones de EE. UU. representan un 58 % del total, con un valor de 18,6 MUSD, mientras que las italianas suponen un 21,9 % con un valor de 7 MUSD. Otros países con cierta relevancia son: Alemania (4,7 % y 1,5 MUSD) y Reino Unido (4,1 % y 1,3 MUSD). España, con un valor de 379.622 USD, sólo representa el 1,2 % del total importado.

B.3. Principales actores

- Organismos federales de Estados Unidos:
 - United States International Trade Commission (USITC)
 - Food and Drug Administration (FDA)¹⁷
 - Center for Food Safety and Applied Nutrition (CFSAN)
 - United States Department of Agriculture (USDA)¹⁸
 - Animal and Plant Health Inspection Service (APHIS)
 - Environmental Protection Agency (EPA)¹⁹
- Organismos públicos de Puerto Rico:
 - Departamento de Agricultura de Puerto Rico
 - Administración para el Desarrollo de Empresas Agropecuarias (ADEA)
 - Autoridad de Tierras de Puerto Rico (ATPR)
- Asociaciones:
 - Puerto Rico Farm Bureau – Asociación de Agricultores de Puerto Rico (AAPR)²⁰
 - Productores de Café de Puerto Rico (PROCAFE).

C. LA OFERTA ESPAÑOLA

El valor monetario de las importaciones puertorriqueñas de productos agrícolas procedentes de España fue de 1,88 MUSD en 2019 (0,8 % del total mundial). Un 2,4 % más que las importaciones de 2018 (1,84 MUSD), pero un 33 % menos que en 2017 (2,82 MUSD). Es decir, que a pesar de la tendencia de recuperación, los valores de importación previos a los huracanes de 2017 no se han recuperado y aún quedan lejos. Los productos agrícolas que más se importaron de España fueron:

PRODUCTOS AGRÍCOLAS IMPORTADOS EN PUERTO RICO PROCEDENTES DE ESPAÑA 2017-2019

Valores en USD

HTS	Producto	Valor \$ 2017	Valor \$ 2018	Valor \$ 2019	2019 %
70320	Ajo	1.317.044	895.095	829.148	44,0%
70310	Cebollas y chalotes	1261278	488.721	518.313	27,5%
80522	Clementinas, frescas o secas	0	162.864	217.152	11,5%
100630	Arroz semiblanqueado o blanqueado, incluso pulido o glaseado	141225	180.404	155.152	8,2%
80550	Limonos o limas	0	0	96.438	5,1%
121190	Plantas y partes de plantas (incluidas semillas y frutas), utilizadas principalmente en perfumería, farmacia o para insecticidas, etc., frescas o secas, etc.	73415	84.574	40.165	2,1%
91020	Azafrán	12.744	6.377	18.787	1,0%
71333	Frijoles, incluidos los frijoles blancos (<i>Faseolus vulgaris</i>), con cáscara seca, incluida la semilla	0	5.602	5.940	0,3%
90421	Pimienta del género Piper; frutos de los géneros Capsicum o Pimenta, secos, triturados o pulverizados	0	0	2.314	0,1%
70820	Frijoles (<i>vigna, phaseolus</i>)	0	2.306	0	0,0%
71339	Demás frijoles (negro, lima, pinto, etc.), secados, sin cascara, incluyendo semilla	3.784	10.413	0	0,0%
91012	Jengibre, triturado o pulverizado	3434	0	0	0,0%
91099	Especias (sin especificar)	3.016	0	0	0,0%
100620	Arroz con cáscara (marrón)	10229	2.936	0	0,0%
Total		2.826.169	1.839.292	1.883.409	1.883.409

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Data Web USITC.

¹⁷ Food and Drug Administration (FDA): <https://www.fda.gov/>

¹⁸ United States Department of Agriculture (USDA): <https://www.usda.gov/>

¹⁹ Environmental Protection Agency (EPA): <https://www.epa.gov/>

²⁰ Puerto Rico Farm Bureau: <https://prfb.org/>



Cabe destacar que, debido a los lazos históricos y culturales que comparte España con Puerto Rico, la percepción de los productos agroalimentarios españoles es, por lo general, muy positiva y tienen buena acogida.

Como se ha visto en el apartado B.2., las importaciones puertorriqueñas de maquinaria agrícola procedentes de España son minoritarias; en 2019 alcanzaron un valor de 379.622 USD.

D. OPORTUNIDADES DEL MERCADO

- El uso de los adelantos tecnológicos para mejorar la producción agrícola, así como la innovación de cultivos.
- Fortalecimiento de los sistemas de distribución eléctrica y de agua (riego).
- Uso de energías renovables en la agricultura (instalación de paneles solares).
- Sistemas de protección de los cultivos y terrenos ante plagas y catástrofes naturales (huracanes y terremotos).
- Exportación de productos agrícolas a Puerto Rico. La necesidad de importar es muy alta a causa de la limitada actividad agrícola.

E. CLAVES DE ACCESO AL MERCADO

E.1. Distribución

Transporte: Se suele hacer a través de contenedor en naviera. Normalmente, el flete lo paga el exportador, mientras que el distribuidor satisface los impuestos locales y los aranceles si la mercancía proviene de un país distinto de Estados Unidos.

Distribuidor: El distribuidor local es, generalmente, un importador que actúa como representante de la marca. Compra en firme la mercancía y le corresponde la comercialización y venta del producto. El distribuidor actúa como representante del producto en los casos en los que no tenga su propio representante local en Puerto Rico.

La normativa reguladora de la distribución local es la Ley núm. 75-1964 sobre Contratos de Distribución²¹. Se trata de una regulación muy proteccionista con el distribuidor local.

Destaca la agencia Administración para el Desarrollo de Empresas Agropecuarias (ADEA), encargada de realizar las ventas institucionales y las compras directas a los agricultores.

Los principales **canales de distribución** en la isla son:

- Mayoristas importadores y distribuidores: Caribbean Produce, Hill Brothers, Puerto Rico Supplies y Agro-Produce, entre otros.
- Cadenas de supermercados: en la actualidad hay alrededor de 240 supermercados en la isla, con una elevada concentración en el área metropolitana de San Juan. Las cadenas con mayor presencia son Supermax, Pueblo, Econo, Selectos y Mi Gente. Otra cadena exclusiva de productos ecológicos y orgánicos es Freshmart.
- Tiendas de membresía: basan su funcionamiento en un servicio mínimo, una presentación simplificada en estanterías y venta de productos en formatos grandes o familiares. Su política de precios es bastante agresiva proponiendo precios entre un 15 % y un 30 % inferiores a los demás canales de distribución. El acceso está permitido sólo a los miembros del club, los cuales pagan una cuota anual. En Puerto Rico se encuentran Costco y Sam's (Walmart).
- Grandes almacenes: son grandes establecimientos que venden productos de diferentes categorías. Están enfocados hacia ventas de tipo masivo con precios competitivos, buscando volumen de ventas y rotación. En muchos casos, importan directamente los productos que venden, evitando así los intermediarios. En Puerto Rico se encuentran Walmart y Kmart. Al tener su sede en Estados Unidos realizan la mayoría de sus compras de manera centralizada.

²¹ Ley Núm. 75-1964: <http://www.bvirtual.ogp.pr.gov/ogp/Bvirtual/leyesreferencia/PDF/75-1964.pdf>



- Cadenas de farmacia: las farmacias en Puerto Rico y en Estados Unidos, a diferencia de España, ofrecen gran variedad de productos. Junto a las medicinas, venden cosméticos, perfumes, productos de aseo personal, material de papelería, alimentos, bebidas y otros productos. Existen más de 1.000 farmacias en Puerto Rico y las grandes cadenas son CVS y Walgreens.
- Canal HORECA.
- Panaderías y cafeterías: en Puerto Rico hay muchas panaderías locales, entre las cuales destacamos las panaderías españolas que son la Panadería España y Kasalta.
- Mercados y puestos familiares: el mercado familiar es un programa subvencionado con fondos federales del Programa de Asistencia Nutricional (PAN), que administra el Departamento de la Familia, es regulado por el Gobierno federal y se desarrolla en coordinación con el Departamento de Agricultura local.
- Comedores escolares del Departamento de Educación.

Consumidor: El consumidor puertorriqueño basa sus decisiones de compra en dos factores principales. Por un lado, en el origen, con el que se decanta por el producto local si lo hubiera y, por otro, en el precio; al ser productos que pasan una serie de controles se presupone su buena calidad, por lo que el factor precio será decisivo para la compra. Los productos españoles cuentan, por lo general, con buena acogida.

E.2. Barreras reglamentarias y no reglamentarias

E.2.1. Barreras reglamentarias

- **Permiso de entrada federal de la USDA, FDA y del Departamento de Agricultura de Puerto Rico**

En Puerto Rico, los requisitos y permisos de entrada están regidos por el United States Department of Agriculture (USDA) y por la Food & Drug Administration (FDA). Adicionalmente, también existe un permiso expedido por el Departamento de Agricultura de Puerto Rico, sin el cual no está permitida la entrada de ciertas frutas y verduras.

- **Normativa de etiquetado de la Food and Drug Administration (FDA)**

Todo envase alimenticio cuenta normalmente con una etiqueta de presentación donde se incluye el nombre del producto y la marca; y otra informativa en la que aparece la información nutricional, la declaración de ingredientes y el nombre y dirección del productor, envasador o distribuidor. La información de las etiquetas debe cumplir con lo establecido en el Code Federal Regulations (CFR) de la FDA.

- **Buenas Prácticas Agrícolas (Good Agricultural Practices o GAP) y Buenas Prácticas de Manufactura (Good Agricultural Manufacture o GMP) – FDA y USDA**

La FDA y la USDA expidieron las "Directivas para la Industria - Guía para Reducir al Mínimo el Riesgo Microbiano en los Alimentos, para Frutas y Hortalizas", donde se incluyen las buenas prácticas agrícolas (GAP) y de manufactura (GMP) exigidas.

- **Marketing Orders**

El Agricultural Marketing Service (AMS), dependiente de la USDA, regula la comercialización de una serie de frutas y hortalizas frescas. Un componente importante de estas regulaciones de comercialización son las llamadas *Marketing Orders*, las cuales son normas cuyo objeto principal es defender la producción local de la fruta o verdura en cuestión. Puerto Rico no tiene sus propias *Marketing Orders*, sino que únicamente son aplicables las de todo el territorio aduanero de Estados Unidos.

- **Food & Drug Administration (FDA)**

La FDA es la agencia federal responsable de proteger a los consumidores de los productos adulterados, inseguros y fraudulentamente etiquetados. La FDA, a través del Center for Food Safety and Applied Nutrition (CFSAN) es responsable de regular los alimentos.



- **Inspección fitosanitaria**

En lo tocante a la reglamentación fitosanitaria, la Animal and Plant Health Inspection Service (APHIS) de la USDA, exige que todas las frutas y hortalizas importadas sean sometidas a una inspección y a un proceso de desinfección que asegure la ausencia de plagas y enfermedades nocivas.

Adicionalmente, la mercancía es sometida en muchos casos a una doble inspección, por un lado, por el Plant Protection and Quarantine (PPQ) de la USDA y, por otro, por el servicio de inspección de Agricultura Estatal de Puerto Rico.

- **Aranceles**

El arancel que se aplica en Puerto Rico a las mercancías es el recogido en el Harmonized Tariff Schedule of the United States (HTSUS), establecido por la United States International Trade Commission (USITC).

La columna aplicable a España es la correspondiente a “General”.

E.2.2. Barreras no reglamentarias

Algunos factores limitantes del sector agrícola en Puerto Rico son:

- La diferencia de salarios del sector agrícola local en comparación con otros países de Centro y Sudamérica —el salario mínimo en Puerto Rico es el mismo que en Estados Unidos—.
- El alto coste de la energía eléctrica.
- Falta de mano de obra agrícola.
- La necesidad de fomentar la cultura agrícola.
- Los bajos volúmenes de producción que se pueden generar en las fincas de Puerto Rico, las cuales son por lo general pequeñas (promedio de 11,8 ha) y dificultan la disminución de costes.
- Vulnerabilidad de los sistemas de producción y distribución por los fallos de los sistemas eléctrico y de distribución de agua.
- Territorio sensible a catástrofes naturales (terremotos, lluvias tropicales y huracanes).

E.3. Ayudas

Administración para el Desarrollo de Empresas Agropecuarias (ADEA) - Departamento de Agricultura del Gobierno de Puerto Rico

La ADEA es la agencia del Departamento de Agricultura responsable de administrar las asignaciones de fondos gubernamentales para el pago de incentivos, subsidios y reembolsos de pagos del salario suplementario a los agricultores, y para llevar a cabo cualesquiera otras actividades de fomento de la agricultura.

El Departamento de Agricultura del Gobierno de Puerto Rico junto con ADEA ofrece un conjunto de incentivos económicos para el agricultor al amparo de la Ley 60-2019. Se incluyen subsidios de compra de maquinaria y equipos, abonos, semillas o especies, así como un subsidio por producción (<https://www.agricultura.pr/post/incentivos-para-el-agricultor>).

Adicionalmente, el código de incentivos también exime a los agricultores *bona fide*, que devengan más del 50 % de sus ingresos brutos de producción agrícola, del pago de contribuciones del 90 % de sus ingresos.

Fondo Integral para el Desarrollo Agrícola – Autoridad de Tierras de Puerto Rico (ATPR)

Es una corporación pública subsidiaria de la Autoridad de Tierras de Puerto Rico (ATPR). Este organismo fomenta la inversión de capital en la industria agrícola en general; provee financiamiento y capitalización adecuada para desarrollar, mejorar y aumentar la capacidad productiva agrícola; desarrolla oportunidades de negocios para las empresas agrícolas, ofreciendo apoyo en las estrategias de *marketing* y comercio internacional.



Departamento de Desarrollo Económico y Comercio (DDEC)²²

A través del Departamento de Desarrollo Económico y Comercio (DDEC), Puerto Rico presenta decenas de incentivos, subsidios, créditos y beneficios fiscales que suponen grandes beneficios para las empresas extranjeras que deseen invertir en la isla. Algunos de los incentivos que se recogen también en la Ley 60-2019²³:

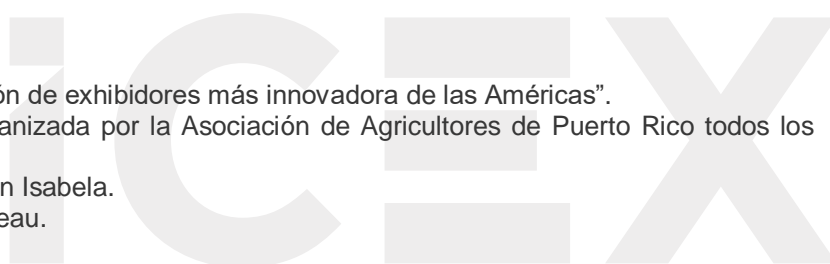
- Tasa fija preferencial de contribución sobre ingresos de un 4 %.
- 100 % de exención sobre distribuciones de ganancias y dividendos.
- 75 % de exención de impuestos de propiedad.
- 50 % de exención de impuestos municipales.
- 2 % de tasa fija sobre ingresos para las pymes en sus primeros 5 años (ingreso promedio anual igual o menor de 3 MUSD o empresas establecidas en Vieques o Culebra).
- 100 % de exención de impuestos municipales para las pymes en sus primeros 5 años en patente y propiedad (ingreso promedio anual igual o menor de 3 MUSD o empresas establecidas en Vieques o Culebra).

Ayudas ICEX

Asimismo, a través del servicio Ventana Global²⁴ de ICEX, las empresas españolas pueden recibir información y orientación acerca de los múltiples instrumentos de ayuda y financiación que hay disponibles en España destinados a fomentar la internacionalización de las empresas de nuestro país.

E.4. Ferias

- Agrohack: “La convención agrícola y reunión de exhibidores más innovadora de las Américas”.
- Feria Agrícola Frutos de Puerto Rico, organizada por la Asociación de Agricultores de Puerto Rico todos los años en el pueblo de Moca.
- Puerto Rico Young Farmers & Ranchers, en Isabela.
- Asamblea Anual del Puerto Rico Farm Bureau.



F. INFORMACIÓN ADICIONAL

- Entidades representantes de España en Puerto Rico
 - Oficina Económica y Comercial de España en San Juan:
<http://puertorico.oficinascomerciales.es>
 - Consulado de España:
<http://www.exteriores.gob.es/Consulados/SanJuandePuertoRico/es/Paginas/inicio.aspx>

²² Departamento de Desarrollo Económico y Comercio (DDEC): <https://www.ddec.pr.gov/>

²³ Ley Núm. 60-2019: <http://www.bvirtual.ogp.pr.gov/ogp/Bvirtual/leyesreferencia/PDF/60-2019.pdf>

²⁴ Ventana Global ICEX: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/que-es-icex/contacto/ventana-global/index.html>

G. CONTACTO

La **Oficina Económica y Comercial de España en San Juan de Puerto Rico** está especializada en ayudar a la internacionalización de la economía española y la asistencia a empresas y emprendedores en **Puerto Rico**.

Entre otros, ofrece una serie de **Servicios Personalizados** de consultoría internacional con los que facilitar a dichas empresas: el acceso al mercado de Puerto Rico, la búsqueda de posibles socios comerciales (clientes, importadores/distribuidores, proveedores), la organización de agendas de negocios en destino, y estudios de mercado ajustados a las necesidades de la empresa. Para cualquier información adicional sobre este sector contacte con:

Avenida Arterial Hostos 239 – Edificio Capital Center I Ste. 705
Hato Rey
San Juan 00918-1416 – Puerto Rico
Teléfono: +1 787 758 6345
Email: sanjuan@comercio.mineco.es
<http://puertorico.oficinascomerciales.es>

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

913 497 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h) informacion@icex.es

Para buscar más información sobre mercados exteriores [siga el enlace](#)

INFORMACIÓN LEGAL: Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

AUTOR

Simón Gracia de Torres

Oficina Económica y Comercial
de España en San Juan

sanjuan@comercio.mineco.es

Fecha: 20/08/2020

NIPO: 114-20-022-X

www.icex.es



FICHAS SECTOR PUERTO RICO



ICEX España
Exportación
e Inversiones