



INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

Irlanda



Elaborado por la Oficina
Económica y Comercial
de España en Dublín

Actualizado a diciembre 2020

1 SITUACIÓN POLÍTICA	4
1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES	4
1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	5
2 MARCO ECONÓMICO	6
2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA	6
2.1.1 SECTOR PRIMARIO	6
2.1.2 SECTOR SECUNDARIO	6
2.1.3 SECTOR TERCIARIO	8
2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA	10
3 SITUACIÓN ECONÓMICA	12
3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES	12
CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS	14
3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB	15
CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO	16
3.1.2 PRECIOS	17
3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO	18
3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA	18
3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA	19
3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS	21
3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO	22
3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS	24
3.4.1 APERTURA COMERCIAL	24
3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES	24
CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)	25
CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)	26
3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	26
CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES	26
CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	26
CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES	27
CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	27
3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	28
3.5 TURISMO	28
3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA	29
3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES	29
3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES	30
CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES	30
3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA	30
3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS	31
3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES	31
3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES ...	31
CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES	31
3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS .	32
CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS	35
3.9 RESERVAS INTERNACIONALES	35
3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO	35
3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS ...	36
3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO	37

3.13	PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA	37
4	RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES	38
4.1	MARCO INSTITUCIONAL	38
4.1.1	MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES	38
4.1.2	PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS	38
4.1.3	ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS	38
4.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	38
	CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES	39
	CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	39
	CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES	40
	CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	40
	CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL	40
4.3	INTERCAMBIOS DE SERVICIOS	41
4.4	FLUJOS DE INVERSIÓN	41
	CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	42
	CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	43
	CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	43
	CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	44
4.5	DEUDA	44
4.6	OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA	44
4.6.1	EL MERCADO	44
4.6.2	IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN	45
4.6.3	OPORTUNIDADES COMERCIALES	45
4.6.4	OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN	46
4.6.5	FUENTES DE FINANCIACIÓN	46
4.7	ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN	46
5	RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES	46
5.1	CON LA UNIÓN EUROPEA	46
5.1.1	MARCO INSTITUCIONAL	46
5.1.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	46
	CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA	47
5.2	CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES	47
5.3	CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO	47
5.4	CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES	47
5.5	ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES	48
5.6	ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	48
	CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	48

1 SITUACIÓN POLÍTICA

1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES

La República de Irlanda se constituye como estado independiente en 1921. Es una república parlamentaria con la clásica división de poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. Su estructura política viene regulada por una Constitución escrita. El Jefe de Estado es el Presidente de la República quien, con un papel esencialmente honorífico, es elegido por voto popular directo. Su mandato es de 7 años y sólo puede ser reelegido una vez. Desde noviembre de 2011 el cargo es ocupado por Michael D. Higgins, miembro del Partido Laborista.

El Primer Ministro (Taoiseach, en gaélico) es el Jefe de Gobierno. Su mandato es de 5 años, sin límite de mandatos. Los principales partidos políticos son Fine Gael, Fianna Fáil y Sinn Féin. Los dos primeros defienden políticas económicas y sociales de carácter conservador; en el espectro político, el primero el grupo conservador europeo, el segundo asociado con los partidos centristas. El Sinn Féin, antiguo brazo político del IRA, es el único partido que actúa simultáneamente en la República de Irlanda y en Irlanda del Norte.

Las últimas elecciones generales se celebraron el 8 de febrero de 2020. Los 160 escaños del parlamento (Dáil) quedaron asignados de la siguiente manera: Fianna Fáil con 38 asientos (22,2% de voto preferente, incluido el Ceann Comhairle, Presidente del Congreso). Sinn Féin, logró avances significativos; recibió la mayor cantidad de votos de primera preferencia y obtuvo 37 escaños (24,5% de voto preferente), el mejor resultado del partido desde que tomó su forma actual en 1970. Fine Gael, el partido gobernante hasta entonces, dirigido por Varadkar, ocupó el tercer lugar tanto en escaños, 35, como voto preferente 20,9%. El resto de los escaños se repartieron: 19 escaños para Independientes y otros, 12 para el Partido Verde, 6 para el Partido Laborista, 6 también para los Socialdemócratas y 5 para Solidarity People Before Profit.

Los miembros del 33 Dáil se reunieron por primera vez el 20 de febrero. El presidente del Congreso, Seán Ó Fearghaíl de Fianna Fáil, fue reelegido. Se propusieron cuatro candidatos para el puesto de Taoiseach, pero ninguno tuvo éxito. Varadkar dimitió formalmente como Taoiseach ese día, pero él y los demás miembros del gobierno continuaron desempeñando sus funciones hasta el nombramiento de sus sucesores. Las negociaciones para formar un nuevo gobierno continuaron hasta junio, y el 15 de junio de 2020 se publicó un Programa de Gobierno acordado por Fianna Fáil, Fine Gael y el Partido Verde. El 27 de junio, Micheál Martin del Fianna Fáil, el partido de centro, fue nombrado Primer Ministro y formó un nuevo gobierno, en el que está de segundo Varadkar. Los tres partidos de la coalición de gobierno acordaron que, en diciembre de 2022, Varadkar volverá a servir, de nuevo, como Taoiseach.

Por otra parte, en octubre de 2011 se celebraron las elecciones presidenciales, en las que el vencedor fue Michael D. Higgins, del Partido Laborista, que se convirtió así en el noveno Presidente de Irlanda, sustituyendo a Mary McAleese. El 26 de octubre de 2018 Higgins volvió a ser reelegido como Presidente de la República, con un 56% de los votos, por lo que ostentará el cargo durante otros siete años, hasta el 2025. Las elecciones al Parlamento Europeo y las locales se celebraron a la vez el 24 de mayo de 2019. Ambas tienen lugar cada 5 años. En las europeas, el partido gubernamental Fine Gael mantuvo sus cuatro escaños, el Sinn Féin obtuvo tres y el Fianna Fáil uno.

En los informes de la OCDE sobre cómo es la vida en sus países miembros, a Irlanda se le atribuye una muy alta confianza de sus ciudadanos en sus autoridades, un alto nivel educativo de su población joven, un bajo nivel de delincuencia, una alta esperanza de vida, y una satisfacción alta con su modo de vida y costumbres. En general, un alto nivel de vida, baja contaminación atmosférica, redes de fuerte apoyo social, y una distribución de la renta en niveles intermedios. Además, aunque su tasa de actividad es baja, la tasa de paro es también baja en los últimos años, con una baja disparidad de salarios hombre/mujer. Por el contrario, los temas de debate político más candentes, son aquellos en que los indicadores de la OCDE, sitúan a Irlanda a la cola de sus países miembros, como son el encarecimiento de la vivienda y del alquiler, un sistema de seguridad social y de sanidad pública que no es universal, donde hay necesidad de contratar seguros médicos privados, una infraestructura sanitaria deficiente e

insuficiente, como se ha puesto de manifiesto con la pandemia covid-19 y unas infraestructuras, de todo tipo, mejorables.

Después del Acuerdo del Viernes Santo de 1998, hay una convivencia pacífica de las dos Irlandas, la República con 5 millones de habitantes e Irlanda del Norte con algo menos de 2 millones. La República de Irlanda rompió su unión monetaria con el Reino Unido en marzo de 1979, y en Irlanda del Norte la libra esterlina es la moneda local. Con la pandemia covid-19 y con las negociaciones de puesta en práctica del protocolo sobre Irlanda del Norte en el Acuerdo de Salida del Reino Unido de la UE, se han producido algunas tensiones políticas con el gobierno del Reino Unido, que no han ido a mayores, pero que indican heridas latentes en las relaciones históricas entre los dos países. Los partidos políticos irlandeses están unidos en esta materia, como lo están en relación con la política del gobierno irlandés en relación con las empresas multinacionales registradas en Irlanda. Cabe concluir que hay una unidad política notable en el papel internacional de Irlanda, y disputas en los temas domésticos señalados, que son los que marcan las diferencias en el voto de los irlandeses cuando les toca votar.

Nacionales irlandeses ocupan puestos importantes a nivel mundial, con una cuota que va más allá del tamaño del país: el ministro Donahoe es el presidente del Eurogrupo, el profesor Lane, es el economista jefe del BCE, miembro temporal 2021-2022 en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la vicepresidenta la Agencia Europea del Medicamento, la comisaria de servicios financieros en La Comisión Europea, un director ejecutivo permanente alterno en la silla con Canadá en el FMI, etc.

1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

La administración pública económica y comercial está organizada en torno a los siguientes ministerios:

- *Department of Finance*: Constituye el Ministerio de Economía y Hacienda (www.finance.gov.ie). Al frente del mismo se encuentra Paschal Donohue, representante de Irlanda en el ECOFIN y recientemente elegido como presidente del Eurogrupo. Se ocupa de la política económica en general, e impositiva (tanto nacional como internacional), de la regulación bancaria, de servicios de inversión y de seguros y fondos de pensiones, relaciones económicas y financieras internacionales. El equivalente a la Agencia Tributaria es la "Office of Revenue Commissioners" (www.revenue.ie), que se encarga de la recaudación de impuestos. También es responsable de aplicar los controles a importaciones y exportaciones. Los presupuestos, en particular, de gastos tiene un ministerio se parado. el Department of Public Expenditures. El tesoro es una agencia, *National Treasury Management Agency*, que emite y gestiona los pasivos y activos del estado irlandés, tesorería, deuda pública, etc.

- *Department of Enterprise, Trade and Employment*: Ministerio de Empresa, Comercio y Empleo (www.enterprise.gov.ie). Al frente del mismo está el vicepresidente del gobierno Leo Varadkar. Entre sus responsabilidades está el Comercio y las Inversiones, políticas de mercado interior (empleo, competencia y consumidores), PYMEs, de I+D, regulación y registro de empresas, nacionales e internacionales. Adscritos al Ministerio se encuentran el Registro Mercantil "Company Registration Office" (<https://www.cro.ie>) y la Oficina de Patentes "Patents Office" (<https://www.patentsoffice.ie>). Asimismo, dependen del Ministerio de Empresa una serie de agencias estatales, entre las que destacan las siguientes:

- *Enterprise Ireland* (www.enterpriseireland.com): Esta organización gubernamental es una agencia responsable de la implantación y crecimiento de las empresas irlandesas en los mercados globales. Asimismo, asesora a empresas extranjeras que quieran contactar con proveedores irlandeses. Cuenta con 11 oficinas en Irlanda y 33 en el exterior, una de ellas en Madrid.

- *IDA Ireland* (www.idaireland.com): Organismo para-estatal encargado de la promoción de inversiones extranjeras en Irlanda en los sectores industrial o de servicios.

- *National Standards Authority of Ireland* (NSAI) (www.nsai.ie): Se encarga del desarrollo de estándares voluntarios y también de certificaciones nacionales e internacionales.

- *Health and Safety Authority* (HSA) (www.hsa.ie): Es responsable de la aplicación de la política de seguridad y sanidad laboral.

Por otra parte, el instituto oficial de estadísticas es la *Central Statistical Office* (CSO) (www.cso.ie).

El *Economic and Social Research Institute* (ESRI), es un instituto de investigación económica y social de naturaleza pública.

2 MARCO ECONÓMICO

2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA

2.1.1 SECTOR PRIMARIO

Aunque el peso del **sector primario** en la economía se reduce, este sigue siendo un sector clave. En la actualidad genera más de 164.400 empleos, lo que representa un 7,1% del empleo total (*Annual Review and Outlook 2020, Department of Agriculture, Food and the Marine*, julio 2020). Esta cifra aumenta hasta un 10-14% en zonas fuera de la región Centro-Este y Dublín.

La República de Irlanda cubre un área de 6,9 millones de hectáreas, de ellas 4,4 millones están destinadas a la **agricultura** y 730.000 ha. a la silvicultura, principalmente de bosques de coníferas. Cabría destacar que, por su carácter insular, Irlanda está en gran medida libre de enfermedades perjudiciales para el desarrollo forestal. El 81% del área agrícola está destinada a la producción de trigo, cebada, avena y heno. En cuanto a los cultivos, destacan la producción de champiñones, patatas, verduras, frutas y bulbos. En 2019, la producción agrícola bruta se valoró en 7.961 millones de euros (*Output, Input and Income in Agriculture Final Estimate 2019*, CSO Ireland, julio 2020), lo que supone un decremento del 3,1% respecto al año anterior. Las temperaturas suaves, gracias a la influencia de la corriente del Golfo, una pluviosidad adecuada y una baja densidad de población, permiten una **ganadería** extensiva, de forma que la cría de ganado domina la producción agraria. Según la publicación más reciente, el número de granjas en 2016 era de 137.500 y su tamaño medio 32,4 hectáreas (*Farm Structure Survey 2016*, CSO Ireland, mayo 2018).

Por lo que se refiere a la **pesca**, Irlanda posee un gran potencial dada su condición insular, los 7.500 kilómetros de longitud de sus costas, así como los ríos Shannon y Erne y los lagos. El valor de las exportaciones irlandesas de pescado y marisco se estima que alcanzaron los 577 millones de euros en 2019, de las cuales el 55% tuvieron como destino Francia, España, Italia, Polonia y Alemania (*Annual Review and Outlook 2020, Department of Agriculture, Food and the Marine*, julio 2020). Dentro de los productos exportados destacan la caballa, el salmón (fresco o ahumado), los mejillones, el bacalao, el abadejo, la merluza. En cualquier caso, el consumo de pescado en Irlanda es reducido, comparado con el de otros países europeos. En 2019, la pesca generó más de 16.000 empleos y 1.216 millones de euros. En el informe mencionado, el Gobierno destaca el desafío sin precedentes que el Brexit supone sobre el sector en Europa, y, más concretamente, en Irlanda durante los próximos años.

2.1.2 SECTOR SECUNDARIO

El sector secundario comprende el sector industrial y el de la construcción. Dentro del sector industrial, el sector manufacturero está compuesto de manera predominante por empresas multinacionales de los sectores tecnológicos, farmacéutico y químico. Son tres sectores con una actividad exportadora-importadora muy intensa. Han resistido bien la recesión debida a la epidemia del covid-19 y no se verán muy afectados por el Brexit.

El sector **industrial** emplea alrededor de 301.200 personas, un 13,1% de la población activa en el tercer trimestre de 2020 (*Labour Force Survey Q3 2020*, CSO Ireland, noviembre 2020). En

2018, el número de empresas presentes en el sector fue de 76.329 (Business Demography 2018, CSO Ireland, julio 2020), ligeramente inferior al año anterior. En 2019, el valor de la producción industrial ascendió a 134.627 millones de euros (Irish Industrial Production by Sector 2019, CSO Ireland, julio 2020). En cuanto a la composición de este sector, en 2019, el sector farmacéutico suponía el 40% del total de la facturación industrial, experimentado un incremento del 3,4% respecto a la cifra de 2018. La industria manufacturera alimentaria, en segundo lugar, disminuyó a un 17,1% y el sector de los productos químicos aumentó su peso a un 15,9% en 2019. El sector de la informática y la electrónica disminuyó su contribución a la facturación total del sector desde un 9,3% en 2018 a un 8,2% en 2019.

Así, el sector **farma-químico** es uno de los grandes puntales de la economía irlandesa. Las diez principales empresas farmacéuticas mundiales tienen presencia en Irlanda. Se estima que en 2019 empleó a un total de 35.372 personas (Focus on Biopharmachem 2020, Department of Enterprise, Trade and Employment, agosto 2020). En 2019, las exportaciones fueron de 93.103 millones de euros, representando un incremento del 8,56% respecto a 2018 (Goods Exports and Imports December 2019, CSO Ireland, febrero 2020). El sector farmacéutico se ha diversificado y cuenta con centros dedicados a la producción de todas las fases del producto, desde centros de procesamiento y terminado de producto, a centros de investigación y desarrollo. Este sector se caracteriza por una gran colaboración y cooperación entre multinacionales y empresas locales irlandesas que incluye a más de 100 respaldadas por Enterprise Ireland. Estas empresas locales se caracterizan por un alto grado de innovación y consiguen competir a nivel internacional.

El **sector de la tecnología** es diverso e incluye actividades como la fabricación de dispositivos y componentes, la creación de aplicaciones para dispositivos inteligentes y el almacenamiento y análisis de los datos generados. En 2019 empleó a 156.307 personas y las exportaciones en 2018 tuvieron un valor de 142.100 millones de euros. El país cuenta con importantes **centros tecnológicos**, y es el centro europeo de las tecnologías de la información y la comunicación. La industria genera más de 37.000 puestos de trabajo y las exportaciones ascienden a 35.000 millones de euros anuales. El sector de **tecnologías médicas** abarca a los productores de dispositivos médicos y las tecnologías para el diagnóstico, la vigilancia o el tratamiento de enfermedades o afecciones médicas y empleó en 2019 a 36.845 personas. En 2018 el valor de las exportaciones ascendió a 10.200 millones de euros. El sector de **ingeniería y suministro**, que incluyen las actividades relacionadas con la fabricación, ingeniería y cadena de suministro para otros mercados, empleó en 2019 a un total de 48.596 personas y exportó bienes y servicios por un valor de 8.800 millones de euros en 2018.

En lo referente a la **energía**, Irlanda desarrolló en 2019 un plan denominado National Energy and Climate Plan con el fin de incorporar todas las políticas y medidas planificadas que se identificaron hasta final de ese mismo año y que, en conjunto, permitirían una reducción del 30% de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030. Esto supone una reducción anual de las emisiones del 7% durante el periodo comprendido entre 2021 y 2030 (National Energy and Climate Plan 2021-2030, Department of Communications, Climate Action & Environment, diciembre 2019). En cuanto a las fuentes de energía, en 2018 fueron las siguientes: 76,9% de combustibles fósiles (2,1% carbón, 57,3% petróleo, 15,8% gas natural, 1,6% turba), 18,9% de electricidad, 3,8% renovables. Entre estas fuentes de energía destaca el crecimiento en el uso de las renovables y del gas natural (146% y 42,3% más desde 2005, respectivamente). El consumo de energía en 2018 se distribuyó de la siguiente manera: 21,1% en la industria, 42,2% en el transporte, 22,6% en uso residencial, 12% en uso público/comercial y 2% en agricultura/pesca.

En cuanto al **gas**, Irlanda cuenta con una red de gasoductos que conectan las principales ciudades y se unen con la red escocesa, lo que permite las importaciones de gas del Mar del Norte. Dicha red está gestionada por Gas Networks Ireland, subsidiaria de la empresa semi-pública Ervia y está formada por 13.403 kilómetros, de los cuales dos líneas conectan la República de Irlanda con Escocia (el 93% del gas proviene de allí) y la Isla de Man, y una línea conecta con Irlanda del Norte. Durante el segundo trimestre de 2019, las principales compañías de gas por cuota de mercado eran Bord Gáis Energy (45,4%), Electric Ireland (19,8%) y Airtricity (13,5%), mientras que Energía fue la que más creció, con un incremento del 1,23% respecto al mismo periodo del año anterior (Electricity and Gas Retail Markets Report Q2 2019, CRU, noviembre 2019).

Con respecto al mercado de la **electricidad**, se encuentra desregulado y permite a las empresas

la libre implantación de tarifas. En la actualidad existen trece compañías. Por cuota de mercado destacan Electric Ireland que distribuye electricidad al 52,8% de los consumidores, Bord Gáis Energy un 16,9% y SSE Airtricity un 11,7% (Electricity and Gas Retail Markets Report Q2 2019, CRU, noviembre 2019). El objetivo de Irlanda para el cumplimiento de la Directiva Europea sobre Renovables (2009/28/EC) está fijado en una participación del 16% de las energías renovables sobre el consumo final bruto para 2020. Aunque históricamente la energía hidroeléctrica ha sido el mayor contribuyente a las renovables en Irlanda, su peso ha disminuido a favor de la producción de electricidad a partir de energía eólica, que en 2018 representó el 55% de la contribución al objetivo de la Directiva, y la biomasa que contribuyó un 22%.

La **minería** es un sector pequeño, que emplea alrededor de 4.800 personas (Labour Force Survey LFS Time Series Q4 2019, CSO Ireland) y cuya facturación en 2019 fue de 596.954 euros (Irish Industrial Production by Sector 2019, CSO Ireland, julio 2020). Irlanda destacó en 2019 como cuarto mayor productor de zinc de la UE, gracias a las operaciones en la mina de la ciudad de Navan, la mayor mina subterránea de zinc de Europa. (Focus on Energy, Sustainability and Natural Resources 2020, Department of Enterprise, Trade and Employment, agosto 2020). Además, en 2018 fue el quinto productor de plomo de la UE (Production of Mineral Raw Materials of individual Countries, World Mining Data, 2020). En cuanto a la minería no metálica, destaca la explotación de canteras para producción de áridos y la extracción de caliza azul como piedra ornamental.

El sector de la **construcción**, que estuvo sumido en una profunda crisis desde que en 2007 alcanzara su punto más alto aportando el 11% del VAB y empleando a 270.000 personas, se encuentra en la senda de recuperación tras seis años de crecimiento, con un tamaño de mercado de 11.192 millones de euros en 2017 y una estimación de crecimiento del sector para 2022 a 22.756 millones de euros (Focus on Construction 2020, Department of Business, Enterprise and Innovation of Ireland, agosto 2020). En el tercer trimestre de 2019, el sector empleó directamente a 149.300 personas (Labour Force Survey Q3 2019, CSO Ireland, noviembre 2019), muy por debajo de la cifra de 236.000 en 2007.

2.1.3 SECTOR TERCIARIO

Los **servicios financieros internacionales** y las **tecnologías financieras** emplearon en 2019 a un total de 33.320 personas. Este subsector incluye todos los servicios de la banca tradicional así como a los servicios fintech que combinan servicios financieros con tecnología. En 2018 el total de exportaciones fue de 3.480 millones de euros. Las instituciones reguladas establecidas en Irlanda se benefician de las oportunidades de pasaporte de la UE, que proporcionan un acceso reglamentario al sistema único de la UE. Tras el Brexit han sido varias las instituciones mundiales que han decidido trasladar su sede a Irlanda como es el caso de Bank of America y Barclays. En total 17 de los 20 principales bancos a nivel mundial tienen presencia en el país (*Why Ireland for Banking? 2020*, IDA Ireland, febrero 2020). Existen dos segmentos claramente diferenciados: Los bancos comerciales locales, que fueron severamente afectados por la crisis financiera, lo que llevó al gobierno a nacionalizar total o parcialmente buena parte de las instituciones y a reestructurar algunas de ellas. Ha experimentado, no obstante, una notable mejoría. Las empresas financieras ligadas a las multinacionales presentes en Irlanda, que no se ha visto castigada por la crisis irlandesa, ya que actúa globalmente. En este sentido, cabría señalar que el International Financial Services Centre de Dublín actúa como ciudad financiera, con más de 500 empresas internacionales, con más de 38.000 trabajadores (salario medio de 60.000 euros anuales) dedicados a servicios de banca, seguros, fondos de inversión, tesorería y leasing aeronáutico principalmente, que genera el 7,4% del PIB de la República y contribuye con 2.100 millones de euros a la Hacienda irlandesa.

El mercado de las **telecomunicaciones** está liberalizado en Irlanda desde 2007 y cuenta con más de 30 proveedores de este servicio. El antiguo monopolista público Eircom ha ganado este año cuota de mercado respecto al año anterior (47,7% en el segundo trimestre de 2020). Otros operadores importantes son Vodafone, Virgin Media, Sky, BT y AT&T que acaparan un 37,1% de la industria. El resto de cuota de mercado, un 15,2% se reparte entre otros proveedores más pequeños (*Irish Communications Market Q2 2020 Report*, Commision for Communications Regulation, septiembre 2020). En junio de 2020 existían

6.738.457 suscripciones de telefonía móvil, lo que supone un incremento anual del 4,9%, en un país con 4.958.000 de habitantes. Por tanto, la ratio de penetración de la telefonía móvil era del 135,9%, incluyendo el acceso a banda ancha y M2M. El consumo medio mensual por usuario ha pasado de los 34€ en 2010 a los 20,6€ en 2020, debido no sólo a la crisis, sino también a la bajada de los precios de las operadoras y la existencia de planes combinados de teléfono fijo y banda ancha, entre otros factores (*Mobile Statistics Q2 2020*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020). Hay tres operadores de telefonía móvil tradicional: Vodafone, Three y Eircom (la compañía Three compró O2 a Telefónica). Vodafone Ireland Limited es la mayor empresa de telefonía móvil en Irlanda con un 38,4% de los usuarios irlandeses en el segundo trimestre de 2020. Three se posiciona como la segunda con una cuota del 35,3%. Eircom es la única operadora de capital irlandés en el mercado y la tercera compañía por cuota de mercado, que ha conseguido aumentar su cuota de mercado de un 15,9% en el segundo trimestre de 2019 a un 17,2% en 2020. Por otra parte, la irrupción de los operadores virtuales, con una cuota de mercado en 2020 del 9,2%, ha incrementado el número de empresas presentes en el mercado. El mayor operador virtual de Irlanda es Tesco Mobile, con un 6,2% de cuota.

En relación con **internet**, en junio de 2020 había 1,812 millones de suscripciones a la red (*Irish Communications Market Q2 2020 Report*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020), esto es, un 3,6% más con respecto al año previo debido a la expansión, sobre todo, de líneas de fibra óptica, que aumentaron un 58,8% y suponían el 11,11% del total de banda ancha en el segundo trimestre de 2020. En 2019, el índice de penetración de Internet era del 92% (*Digital News Report 2020*, Reuters Institute, mayo 2020) y el de banda ancha un 84% (*Household Internet Connectivity*, CSO Ireland, octubre 2019). En este sentido, el Gobierno irlandés ha lanzado el programa National Broadband Plan, que contempla una inversión de 3.000 millones de euros durante los próximos 25 años con el objetivo de proporcionar cobertura de banda ancha de alta velocidad a todos los hogares, empresas y explotaciones agrícolas de Irlanda. En cuanto a la **televisión**, Radio Telefis Eireann (RTE) es el organismo encargado del servicio público de retransmisión audiovisual. Cuenta con tres cadenas de televisión: RTE1, RTE2 y TG4, esta última en gaélico. La principal cadena independiente es TV3. Desde 2012 se dejó de emitir señal en analógico, y en la actualidad la señal digital tiene una cobertura del 98% de la población. Casi todos los hogares tienen contratados servicios audiovisuales de pago, con canales internacionales, sobre todo estadounidenses y británicos. Existen dos formas de ver televisión de pago: por cable y por satélite. La principal compañía de televisión por cable es Virgin Media Ireland (antigua UPC). Por otro lado, el principal suministrador de televisión por satélite es Sky Ireland, subsidiaria de BSkyB. Con respecto a la **prensa escrita**, los principales periódicos de tirada diaria son The Irish Independent, The Irish Times, y The Irish Examiner. La venta física de periódicos ha caído un 11,1% respecto a 2018, mientras que el número de suscriptores digitales no ha fluctuado mucho durante el periodo de 2015 a 2019. En 2019, RTÉ News online fue la principal fuente de noticias online para los irlandeses.

Cabe destacar la creciente importancia de otros sectores como el **leasing aeronáutico**, que empleó directamente a 1.700 personas en 2018 (*Taking flight – 2018*, PWC, enero 2018) y gestiona activos por valor de más de 140.100 millones de euros (*Aircraft Leasing in Ireland 2018*, CSO Ireland, abril 2020) 14 de las 15 principales empresas dedicadas al leasing de este tipo de bienes ha elegido el país para establecer su sede. Los **servicios de transporte, distribución y logística** de mercancías emplearon a 108.000 personas en 2019 y tuvieron un valor de exportaciones de 7.750 millones de euros en 2018.

Las empresas multinacionales tienen una gran importancia en la economía irlandesa, y esto se hace evidente en algunos de los principales sectores. Es el caso del sector farma-químico que exportó bienes por valor de 52.400 millones de euros en 2018, de los cuales 51.900 fueron exportaciones de compañías extranjeras o el sector de las tecnologías que exportó un total de 142.100 millones de euros, de los cuales tan solo 3.300 fueron a parar a empresas irlandesas. De igual manera, en estos dos sectores el número de empleados es mucho mayor en las empresas extranjeras que en las empresas nacionales. A continuación, se muestra un desglose de la contribución a la economía por parte de las empresas irlandesas y las extranjeras en los principales sectores:

Cuadro resumen de los principales sectores multinacionales Irlanda

SECTORES	Export.2018	% s/.total	Empleo 2019*	% s/.total
Farmaquímica				
<i>Todas las agencias</i>	€52.400	21,5%	35.372	1,50%
<i>Compañías irlandesas</i>	€500	0,2%	3.877	0,16%
<i>Compañías extranjeras</i>	€51.900	21,3%	31.495	1,33%
Productos de ingeniería y suministro				
<i>Todas las agencias</i>	€8.800	3,6%	48.596	2,0%
<i>Compañías irlandesas</i>	€2.500	1,0%	31.541	1,3%
<i>Compañías extranjeras</i>	€6.300	2,6%	17.055	0,7%
Servicios financieros internacionales y tecnología financiera				
<i>Todas las agencias</i>	€3.480	1,43%	33.320	1,41%
<i>Compañías irlandesas</i>	€1.260	0,52%	4.555	0,19%
<i>Compañías extranjeras</i>	€2.210	0,91%	28.765	1,22%
Tecnologías médicas				
<i>Todas las agencias</i>	€10.200	4,19%	36.845	1,56%
<i>Compañías irlandesas</i>	€68.400	0,03%%	769	0,03%
<i>Compañías extranjeras</i>	€10.100	4,16%	36.076	1,53%
Tecnología				
<i>Todas las agencias</i>	€142.100	58,3%	156.307	6,6%
<i>Compañías irlandesas</i>	€3.300	1,3%	39.105	1,7%
<i>Compañías extranjeras</i>	€138.900	56,9%	117.202	4,9%

Datos en millones de euros. Fuente: Focus on Sectors 2020, Department of Business, Enterprise and Innovation, agosto 2020.

*Los datos de empleo del sector de tecnologías médicas corresponden al año 2018.

2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA

La mejora considerable en las finanzas públicas ha permitido al Gobierno irlandés aumentar el nivel de gasto durante los últimos años en **infraestructuras** esenciales, de forma sostenible y con un diseño y enfoque a largo plazo. A tal efecto, el Gobierno presentó en 2015 el “Capital Plan”, un nuevo marco de inversión en infraestructuras de 42.000 millones de euros para el período 2016-2021. En junio de 2018, el gobierno presentó bajo el **plan “Project Ireland 2040”** el programa *Linking people and places*, que comprende cerca de 25.000 millones de euros para la inversión en transporte, turismo e infraestructuras en los próximos 10 años. Del total, 8.600 millones se dedicarán a la inversión en transporte público, 6.600 millones para mejorar la red de carreteras nacionales y 4.800 millones de euros en aeropuertos y puertos internacionales. Además, el Gobierno de Irlanda como parte de la estrategia para llevar a cabo el Proyecto Irlanda 2040 se incluye la revisión de la forma en la que el Gobierno procura los nuevos proyectos.

Carreteras: Actualmente, la Transport Infrastructure Ireland (TII) es la encargada de llevar a cabo esas funciones, tras la fusión entre la Railway Procurement Agency (RPA) y la NRA. La red de carreteras sigue siendo el principal medio para la comunicación interna de Irlanda. En el caso de los puentes, el Eirspan Bridge Management System establece un programa de mantenimiento y evaluación continua de los mismos en las carreteras secundarias. La red de carreteras nacional ha crecido hasta alcanzar los 5.332 kilómetros construidos (*National Roads Network Indicators 2018*, TII, abril 2019), de los cuales 916 kilómetros son de autopistas, 320 mantenidos mediante PPP. La Transport

Infrastructure Ireland mantiene las redes que suponen el 45% del transporte total por carretera del país. En cuanto a la red de carreteras nacionales primaria, supone aproximadamente el 50% del total de carreteras del país. El tráfico de mercancías por carretera mantiene una tendencia al alza sobre todo en los centros económicos próximos a los principales puertos. Durante 2017 se transportaron por carretera 12.400 millones de toneladas por kilómetro, un 7,5% más que el año anterior (*Transport Omnibus 2019*, CSO Ireland, octubre 2020). Entre los principales proyectos de carreteras dentro del Proyecto Irlanda 2040 destacan las obras de la N20 que conectan Cork con Limerick, las mejoras en la M50 y la construcción de la carretera de circunvalación de la ciudad de Galway.

Ferrocarriles: La red ferroviaria es radial, con centro en Dublín, y tiene escasa densidad. El Irish Rail (Iarnród Éireann), perteneciente a Córas Iompair Éireann (CIE, la corporación pública que se encarga de gestionar el grueso de las infraestructuras y transporte públicos), gestiona las comunicaciones por ferrocarril entre los principales centros urbanos y opera el puerto marítimo de Rosslare. Los últimos datos de 2019 cifran en más de 50 millones los pasajeros que utilizaron el ferrocarril (*Transport Omnibus 2019*, CSO Ireland, octubre 2019). Este dato supera al de 2018 en un 4,4%, y supone el segundo servicio de transporte público más utilizado (15,4%). La red ferroviaria muestra notables deficiencias, tanto por la escasa densidad de la red como en relación con su electrificación. La distribución de la población en el país no favorece el desarrollo de una amplia red ferroviaria y, en cambio, sí que fomenta el transporte por carretera. Desde 2004 está en funcionamiento un sistema híbrido de tranvía-cercanías denominado LUAS, que conecta los alrededores del sur y oeste de Dublín con el centro. Desde diciembre de 2017 se están llevando a cabo las obras de extensión de uno de los dos tramos del LUAS para unirlos con el otro. Ello conectará la zona noroeste de Dublín con la zona sur. Además, se empieza a replantear la posibilidad de retomar dos antiguos proyectos de nuevas líneas: LUAS Liberties y LUAS Lucan. Existe también un servicio suburbano (DART-Dublin Area Rapid Transit) bordeando la costa de Dublín, inaugurado en 1834. Entre los proyectos financiados por el Capital Plan lanzado por el gobierno para el periodo 2016-2021, se encuentra el proyecto del Metro Norte de Dublín, que se lleva posponiendo desde 2007. Se trata de una línea de 16,5 kilómetros que conectará el parque de St. Stephen's Green con Swords a través del aeropuerto de Dublín. Se espera que las obras de construcción comiencen en 2021 y que la nueva línea de tren esté abierta a los pasajeros en 2026 o 2027.

Puertos: Los puertos irlandeses juegan un papel muy importante, ya que en torno al 90% del volumen del comercio exterior del país se gestiona por transporte marítimo. Según los últimos datos disponibles relativos a 2019, en los puertos se movieron 4,25 millones de pasajeros y el volumen de mercancías a granel fue de 28,8 millones de toneladas, un 8% menos que en 2018. El valor de las mercancías importadas disminuyó un 3% respecto a 2018 y el valor de las mercancías exportadas aumentó un 1%, resultando en un récord de superávit comercial de 63.000 millones de euros (*Irish Maritime Transport Economist 2019*, IMDO, mayo 2020). En 2019, el puerto de Shannon Foynes en Limerick fue el líder en transporte de mercancía a granel (33%). En relación con el tráfico de líquidos, el puerto de Cork lideró las estadísticas (42%). Por su parte, el puerto de Dublín obtuvo el primer puesto en el tráfico Lift-On/ Lift-Off y Roll-On/ Roll-Off. Dublín también fue líder en el transporte de personas con un 42%, seguido por Belfast (33%) y Rosslare (14%). Gran Bretaña e Irlanda del Norte siguen siendo las principales áreas de intercambio con los puertos de Irlanda, y supusieron el 40% del total de intercambio de mercancías en 2019 (*Statistics of Port Traffic 2019*, CSO Ireland, mayo 2020). El resto de los países de la Unión Europea acumularon el 36,6% del tráfico comercial, mientras que otros puertos no europeos supusieron el 14,8% de los movimientos.

Las rutas entre Dublín y tres puertos del Reino Unido - Holyhead, Liverpool y Milford Haven- han sido las más transitadas en cuanto a la importación de mercancías en 2019. Las rutas Dublín-Liverpool y Dublín-Holyhead fueron también las más transitadas en términos de bienes exportados. Entre las empresas que enlazan la isla con Gran Bretaña y Europa las más destacadas son P&O Irish Sea, Irish Ferries, Stena Line, Brittany Ferries y Swansea Cork Ferries. El Puerto de Dublín tiene un servicio regular de ferry a Cherbourg, Francia. En febrero de 2020, Brittany Ferries sustituyó la ruta que conectaba España con Irlanda a través de los puertos de Santander y Cork, por una nueva ruta Bilbao-Rosslare. Según los últimos datos, correspondientes al año 2019, de toda la mercancía traficada, el 51,4% corresponde a mercancía

a granel (tanto líquida como seca), el 30,4% a mercancía rodada (Roll-On/ Roll-Off) y el 15% en buques de carga izada (Lift On/Lift-Off). El resto corresponde a mercancía llegada en contenedores y descargada mediante grúas. El puerto de Dublín, dirigido por Dublin Port Company (DPC), se encuentra en la segunda fase del macroproyecto de desarrollo "Port's Masterplan 2040". Esta fase, denominada MP2 Project, se estima que dure 15 años y suponga un coste de 320 millones de euros. Las obras se centrarán en la realización de trabajos de desarrollo en terrenos portuarios ya existentes, en la parte noreste de la zona portuaria.

Aeropuertos: Los tres principales aeropuertos de Irlanda son, por orden, Dublín, Cork y Shannon. En 2019 gestionaron el 96,4% del tráfico aéreo del país y en 2017 empleaban a 143.745 personas, 21.635 de forma directa (*Ireland's main airports: An economic profile*, Oireachtas Library & Research Service, julio 2018). En 2019, más de 38 millones de pasajeros pasaron por los aeropuertos irlandeses, un aumento del 4,2% respecto al año anterior (*Aviation Statistics Q4 and Year 2019* CSO Ireland, abril 2020). En total se operaron más de 273.000 vuelos comerciales. Dublín representó el 83,8% de los vuelos (229.143), mientras que Cork operó el 7,8% del total (21.442). Además de los aeropuertos internacionales (Dublín, Cork, Shannon y Knock), que ofrecen conexiones frecuentes fundamentalmente con Europa y Estados Unidos, Irlanda cuenta con otros aeropuertos (Kerry, Waterford, Sligo, Galway y Donegal) que ofrecen cobertura nacional. Las rutas más importantes desde los aeropuertos de Dublín y Cork son Londres-Heathrow y Londres-Gatwick. Los tres países más populares de origen / destino fueron el Reino Unido, EE. UU. y España, que conjuntamente supusieron el 57,3% del total de pasajeros. Con la pandemia covid-19 el tráfico aéreo se ha reducido drásticamente.

3 SITUACIÓN ECONÓMICA

3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

Las últimas previsiones macroeconómicas del gobierno irlandés son de mediados del mes de octubre 2020 y están recogidas en el documento *Budget 2021 :Economic and Fiscal Outlook*. En ellas se estima una recesión económica mucho menos grave de la que se predice para el conjunto de los países de la UE y la zona euro.

En efecto, el Gobierno prevé ahora una **reducción del PIB real en 2020 de -2,4%** (-2,9% para el PNB real). El PIB nominal estimado es de casi 350 m.m. de euros y el PNB estimado es de 270 m.m. de euros. El PIB recoge la actividad como residentes en Irlanda de un grupo importante de empresas multinacionales (EM), con un impacto real sobre la producción y rentas nacionales escaso. Aún así, las autoridades han indicado que el PIB seguirá siendo el indicador oficial de la actividad económica. En 2019 el PIB de Irlanda creció el +5,6% (el PNB en +3,4%). El crecimiento previsto para 2021 del PIB real es de +1,7% (PNB de +1,6%). El valor en euros del PIB estimado para 2020 es de 350 m.m. de euros; el valor estimado del PNB es de 270 m.m. de euros. Otros indicadores más relevantes de la actividad real de la economía irlandesa, como la **Demanda Interna Modificada** (ajustada por la actividad externa de las multinacionales), en palabras del Ministerio de Finanzas "quizás el mejor indicador de las condiciones de la economía doméstica", apuntan a un efecto severo de la pandemia con una reducción en 2020 de -6,1%, y una recuperación del 4,9% en 2021.

La recuperación en 2021 estará basada en el consumo privado y la inversión, y menos en el consumo público. Las exportaciones e importaciones crecerán en media a una tasa en torno al 2%, tanto en 2020 como en 2021, muy por debajo, en ambos casos, del crecimiento de estas variables en 2019 que superaban el 10%. Por lo tanto, el Gobierno prevé una recuperación basada en el consumo, +7,0%, (después de una caída de -7,5% en 2020) y de la inversión privada (+6,6%, después de una caída de -19,3% en 2020). El consumo público se estima que crecerá en el 15,2% en 2020, y en un -1.6% en 2021.

La **tasa de inflación**, medida por la variación del IPC armonizado, estimada para 2020 es de -0,3% y de +0,4% para 2021, y el deflactor del PIB, +0,6 y +0,9 % , respectivamente. Las tasas medias de inflación anuales de los tres últimos años fueron: +0,9% en 2019, +0,5% en 2018 y

0,4% en 2017.

Las **finanzas públicas** para el período 2020-21 contenidas en el presupuesto presentado para 2021, a mediados de octubre pasado, estiman un déficit del gobierno de -6,2% del PIB en 2020 y de -5,7% en 2021. El ajuste presupuestario en Irlanda ha mostrado un proceso de consolidación remarcable, desde el plan de rescate de Irlanda de principios de la pasada década, y ha permitido eliminar el déficit presupuestario en 2019 (0,5% de superávit). La deuda pública siguió una trayectoria ascendente hasta 2013, cuando se situó en el 123,2% del PIB. En 2019 fue del 57,4 % del PIB.

Sin embargo, debido a las políticas presupuestarias de gasto para hacer frente a la pandemia, el déficit presupuestario previsto en el Programa de Estabilidad de abril de 2020 alcanzaría el 7,4% este año y la deuda pública llegaría al 69%. En julio de 2020 se aprobó un nuevo paquete de medidas económicas, adicional a las medidas anteriores para afrontar la pandemia, por un importe de 5.000 millones de euros, además de 2.000 millones en avales a las empresas. Los subsidios relacionados con el Covid-19 se han prorrogado hasta abril 2021, aunque ajustando su cuantía en algunos casos. El tipo impositivo del IVA se ha reducido del 23% al 21% entre septiembre 2020 y febrero 2021. En octubre 2020 el Gobierno anunció una bajada inmediata (entrada en vigor el 1 de noviembre) del IVA para la hostelería y las actividades turísticas del 13,5% al 9%, hasta diciembre de 2021. El nivel de deuda sobre el PIB estimado ahora es del 62,6% para 2020 y del 66,6% para 2021.

Las perspectivas de evolución. En el frente doméstico las autoridades irlandesas se están esforzando en reforzar su sistema sanitario para hacer frente a las necesidades a corto y medio plazo de la pandemia, en evitar una caída generalizada de rentas de personas físicas y empresas y en mantener el empleo con transferencias a empresarios y empleados. El gobierno reconoce que la crisis actual tendrá efectos permanentes sobre la economía, destruyendo determinados tipos de empresas y puestos de trabajo para siempre, y se trata de sostener la caída de estas rentas, y, sobre todo, de apoyar el desarrollo de nuevas actividades y empleos en empresas viables en el futuro. Las exportaciones de productos y servicios relacionados con el sector farmacéutico y los servicios tecnológicos-informáticos han sostenido la actividad en 2020, aunque estos sectores son muy capital intensivos, y es por eso que la tasa de paro, ajustada por el covid-19, se estima que se elevará al entorno del 16% en 2020. Las autoridades estiman un efecto negativo severo sobre la economía en 2021 de una salida desordenada del Reino Unido de la UE. Este hecho afectará al comercio tradicional irlandés con el Reino Unido, al que se dirige el 30/35 % de su balanza comercial y de servicios, pero prácticamente nada a la actividad exportadora de las multinacionales.

Los riesgos actuales que amenazan la evolución futura de la economía irlandesa son, además de la incertidumbre sobre la evolución a corto y medio plazo de la pandemia del Covid-19, los siguientes:

1.-La falta de acuerdo sobre el BREXIT y el reciente problema político de puesta en cuestión por el Reino Unido del Protocolo de Irlanda del Norte del Acuerdo de Salida del Reino Unido que podría suponer una amenaza para el Acuerdo del Viernes Santo de 1998. El Gobierno de la República de Irlanda estima una reducción permanente del PIB real de su economía de 3,5 puntos porcentuales, y que este efecto se concentrará en un 50% en el corto plazo. De ahí que las previsiones de recuperación del PIB para 2021 (+1,7%) sean más bajas que las de octubre 2020 del FMI, que la estima en el 4,9% para Irlanda.

2.-La desglobalización creciente, el desacuerdo sobre el futuro de la OMC, el incremento del proteccionismo económico y comercial, que perjudica de manera especial a un país pequeño y abierto como Irlanda. Irlanda es un país muy expuesto a la ruptura de las cadenas de oferta globales. La pandemia no hace más que acentuar el fenómeno del re-shoring que afecta negativamente a Irlanda. Irlanda se ha beneficiado enormemente de la expansión de las cadenas de valor globales (global value chains), ya que tiene una ventaja comparativa en la producción y exportación de bienes intensivos en know-how y tecnología.

3.-Un acuerdo internacional en la OCDE sobre BEPS y/o cambios en la normativa fiscal de los EE.UU. sobre rentas en el exterior de sus empresas, que altere la actual ventaja comparativa de la localización de empresas multinacionales americanas en Irlanda. Sin embargo, la eliminación

de la planificación fiscal "double Irish" en 2020 no parece que vaya a tener consecuencias reales, como tampoco parece estarlas teniendo la Tax Cuts and Jobs Act de los EE.UU. que se supone facilitaba, a partir de 2017, la repatriación de rentas generadas en el exterior. Ejemplo de esta problemática es el caso Apple, aunque el 15 de julio de 2020 el Tribunal General de la Unión Europea dictaminó que la Comisión Europea no había acreditado la existencia de ninguna ayuda de estado a Apple. El Gobierno irlandés expresó su satisfacción por esta decisión, a pesar de que está más lejos de recuperar los aproximadamente 13 mil millones de euros en ayudas que habría de devolver Apple.

CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2017	2018	2019	2020
PIB nominal	297.131	324.038	356.100	349.475 est.
- Tasa de variación real (%)	9,1	8,5	5,6	-2,4 est.
INFLACIÓN				
% variación anual IPC	0,4	0,7	1,3	-0,3 est.
TASA DE PARO				
% s/. población activa	6,7	5,8	5,0	5,3 ** est.
DÉFICIT PÚBLICO				
en % de PIB	-0,3	0,1	0,5	-6,2 est.
DEUDA PÚBLICA				
en % de PIB	67,8	63,5	57,4	62,6 est.
EXPORTACIONES en M€				
De bienes***	197.824	211.444	227.497	115.449 (2T)
De servicios	161.831	188.454	221.370	104.449 (2T)
IMPORTACIONES en M€				
De bienes***	88.705	102.312	108.372	47.665 (2T)
De servicios	205.323	204.799	296.702	133.393 (2T)
SALDO BALANZA CUENTA CORRIENTE				
en M€ ****	1.457	19.617	-40.400	17.450 est.
en % de PIB	0,5%	6,0	-11,3	5,2 est.

Fuentes: CSO Ireland, *Statistical Yearbook of Ireland 2020* (publicado octubre 2020) e *International Accounts Q2 2020* (publicado septiembre 2020). Las estimaciones est.) para 2020 proceden de *Budget 2021: Economic and fiscal Outlook, Department of Finance* (publicado 13-10-20).

*El valor nominal del PIB de la tabla es el resultado de aplicar las normas internacionales en la elaboración de las cuentas nacionales y la balanza de pagos. Es la cifra oficial del PIB y la que utiliza la Comisión Europea, el FMI o la OCDE. También es la base para el cálculo de la aportación de Irlanda al presupuesto de la UE. Las autoridades irlandesa estiman que sobrevalora la actividad económica real de su economía nacional entre un 20 y un 50 por ciento, según los años, sobre todo a partir de 2015, debido a la distorsión que suponen las operaciones de las empresas multinacionales localizadas en Irlanda en las estadísticas sin corresponder, muy a menudo, a una actividad real sobre el terreno.

**tasa de paro definición Organización Mundial del Trabajo (OMT), que es la tasa oficial y la que utilizan las organizaciones internacionales del apartado anterior. La estimación del gobierno sin medidas apoyo presupuestario al empleo es de 15,9% para 2020.

***Las cifras de exportaciones corresponden a las compras y ventas de residentes en Irlanda a

extranjeros, hayan cruzado físicamente la frontera irlandesa o no, y por estos valores se computan como parte de la demanda externa neta en el cálculo del PIB. En los cuadros, más adelante en este informe, en que se estudia la balanza comercial de bienes con detalle de productos y socios comerciales, las cifras, son más bajas, ya que corresponden a bienes que cruzan físicamente las fronteras irlandesas, y no meramente que son comprados o vendidos por residentes en Irlanda. Ver CSO, *Explaining Ireland Trade Balance*.

****Estos cambios anuales tan bruscos de la balanza por cuenta corriente, no corresponden a ningún patrón, ya que están determinados por la actividad aleatoria de las empresas multinacionales, sobre todos las estadounidenses.

3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB

Por el lado de la demanda, los agregados macroeconómicos de gasto muestran una evolución estable del consumo privado, el consumo público, variación de existencias y las exportaciones de bienes y servicios, con tasas de variación anual positivas y moderadas. Sin embargo, las tasas de variación de la Formación bruta de capital (FBK) y las importaciones de bienes y servicios, son muy altas y variables. Por otra parte, la demanda agregada de consumo interior, que en un país normal representaría en torno al 60%/70% del PIB, en Irlanda es mucho menor, entre el 47% de 2016 y el 41% de 2019, aunque el consumo agregado representa entre el 58% y el 54% de la RNB. Esto es un reflejo de la importancia del volumen de actividad de las empresas multinacionales (EM), que son residentes pero no nacionales irlandesas.

El desproporcionado efecto de la actividad de las EM en la economía irlandesa se aprecia también en unas tasas de variación anuales altas y variables de la FBK y de las importaciones de bienes y servicios, aunque coinciden las tasas muy altas de variación de estas dos variables en los mismos años (la FBK suma al PIB y las importaciones restan). El peso relativo de la FBK sobre el PIB también es desproporcionado respecto a un país normal (casi iguala, y en 2019 supera, el peso del consumo interno), y esto se debe, de nuevo, a la actividad de las EM. También se debe a las EM las altas y bajas tasas de variación de las importaciones de bienes y servicios. Como se ve en el cuadro la evolución de las importaciones ha compensado la evolución de las inversiones extranjeras (y su contribución en la variación de la FBK). Como se señala en la nota al cuadro 1, una parte muy importantes de las importaciones de bienes de Irlanda no cruzan físicamente la frontera irlandesa, pero necesitan ser contabilizadas en los agregados macroeconómicos que conforman el PIB. La evolución de las exportaciones de bienes y servicios es menos variable, pero también hay un montante importante de exportaciones de bienes atribuidas en las EM residentes que no salen físicamente de Irlanda (lo que se llamará *contract manufacturing* cuando se analice más adelante la balanza comercial de bienes).

Por último, si se ajusta el PIB por las rentas de factores nacionales obtenidas en el exterior y por las rentas de factores extranjeros obtenidas en Irlanda, de nuevo, la actividad de las EM determina un saldo negativo neto muy importante, de entre 50 y 80 mil millones de euros, como retribución a los factores de producción extranjeros en Irlanda (rentas de inversión directa y en cartera, casi en su totalidad). Como resultado, en Irlanda, su RNB representaba sólo entre un 82% del PIB, en 2016, y un 77% en 2019, mientras que en España, y en otros países este porcentaje está en torno al 100%. Esta discrepancia entre la generación de gasto, renta (y producción) entre los nacionales y extranjeros en la economía irlandesa ha ido en aumento, como se ve en los últimos años, a favor de la producción, renta y gasto por las empresas extranjeras, tendencia que se ha acentuado en 2020, año en que la actividad de la EM ha sido determinante en reducir la caída estimada del PIB real en torno solo al -2,4%. Sin embargo, la producción nacional y la renta nacional se estima que hayan caído más bruscamente, con una caída de la demanda interna ajustada (por las operaciones de las EM que no afectan a la economía real irlandesa en la FBK) del -6,5%.

La CSO y el ESRI, creen que el PIB, aprox. 350 m.m. de euros en 2019, como denominador en los porcentajes respecto al PIB de variables macro-económicas como el déficit público, deuda pública, y numerador en el producto per cápita, dan unos valores distorsionados en comparación con otros países de la UE, incluso con una población semejante a la de Irlanda. En efecto, ese valor no representa bien la actividad económica real dentro de las fronteras de Irlanda, sobrevalora la producción y renta de la economía irlandesa. Así, en primer lugar, es más cercana a la realidad económica la producción o renta nacional. Pero además, al PNB o a la RNB, se le

hace un ajuste por la depreciación del stock de capital, para obtener valores netos. El stock de capital de la economía irlandesa está muy incrementado por el traslado a Irlanda del valor en balance la Propiedad Intelectual (PI) de las EM que se cuando se relocalizan en Irlanda.

Así en un cálculo de ESRI para 2018, en *Quarterly Economic Commentary, Autumn 2020*, que parte de un PIB de 324 m.m. de euros, se que da en un PNN de 150 m.m., después de sustraer al PIB a precios de mercado 21 m.m. de impuestos indirectos y 80 m.m. por depreciación (obteniendo el PIN a precios de los factores) y sustrayendo al este PIN otros 83,5 m.m. por rentas en forma de beneficios de las EM, y añadiendo casi 8 m.m. de euros de ingresos por el impuesto de sociedades. Los beneficios de estas EM escasamente repercuten en la economía irlandesa, aunque se calcula que representan el 80% de la recaudación total por el impuesto de sociedades en Irlanda. De manera que un valor del PIB 324 m.m. pasa a ser PIB pasa a ser 150 m.m. de PNN. La diferencia en otros países entre estas dos magnitudes es mucho menor. El ajuste por depreciación es muy alto y se debe a que las EM han relocalizado sus balances en Irlanda que tienen en su activos valores muy altos de PI. Depreciación de uso de capital PI se elimina para obtener el PNN.

Se entiende así que el numerador de la renta por habitante deba ser no el PIB (que incluye partidas enormes por depreciación y por rentas de factores extranjeros en Irlanda) sino una medida de PNN o Renta nacional neta (GNI), que, por ejemplo, en 2018 era la mitad del valor del PIB aproximadamente. Sin esta actividad de las EM, que empieza a ser notoria a principio de la década del 2000, y que se incrementa a partir de 2015 con la relocalización en Irlanda de pocas pero muy importantes empresas tecnológicas que aportan su balance de capital y rendimiento de la propiedad intelectual, la pergencia entre el PIB y el PNN se incrementa (Ver: *Understanding recent trends in the Irish Economy*, John Fitzgerald, *Autumn Quarterly Economic Commentary*, ESRI). En una economía pequeña y abierta como la irlandesa, la renta de los factores internacionales en este país son muy altas, derivadas de movimientos de inversión y/o de establecimiento de EM . En los últimos 20 años la interpretación de los agregados macro y la balanza de pagos, sobre todo la cuenta financiera ha sido muy difícil de interpretar.

Por el lado de la oferta de la economía, hay que destacar una estructura del Valor Añadido Bruto (VAB) en la que el sector servicios alcanzó ee 60% del total de la economía en 2019, el sector industrial el 36%, la construcción el 2,7% y el sector primario el 1,2%. Observando la evolución reciente de los últimos años se constata una pérdida de peso relativo del sector industrial (especialmente del manufacturero (caída en 2 puntos porcentuales desde 2016), en favor del sector servicios, que gana esos dos puntos en su peso relativo.

Esta mayor importancia en la economía del sector servicios, se debe, sobre todo, a la pujanza en la actividad de las EM de servicios instaladas en Irlanda, en especial de los servicios relacionados con las tecnologías de la información y comunicación (TIC). En efecto, el VAB de este sub-sector ha pasado de representar el 9,5% del VAB total de la economía en 2016, al 14,4% en 2019, casi 5 puntos de incremento y un valor de cerca de 50 m.m. de euros generados (el doble que en 2016). Los servicios financieros y de seguros, han perdido 0,5 puntos, al pasar del 6,6% al 6,1%, en el período indicado.

CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO

Sectores actividad PIB (m.m) precios constantes	2016	2017	2018	2019
Agricultura, ganadería y pesca	3,1	3,3	2,9	3,7
Industria	97,8	101,3	112,4	116,1
-Manufacturas	93,2	96,5	107,5	110,9
Construcción	6,3	7,1	8,0	8,6
Servicios:	148,8	168,7	182,2	193,8
-Información y comunicación	24,4	31,2	39,2	46,0
-Distribución, transporte y comunicaciones	33,1	34,5	35,8	37,2
-Admón. pública, educación y sanidad	30,7	31,9	32,7	33,9
-Servicios financieros y seguros	17,0	17,5	18,6	19,7

-Otros servicios	43,6	53,6	55,8	57,0
Valor Añadido Bruto a precios constantes.	256,0	280,5	305,5	322,2
+Impuestos menos subsidios	20,1	20,9	21,5	23,0
= PIB a precios constantes.	276,1	301,3	327,0	345,2
PNB, producto nacional bruto	224,8	238,9	256,3	265,0
+subsidios-impuestos	1,0	1,1	1,1	1,1
= RNB renta nacional bruta	225,8	240,8	257,5	266,2
Cambio en estructura sectorial	%Agro	%Indus.	%Constr.	%Serv.
2016	1,2	38,2	2,5	58,1
2019	1,2	36,0	2,7	60,1

Fuente: CSO, *Statistical Yearbook of Ireland* (publicado en octubre 2020).

Componentes PIB (m.m.) precios corrientes	2016	2017	2018	2019
Consumo privado	100,4	102,3	105,6	109,0
Consumo público	29,4	30,5	32,2	34,3
Formación bruta de capital	99,0	99,0	92,8	162,1
Variación existencias	4,7	4,2	1,4	1,7
Exportaciones de bienes y servicios	329,5	360,0	400,0	442,1
Importaciones de bienes y servicios	292,0	295,3	307,1	406,5
= Producto interior bruto	276,1	301,3	327,0	345,2
+/-rentas netas con el exterior	-51,4	-62,4	-70,7	-80,2
= Renta nacional bruta (RNB)	224,8	239,9	256,3	265,0
Variaciones anuales % componentes PIB.				
Consumo privado	5,0	2,4	2,8	3,2
Consumo público	4,4	3,8	5,8	6,3
Formación Bruta de Capital	50,9	0,0	-6,2	74,8
Exportaciones de bienes y servicios	4,2	9,2	11,1	10,5
Importaciones de bienes y servicios	18,9	1,1	4,0	32,4
Producto interior bruto.	2,0	9,1	8,5	5,6

Fuente: CSO *Ireland, Quaterly National Accounts, Quarter 2, 2020* (publicado 7-9-2020)

3.1.2 PRECIOS

Las variaciones anuales del índice de precios al consumo armonizado se mantiene cercano al cero por ciento, como en otros países de la zona euro. Las tasas de variación de los precios de los componentes del PIB (del deflactor del PIB), son más elevadas. Finalmente, los precios mayoristas o al por mayor (whole sale prices) muestran variaciones aún mayores, pero de signo negativo. Los precios al por mayor indican los precios de compra de productos directamente a las empresas por otras empresas, en grandes cantidades; son los precios recibidos por los productores en sus ventas desde fábrica. Este índice es utilizado en Irlanda, sobre todo, para medir la evolución de los precios de productos inputs del sector de la construcción.

VARIACIÓN PRECIOS AL CONSUMO, DEFLACTOR PIB Y PRECIOS MAYORISTA.

Año	2015	2016	2017	2018	2019	2020
%variación anual IPC	-0,3	0,0	0,4	0,5	0,9	-0,3 est.
%variación deflactor Pib	+7,6	1,0	1,6	0,3	3,1	0,6 est.
%variación prec. mayorista	+3,6	1,3	-3,6	-9,9	-3,2	-12,4 sep.

Fuente: CSO, *National Income and Expenditure* (publicado 20-07-20). Para los precios al por mayor (mayorista): CSO *Wholesale prices index* (publicado 20-09-20).

3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO

La población activa a finales de septiembre de 2020 alcanzaba casi a 2,5 millones de personas, de un total de 5 millones de habitantes. La inmigración neta a Irlanda creció de manera muy intensa entre 2005 y 2008, con un pico de más de 100 mil inmigrantes netos en 2007. Junto con el crecimiento natural de la población, esta pasó de 4,04 millones en 2004 a 4,48 millones en 2008, un incremento del 10% en sólo cuatro años. Esos años correspondieron a una intensa expansión de la economía, y, como en España, Irlanda necesitó de una entrada importante de inmigrantes, recibiendo más de 310 mil inmigrantes netos, casi un 8% de la población de 2004. Por el contrario, a medida que la economía se deterioraba a partir de 2008, y se incrementaba la tasa de paro, la inmigración neta fue negativa entre 2010 y 2013 en 100 mil personas (fuente:CSO *Population and Migration Estimates*, publicado 20-09-2020).

La economía irlandesa estaba operando con pleno empleo a principios de 2020, después de una reducción continua de la tasa de paro desde el 15% en 2010, hasta por debajo del 5%. El gobierno estima una pérdida de 320 mil empleos efectivos en 2020 debido a la crisis económica de la pandemia covid-19. Esto supone una tasa de paro media anual del 15,9% en 2020. El apoyo al empleo a través del esquema Temporary Wage Subsidy Scheme (TWSS) y otras medidas de apoyo a empleados, autónomos y empresas (con transferencias y reducciones impositivas) están evitando un registro masivo de desempleados. Parte de la financiación del TWSS la hará el gobierno a través del SURE de la Unión Europea (hasta 2,5 m.m. de euros), para mitigar el riesgo de desempleo masivo derivado de la crisis.

El mecanismo de subsidio a los salarios de los empleados destinado a los empleadores (Employment Wage Subsidy Scheme) entró en vigor el uno de septiembre pasado y continuará hasta el 31 de marzo, y ya el gobierno ha anunciado que se podría prorrogar hasta finales de 2021. Todo ello significa un apoyo presupuestario decidido a los empleados, a los autónomos y a las empresas pequeñas y medianas. Todas las personas beneficiadas por los esquemas de TWSS/EWSS, para que los empleadores no despidan, son considerados como empleados según las definiciones de empleo y desempleo de la Organización Mundial del Trabajo (OMT). De la misma manera, muchos desempleados como consecuencia de la pandemia que reciben un subsidio del gobierno irlandés (Pandemic Unemployment Payment) no son considerados como desempleados por las definiciones de la OMT. De ahí que el FMI, en octubre 2020 o la Comisión Europea en noviembre 2020 estimen un porcentaje de desempleo para 2020 inferior al 6%.

Miles de personas	2018 3T	2019 3T	2020 3T
Población activa	2.417	2.455	2.470
-empleados	2.273	2.326	2.295
-desempleados	144	128	175
Tasa de paro %	6,0 %	5,4%	7,1%

Fuente:CSO, *Labour Force Survey, Quarter 2, 2020* (publicado 17-11-20)

Los datos del cuadro anterior se basan en las definiciones de empleo, desempleo y tasa de paro de la OMT. La Oficina Central de Estadísticas (Central Statistical Office) estima, simultáneamente a partir del segundo trimestre de 2020, una tasa de paro que tiene en cuenta los efectos de apoyo al empleo mencionados, para afrontar la pandemia Covid-19. Dicha tasa de paro se estimaba al final del tercer trimestre de 2020 en el 15,9%.El gobierno en su propuesta de presupuestos para 2021, de octubre 2020, la estimaba en el 15,9 %, para finales de 2020.

3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

Para 2019, la OCDE ofrece el dato de un PIB por habitante de 88.496 dólares USA para Irlanda. Es el segundo valor más alto de sus miembros; primero Luxemburgo 121 mil m. de euros y tercero Suiza 71 m. euros mil. Estas cifras en términos de paridad del poder adquisitivo, mantienen a Irlanda también en segundo lugar como uno de los países más prósperos entre los desarrollados.

Año	2014	2015	2016	2017	2018	2019
PIB per cápita (euros)	42.009	56.072	57.138	62.679	67.323	72.646

Fuente: CSO *Yearbook 2020*, publicado octubre 2020.

Ahora bien, las propias autoridades irlandesas son conscientes de que estas estadísticas, ya sean en dólares o euros, sobreestiman el nivel de bienestar de la población irlandesa. En efecto, mejor que el PIB, la renta nacional bruta (Gross National Income, GNI) mide mejor el nivel de renta de la población irlandesa. Como se informa en el documento de la CSO, *Measuring Ireland's Progress 2018*, último disponible, la RNB representaba en 2017/18 un 79,0% del PIB irlandés. Este porcentaje era del 86,6% en 2008 y del 84,4 % en 2013/14. Sin embargo, en países como España, y el resto de grandes países de la zona euro, el valor del PIB y la RNB, varía poco, incluso en el caso de los Países Bajos y Bélgica, o en Finlandia (5,5 millones de habitantes) o Dinamarca (5,8 millones).

Pero, a partir de 2015, el CSO y el ESRI piensan que una medida aún mejor que la RNB (GNI) de la evolución de la economía nacional irlandesa, es lo que llaman la RNB modificada (GNI*) que tiene en cuenta las operaciones de las EM sin repercusión sobre la economía real del país. Así, en el cálculo de la GNI* la CSO ajusta la GNI por el factor globalización-EM. Con este nueva magnitud macroeconómica, se obtiene un valor de la renta nacional aún más bajo, de manera que en 2008 la GNI* era un 84% del PIB, un 76% en el período 2013/14 y un 61% en 2017/18.

Así, mientras que el PIB por habitante de Irlanda se sitúa en el segundo lugar después de Luxemburgo, en los últimos años, con datos de *Eurostat Annual National Accounts*, en términos de RNB modificada (GNI modificada) la renta per cápita de Irlanda ocupa el noveno puesto de la UE, con un 10/14% por encima de la media de la UE (España está un 10% por debajo) desde 2015 hasta hoy. En cualquier caso la mejora del producto o la renta por habitante en Irlanda en los últimos años es incuestionable con cualquier medida, ya que el crecimiento anual de la GNI*, no sólo del PIB, desde 2014 a hoy ha sido el más alto de Europa con una gran diferencia.

Por lo que se refiere a la distribución de la renta, *el Gini Index*, del Banco Mundial, tiene un valor medio, para Irlanda, en los últimos años de en torno a los 32, 5 puntos (32,8 en 2016, último dato). El valor medio de este índice es de 25 puntos en los países más equitativos y de 50 en los menos igualitarios. El Instituto de Investigación de Economía Internacional de Irlanda (ESRI), en un estudio reciente, estima que Irlanda ocupa el puesto 13 en Europa en equidad de distribución de la renta entre la población, después de impuestos y subsidios, mientras que ocuparía el primer puesto en desigualdad antes de impuestos y beneficios sociales. Concluye, pues, que el sistema fiscal irlandés es muy distributivo.

3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA

Política fiscal. Las cuentas públicas del gobierno de Irlanda están afrontando los retos presupuestario de la crisis sanitaria, económica y social, derivada de la pandemia covid-19, a partir de una situación muy saneada alcanzada en los últimos años, desde que terminó el plan de rescate de 2011-12. Los últimos cuatro años se han cerrado con unos saldos de ingresos y gastos públicos cercanos al equilibrio, e incluso con un ligero superávit. Esto está permitiendo que el gobierno pueda encarar la presente crisis con una expansión del gasto, que se estima en los presupuestos para 2021, que alcanzará los 24,5 m.m. de euros, sin problemas de financiación.

Frente a un superávit público del 0,5% del PIB en 2019, el año 2020 se prevé cerrarlo con un déficit del 6,2%, déficit que se prevé mantener en 2021 ligeramente por debajo del 6%. Como consecuencia de ello el nivel de deuda pública pasaría del 57,4% del PIB en 2019, al 62,6 % en 2020 y el 66,6 5% en 2021 (fuente: *Budget 2021: Economic and Fiscal Outlook*, 13-10-20). El denominador de estos ratios es el PIB nominal a precios corrientes, que ya se ha indicado que sobrestima la verdadera situación de la economía doméstica irlandesa. Así, el porcentaje sobre el PIB de los gastos e ingresos públicos, no alcanzan el 30%, lo que es un porcentaje muy bajo.

La expansión del gasto público previsto en 2020 de 106 m.m. de euros supone un incremento respecto a 2019 de casi 20 m.m. euros, rompiendo la tendencia de los últimos años de reducción

del gasto sobre el PIB, que llegó en 2019 a menos del 25%. Por lo que se refiere a los ingresos, también han venido decreciendo en los últimos años en porcentaje del PIB hasta el 25% en 2019. Los ingresos previstos para 2020 alcanzan la suma de 84 m.m. de euros, solo 5 m.m. de euros menos que en 2019. Para 2021 está previsto volver a la cifra de ingresos de 89 m.m. de euros de 2019.

Los supuestos con que el gobierno ha elaborado los presupuestos para 2021 responden a la coexistencia de dos perturbaciones simultáneas sobre la economía irlandesa para el próximo año: mantenimiento de restricciones a la actividad económica a causa del covid-19 y el Brexit. El Brexit es malo para la economía irlandesa, en cualquier caso, pero un BREXIT sin acuerdo, concentraría la mayor parte de su efecto negativo en 2021 limitando la recuperación de la economía a un crecimiento del 1,75%. Irlanda piensa beneficiarse de manera especial del Fondo de Ajuste ante el Brexit de la UE.

SECTOR PÚBLICO: Saldo, Ingresos y Gastos, en m.m. de euros						
	Saldo	% Pib	Ingresos	% Pib	Gastos	% Pib
2014	-7.1	-3,6	66.9	34,3	74.0	37,9
2015	-5.2	-2,0	71.9	27,3	77.1	29,3
2016	-1.9	-0,7	74.7	27,6	76.6	28,3
2017	-0.9	-0,3	77.9	25,9	78.8	26,2
2018	0.4	0,1	83.9	25,7	83.4	25,5
2019	1.4	0,4	89.1	25,0	87.6	24,6

Fuente: CSO, *Government Income and Expenditure* (publicado 21-07-2020)

Los gastos sociales prácticamente estancados en valor nominal, y en clara disminución como porcentaje del PIB en los últimos años, se incrementarán en 2020 hasta cerca de los 40 m.m de euros; para 2021 están presupuestados 38,3 m.m. euros. Irlanda es un país de la UE que no tiene un sistema nacional público de salud que cubra a toda la población.

La evolución de los ingresos tributarios en 2020 y en 2021 casi se mantienen respecto a 2019 en valores absolutos, debido a una buena evolución de los impuestos recaudados sobre la producción y las importaciones, así como sobre la renta, ya que la mayoría de los desempleados o subsidiados con el covid-19 corresponden a rentas bajas. Esta favorable evolución de la recaudación impositiva, relacionada con la actividad de las EM estadounidenses, da margen para reducir el IVA general del 23% al 21%, medida que entró en vigor el uno de septiembre, y para reducir aún más el IVA al sector turístico y de restauración del 13,5% al 9%, a partir del uno de noviembre 2020. Así mismo, cambios propuestos en el impuesto de la renta de las personas físicas, permitirán deducirse los gastos derivados del teletrabajo, como gastos de la luz, calefacción, internet, las compensaciones de las empresas por teletrabajar ya no serán consideradas como pagos en especie, y otros gastos que demuestre el trabajador que incurre por trabajar a distancia. Por el contrario, subirán los impuestos sobre las gasolinas y el tabaco.

SECTOR PÚBLICO: PARTIDAS PRINCIPALES DE INGRESOS Y GASTOS M.M. euros						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
INGRESOS	66.9	71.9	74.7	77.9	83.9	89.1
- Impuestos	46.5	50.7	52.8	55.7	60.5	64,6
- Contribuciones sociales	11.8	12.3	13.2	13.9	14.9	15.8
- Venta de bienes y servicios	4.8	5.4	5.5	5.7	5.9	6.0
GASTOS	74.0	77.1	76.6	78.8	83.4	87.6
- Compensaciones de empleados	18.9	19.2	19.8	20.9	21.9	23.0
- Beneficios sociales	28.3	28.7	28.8	29.5	30.4	31.6
- Compra bienes y servicios	8.9	9.5	10.0	10.3	11.3	12.5

Pro-memoria: PIB	195.1	262.9	270.8	300.4	327.0	356.0
------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Fuente: CSO, *Government Income and Expenditure* (publicado 21-07-20)

En resumen: El déficit previsto para 2020 es de 21,5 m.m. de euros es decir el 6,3% del PIB y de 20,5 m.m. euros o el 5,7% en 2021. El nivel de deuda pública alcanzará los 219 m.m. de euros en 2020 con un incremento de 20 m.m. de euros (utilizándose en su totalidad para gasto los 1,5 m.m. del fondo para los malos tiempos (Rainy Day Fund) que se habían acumulado en la bonanza de los últimos años.

Política monetaria. Como miembro de la zona euro, la política monetaria de Irlanda no existe. Ha entregado su autonomía monetaria a las decisiones del Eurosistema (BCE y gobernadores de los países miembros de la zona euro), en el que participa el Banco Central de Irlanda, con un peso relativo en función de la población de la república irlandesa y de PIB. El objetivo de la política monetaria común es la estabilidad de precios, manteniendo la inflación, a medio plazo, en un nivel inferior, aunque próximo, al 2%. Desde su constitución como país independiente en 1921, Irlanda sólo ha tenido una política monetaria autónoma desde el 31 de marzo de 1979 hasta el 31 de enero de 1998, menos de 10 años.

Hasta marzo de 1979 la libra irlandesa (punt, en gaélico) tenía un paridad de uno a uno con la libra esterlina, por lo tanto, el Banco de Inglaterra tomaba las decisiones. Irlanda también participó en el sistema monetario europeo (SME), desde el principio en marzo de 1979. En septiembre de 1992, la crisis del SME dio lugar a la salida de la libra esterlina del SME, la punt permaneció, aunque hubo de devaluarse, en un 10% respecto a su paridad central, a finales de enero de 1993. Irlanda ha sido también país fundador del euro, desde su lanzamiento el uno de enero de 1999. Como en el caso de España, pocos años después, se vió perjudicada por unos tipos de interés oficiales del Eurosistema demasiado bajos, durante el boom de su economía, previos al estallido de la burbuja inmobiliaria en 2008. Ahora también se beneficia de la protección que supone el Eurosistema para la estabilidad monetaria y financiera de la zona euro y cada uno de sus miembros.

3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS

En el otoño de cada año, aparecen, anualmente, las previsiones macroeconómicas de los países del FMI, la Comisión Europea y la OCDE, además de las previsiones que sustentan los proyectos de los presupuestos nacionales para el año siguiente. Ese es el caso de Irlanda también. El FMI en sus publicaciones de octubre 2020 sobre perspectivas de la economía mundial (*IMF WEO*) y sobre los datos fiscales y presupuestarios de los países (*IMF Fiscal Monitor*) y la Comisión en sus previsiones de otoño 2020 (*Autumn 2020 Economic Forecast*, publicado en noviembre 2020), coinciden, para los datos de cierre de 2020 y las previsiones de 2021, sustancialmente con las del **Gobierno de Irlanda** que han servido de base para elaborar su borrador de presupuestos 2021. Si bien, el supuesto del gobierno, de continuación de restricciones de la pandemia en 2021 y de un Brexit sin acuerdo, hace que las expectativas del gobierno sean más conservadoras para el crecimiento esperado en 2021.

El FMI, en sus informes mencionados, incluye previsiones para Irlanda de un crecimiento negativo del PIB real del -3% para 2020 y un repunte de hasta el +4,9% para 2021 (5,9% en 2019). Respecto al desempleo estima una tasa de paro de 5,6% en 2020 y de 6,2% en 2021 (5,0% en 2019). Estima una variación de precios al consumo de -0,2% en 2020 y de +0,6% en 2021. Por lo que respecta a la balanza de pagos por cuenta corriente (BCC), espera un saldo positivo del +5,0% del PIB en 2020 y de 5,5% en 2021 (después de un -11,4 % en 2019). Por último, en relación con las finanzas públicas, proyecta un déficit público de -6,0% en 2020 y de sólo el -2,7% en 2021 (+0,4 en 2019) y un nivel de deuda pública del 63,7 % del PIB en 2020 y de 61,3% en 2021 (57,3% en 2019).

La Comisión Europea (CE) proyecta un crecimiento más alto (hasta el 2,9%) que el gobierno para 2021. Sin embargo, para 2020 coincide con el gobierno, no solo en la tasa de crecimiento, si no en la aportación al crecimiento de sus componentes por el lado de la demanda. Así el consumo privado se desploma en un -7,5%/-8,1% respecto a 2019, y el consumo público toma el relevo con un incremento del +15,2/+13,3%; la FBCF se reduce bajando un -40%/-

41,1%(el primer porcentaje es del gobierno y el segundo de la Comisión).

El Gobierno en su cuadro de previsiones económicas utiliza datos ajustados por las operaciones espúreas de las EM en relación con las variaciones en el stock de capital y la balanza por cuenta corriente, llegando a la conclusión de que la demanda interna (modificada o ajustada) aporta al crecimiento una reducción de -3,2 puntos y que las exportaciones netas de bienes y servicios son positivas y contribuyen al crecimiento con + 0,9 puntos, dando como resultado un crecimiento negativo del PIB -2,4% respecto a 2019. Estas cifras del gobierno de demanda interna (modificada) por el efecto de las EM, y de la demanda externa (exportaciones e importaciones modificadas por el efecto de las EM), dan un resultado de crecimiento del PIB que coincide con el de la Comisión, si bien las cifras de la Comisión de contribución de la demanda interna es de -19,6 % de caída y del 16,9% de subida de las exportaciones netas (debido a una subida de las exportaciones del + 0,7% y un caída de las importaciones del -14,1%) que añadiendo +0,4 puntos por inventarios, nos dan también un crecimiento negativo del PIB de -2,3%. Las cifras de la Comisión no tienen ajuste alguno, pero el mensaje es el mismo, recesión ligeramente negativa por el desplome del consumo privado y la inversión, y con un efecto compensador del consumo público y de las importaciones, respectivamente.

La tasa de desempleo estimada por la CE es del 5,3% de la población activa para 2020 y del 8,9 % para 2021 (definición OMT); el gobierno estima 15,9% y 10,3% para 2021, es su definición de tasa de paro ajustada por el covid-19. En cuanto a la tasa de inflación medida por el IPC y al deflactor del PIB, la coincidencia es grande, con diferencia de pocas décimas. Todas estas tasas parecidas al FMI. Respecto al déficit y al nivel de deuda pública las previsiones de la Comisión y del gobierno coinciden aproximadamente: CE déficit-6,8% del PIB y -5,8% vs gobierno -6,2% y -5,7%del % PIB para 2020 y 2021 respectivamente. Niveles de deuda: CE 63,15% del PIB y 66,0% vs gobierno 62,6% y 66,6% del PIB, respectivamente.

La CE proyecta un superávit de la BCC del + 5,7% del PIB para 2020 y 0,2% para 2021; el gobierno un +5,2% (después del -11.2% en 2019) y +10,3% en 2021. Mientras que las previsiones para 2020 de superávit de la BCC son similares, para 2021, discrepan, la CE proyecta un equilibrio y el gobierno un superávit del 10,3% del PIB. Esta discrepancia tiene que ver con la previsión de crecimiento más optimista de la CE del 2,9 % para 2021 en base a una recuperación más intensa del consumo privado interno y de un crecimiento intenso de la FBK, que el gobierno no espera si no hay noticias positivas sobre un acuerdo para el Brexit. Tanto la CE como el gobierno esperan una contribución negativa del sector exterior al crecimiento en 2021, con la cual la clave del crecimiento para 2021 está en que se recupere en mayor o menor medida el consumo privado y la inversión, ya que el consumo público se mantendrá como mucho a los niveles de 2020. Así, el gobierno espera un incremento de la demanda interna modificada por el efecto de las EM en un 4,9 %, respecto a la disminución prevista en 2020 del -6,1%. La CE espera un incremento de la demanda interna del 7,2 %, frente a su caída del -19,6% en 2020, basada en un incremento del 11% en el consumo privado y del 15% en la formación bruta de capital fijo (FBCF).

Finalmente, la **OCDE** en su *Economic Outlook* de 1 de diciembre, proyecta para Irlanda un crecimiento real del PIB para 2020 de -3,2% y un 0,1% para 2021. Los componentes de la demanda que han dado lugar al crecimiento negativo, previsto en 2020, son el consumo privado que cae un -13,2% y la inversión bruta (FBCF) que cae un 35,8% respecto a 2019, mientras que el consumo público sube un 12,3%. Como resultado la demanda interna cae un 20,2%. Sin embargo, las exportaciones netas crecen un 13,9 %: las exportaciones un 1,8% y las importaciones bajan un -10,4%. La inflación para 2020 prevista es del -0,4% y la tasa de paro el 5,3%, el 8% para 2021. El déficit público estimado por la OCDE es del 7,4% del PIB en 2020 y el -6,4% en 2021; el nivel de deuda pública el 66,2% del PIB en 2020 y el 73,0% en 2021.

3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO

1.- **Una breve perspectiva histórica** de la economía irlandesa permite entender mejor su situación actual. Hasta finales de los 50s, Irlanda no participó en la reconstrucción, ayuda y apertura europea. En los años 60s comenzó a crecer intensamente y comenzó a dejar de ser una economía básicamente agrícola. En 1973 se incorpora a la CEE con el Reino Unido y Dinamarca. La crisis del petróleo vuelve a empeorar la marcha de la economía, siendo un país muy dependiente de esta materia prima.

El 13 de marzo de 1979 comienza a operar el SME, un régimen de tipo de cambio fijo, pero ajustable, e Irlanda participa en el desde el principio. La esterlina se queda fuera. La paridad de uno a uno de la libra irlandesa con la británica se suspende el 31 de marzo de 1979, paridad que se mantuvo desde la independencia de Irlanda, incluso después de la salida de la Commonwealth y la declaración de república en 1948. Durante los años 80s, después de la segunda crisis del petróleo, el crecimiento de la economía es bajo, terminado la década con tasas de paro muy elevadas, media anual del 18%. Desde su entrada en la CEE Irlanda fue beneficiaria neta de los Fondos Estructurales y uno de los países miembros con un nivel de renta per cápita más bajo.

Desde principios de los 90s la economía vuelve a crecer con cierta intensidad, pero la tasa de paro no baja del 15%. Sin embargo, a partir de 1995 comienza un período de muy intenso de crecimiento, a tasas reales del PIB cercanas del 10% anual acumulativo, manteniéndose la inflación en el 2,5%. El desempleo baja, y la tasa de paro se reduce 10 puntos porcentuales hasta el 4,5% en 2000. Resultó ser un fenómeno tan destacable, que se habló del "tigre celta", refiriéndose al éxito de Irlanda, y por analogía a los tigres asiáticos. Después de la adopción del euro, siguió creciendo hasta el año 2007, si bien a una tasa real, aproximadamente la mitad, 5,5%. La tasa de paro se mantuvo hasta 2007 por debajo del 5%, a pesar de la fuerte inmigración neta que tuvo lugar.

Irlanda fue uno de los primeros países afectados por la crisis financiera causada por las hipotecas sub-prime y la pródiga financiación del boom inmobiliario por los bancos comerciales. En efecto, en 2008 ya se produce una recesión económica con una caída del PIB real del 4%, que continúa en 2009, con otra caída adicional, de casi el 5%. La tasa de paro se triplica en 2010 respecto a 2007, y la economía entra en un período de tasas de inflación negativas o cercanas al 0%, que dura hasta hoy. Los problemas de financiación de los bancos y del sector público se agudizan y el país tiene que ser rescatado de tipos de interés muy altos, de insolvencias bancarias y de alto endeudamiento público con un plan en el que participan la UE, el BCE y el FMI. En diciembre de 2010 Irlanda firmó un Programa de Ayuda Financiera (PAF) por el que se instrumentó una ayuda de 85.000 millones de euros entre 2011 y finales de 2013 (50.000 millones de euros para financiar al sector público y 35.000 millones para financiar a los bancos). Fue país protagonista de la crisis de la deuda soberana que afectó también a Grecia y Portugal, y a España e Italia.

2.- Planificación fiscal con las "beps". Desde 2014, Irlanda entra de nuevo en un ciclo expansivo, con tasas de crecimiento por encima del 5%, ajustadas por la distorsión en los datos del cálculo del PIB, que supone la actividad de las empresas multinacionales (EM) que se domicilian en Irlanda, sobre todo a partir de 2015. Un tipo impositivo de sociedades, 12,5%, y, sobre todo, las facilidades para la planificación fiscal de las EM USA, que permite la falta de acuerdo en la lucha internacional sobre la erosión de bases impositivas y traslado de beneficios (base erosion and profit shifting, beps) de las EM, marcan la evolución de la economía y las finanzas públicas de la República de Irlanda en el último sexenio.

En la presentación de los presupuestos para 2021 el ministro de Finanzas, Donohoe, ha reiterado el compromiso de Irlanda con los trabajos de la OCDE en relación con la lucha contra el fenómeno de las beps, aunque estima que hace falta más trabajo para llegar a un acuerdo final. Un acuerdo en la OCDE que aceptaría Irlanda supondrá una reducción en el nivel de beneficios sometidos a impuestos en Irlanda. Ha reiterado su compromiso a un régimen del impuesto de sociedades estable y transparente con el mantenimiento del tipo impositivo del 12,5% en el impuesto de sociedades. También se compromete a asegurar que el régimen impositivo irlandés sobre la propiedad intelectual sea totalmente consistente con las mejores prácticas internacionales.

Las EM se aprovechan de las diferentes normas fiscales entre UE y los USA. La clave está en la definición de residencia fiscal. En la UE la empresa paga impuestos donde tiene la sede en la que se toman las decisiones de control y gestión, mientras que según la legislación USA, la empresa tiene su sede y es residente en el país en el que está jurídicamente registrada. Las EM USA están registradas en Irlanda y a estas empresas residentes en este país, se le imputan los beneficios y rentas mundiales derivados de la propiedad intelectual. La EM registrada en Irlanda, es, sin embargo, controlada por una empresa domiciliada en un paraíso fiscal. Así cuando la EM cobra los royalties y rendimientos de la propiedad intelectual, estos son recibidos por la casa

matriz que está en paraísos fiscales, por ejemplo, del Caribe, donde no se paga impuestos. Irlanda sería el país puente. Así las EM tienen en los paraísos fiscales cantidades muy importantes de dinero proveniente del rendimiento de la propiedad intelectual que no pagan impuestos en la UE, y tampoco al Tesoro USA hasta que no repatrien el dinero. Así las grande EM USA trasladan las rentas y beneficios de su PI a paraísos fiscales y no tributan en los países de la UE donde operan.

Las EM dicen cumplir con las normas fiscales de la UE, de USA y de los países donde operan. La falta de un acuerdo global de los gobiernos sobre la imposición a la actividad empresarial de las EM es lo que facilita la “planificación fiscal de estas EM”. Modificaciones unilaterales no resuelven el problema general de fondo. En 2017, con la administración Trump se rebajó el impuesto de sociedades del 35% al 15,5% para estas compañías, pero tuvo poco impacto en las decisiones de éstas. Desde el punto de vista USA, no hay evasión de impuestos, sino un embolsamiento de rentas y beneficios de sus EM en el exterior, que cuando se repatrian pagarán impuestos. Aún así, la Comisión europea estima que Apple ha recibido subvenciones por valor de más de 13.500 millones de euros del gobierno irlandés, aunque el asunto está aún en los tribunales europeos.

En base a lo anterior, las empresas USA que suponen más del 80% del negocio que mueven las EM registradas en Irlanda, son más dependientes de la normativa fiscal USA que de la UE, y la inquietud de las autoridades irlandesas con un status quo con el que están cómodas viene más de lo que pueda decidir el Tesoro USA que la UE o la OCDE (esta es una de las razones, entre otras, por la que la victoria de Biden ha sido bienvenida en Irlanda). Que las EM paguen impuestos donde de verdad desarrollan su actividad real es el objetivo de las negociaciones multilaterales en la OCDE. Un acuerdo que cierre vías de escape de las EM con las beps, es considerado por el FMI y la Comisión europea como un riesgo mayor para la economía irlandesa (*Ireland art. IV Consultation Report*, IMF june 2019).

3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

Desde 2013 Irlanda ha registrado superávits por cuenta corriente hasta 2019 en donde se produjo un déficit del 11,3% del PIB (Statistical year Book 2020, CSO Ireland, octubre 2020). Para 2020 se prevé un superávit por cuenta corriente del orden del 5,7% del PIB (Economic forecast for Ireland, Comisión Europea, octubre 2020). A pesar de que la economía se ha contraído en la primera mitad del año debida a la crisis sanitaria del COVID-19, las exportaciones han crecido principalmente por el sector farmacéutico y de servicios.

3.4.1 APERTURA COMERCIAL

Irlanda es una economía muy abierta al exterior y, por ello, muy dependiente de la coyuntura internacional (y en particular de la evolución económica de sus dos principales clientes: Estados Unidos y Reino Unido).

3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

Principales socios comerciales en la exportación irlandesa. Los principales mercados donde Irlanda vende sus productos son:

2019		2018	
PAÍS		PAÍS	
EE. UU.	46.748	EE. UU.	39.115
Reino Unido	15.576	Bélgica	18.241
Bélgica	15.489	Reino Unido	15.895
Alemania	13.400	Alemania	10.340
Países Bajos	8.618	Países Bajos	7.694
China	8.207	Suiza	6.472
Suiza	5.522	Francia	5.277

Francia	5.326	China	4.610
Italia	3.884	Italia	3.634
Japón	2.766	Japón	3.256
España	2.339	España	2.488
TOTAL EXPORTACIONES	151.554	TOTAL EXPORTACIONES	139.782

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

Principales socios comerciales en la importación irlandesa. Los principales mercados donde Irlanda se abastece son:

2019		2018	
PAÍS		PAÍS	
Reino Unido	24.792	Reino Unido	23.652
EE. UU.	12.404	EE. UU.	16.835
Francia	11.725	Alemania	10.914
Alemania	7.789	Francia	10.882
Países no determinados	5.158	Países no determinados	3.333
Países Bajos	4.071	Países Bajos	3.789
China	3.145	China	3.600
Bélgica	2.155	Bélgica	2.008
Suiza	2.044	Italia	1.432
España	1.395	España	1.383
Italia	1.313	Noruega	967
TOTAL IMPORTACIONES	89.214	TOTAL IMPORTACIONES	91.406

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)

Ranking de los 11 principales destinos de exportaciones

PAÍS	2019	%var.19/18	PAÍS	2018
EE.UU.	46.748,10	19,28	EE.UU.	39.114,54
Reino Unido	15.576,16	-1,79	Bélgica	18.240,51
Bélgica	15.489,83	-15,11	Reino Unido	15.895,24
Alemania	13.400,10	30,31	Alemania	10.339,85
Países Bajos	8.618,78	12,06	Países Bajos	7.693,58
China	8.207,55	78,05	Suiza	6.471,57
Suiza	5.522,37	-14,67	Francia	5.276,70
Francia	5.326,98	0,73	China	4.609,79
Italia	3.884,03	6,93	Italia	3.633,98
Japón	2.766,30	-15,03	Japón	3.255,67
España	2.339,81	-5,97	España	2.484,83
TOTAL	151.554		TOTAL	139.781,61

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)

Ranking de los 11 principales orígenes de importaciones

PAÍS	2019	%var.19/18	PAÍS	2018
Reino Unido	24.792,34	4,91	Reino Unido	23.652,48
EE.UU.	12.404,50	-26,35	EE.UU.	16.835,22
Francia	11.725,32	8,12	Alemania	10.914,28
Alemania	7.789,53	-28,72	Francia	10.882,07
Países Bajos	4.071,68	7,06	Países Bajos	3.788,85
China	3.145,80	-12,60	China	3.599,62
Bélgica	2.155,55	6,93	Bélgica	2.008,26
Suiza	2.044,94	203,19	Italia	1.431,98
España	1.395,13	0,70	España	1.383,37
Italia	1.313,37	-8,45	Noruega	967,02
República Checa	705,42	-2,46	Japón	881,32
TOTAL	89.213,91		TOTAL	91.406,24

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

Los capítulos TARIC más exportados en 2019 fueron *Productos farmacéuticos* y *Productos químicos orgánicos*, que suman entre ambos un 52,4% del total de las exportaciones (el 31,5% y el 20,9% respectivamente).

Los capítulos TARIC más importados en 2019 fueron *Aeronaves y vehículos espaciales* y *Máquinas y aparatos mecánicos*, que suman entre ambos un 33,8% del total de importaciones (22,6% y 10,9%, respectivamente).

CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES

EXPORTACIONES DE IRLANDA AL RESTO DEL MUNDO POR SECTORES ICEX					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
Productos industriales y tecnología	101.924	125.090	9,40%	114.340	96.755
Agroalimentarios	11.628	19.097	3,15%	18.513	18.500
Bienes de consumo	3.544	4.534	8,24%	4.189	4.162
Bebidas	1.104	1.799	18,36%	1.522	1.424
No determinado	760	1.034	-10,24%	1.152	991
TOTAL	118.961	151.554	8,47%	139.716	121.833

*Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

EXPORTACIONES DE IRLANDA AL RESTO DEL MUNDO POR CAPÍTULO TARIC
--

	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
30-PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	43.386	47.685	5,99%	44.992	34.017
29-PRODUCTOS QUÍMICOS ORGÁNICOS	27.535	31.748	14,80%	27.656	21.103
90-APARATOS ÓPTICOS, MEDIDA, MÉDICOS	8.662	13.492	82,37%	7.398	8.101
85-APARATOS Y MATERIAL ELÉCTRICOS	8.609	10.511	42,00%	7.402	8.100
84-MÁQUINAS Y APARATOS MECÁNICOS	6.087	8.740	16,52%	7.501	6.695
33-ACEITES ESENCIALES; PERFUMER.	3.360	7.817	1,56%	7.697	7.505
88-AERONAVES; VEHÍCULOS ESPACIALES	2.125	4.287	-11,30%	4.833	6.147
38-OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	2.177	3.695	3,10%	3.584	3.298
39-MAT. PLÁSTICAS; SUS MANUFACTU.	1.415	1.444	2,05%	1415	1278
27-COMBUSTIBLES, ACEITES MINERAL.	606	1.074	-13,25%	1238	1214
TOTAL	118.961	151.554	8,47%	139.716	121.833

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES

IMPORTACIONES IRLANDEAS DEL RESTO DEL MUNDO POR SECTORES ICEX					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
Productos industriales y tecnología	42.558	69.689	-3,60%	72.292	64.220
Agroalimentarios	5.645	8.577	0,91%	8.500	7.975
Bienes de consumo	5.025	7.755	5,18%	7.223	7.223
No determinado	1.350	2.072	-6,71%	2.373	2.172
Bebidas	767	1.121	4,96%	1.067	1.017
TOTAL	55.345	89.214	-2,45%	91.455	82.607

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

IMPORTACIONES IRLANDEAS DEL RESTO DEL MUNDO POR CAPÍTULO TARIC					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
88-AERONAVES; VEHÍCULOS ESPACIALES	8.146	20.392	-6,95%	21.915	20.479
84-MÁQUINAS Y APARATOS MECÁNICOS	7.347	9.747	9,08%	8.936	7.105

30-PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	6.236	7.334	-36,01%	11.461	9.074
27-COMBUSTIBLES, ACEITES MINERAL.	3.300	5.514	-4,85%	5.795	4.759
85-APARATOS Y MATERIAL ELÉCTRICOS	4.063	5.214	8,44%	4.808	4.496
29-PRODUCTOS QUÍMICOS ORGÁNICOS	6.204	5.089	40,19%	3.630	3.664
90-APARATOS ÓPTICOS, MEDIDA, MÉDICOS	2.383	2.798	11,30%	2.514	2.301
39-MAT.PLÁSTICAS; SUS MANUFACTU.	1.955	2.716	3,35%	2.628	2.488
33-ACEITES ESENCIALES; PERFUMER.	652	1.037	-0,86%	1.046	1.158
38-OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	734	910	3,17%	882	867
TOTAL	61.691	89.214	-2,45%	91.455	82.607

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente:EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Enero-septiembre 2020.

3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

La balanza de servicios de Irlanda es deficitaria. En 2019 el déficit fue de 75.330 millones de euros, y en 2018 de 16.345. Las partidas más importantes son los servicios informáticos, con un superávit de +112.559 millones, y las operaciones de leasing por +15.333 millones de superávit. Por el contrario, los servicios por investigación y desarrollo presentaron un déficit de -100.040 millones de euros y los pagos netos por royalties y licencias de -73.645 millones.

EXORTACIÓN de servicios, millones euros	2018	2019
Servicios financieros	15.354	16.867
Royalties y licencias	12.150	10.614
Servicios informáticos	93.075	117.099
Investigación y desarrollo	3.130	5.040
Leasing operacional	15.405	16.400
TOTAL	188.454	221.370

IMPORTACIÓN de servicios, millones euros	2018	2019
Servicios financieros	13.924	15.501
Royalties y licencias	72.494	84.260
Servicios informáticos	5.343	4.540
Investigación y desarrollo	37.444	105.080
Leasing operacional	1.034	967
TOTAL	204.798	296.702

Fuente: CSO Ireland: *International Trade in Services 2019* (publicado 19-11-2020).

3.5 TURISMO

En 2019 visitaron Irlanda 11,2 millones de turistas, un 5,5% más que en 2018, (10,62 millones de visitantes recibidos) En 2018 se produjo un incremento del 6,9% respecto a 2017 (*Tourism and Travel Q4 2019*, CSO Ireland, marzo 2020). La sub-balanza de turismo y viajes registró en 2019 un déficit de 1.549 millones de euros (CSO, *Statistical Yearbook 2020*,

3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA

3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES

Irlanda ofrece un marco fiscal y de flexibilidad regulatoria muy atractivo para la inversión extranjera. No se requiere permiso para establecer una empresa (existe el derecho a establecerse), aunque en algunos sectores se requiere cumplir con algunos contenidos de la licencia o autorización, como la venta de bebidas alcohólicas, restauración, petróleo, etc. A continuación, se expone en detalle el régimen regulatorio de la inversión extranjera en Irlanda:

- Marco general: No existe un marco normativo específico para la inversión extranjera. Ésta está sometida a la normativa general societaria[1], fiscal y de competencia[2], sin que haya previsiones diferenciadoras respecto a la inversión de origen irlandés.

- Procedimiento: La inversión exterior está liberalizada, no existiendo procedimiento específico alguno de autorización, ni análisis previo de consideraciones de seguridad nacional u otras restricciones específicas, ni requerimientos de notificación ex ante o ex post[3], ni previsión de procedimientos de suspensión.

- Restricciones sectoriales específicas: En Irlanda no hay restricciones normativas específicas para la inversión extranjera. Aplican las mismas reglas a los inversores nacionales que a los extranjeros. En determinados sectores se exigen autorizaciones para poder operar, que bien pudieran contener previsiones relevantes para un inversor potencial. Estos son algunos ejemplos:

- Energía: para poder operar en los sectores del gas y la electricidad las compañías necesitan disponer de un permiso que concede la comisión reguladora de la energía (Commission for Regulation of Utilities). Este permiso es susceptible de contener previsiones relevantes relativas a la potencial adquisición de un operador.

- Servicios de comunicación: para poder proveer servicios de radio o televisión se requiere una licencia de la comisión reguladora de las comunicaciones (Commission for Communications Regulation). Estas licencias son susceptibles de incluir la obligación de notificar cualquier cambio en el control de un operador. No obstante, cualquier restricción al control de un operador aplicará de igual manera a un inversor nacional que a uno extranjero.

- Tratamiento de aguas: ciertas actividades requieren la concesión de permisos por parte de la agencia de protección medioambiental (Environmental Protection Agency). La transferencia de estas licencias exige la autorización previa de esta agencia, que estará condicionada al cumplimiento por el adquirente de ciertos requisitos técnicos y financieros.

- Sector de defensa: Tampoco hay una regulación específica para la inversión extranjera en el sector de defensa. Cabría señalar que Irlanda no dispone de un sector de defensa tradicional y que sus niveles de exportación de material de defensa son mínimos (y se trata de componentes, más que de equipo militar, que está sujeto a las correspondientes licencias de exportación).

[1] Los vehículos de inversión más frecuentes son la creación de una sociedad privada de responsabilidad limitada y la creación de una filial. En ambos casos, los requerimientos administrativos son muy limitados. La constitución de una sociedad privada de responsabilidad limitada exige disponer de un secretario y dos directores, uno de los cuales ha de residir en el Espacio Económico Europeo (EEE), si bien, la compañía queda exenta del cumplimiento de estos requisitos si adquiere un bono por importe de aproximadamente 35.000€ para hacer frente a posibles multas (por infracción de la normativa societaria o fiscal). Hay, no obstante, un tipo de sociedad, la Private Limited by Shares Company (Ltd. Company), para la que solo se requiere un director y un secretario. También se exige proporcionar anualmente las cuentas de la compañía al registro mercantil. La creación de una filial exige disponer de una estructura de gestión de la empresa y su registro mercantil.

[2] Los procesos de concentración empresarial que reúnen ciertas características (respecto del volumen de negocios de las partes) han de ser notificados ex ante y requieren autorización previa de la autoridad nacional de competencia.

[3] En ausencia de un procedimiento de notificación, la elaboración de estadísticas sobre inversión extranjera es llevada a cabo por el instituto nacional de estadística (Central Statistics Office) y por el órgano asesor del Gobierno en materia de política empresarial, comercial, científica, tecnológica y de innovación (Department of Business, Enterprise & Innovation), que realizan un seguimiento de las empresas que invierten en Irlanda empleando procedimientos propios (como el contacto con los organismos de atracción de la inversión extranjera para localizar a las empresas, etc.).

3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES

La inversión acumulada en Irlanda procede, principalmente, de Estados Unidos, Luxemburgo, Reino Unido y Suiza, así como de centros offshore de América Central. Reino Unido, históricamente uno de los socios inversores más importantes de Irlanda, ocupa la tercera posición en 2018, con un acumulado de 53.191 millones de euros (Foreign Direct Investment Annual 2018, CSO Ireland, noviembre 2019).

CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSIONES EXTRANJERAS EN IRLANDA POR PAÍSES					
2018		2017		Acumulado final de 2018	
País	Valor (M€)	País	Valor (M€)	País	Valor (M€)
Luxemburgo	28.507	Países Bajos	27.927	EE.UU.	289.282
Centroamérica	3.855	EE.UU.	3.614	Luxemburgo	165.494
Reino Unido	2.342	Reino Unido	2.016	Offshore Caribe	113.206
Bélgica	751	Suiza	1.616	Suiza	69.319
Japón	280	Francia	1.248	Reino Unido	53.191
TOTAL	616	TOTAL	-1.803	TOTAL	873.742

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2018*, CSO Ireland, diciembre 2019.

El sector más beneficiado por la inversión extranjera acumulada en Irlanda hasta 2018 es, con diferencia, el de intermediación financiera que supone 196.736 millones de euros. Además, destacan las cifras de inversión acumulada en el sector de servicios de tecnologías de la información y comunicación que se situó en 116.594 millones de euros en 2018 y otras actividades de servicios que acumuló 115.458 millones de euros de inversión ese mismo año.

INVERSIONES EXTRANJERAS EN IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES		
Sector	Acumulado 2018	Acumulado 2017
Comercio mayorista y minorista	43.831	43.986
Tecnologías de la información y comunicación	116.594	165.428
Intermediación financiera	196.736	199.457
Otras actividades de servicios	115.458	112.994

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2018*, CSO Ireland, diciembre 2019.

3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA

La inversión extranjera en Irlanda en estos últimos años ha venido de la mano de las multinacionales que se han instalado o han ampliado sus instalaciones.

Muchas empresas internacionales tienen su sede europea en Irlanda, atraídas, principalmente, por las ventajosas condiciones fiscales. Algunas de las empresas más conocidas con presencia en Irlanda son: Accenture, Adobe, Airbnb, Amazon, Axa, Citi, Dropbox, Facebook, Fujitsu, Google, GlaxoSmithKline, HSBC, IBM, Intel, Kellogg's, Microsoft, Novartis, PayPal, Pfizer, Prudential, Roche, Sage, SAP, Siemens, Tata, Twitter o Vodafone. Con estos nombres es lógico que las operaciones más relevantes sean de telecomunicaciones y tecnologías de la información, banca e industria farmacéutica.

3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS

La principal agencia pública encargada de la promoción de la inversión extranjera en Irlanda es IDA Ireland. En su página web (www.idaireland.com), se pueden encontrar algunos datos. No obstante, la fuente oficial es la Central Statistics Office (CSO). Conviene hacer notar que no fue hasta 2005 cuando este organismo empezó a publicar datos relativos a inversiones.

3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES

A lo largo del año, **IDA Ireland** suele organizar eventos de promoción de Irlanda como destino de inversiones extranjeras, siempre en el exterior.

A su vez, **Enterprise Ireland** organiza eventos para proporcionar asistencia y facilitar la inversión por parte de empresas irlandesas en otros mercados, haciendo especial hincapié en las oportunidades que presentan los países de la eurozona de cara a diversificar y minimizar los potenciales efectos negativos del Brexit.

En cuanto a licitaciones públicas, uno de los eventos más destacados es Procurex que se celebra en el mes de abril.

3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES

Entre los principales países destinatarios de inversión por parte de Irlanda, destaca Luxemburgo que en 2018 acumuló 330.647 millones de euros. Reino Unido se mantiene en tercera posición y su cifra asciende a 85.876 millones de euros.

CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSIONES EXTRANJERAS DE IRLANDA POR PAÍSES					
2018		2017		Acumulado 2018	
País	(M€)	País	(M€)	País	(M€)
Estados Unidos	73.312	Luxemburgo	57.322	Luxemburgo	330.647
Bermudas	41.880	Países Bajos	23.348	Estados Unidos	92.896
Centroamérica	37.068	Centroamérica	23.153	Reino Unido	85.876
Bélgica	11.327	Reino Unido	4.661	Países Bajos	69.397
Francia	5.566	Francia	2.475	Centros offshore de Centroamérica	59.598
TOTAL	- 23.786	TOTAL	46.770	TOTAL	823.501

Datos en millones de euros. *Foreign Direct Investment Annual 2018, CSO Ireland, diciembre 2019.*

El principal sector receptor de inversión irlandesa es el de actividades financieras y de seguros cuya cifra acumulada en 2018 fue de 91.469 millones de euros.

INVERSIONES EXTRANJERAS DE IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES

Sector	Acumu. 2018	Acumu. 2017
Actividades financieras y de seguros	91.469	88.127
Otras manufacturas	48.175	43.257
Comercio mayorista y minorista	13.157	16.128

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2018*, CSO Ireland, diciembre 2019.

3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS

1.-Balanza comercial. Las exportaciones e importaciones de bienes que se contabilizan en la balanza de pagos y en las cuentas nacionales de Irlanda, suponen unos volúmenes mucho mayores que el movimiento de bienes en frontera. Esto es así, como ha explicado la CSO, por el alto volumen de compraventas llevados a cabo en el exterior por EM registradas en Irlanda, pero que nada tienen que ver con la economía real irlandesa. Los saldos positivos de la balanza comercial de bienes superan en cada uno de los últimos tres años los 100 m.m. de euros.

2.-Balanza de servicios. Muestra un déficit en los últimos años. Las partidas más importantes corresponden a las exportaciones de servicios informáticos, derivados, en gran medida, de la presencia en Irlanda de las grandes compañías tecnológicas estadounidenses. Estos ingresos se compensan con los pagos por royalties y licencias, por un lado, y los pagos por investigación y desarrollo por otro. Estos pagos van dirigidos, en su mayor parte, a las propias subsidiarias de la EM radicadas en otros países y corresponden al pago por servicios de la propiedad intelectual. Los pagos derivados de la investigación y desarrollo, realizados en el exterior por cuenta de las EM de Irlanda, son una partida de los pagos por servicios empresariales. Estos últimos incluyen también, como ingresos, los servicios operacionales de leasing de aviones, y como pagos otros servicios empresariales a empresas subsidiarias, diferentes a los anteriores, por montantes importantes, por ejemplo, casi 60 m.m. de euros en 2019.

Todo ello da lugar a unas cifras en 2019 de ingresos (227 m.m. de euros) y pagos (296 m.m. de euros) de servicios entre residentes y no residentes, que casi iguala las exportaciones de bienes (227 m.m. de euros) y casi triplica a las importaciones de bienes 108 m.m. de euros. El PIB del país son 350 m.m. de euros. Esto muestra una frenética actividad importadora y exportadora de bienes y servicios que suma más de 850 m.m. de euros, casi 2,5 veces el PIB, mostrando un grado de apertura de la economía irlandesa, sin par, para una población de casi 5 millones de personas.

3.-Balanza de rentas. Las rentas todo ello primarias muestran también un déficit importante, derivado de los pagos por los rendimientos de las inversiones directas de las EM de beneficios y dividendos, más de 80 m.m. de euros en 2019. Por lo que se refiere a los pagos netos por 15,6 m.m. de euros de los rendimientos por inversiones en cartera en 2019, 80,7 m.m. corresponden a pagos y 65,1 m.m. a ingresos (en Irlanda hay una industria de servicios de inversión muy importante). La balanza de rentas secundarias, remesas de emigrantes y transferencias corrientes, tiene un saldo anual negativo por encima de los 3.000 millones de euros en los últimos años.

4.-Balanza por cuenta corriente (BCC). El saldo de la BCC en 2019 resultó ser de 40 m.m. de euros, un 11,3% del PIB (este es también el porcentaje en los informes del FMI y la Comisión europea). Por el contrario, en 2018 la BCC mostró un superavit de casi 20 m.m. de euros, un 6,0 % del PIB; en 2017, 1,5 m.m., un 0,5% del PIB. Esta alternancia aleatoria de déficit y superavit, y, además, en cantidades importantes, se debe a la actividad de las EM. Así, la BCC pierde toda su significación económica, apuntando a que sus saldos poco tienen que ver con la actividad económica subyacente de la economía irlandesa.

Por ello, las autoridades irlandesas calculan lo que llaman la **BCC modificada** o ajustada por la actividad de las EM en Irlanda (este ajuste se realiza también con el PIB, la RNB y la demanda interna) en aras de que los datos macroeconómicos representen mejor la realidad

de la economía irlandesa. Para intentar clarificar las cuentas se describen cuatro fenómenos (*The balance of payments in Ireland: two decades in EMU*, Department of Finance, August 2019):

a) En primer lugar, desde finales de la década del 2000, se domicilian en Irlanda las sedes de grandes compañías multinacionales. Ya que están registradas en Irlanda, son residentes en este país a efectos de la contabilidad del PIB, PNB y RNB y de la balanza de pagos. En particular, los beneficios que estas EM obtienen por sus actividades a nivel mundial son entradas por la balanza de rentas de la BCC, son rentas de factores nacionales en el exterior. Sin embargo, esta actividad no origina un beneficio sustancial a la economía doméstica irlandesa. Estos beneficios se mantienen en Irlanda, y solo cuando se distribuyen dividendos a se produce una salida a través de la balanza de rentas. Como las EM son libres de decidir cuándo distribuyen dividendos, las distorsiones de un año a otro de la balanza de rentas, y por tanto de la BCC pueden ser importantes. Si se distribuyen dividendos en un año por cantidades importantes en base a los beneficios obtenidos y retenidos en años anteriores, ese año, la balanza de rentas, y por lo tanto la BCC, tendrá un déficit muy alto, que no tiene nada que ver con la actividad económica del año en Irlanda.

Las entradas de beneficios incrementan la renta nacional bruta de un periodo de manera importante, aunque no es renta disponible para gastar en Irlanda. Por otra parte, casi la totalidad de los beneficios entran netos de impuestos, que se habrán pagado en el país de procedencia, con lo cual el Tesoro irlandés no obtiene ingresos, debido a los tratados que evitan la doble imposición. Así se incrementa la RNB sin generar ingresos fiscales

b) En 2015 un número pequeño, pero cuantitativamente muy importante de EM norteamericanas, trasladaron sus balances a Irlanda, con el resultado de un incremento extraordinario de los activos de propiedad intelectual (PI) registrados en Irlanda, en lugar de que estas EM compraran esos derechos de PI. Como consecuencia, el volumen de activos de capital subió en un 40%, de 760 m.m. euros a 1.060, en un solo año, algo sin precedentes. Este hecho, puramente contable, afectó a la FBCF y disparó el crecimiento del PIB, de manera puramente artificial, hasta un 25% en 2015, respecto a 2014. Solo a primeros de 2018 se hizo explícito que Apple fue responsable de gran parte de la distorsión en las cuentas nacionales y en la balanza de pagos de 2015.

c) El sector de leasing de aviones en Irlanda acoge a EM que se dedican a esta actividad financiera. De hecho, en torno al 50% de esta actividad a nivel mundial la realizan EM registradas en Irlanda. Ya que el volumen de euros en estas operaciones es muy grande, el impacto en una economía pequeña como la irlandesa, distorsiona la contabilidad de la balanza de bienes y servicios. De hecho, el Ministerio de Finanzas estima que en el período 2008-18, suponen una media anual del 7% del total de exportaciones de servicios. Ya que la EM irlandesa es propietaria de los aviones que compran, son importaciones, y se incluyen en el stock de capital de Irlanda, aunque estos no han cruzado físicamente sus fronteras. Por otra parte, estos activos están sometidos a depreciaciones importantes. Esta actividad es un sector muy capital intensiva y solo deja en Irlanda los impuestos que pagan sus empleados, que son pocos.

d) El "contract manufacturing" es una forma de externalización de actividad productiva por las EM irlandesas a otras empresas no residentes. Sin embargo, los derechos de PI se mantienen como propiedad de la EM, así la empresa subcontratada no es propietaria en ningún momento de lo que produce, es un servicio de producción para la EM irlandesa. Cuando los productos se venden fuera de Irlanda, la EM irlandesa es quien vende y se contabiliza como exportaciones irlandesas. Este fenómeno infla las exportaciones de bienes finales, y las importaciones de productos intermedios, y afecta al cálculo del PIB. Sin embargo, toda esta actividad no tiene prácticamente ninguna repercusión sobre la economía real irlandesa, pues no genera empleo aquí. Este fenómeno comenzó a tener una importancia cuantitativa a partir de 2015 cuando pasaron a domiciliarse en Irlanda un número pequeño, pero muy importante en tamaño, de EM cuyo activo principal es la PI.

En resumen: el valor de las transacciones de la BCC, del PIB y de la RNB se han visto aumentadas en los años recientes por los beneficios de las rentas de la PI de las EM que se localizaron en Irlanda, aunque de ello no se benefician los nacionales residentes, y por la factura de la depreciación asociada con activos propiedad de extranjeros, que se incluyen en el stock de

capital irlandés (que pagan los no residentes).

Así, de la BCC habría que restar las rentas por beneficios de las EM que se instalan en Irlanda, la depreciación sobre las importaciones de servicios por investigación y desarrollo (pagos por la EM irlandesa a empresas no residentes para que investiguen a favor de la EM de aquí (diferente de los pagos por patentes, copyrights, royalties...), la depreciación del activo PI y la depreciación de los aviones comprados, propiedad de las EM de leasing de Irlanda. Estas partidas sobreestiman el saldo de la BCC. Por el contrario, la BCC está subestimada (hay que añadir) por la importación (neta) de aviones de las empresas de leasing, la importación (neta) de servicios de I&D derivados de la PI y los servicios de I&D importados. Así se obtiene la BCC modificada.

Así se explica las oscilaciones tan bruscas de los saldos de la CAB de 2017 a 2019. Las alteraciones vienen de 2015, y así se pasó de un +4% de superávit en 2015 a un déficit de -4% en 2016, casi el equilibrio en 2017, a un superávit del 6% en 2018 y a un déficit del 11,3% del PIB en 2019. El problema es que la BCC que estimaba el documento del Ministerio de Finanzas de agosto de 2019, calculaba un superávit de la BCC para 2018 de más del 10% del PIB, en la contabilización según las reglas del 6º manual de elaboración de la balanza de pagos del FMI, cuando el dato oficial hoy es del 6,% (el déficit de la BCC modificada sobre la RNB modificada, según la metodología descrita calculaba un superávit cercano al 4% anual de la RNB modificada en cada año entre 2015 y 2017 y un 6,5% en 2018).

5.- La cuenta de capital (CK) es más consistente en su evolución, indicado unas salidas netas de capitales importantes derivadas de la depreciación del capital fijo propiedad de las EM; estas variaciones del stock de capital, no son variaciones de activos financieros, no generan pasivos. Según el manual del FMI la cuenta de capital debe contabilizar solo transferencias de capital. Al ser transferencias, a una salida de capital (por ejemplo, condonación de deuda externa) no corresponde la generación de un pasivo, es financiación unilateral a no residentes. Las transferencias de capital, que recibe Irlanda de los fondos estructurales de la UE, son entradas de capital que se registran en esta cuenta. Pero el grueso de saldos negativos tan importantes, de entre 25 m.m. a más de 50 m.m. de euros, en los últimos tres años, corresponden a salidas (pagos) de capital netas derivadas de la depreciación del valor de los activos fijos (bienes y derechos que permanecen en el país en varios períodos y que mantienen su valor sin monetizarlos) propiedad de no residentes. Normalmente las transacciones por cuenta de capital (en la definición del FMI) son pequeñas. Este no es el caso de Irlanda por la presencia de las EM. El signo negativo indica, que las demás partidas constantes, se incrementa la posición acreedora del país.

6.- Cuenta financiera (CF). No hay una fuente estadística en Irlanda que presente de manera coherente un documento completo de la balanza de pagos del país. Es decir, un documento bajo las reglas contables de la partida doble, y por lo tanto en equilibrio, que muestre que el saldo de la balanza por cuenta corriente (BCC) es igual a la suma de los saldos de la cuenta de Capital (CK) y de la Cuenta Financiera (CF). Se ha analizado ahora la CF de 2019 con datos de principios del año 2020, ya que el Yearbook de octubre de 2020, de la CSO, no ofrece un documento completo de la balanza de pagos de 2019 y años anteriores. Esto se debe, por supuesto, a la dificultad de contabilizar la impredecible actividad con no residentes de las EM registradas en Irlanda, y a los desfases temporales con los que las autoridades irlandesas conocen e interpretan esas transacciones financieras.

Lo primero a notar es que no hay patrones claros de entradas (ingresos-incrementos de pasivos) o salidas (pagos-incremento de activos) de capitales, ni de las variaciones correspondientes de activos y pasivos frente al exterior. Así, en la cuenta financiera hay saldos positivos y negativos que se alternan caprichosamente, en magnitudes muy elevadas. En 2019 los movimientos de inversión directa hacia Irlanda determinaron un incremento de pasivos netos de Irlanda frente al exterior por 66,4 m.m. de euros. Las inversiones en cartera en Irlanda incrementaron los pasivos brutos de Irlanda en 304 m.m. (entradas de capital-ingresos), pero las salidas, por este concepto, llegaron a 341 m.m. euros, con un saldo positivo de 37 m.m. de euros. Sin embargo, en 2017, el saldo fue negativo por 55 m.m. de euros. Todos estos movimientos de capitales, incluidas las inversiones directas, son muy volátiles. No corresponden a un patrón, sino a las decisiones puntuales de las EM de EE.UU.

CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS

BALANZA DE PAGOS, SALDOS millones euros	2017	2018	2019
SALDO POR CUENTA CORRIENTE	1.457	19.617	-40.044
Balanza Comercial	109.119	109.132	119.125
Balanza de Servicios	-43.492	-16.345	-75.332
-turismo y viajes	-842	-639	-1.549
-royalties y licencias	-57.562	-49.006	-73.260
-servicios informáticos	-64.848	87.731	112.559
-investigación y desarrollo	-48.428	-34.313	-100.040
Rentas primarias	-61.063	-69.451	-80.627
-compensaciones empleados	-115	-86	-150
-de inversiones directas	-51.819	-58.115	-71.075
-de inversiones en cartera	-10.441	-12.794	-15.653
Rentas secundarias	-3.106	-3.720	-3.570
SALDO POR CUENTA DE CAPITAL	-25.855	-52.019	-35.139

Fuente: CSO *Statistical Yearbook 2020* (publicado octubre 2020) para 2018 y 2019, y *Yearbook 2019* para 2017.

BALANZA DE PAGOS SALDOS, millones euros	2017	2018	2019
SALDO CUENTA FINANCIERA	4.678	-13.475	-66.372
Inversiones directas	-33.581	24.461	-53.714
Inversiones en cartera	-55.315	-5.670	37.190
Otras: derivados, etc.	93.176	-32.976	-50.278
Activos de reserva	399	770	429
Errores y omisiones, netos	7.922	5.270	932

Fuente: CSO *International Accounts Q4 2019* (publicado febrero 2020), para los años 2019 y 2018; *International Accounts Q4 2018* para el año 2017.

3.9 RESERVAS INTERNACIONALES

Irlanda cuenta, en octubre de 2020 con 6.087 millones de euros de reservas exteriores oficiales; de ellas 818 millones en derechos especiales de giro, 987 se su Posición en el FMI y 240 millones de euro en oro. El resto en activos de nominados en moneda extranjera.

Fuente: *Central Bank of Ireland*, noviembre 2020.

3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

Irlanda tenía la Libra Irlandesa ("pound" en inglés y "punt" en gaélico) como moneda nacional hasta la introducción del Euro, divisa que adoptó desde sus inicios. Hasta marzo de 1979 la libra irlandesa tenía un tipo de cambio fijo de paridad, uno a uno, con la libra británica (esterlina) y de hecho formaba una unión monetaria con ese país. Previamente Irlanda se incorporó al sistema monetario europeo, con una banda estrecha del +/- 2,25%, en el momento en que comenzó a operar el 13 de marzo de 1979, mientras que el Reino Unido decidió quedarse fuera. La paridad con la libra esterlina duró pocos días y el 31 de marzo hubo de romperse. Como describe Jon Kelly en *The Irish Pound: From Origins to EMU*, Quaterly Bulletin, spring 2003, Banco Central e Irlanda, debido a una política contractiva del Banco de Inglaterra y al petróleo del Mar del Norte, la paridad uno a uno hizo que ante la fortaleza de la esterlina, la punt cotizara en el límite de la banda de apreciación con el franco belga, y las autoridades irlandesas decidieron romper la

paridad con la esterlina que había sobrevivido desde la independencia irlandesa. Desde la ruptura de la unión monetaria con el Reino Unido la moneda irlandesa se vió sometida a fluctuaciones importantes con la esterlina: entre 74 peniques en 1981 a 110 en el otoño de 1992. El 16 de septiembre de 1992 la esterlina salió del mecanismo de cambio del SME, y unos meses después, el 30 de enero de 1993, la libra irlandesa hubo de ser devaluada en un 10% dentro del SME.

Desde enero de 1999 Irlanda pertenece a la zona euro, como uno más de los 11 países fundadores. La cotización del euro (véase la web del BCE) con el dólar USA, en casi 21 años, se ha movido en una banda amplia de entre 0,82 dólares por euro, en octubre de 2000 hasta 1,60 en julio de 2008, con una cotización media de todo el período de 1,20 dólares por euro (que pudiera considerarse un valor de equilibrio). Respecto a la libra esterlina, el euro se ha movido en una banda de entre 0,57 libras por euro, en mayo de 2000, hasta 0,98 libras en diciembre de 2008, con una media, en los casi 21 años, de 0,77 libras por euro. El comercio bilateral con el Reino Unido sigue siendo muy importante para Irlanda, además los casi dos millones de británicos que habitan en Irlanda del Norte tienen la esterlina como moneda, por lo que la cotización euro/libra es relevante, para Irlanda, pero sus autoridades poco pueden hacer al respecto. Irlanda recobró su independencia monetaria en marzo de 1979, pero la perdió cuarenta años después. No obstante el país entró de buena gana en la zona euro desde el principio y se mantiene contento en él.

3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS

Una de las consecuencias de la existencia de un núcleo de EM en Irlanda que realizan operaciones financieras de gran tamaño con no residentes, de manera impredecible, es la dificultad de interpretar sus datos de endeudamiento neto internacional del país (net international investment position, NIIP). Del mismo modo que los flujos resultantes de los saldos de las cuentas públicas del gobierno incrementan o reducen el nivel de deuda pública del país, los flujos de los saldos de la BCC incrementan o reducen el volumen de pasivos netos frente al exterior, la deuda neta internacional.

En el año 2015 la NIIP llegó a representar el 200% del PIB, y desde 2014 hasta hoy se ha mantenido por encima del 150% del PIB, mientras que el nivel de referencia de la zona euro (procedimiento de desequilibrios excesivos) es del 35%, y en España en torno al 80%. Esos porcentajes indicarían un nivel de vulnerabilidad muy grande de la economía irlandesa a cambios del apetito por el riesgo de los inversores internacionales que han de financiar tan ingente endeudamiento neto exterior. El fuerte deterioro de la NIIP en 2015 se debe a relocalización en Irlanda de los balances de unas pocas, pero muy importantes, EM estadounidenses. Esto tiene por efecto la entrada de grandes cantidades de capital, en forma de activos de propiedad intelectual (PI), en unos casos, o del valor de los aviones para leasing, en otros. al stock de capital de Irlanda, pero que son pasivos para Irlanda. No se contabilizan como endeudamiento en la NIIP por que son transferencias de capital (CK) y no generan sus entradas un incremento de la posición deudora del país por que no son activos financieros que tienen contrapartida. Sin embargo, estas inversiones se financian con préstamos y créditos de las filiales del grupo de la EM irlandesa, y estos son pasivos, de las EM en Irlanda, que sí se incluyen en el endeudamiento neto del país. Son pasivos de las EM, pero no de los nacionales irlandeses.

Además de estas EM no financieras, el sector público y privado irlandés también son deudores netos frente al exterior. Los bonos públicos irlandeses emitidos por la Agencia del Tesoro son comprados en su mayoría por no residentes; el endeudamiento público internacional llegó a altos niveles con el rescate de la economía irlandesa financiado por la UE, el FMI, y los préstamos bilaterales recibidos del Reino Unido, Suecia y Dinamarca. Con la devolución de estos préstamos y el ajuste de las finanzas públicas, después de 2014, la posición neta de endeudamiento del sector público se ha reducido, también en gran parte por el incremento del PIB, denominador para hallar el porcentaje del valor nominal de su endeudamiento, nacional e internacional.

Finalmente, el hecho de que Irlanda es un centro destacado en la provisión de servicios financieros internacionales de inversión (IFSC, International Financial Services Center) complica aún más la interpretación de la Cuenta financiera de inversiones en cartera y otras inversiones financieras, como derivados, etc. y, por lo tanto, de la NIIP. El valor de los activos financieros en cuestión es ingente: posición neta deudora de esta actividad fué a finales de 2018 (en estimación

del Ministerio de finanzas) de 154 m.m. de euros, con entradas y salidas de activos del orden de 4.000 m.m de euros en cada dirección. De nuevo, la labor de intermediación internacional del IFSC tiene muy poca repercusión en la economía real irlandesa, más allá del número relativamente pequeños de empleos que genera. Los propietarios finales de estas instituciones de intermediación financiera son no irlandeses. En conclusión no es posible determinar el NIP ajustado por la actividad de las Empresas extranjeras que operan en Irlanda en los diferentes sectores, incluyendo el financiero. El Ministerio de Finanzas en el documento citado estima como plausible un endeudamiento neto nacional (excluidas las operaciones de las empresas extranjeras) con los no residentes del entorno del 80% de la RNB modificada (ajustada por las EM).

3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO

En cuanto al riesgo soberano, la calificación de las principales agencias privadas de rating es la siguiente:

Agencia de Rating	Largo-plazo	Perspectiva
Standard & Poor's	AA-	Estable
Moody's	A2	Estable
Fitch Ratings	A+	Estable

Fuente: *National Treasury Management Agency*, octubre de 2020.

El tipo de interés del bono a 10 años del Gobierno irlandés fue del -0,265 % el 26 de noviembre. En febrero de 2017 era de 1,216 %. En el peor momento de la crisis financiera alcanzó el 13,13 %, el 4 de julio de 2011, desde entonces bajó hasta el 0,71% el 13-5-15

La curva de rendimientos a fecha de hoy, 26 de noviembre es: a 3meses el -1,035%, a 6 meses el -0,622 %, a un año el -0,676% y a 10 años, el 0,285%.

3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

El gobierno ha respondido con una política económica contracíclica a la crisis del covid-19, con el objetivo de minimizar sus efectos sobre el empleo y las rentas de asalariados, de los autónomos y los ingresos de las pequeñas y medianas empresas. Para ello ha expandido el gasto público y el déficit público se ha incrementado, si bien se partía de una posición muy buena a principios de 2020 para hacer. Junto a ello el gasto público se está expandido también para hacer frente a la emergencia sanitaria. Ya con anterioridad a la crisis sanitaria del covid-19, el sistema sanitario era uno de los talones de aquiles de la economía. Otro sector con deficiencias estructurales es el sector de la vivienda, con precios muy altos de compra de vivienda y de alquiler, para la renta media de los irlandeses. El empleo de las multinacionales y sus altos salarios han empujado el coste de la vida y precios al alza. Un objetivo de las autoridades es hacer frente a este problema con las políticas y la inversión necesarias.

El plan 2040 trata de impulsar la infraestructuras en todo el país y las urbanas, que permanecen retrasadas respecto al progreso general del país desde los años 90s. El llamado Proyecto Irlanda 2040 es una de las mayores inversiones gubernamentales a nivel europeo. El gobierno invertirá hasta 116 m.m. de euros hasta 2027 para adaptar las infraestructuras del país a las presentes y futuras necesidades. Se espera que la población irlandesa se incremente en un millón de habitantes en los próximos 20 años. El Departamento de Gasto Público y Reformas del gobierno lidera la implementación de este plan.

Es objetivo del gobierno también el apoyo a las empresas domésticas para su integración en los hubs tecnológicos y farmacéuticos de la EM, para enraizar, en lo posible, los efectos externos de la presencia de las EM con el tejido productivo doméstico. Esto en cierta medida se está consiguiendo en sectores como el tecnológico y farmacéutico. Otros objetivos de política son extender los beneficios sociales a las escuelas, familias y transporte público-infraestructuras. En política de empleo, el gobierno es consciente de que algunos tipos de empleo desaparecerán definitivamente con la pandemia y quiere redirigirlos a hacia empleos en sectores con futuro. El

apoyo a startups y empresas innovadoras de capital irlandés es una prioridad. En los presupuestos para 2021 se toman medidas de apoyo para la industria de producción de películas, sector de juegos electrónicos. Se apuesta decididamente por el teletrabajo con incentivos fiscales a empresas y empleados.

El presupuesto reafirma la política del impuesto de sociedades al 12,5%, y, a la vez, el ministro Donohoe quiere que Irlanda tenga un régimen de tributación para la Propiedad Intelectual según las mejores prácticas internacionales, y, así, presentará nueva legislación para que todos los activos intangibles adquiridos a partir de ahora sean sometidos en su totalidad a la fiscalidad de los beneficios. También se expresa el apoyo del gobierno al Centro Financiero Internacional de Irlanda (Irish Financial Services Center).

4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

4.1 MARCO INSTITUCIONAL

4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES

Las relaciones bilaterales se enmarcan en la pertenencia de España e Irlanda a la Unión Europea y la zona euro. Ambos países, pues, tienen una política comercial exterior común. También es común la política monetaria, de competencia y agrícola.

4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS

No aplicable. Irlanda y España son dos países miembros de la Unión Europea y de la Zona Euro.

4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS

España e Irlanda son miembros de la UE, del euro, comparten una política monetaria, comercial, de competencia y agrícola común. No existen trabas comerciales entre los dos países. No existen contenciosos bilaterales.

4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

En 2019 las exportaciones españolas a Irlanda alcanzaron los 1.395,1 millones de euros (lo que supone un aumento del 0,7% respecto al año anterior) y las importaciones de España procedentes de Irlanda alcanzaron los 2.339,8 millones de euros (lo que supone una caída de casi el 6%), resultando un saldo comercial a favor de Irlanda de 944,7 millones de euros y una tasa de cobertura del 167,7% (menor que el 179,6% de 2018).

En 2019, Irlanda ocupa la posición 32 en el ranking de países de destino de la exportación española y el puesto 29 como proveedor. A su vez, España ocupa el undécimo puesto como cliente y el noveno como proveedor de Irlanda.

Exportaciones de España a Irlanda (millones de euros):

2020*	2019	2018	2017
1.244,1	1.395,1	1.385,4	1.242,3

Importaciones de España procedentes de Irlanda (millones de euros):

2020*	2019	2018	2017
1.831,8	2.339,8	2.488,5	2.506,9

*Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 17-11-2020

Los principales productos de la exportación española a Irlanda en 2019 (según ranking de productos TARIC) fueron los productos farmacéuticos, los productos químicos orgánicos y los vehículos automóviles, tractores.

Los principales productos de la importación española desde Irlanda en 2019 (según ranking de productos TARIC) fueron los productos farmacéuticos, aceites esenciales, perfumería y los clasificados como otros productos químicos.

CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

Las exportaciones de Irlanda a España disminuyeron un 5,97% en 2019 respecto al año anterior y fue el sector de productos industriales y tecnología el que sufrió una disminución mayor, un 8,24%.

EXPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR SECTORES ICEX					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
Productos industriales y tecnología	1.351,19	1.581,85	-8,24%	1.723,86	1.725,14
Agroalimentarios	395,64	624,80	-2,25%	639,19	651,16
Bienes de consumo	62,44	96,30	13,16%	85,10	96,77
Bebidas	11,10	25,53	-0,58%	25,68	22,13
TOTAL	1.831,77	2.339,81	-5,97%	2.488,48	2.506,96

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 17-11-2020

CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIO

EXPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR CAPÍTULO TARIC					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
30- Prod. farmacéuticos	720,05	645,24	0,54%	641,80	738,87
33- Aceites esenciales; perfumería.	241,67	397,72	-0,27%	398,79	417,49
38- Otros prod. químicos	249,24	359,27	8,10%	332,34	275,57
84- Máquinas y apar. mecánicos	80,81	128,89	-17,91%	157,01	129,88
29- Prod. químicos orgánicos	138,38	124,65	-57,11	290,65	313,62
85- Apar. y material eléctrico	56,17	91,09	-3,89%	94,78	88,37
88- Aeronaves; vehículos espaciales	0,44	72,89	92,68%	37,83	0,59
03- Pescados, crustá., moluscos	35,83	57,90	-14,99%	68,11	72,11
02- Carne y despojos comestibles	32,95	56,86	3,51%	54,93	59,44
04- Leche, prod. lácteos; huevos	29,93	46,83	27,85%	36,63	38,41
TOTAL	1.831,77	2.339,81	-5,97%	2.488,48	2.506,96

* Datos de enero a septiembre de 2020

CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

Las cifras de importaciones de Irlanda a España se mantienen en 2019 prácticamente iguales a las de 2018 con un 0,7% de aumento. La variación más grande es el aumento de las importaciones de bienes de consumo, un 6,08% respecto al año anterior.

IMPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR SECTORES ICEX					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
Productos industriales y tecnología	938,55	994,34	1,27%	981,89	869,40
Agroalimentarios	157,28	178,43	-2,31%	182,65	159,94
Bienes de consumo	86,69	137,94	6,08%	130,04	130,92
Bebidas	35,36	41,18	-4,25%	43,01	36,95
TOTAL	1.244,02	1.395,13	0,70%	1.385,43	1.242,34

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 17-11-2020

CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIO

IMPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR CAPÍTULOS TARIC					
	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
30- Prod. farmacéuticos	294,13	333,01	28,58%	258,99	149,88
29- Prod. químicos orgánicos	35,63	94,18	-39,20%	154,91	198,36
87- Veh. automóviles, tractores	57,68	79,47	-45,58%	146,02	144,46
72-Fundición, hierro y acero	25,24	65,04	101,99%	32,2	29,57
62- Prendas de vestir, no de punto	22,72	49,61	0,26%	49,48	50,63
07- Legumbres, hort., s/conservas	40,09	47,53	0,04%	47,51	38,96
84- Máquinas y apar. mecánicos	39,27	43,95	2,73%	42,78	44,47
88-Aeronaves; vehículos espaciales	245,46	41,01	15673,08%	0,26	0,18
39-Mat. Plásticas; sus manufactu.	32,82	40,73	13,36%	35,93	36,82
08-Frutas/os d/conservas	28,17	39,05	-16,08%	46,53	39,45
TOTAL	1.244,01	1.395,13	0,70%	1.385,43	1.242,34

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 17-11-2020

CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL

La balanza comercial entre Irlanda y España muestra para el periodo de entre 2016-2019 un saldo positivo para Irlanda, si bien es cierto que este saldo es cada vez menor y pasó de 1.761,32 millones de euros en 2016 a 944,68 millones de euros en 2019.

BALANZA COMERCIAL. PERSPECTIVA IRLANDESA

	2020*	2019	2018	2017	2016
Exportaciones	1.831,77	2.339,81	2.488,48	2.506,96	2.915,71
Importaciones	1.244,02	1.395,13	1.385,43	1.242,34	1.154,39
Saldo	587,76	944,68	1.103,05	1.264,62	1.761,32
Cobertura (%)	147,25%	167,71%	179,62%	201,79%	252,58%

* Datos de enero a agosto de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 19-11-2020

4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS

En el comercio bilateral de servicios entre España e Irlanda, la balanza es favorable a Irlanda. Las cifras para 2017, 2018 y 2019 son las siguientes (en millones de euros), según el informe de uso interno realizado por el INE para ICEX :

Comercio bilateral de servicios	2017	2018	2019
Importaciones españolas de Irlanda	2.139	2.398	2.801
Exportaciones españolas a Irlanda	1.671	1.978	2.193
Neto a favor de Irlanda	468	420	608

Durante 2019, los servicios con mayor peso en el comercio bilateral fueron (en millones de euros):

Exportaciones a Irlanda: servicios empresariales, 905, servicios de transporte,710, servicios informáticos e información,37

Importaciones de Irlanda: servicios empresariales,1.630, servicios informáticos e información, 852, propiedad intelectual, 134.

En 2019 Irlanda fue el 9º cliente de España en servicios, así como **el 5º proveedor**.

Por otra parte, España es un destino destacado para el turista irlandés. En 2019 se registraron en España 2,17 millones de visitas de ciudadanos irlandeses, sobre una población total de unos 4,9 millones de habitantes.

4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN

En 2018, último dato disponible, el stock de la inversión española en Irlanda ascendía a 10.646,4 millones de euros, en 94 empresas con un total de 3.384 trabajadores; y el de la inversión irlandesa en España se situaba en los 2.663,0 millones de euros, en 79 empresas con un total de 7.792 trabajadores). En 2018 Irlanda ocupó el puesto número 11 por posición inversora de España en el exterior; y el puesto número 22 por posición inversora en España.

De España en Irlanda

Los flujos de inversión bruta no ETVE. En 2017 la inversión española en Irlanda fue de 946,3 millones de euros, principalmente por Grifols. En 2018 se invirtieron 611,0 millones de euros, principalmente por Praxair en el sector de servicios financieros. En este año hubo una desinversión importante de Naturgy y el BBVA. En 2019 se invirtieron 264,2 millones de euros, principalmente en el sector de telecomunicaciones por Cellnex. En 2020, entre enero y junio, se invirtieron 25,4 millones de euros. Recientemente Cellnex anunció una nueva inversión de 15 millones. Desde 2017, las principales empresas españolas inversoras en Irlanda han sido, Grifols, Praxair, y Cellnex.

De Irlanda en España

Los flujos de inversión no ETVE. En 2017 la inversión irlandesa en España fue de 176,4 millones, principalmente en la industria química (LSFX Flavum Topco). En 2018 se invirtieron 396,1 millones de euros, principalmente en construcción (Promociones Habitat). En 2019 se invirtieron 239,6 millones de euros, principalmente en los sectores de productos metálicos y servicios financieros. Entre enero y junio de 2020 la inversión ha sido de 2,3 millones. Desde 2017, las principales empresas inversoras en España han sido Wayne Issuer Designa, LSFx Flavum Topco y Beaumont Summit Finance.

CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

INVERSIÓN ESPAÑOLA DIRECTA					
	2016	2017	2018	2019	2020*
INVERSIÓN BRUTA	4.205,6	946,3	611	264,2	25,4
- No ETVE	4.205,6	930,9	403,9	264,2	25,4
- ETVE	-	15,4	207,1	-	-
INVERSIÓN NETA	4.153,1	892,6	41,3	263,2	25,4
- No ETVE	4.153,1	877,2	-165,7	263,2	25,4
- ETVE	-	15,4	207,1	-	-

* Datos de enero a junio de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: S.G. de Comercio Internacional de Servicios e Inversiones (<http://datainvex.comercio.es>). Última consulta: 19-11-2020.

FLUJOS DE LA INVERSIÓN ESPAÑOLA BRUTA EN IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES DE DESTINO						
Sector de actividad	2016	2017	2018	2019	2020*	TOTAL
Servicios financieros, excepto seguros y fondos de pensiones	4.152,6	0	608,7	11,5	2	4.774,73
Almacenamiento y actividades anexas al transporte	6,9	851,2	0	-	-	858,1
Telecomunicaciones	-	-	-	210	-	210
Reparación e instalación de maquinaria y equipo	0	95,1	-	-	-	95,1
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire	44,2	-	-	13,4	20,4	78
Industria de la alimentación	0	-	-	25,4	2,7	28,1
Programación, consultoría y otras actividades relacionadas info.	0	0	1,3	1,5	0,2	3
Industria madera y corcho, excepto muebles, cestería y espartería	-	-	0	2,5	-	2,5
Comercio al por menor, excepto de vehículos de motor y motocicletas	1,7	-	-	0,1	-	1,8
Actv. sedes centrales; activ. consultoría de gestión empresarial	0	0	0,5	-	-	0,5
Transporte aéreo	-	0,1	0,9	-	0	1
Ingeniería civil	0	0,01	0	-	-	0,01
TOTAL	4.205,6	946,3	611	264,2	25,4	6.052,5

Datos en millones de euros. Fuente: S.G. de Comercio Internacional de Servicios e Inversiones (<http://datainvex.comercio.es>). Última consulta: 19-11-2020.

CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

STOCK POSICIÓN INVERSORA ESPAÑOLA EN IRLANDA			
	2016	2017	2018
Servicios financieros, excepto seguro y fondos de pensiones	8.824,9	9.440,6	7.683,5
Almacenamiento y actividades anexas al transporte	1.161,8	1.084,1	1.523,7
Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto s. social obl.	436,5	417,6	411,9
Comercio mayor e interme. comercio, excep. vehículos motor y motocicletas	282,2	257,6	348
Actividades de construcción especializada	172	200,7	236
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	4,2	-7,6	169,8
TOTAL (no ETVE)	11.435,5	11.887,9	10.646,0

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Comercio Internacional de Servicios e Inversiones (<http://datainvex.comercio.es>). Última consulta: 20-11-2020

CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

INVERSIÓN DIRECTA DE IRLANDA EN ESPAÑA					
	2016	2017	2018	2019	2020*
INVERSIÓN BRUTA	506,4	176,4	396,1	161,6	0,9
- No ETVE	477,9	176,4	396,1	184,1	0,9
- ETVE	28,5	-	-	6	-
INVERSIÓN NETA	502,9	168,3	379,2	161,6	-0,09
- No ETVE	474,5	168,3	379,2	155,6	-0,09
- ETVE	28,5	-	-	6	-

* Datos de enero a marzo de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Comercio Internacional de Servicios e Inversiones (<http://datainvex.comercio.es>).

FLUJOS DE LA INVERSIÓN IRLANDESA BRUTA EN ESPAÑA POR PRINCIPALES SECTORES DE DESTINO						
Sector de actividad	2016	2017	2018	2019	2020*	TOTAL
Actividades inmobiliarias	20,9	12,6	27,1	98,6	0,8	157,9
Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	0	0	0	50,9	-	50,9
Servicios financieros excepto seguros y fondos de pensiones	0,5	0	1	30,3	0	31,8
Servicios de información	5,1	0	-	28,3	0	33,4

Fabricación de otros productos minerales no metálicos	0	0	0	12	-	12
Telecomunicaciones	0	-	-	8,7	-	8,7
Investigación y desarrollo	2,2	-	-	7,5	0,6	10,3
Actividades auxiliares serv. financieros	7,4	0	0	6,1	0	13,5
Construcción de edificios	29,4	5,2	323,2	0,6	0	358,5
Fabricación de productos farmacéuticos	-	4	-	0,5	-	4,5
Actividades de alquiler	-	0	0	0,5	-	0,5
TOTAL	506,4	176,4	396,1	245,7	2,3	1.326,9

* Datos de enero a junio de 2020

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Comercio Internacional de Servicios e Inversiones (<http://datainvex.comercio.es>). Última consulta: 20-11-2020.

CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

STOCK POSICIÓN INVERSORA IRLANDESA EN ESPAÑA			
	2016	2017	2018
Actividades inmobiliarias	188,4	190,4	569,2
Fabricación de vehículos	673,2	584,1	565,4
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	97,9	380,7	348,8
Construcción de edificios	276,2	445	203,9
Comercio mayorista e intermediarios	147,4	107,1	117,1
Industria del papel	206,1	91,7	99,5
Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	0	155,7	95
Actividades administrativas de oficina y otras auxiliares a empresas	71,7	70,9	85,2
Actividades deportivas, recreativas y de entretenimiento	170,5	643,1	81,1
Servicios de alojamiento	68,2	71	71
Actividades de seguridad e investigación	105	12,6	67
TOTAL (no ETVE)	2.198,42	2.867,99	2.663,04

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Comercio Internacional de Servicios e Inversiones. (<http://datainvex.comercio.es>). Última consulta: 20-11-2020.

4.5 DEUDA

No procede por tratarse de un país miembro de la Unión Europea.

4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA

4.6.1 EL MERCADO

Irlanda es un país pequeño, de aproximadamente 5 millones de habitantes, con una elevada renta per cápita y con la tasa de crecimiento más elevada de la UE en los últimos años. Asimismo, el país cuenta con un beneficioso impuesto de sociedades y se trata del único país de la UE de habla inglesa, convirtiéndose así en una localización privilegiada para un gran número de compañías que han decidido instalar en Irlanda su sede. El principal centro económico del país es Dublín, la capital y ciudad más habitada, con una región metropolitana de más de millón y medio de habitantes, donde se concentran las principales empresas extranjeras. La

segunda ciudad del país es Cork, situada en el sur de la isla. Sin embargo, el gobierno tiene el objetivo de distribuir mejor la actividad económica por todo el territorio irlandés, pues las diferencias regionales son grandes. Para ello está desarrollando un plan de infraestructuras de todo tipo que igualen el campo de juego entre los diferentes condados del país.

Por otra parte, el Brexit podría ser uno de los aspectos más importantes a tener en cuenta en la economía irlandesa, puesto que el Reino Unido es el segundo destino de las exportaciones irlandesas y el primer país de origen de las importaciones irlandesas. Los estudios publicados apuntan a que el Brexit tendrá un efecto negativo permanente y severo en la economía irlandesa, cuya magnitud dependerá de cuál sea el acuerdo resultante entre Reino Unido y la UE. El estudio más riguroso al respecto (publicado por el ESRI) contempla un impacto negativo en el PIB real de Irlanda comprendido entre el 2,8% y el 7,0% en un plazo de 10 años respecto a un escenario base de no Brexit (*Strategic Implications for Ireland Arising from Changing EU-UK Trading Relations*, Copenhagen Economics, febrero 2018). El impacto mayor se produciría en el primer y segundo año.

4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN

Es necesario poner en contexto la importancia económica de Irlanda en la región. Se trata de un país pequeño, miembro de la Unión Europea y al lado de una gran potencia como es el Reino Unido. A lo largo de las tres últimas décadas, Irlanda ha pasado de ser una nación emigrante y proteccionista, dependiente del Reino Unido, a ser una economía muy abierta basada en la inversión extranjera (principalmente norteamericana). Y es que, pese a que Irlanda es un mercado pequeño e insular, conviene destacar dos aspectos que resaltan su atractivo comercial: en primer lugar, se trata de uno de los países de mayor renta per cápita de la UE. En segundo lugar, hay que reseñar el **gran dinamismo** de su economía, muy abierta al comercio exterior y sede de las principales multinacionales de los sectores TIC y farmacéutico (esto último debido a su beneficioso impuesto de sociedades y a que se trata del único país de la UE de habla inglesa).

Asimismo, cabe destacar que si bien el Reino Unido es el segundo socio comercial de Irlanda, solo por detrás de Estados Unidos, la UE en su conjunto (excluyendo a Reino Unido) constituye el primer socio comercial de Irlanda, muy por delante de Estados Unidos. Según datos de la agencia estadística europea EUROSTAT relativos a 2019. En población, Irlanda con 5 millones de habitantes, tiene el tamaño de países de la UE como Finlandia con 5,5 millones o Dinamarca con 5,8.

4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES

En general, la imagen de España y los productos españoles es muy buena, entre otros motivos debido a la elevadísima proporción de visitantes a España (alrededor de dos millones de visitas anuales en los últimos años de una población de casi 5 millones de habitantes), y por el hecho de no tener contenciosos históricos bilaterales, y, sin embargo, hemos tenido dificultades con los mismos terceros países.

Productos industriales.- En el ámbito industrial, las exportaciones españolas más destacables son las de automóviles productos químicos y bienes de equipo. El sector químico tiene una relevancia excepcional en Irlanda. En efecto, una de las partidas de importación más importantes de Irlanda es la de productos químicos; y además Irlanda es uno de los líderes mundiales en exportación de productos farmacéuticos y uno de los líderes europeos en exportación de equipamiento médico. Las principales multinacionales farmacéuticas están instaladas en el país.
Bienes de consumo.- España es un destacado suministrador de productos de confección y calzado a Irlanda y el conocimiento de la moda española crece progresivamente gracias a la repercusión de las marcas más conocidas, Zara y Mango. Los proyectos de **infraestructuras del programa Project Ireland 2040** es una gran oportunidad para nuestras empresas del sector.

Productos agroalimentarios.- Este sector, en el que España ocupa un papel destacado como suministrador de frutas y hortalizas, también ofrece oportunidades en algunos nichos de mercado como el de productos gourmet, como corresponde a uno de los países de renta per cápita más elevada de la UE. También el vino ofrece oportunidades, dada la juventud de una población cada vez más educada y el margen de progreso existente (dado el relativamente elevado nivel de

consumo de alcohol per cápita y la elevada proporción que aún supone el consumo de cerveza). Los subsectores de aceite de oliva, vinagre y conservas son interesantes para las empresas españolas en Irlanda.

4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

Los sectores más interesantes para la inversión son las Infraestructuras, aeropuertos, puertos, carreteras. Sector de movilidad en ciudades y ciudades inteligentes. Sector de sanidad, farmacia, biotecnología y químico. En particular, los proyectos de infraestructuras dentro del plan gubernamental **Projet Ireland 2040**, contarán con una inversión de 116 m.m. de euros hasta 2027. El metro de Dublín, con extensión al aeropuerto, construcción de viviendas y centros educativos, autopistas para completar la red, transporte público dentro de las ciudades, infraestructuras de distribución de aguas, son campos prioritarios para la inversión pública con oportunidades para licitar.

4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN

Las conocidas de las instituciones públicas nacionales y de la UE para las políticas estructurales de la UE y los instrumentos disponibles, en particular, los fondos estructurales, el Fondo de Recuperación, el Fondo para el Ajuste al Brexit y los destinados a la transiciones medioambiental y digital.

4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN

En los últimos años la Oficina Económica y Comercial de España ha organizado la Spanish Wine Week, una semana de intensa promoción de vino español. La última se ha desarrollado de manera virtual, entre el 12 y el 16 de Octubre de 2020. Eventos presenciales programados hubieron de suspenderse diez días antes por la restricciones del Gobierno irlandés en su lucha contra la infección del covid-19. Asimismo, durante los últimos años se está intensificando la promoción de alimentos españoles. En el futuro se integrará, en una promoción conjunta, los vinos y la gastronomía. Por otra parte, la Oficina Económica y Comercial tratará de diversificar sus actividades de promoción a otros sectores y ámbitos (aunque el sector de alimentación, vinos y gastronomía, seguirá siendo prioritario). Así, se pretende intensificar el estudio del sector de infraestructuras, tecnológico y farmacéutico-bioquímico.

5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA

5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

Irlanda es miembro de pleno derecho de la Unión Europea desde 1973 y como tal participa plenamente de la Política Comercial Común. El Brexit es una perturbación negativa para Irlanda, en cualquier caso, y un Brexit sin acuerdo aún peor. Por ello este país está involucrado muy directamente en las negociaciones actuales entre la Comisión Europea y el Gobierno británico. En el peor de los casos pudieran resultar consecuencias políticas negativas en las relaciones entre las dos irlandas, si Irlanda del Norte dejara de constituir una unión aduanera con la UE. Irlanda participa activamente en la política comercial común, y hasta hace poco el Comisario de comercio de la UE era de nacionalidad irlandesa.

5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

En 2019 las exportaciones de Irlanda a la UE-27 supusieron el 37,0% de sus exportaciones totales, 39% en 2018 Las importaciones supusieron el 37,3% en 2019, y el 38,5% en 2018, de las importaciones totales.

INTERCAMBIOS COMERCIALES CON LA UNIÓN EUROPEA

	2020*	2019	Var. 19/18	2018	2017
Exp. a la UE	47.519,08	55.720,81	3,18%	54.004,36	44.510,38
Exp. totales	118.200,80	150.520,79	8,63%	138.564,27	120.841,62
Imp. de la UE	21.543,31	32.489,32	-5,36%	34.331,04	31.390,60
Imp. totales	60.157,73	87.141,87	-2,34%	89.232,90	80.435,20

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros correspondientes a la UE27. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 23-11-2020

CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA

EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	2020*	2019		2020*	2019
30-Productos farmacéuticos	18.357,32	16.686,38	88-Aeronaves; veh. espaciales	3.990,19	10.181,74
29-Productos químicos orgánicos	13.419,04	15.679,91	84-Máquinas y apar. mecánicos	2.645,64	3.834,81
90-Aparatos ópticos, médicos	3.245,49	4.722,22	30-Productos farmacéuticos	2.582,06	2.845,88
84-Máquinas y apar. mecánicos	2.340,38	3.592,81	29-Productos químicos orgánicos	1.515,72	1.405,68
33-Aceites esenciales, perfumería	1.614,05	2.332,78	87-Veh. automóviles; tractores	1.453,60	2.201,65
TOTAL	47.519,08	55.720,81	TOTAL	21.543,31	32.489,32

* Datos de enero a septiembre de 2020

Datos en millones de euros correspondientes a la UE27. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 19-11-2020

En 2019, el total de exportaciones de bienes irlandesas a la Unión Europea alcanzó los 55.721 millones de euros, mientras que las importaciones fueron de 32.489 millones, con lo que el superávit comercial de Irlanda con la UE-27 fue de 23.231 millones de euros.

5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

Irlanda es miembro del FMI, Grupo Banco Mundial y de Banco Asiático de Desarrollo, pero no del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Africano de Desarrollo.

5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO

Al ser un país de la UE, participa en la política comercial común. En la OMC, esto significa que la Comisión Europea habla con una sola voz y negocia en nombre de los 27 países miembros.

5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES

Irlanda ocupará una silla en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en el período 2021-2022. Es significativo, sin embargo, el hecho de que Irlanda no es país miembro ni del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ni del Banco Africano de Desarrollo (BAD).

5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES

Las propias de un Estado Miembro de la UE.

5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

Irlanda pertenece a todas las instituciones europeas a las que pertenece un país de la UE y la zona euro. También a las organizaciones, bancos multilaterales y agencias económicas y financieras internacionales, incluido el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversiones en Infraestructuras (Asian Infrastructure Investment Bank, promovido por China), excepto al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y al Banco Africano de Desarrollo.

Esta presencia en las instituciones internacionales de Irlanda, se complementan con la acción de entidades como:

Ibec (<https://www.ibec.ie/>), grupo que representa los intereses de las empresas irlandesas en el mercado doméstico e internacional.

Chambers of Ireland (<https://www.chambers.ie/>), constituida por 43 Cámaras en todo el territorio irlandés y por 33 miembros corporativos directos.

CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

En el caso de un país como Irlanda, ya se ha indicado en el texto las dos excepciones a su pertenencia a los organismos internacionales comerciales y de desarrollo, y no es necesario hacer un cuadro al respecto. De hecho, lo que llama la atención, y es un indicador de las prioridades de este país, es que no sea miembro de los bancos de desarrollo regionales del grupo Banco Mundial en Iberoamérica (BID) y África (BAD).