



---

2021



# Quinta Conferencia de Bruselas: *Supporting the Future of Syria and the Region*

Oficina Económica y Comercial  
de la Embajada de España en Beirut

Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

icex



OTROS  
DOCUMENTOS

14 de abril de 2021  
Beirut

Este estudio ha sido realizado por  
Celia Rodríguez-Roca Aguilar

Bajo la supervisión de la Oficina Económica y Comercial  
de la Embajada de España en Beirut

<http://libano.oficinascomerciales.es>

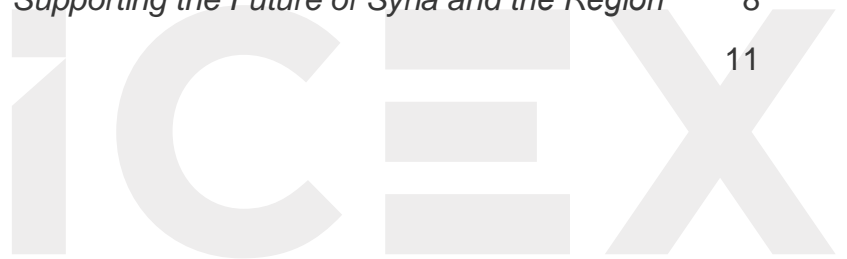
Editado por ICEX España Exportación e Inversiones, E.P.E.

NIPO: 114-21-010-1



# Índice

|   |    |
|---|----|
| 1. Contexto   | 4  |
| 1.1. Antecedentes   | 4  |
| 1.2. Balance de la situación  | 5  |
| 2. Iniciativas de la Comunidad Internacional  | 6  |
| 2.1. Sanciones Internacionales  | 6  |
| 2.2. Conferencias previas   | 6  |
| 3. Quinta Conferencia de Bruselas: “ <i>Supporting the Future of Syria and the Region</i> ” | 8  |
| 4. Valoración   | 11 |





# 1. Contexto

## 1.1. Antecedentes

La **Primavera Árabe** comenzó en diciembre de 2010 en Túnez con la inmolación de un civil como acto de denuncia a la corrupción del gobierno. Este incidente fue el detonante de las protestas que se sucedieron más tarde en toda la región MENA, donde surgieron importantes manifestaciones y enfrentamientos con la policía. En Siria se iniciaron en las principales ciudades (Damasco, Hama y Homs) donde el ejército, bajo las órdenes de **Bashar al-Assad**, disparó contra manifestantes y llevó a cabo arrestos masivos.

En julio de 2011, los **desertores del ejército** de Assad anunciaron la formación del **Ejército Libre Sirio** (FSA). Sin embargo, las milicias del FSA a menudo no coordinaban conjuntamente sus operaciones y, a veces, tenían intereses rivales. La **Coalición Nacional Siria** (SNC) afirmó ser el **gobierno en el exilio** de Siria y, Estados Unidos, Turquía y los países del Consejo de Cooperación del Golfo, entre otros, lo reconocieron como "el representante legítimo del pueblo sirio". Pero el SNC y su sucesora, la **Coalición Nacional**, no pudieron brindar un apoyo significativo a la oposición, y muchos de los oponentes del régimen dentro de Siria le otorgaron poca legitimidad. Así, las coaliciones rivales comenzaron a proliferar y los combatientes del FSA se desviaron hacia las **brigadas islamistas** que, con fondos y armas de los donantes del Golfo, obtuvieron mayores éxitos en el campo de batalla contra el régimen.

La lucha contra el régimen fue explotada por militantes de **Al-Qaeda**. En abril de 2013, surgió otro grupo formado a partir de los restos de al-Qaeda en Irak que se autodenominó el **Estado Islámico**. Su ascenso y el de otros grupos extremistas alimentó un **conflicto** cada vez más **sectario**, y los civiles que vivían en esos territorios sufrieron incontables abusos. La aparición de **grupos extremistas** en Siria fue, en parte, obra del propio régimen ya que al-Assad quería presentar al mundo una difícil elección entre su gobierno y una **alternativa yihadista**.

La gravedad de la guerra civil en Siria hizo que las fuerzas a favor y en contra del régimen dependieran de **apoyos externos**. A medida que las principales potencias aumentaban su participación, Siria se convertía en un campo de batalla en el que se libraban las **rivalidades geopolíticas** de la región. El ejército de al-Assad está respaldado principalmente por Irán y Rusia. **Irán**, interesado en proteger una ruta terrestre vital hacia su representante libanés, **Hezbollah**, ha invertido notables recursos para apoyar al régimen. **Rusia** le ha brindado **apoyo diplomático** a través del **poder de veto** en el **Consejo de Seguridad de la ONU** contra medidas que habrían castigado al régimen sirio. Rusia también entró directamente en el conflicto armado en septiembre de 2015 con el despliegue de su fuerza aérea.



Las fuerzas de oposición también han tenido patrocinadores extranjeros. Durante varios años, **Estados Unidos** entrenó y armó encubiertamente a combatientes rebeldes. Por otro lado, **Francia** y **Reino Unido** han proporcionado apoyo militar y logístico.

## 1.2. Balance de la situación

Una **década** después del levantamiento que desató la guerra, Siria sigue sumida en el caos. El **alto al fuego** de 2020 ha detenido la violencia en el noroeste del país controlado por **Turquía**, mientras el régimen de al-Assad controla la mayor parte del resto del país con la ayuda de Rusia e Irán. Al mismo tiempo, **Israel** ha bombardeado más objetivos en Siria argumentando que existen milicias vinculadas a Irán y Hezbollah. Por otro lado, un **ataque aéreo estadounidense** cuyo objetivo era una milicia iraquí tuvo lugar pocas semanas después de la toma de posesión del presidente **Joe Biden** en 2021.

**Más de la mitad de la población siria** (12 millones aprox.) se ha visto **desplazada por la guerra**. Los **países vecinos** han sido los que más refugiados han acogido: se estima que alrededor de un cuarto de la población del **Líbano** son refugiados sirios (1,7 millones aprox.). **Turquía** por su parte alberga a más de 3 millones. Más de un 1 millón han viajado a **Europa**, contribuyendo a lo que Naciones Unidas ha calificado "**la mayor crisis de migrantes y refugiados desde la Segunda Guerra Mundial**".

Aunque aparentemente tienen poco efecto en Assad, las **sanciones internacionales** han desalentado a países como los Emiratos Árabes Unidos a normalizar las relaciones con Siria, lo que termina repercutiendo en la sociedad civil. Así, la **economía siria** está en su **peor situación desde el inicio de la guerra en 2011**. En marzo de 2021, la **libra siria** alcanzaba su **mínimo histórico** frente al dólar en el mercado paralelo, mermando los salarios y disparando el coste de las importaciones. Los precios de los alimentos se han más que duplicado en el último año. El Programa Mundial de Alimentos advirtió en marzo que el **60% de los sirios** estaban en **riesgo alimentario**, el número más alto jamás registrado.

Después de 10 años, el **coste económico** del conflicto en Siria se estima en más de **1,2 billones de dólares**, y aunque la guerra terminase hoy, su coste continuaría acumulándose por una suma de 1,7 billones de dólares adicionales hasta el 2035.



## 2. Iniciativas de la Comunidad Internacional

### 2.1. Sanciones Internacionales

Desde que se implementaron por primera vez, las **sanciones** se han **reforzado** en repetidas ocasiones debido a la escalada de violencia en la región. Las sanciones impuestas actualmente incluyen **restricciones comerciales**, **prohibiciones de viaje** y **congelación de activos a ciertos funcionarios sirios**, así como la **prohibición de inversiones en Siria** por parte de empresas estadounidenses.

También se han impuesto sanciones a la **venta, transferencia, suministro o exportación** de "**combustible para aviones**" y "**aditivos de combustible**" a Siria desde el 7 de enero de 2015.

Para ampliar la información, las páginas relevantes para las sanciones del Tesoro de EEUU (**OFAC**), británico (**HMT**) y la **UE** se enumeran a continuación:

- [OFAC](#)
- [Tesoro de HM](#)
- [UE](#)

Conviene destacar el [Caesar Act](#) impulsada por la Administración Trump en junio de 2020: "*Cualquier persona que haga negocios con el régimen de Assad, sin importar en qué parte del mundo se encuentre, está potencialmente expuesto a restricciones de viaje y sanciones financieras.*"

### 2.2. Conferencias previas

Bruselas I – 05.04.2017

La Unión Europea, Alemania, Kuwait, Noruega, Qatar, el Reino Unido y las Naciones Unidas presidieron la conferencia. Los participantes acordaron que para satisfacer las necesidades de la población en Siria y en los países vecinos y ayudar a las comunidades de acogida, se necesitaba un apoyo financiero significativo. Se comprometieron 5.600M€ para 2017.



Los participantes condenaron las continuas violaciones y abusos del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos por parte de las partes involucradas en el conflicto. En particular, se denunció el uso de armas químicas por parte del Gobierno y del Estado Islámico.

Los participantes pidieron apoyo para la implementación de la Resolución 71/248 de la ONU que establece un Mecanismo Internacional Imparcial e Independiente (IIIM) para garantizar la rendición de cuentas por las violaciones de los derechos humanos y abusos sistemáticos sobre la población siria.

Bruselas II – 24-25.04.2018

Turquía, Jordania y Líbano fueron protagonistas clave por ser los países que más refugiados han acogido. Además, la sociedad civil siria estuvo representada y múltiples ONGs se encargaron de exponer los programas de ayuda humanitaria que realizan en la región.

Los participantes comprometieron tanto para Siria como para la región 3.500M€ para 2018, así como 2.700M€ para 2019 y 2020. Además, algunas instituciones financieras internacionales y otros países donantes anunciaron 7.200M€ en préstamos, parte en condiciones favorables.

Se establecieron los "*Living Intra-Syrian essential principles*" desarrollados para ofrecer una perspectiva de futuro para Siria que pueda ser compartida por todos. Además, durante la conferencia se reiteró la importancia de prevenir y combatir el terrorismo en Siria.

Bruselas III – 12-14.03.2019

Los participantes anunciaron 6.200M€ para 2019 y cerca de 2.100M€ para 2020. Además, las instituciones financieras internacionales y los otros países donantes anunciaron alrededor de 18.500M€ en préstamos en condiciones favorables. Se acordó ampliar los recursos y garantizar una mayor previsibilidad, coherencia y eficacia de la ayuda.

Bruselas IV – 30.06.2020

En la conferencia de "Bruselas IV" en 2020, los donantes prometieron 4.900M€ en subvenciones y casi 2.000M€ para 2021. También se anunciaron préstamos de 5.500M€ para 2020.

El total de ayudas ascendió a 4.400M€ en 2020. La UE y sus Estados Miembros, que habían comprometido 2.700M€ para 2020 movilizó 3.900M€, superando su compromiso inicial en un 44%. Estados Unidos, Alemania y la UE fueron los tres mayores donantes, proporcionando el 70% de las donaciones totales.



### 3. Quinta Conferencia de Bruselas: “Supporting the Future of Syria and the Region”

Con la llegada del décimo aniversario del levantamiento sirio, la UE acoge la Quinta Conferencia de Bruselas sobre “Supporting the Future of Syria and the Region” del 29 al 30 de marzo de 2021.

El conflicto aún continúa y la situación en Siria sigue siendo muy crítica. Con el impacto de la pandemia del COVID-19 y el deterioro de las economías en toda la región, durante el último año se ha exacerbado aún más la grave situación humanitaria en Siria y las condiciones de los refugiados y las comunidades de acogida en los países vecinos.

#### 29 DE MARZO DE 2021: “DÍA DEL DIÁLOGO” ENTRE LA SOCIEDAD CIVIL, LOS PAÍSES DE ACOGIDA DE REGUGIADOS, LA UE Y LA ONU

La ONU pidió a los donantes que aumentasen su apoyo financiero en 4 millones más con respecto a 2020 para ayudar a los 24 millones de personas que necesitan asistencia humanitaria. Así, a partir de este año, Siria recibirá 169M€ en donaciones.

#### Sesión I: Desarrollo económico y medios de vida sostenibles en la región

El panel proporcionó un espacio para el **diálogo constructivo** de la **sociedad civil** con las **partes institucionales interesadas -UE, ONU, gobiernos de la región y organismos financieros internacionales-** sobre la **mitigación** de las **dificultades socioeconómicas actuales**, la **estimulación de los medios de vida** y la **creación de empleo**.

Se abordaron los **obstáculos clave** para la **recuperación inclusiva** y se evaluaron las **oportunidades** para **fortalecer** el papel tanto del **sector privado** como el de la **sociedad civil** en la actual crisis económica, así como las **posibilidades de asociación**. Por último, se exploran formas de **maximizar** las **contribuciones** de los **refugiados** a las economías locales, centrándose especialmente en iniciativas lideradas por mujeres o que involucren a jóvenes.

#### Sesión II: Respuesta humanitaria a la seguridad alimentaria y los medios de vida

Esta sesión tiene como objetivo hacer un **balance** del desarrollo de la **situación humanitaria** dentro de Siria. Se discutirá sobre los enfoques más **eficientes** y **duraderos** para **fortalecer** la respuesta a la **seguridad alimentaria** y el apoyo a los **medios de vida**, así como para **reducir** la **dependencia** de la ayuda. La sesión prestará especial atención a las **necesidades** y la **inclusión** de **grupos vulnerables** como mujeres, niños, ancianos y personas con discapacidad.





### Sesión III: Un camino hacia la justicia y la paz: rendición de cuentas, liberación de detenidos y personas desaparecidas en Siria

Desde el inicio del levantamiento en 2011, se han cometido graves **violaciones del derecho internacional humanitario** y de los **derechos humanos** en Siria, incluidas **desapariciones** (más de 100.000) y el uso sistemático de la **tortura**, la **violencia sexual** y el **asesinato** en los centros de detención sirios.

La **UE** ha sido una de las que más ha reclamado la **rendición de cuentas** por los delitos cometidos, incluso mediante el apoyo a los organismos de investigación sirios e internacionales (IIIM, CoI y OPAQ), exigiendo la **liberación de los detenidos** y sacando a la luz el balance de los desaparecidos.

Este evento pone la **atención internacional** sobre los **detenidos** y las **personas desaparecidas** en Siria, renovará el **llamamiento** a la **liberación** de los **detenidos** y reiterará el **pleno apoyo** de la **UE** a la **rendición de cuentas** por los **crímenes cometidos contra civiles**.

### 30 DE MARZO DE 2021: CONFERENCIA MINISTERIAL

Sesión 1 - Necesidad de una solución política después de diez años de guerra. Apoyo a la United Nations Security Council Resolution 2254 y al proceso político facilitado por la ONU.

Sesión 2 - Resiliencia regional, desafíos y responsabilidades de los países vecinos.

Sesión 3 - ¿Cómo asegurar la ayuda humanitaria efectiva en educación y protección?

Un total de **5.300M€ en subvenciones** y **5,9M€ en préstamos subvencionados** se han comprometido a partir de 2021, en respuesta al llamamiento de la ONU para dar respuesta a las necesidades de la población siria.

Solo para 2021, los desembolsos ascenderán a **3.600M€**. La UE ha asegurado **560M€** del presupuesto de la UE, la misma cantidad que en 2020.

El Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores, Josep Borrell, agradeció a los países vecinos por su generosidad en la acogida de refugiados. Junto con Egipto e Irak, Líbano, Jordania y Turquía acogen a 5,5 millones de refugiados. El primer ministro libanés en funciones, **Hassan Diab**, informó sobre las **tensiones** entre las **comunidades locales** y los **refugiados**. Confirmó la continuidad del apoyo libanés, incluida la **prestación de refugio**, la **integración local** y el **asentamiento de refugiados**.



## 4. Valoración

La guerra siria deja atrás su décimo año y la comunidad internacional comienza a mostrarse cada vez más reticente con el envío de ayudas económicas a Siria y a sus refugiados. Es lo que se palpó durante la conferencia ministerial cuando los donantes se comprometieron a ayudar con un total de 5.300M€. Esta cifra supuso una importante disminución con respecto a lo comprometido el año pasado y es tan sólo alrededor de la mitad de los fondos necesarios, ahora que la situación está peor que nunca.

Entrando el conflicto en su segunda década, la mayoría de los países han reducido su contribución, a la excepción de la UE y Alemania que la han aumentado. Alemania, el principal donante, ha prometido contribuir con 1.740M€ (2.000M\$), por delante de los 600M\$ de Estados Unidos.

La reducción y escasez de fondos ha sido condenada de inmediato por las organizaciones internacionales de ayuda humanitaria (Oxfam, entre otras) que trabajan en Siria.

No se ha precisado ninguna fecha para la próxima Conferencia de Bruselas sobre el futuro de Siria y la región.

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

**Ventana Global**

913 497 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h)

[informacion@icex.es](mailto:informacion@icex.es)

Para buscar más información sobre mercados exteriores [siga el enlace](#)

[www.icex.es](http://www.icex.es)

