



2021



Estrategia para el desarrollo sostenible y oportunidades para empresas españolas en la Amazonia Legal de Brasil

Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Brasilia

Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

icex



OTROS
DOCUMENTOS

5 de octubre de 2021
Brasilia

Este estudio ha sido realizado por
Gonzalo Negrete García y Ana Martínez Pendás,

Bajo la supervisión de la Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Brasilia

<http://brasil.oficinascomerciales.es>

Editado por ICEX España Exportación e Inversiones, E.P.E.

NIPO: 114-21-010-1



1. Introducción

La región Amazónica es uno de los mayores tesoros naturales del mundo y cuenta con importantes oportunidades de negocio sostenible en diversos sectores, desde la actividad agropecuaria hasta actividades de alto valor añadido como la biotecnología. Sin embargo, la región se enfrenta a diversas amenazas de carácter ambiental, primordialmente relacionadas con la profusión de incendios y el avance de la deforestación.

En los últimos años se ha registrado un aumento en el número de incendios en el territorio de la **Amazonia Legal**¹. En 2020 se registraron 150.783 focos, la mayor cifra alcanzada desde 2010, y la superficie deforestada habría alcanzado 10.900 km². Si bien esta superficie es muy inferior a los picos alcanzados en 1995 (29.100 km²) o 2004 (27.800 km²), es preocupante la superficie deforestada acumulada desde el inicio de la serie histórica en 1988, que asciende a 450.000 km².

Aparte de las consecuencias desde el punto de vista ambiental, esta situación está teniendo una importante repercusión desde una perspectiva comercial. Diversos Estados miembro de la UE han mostrado abiertamente su rechazo a la ratificación del Acuerdo UE-MERCOSUR, acordado en 2019, alegando la falta de garantías medioambientales aportadas por los países del MERCOSUR, y en particular, por Brasil. Se está buscando una salida a esta situación a través de una Declaración Adicional en materia de desarrollo sostenible, que permitiera la ratificación del Acuerdo.

No obstante, no se pueden ignorar los esfuerzos emprendidos por Brasil para reconducir la cuestión medioambiental en la región amazónica. Se han producido iniciativas desde diversos ámbitos, tanto proyectos públicos impulsados por la administración brasileña como acuerdos privados para la preservación medioambiental y el desarrollo sostenible de la región promovidos por entidades financieras, empresas multinacionales y fondos de inversión.

Entre las acciones emprendidas se puede destacar el **Plan Amazonas 2021 – 2022**, puesto en marcha por el gobierno federal. Este plan establece una nueva meta para combatir la deforestación y los incendios del Amazonas a través del fortalecimiento y coordinación de las agencias que luchan contra las actividades ilícitas.

¹ La Amazonia Legal es una división socioeconómica que abarca los estados del Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima, Tocantins, Mato Grosso y Maranhão. Esta región representa cerca de un 60% del territorio nacional. Fuente: Terra Brasilis, base de datos del Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais, dependiente del Ministerio de Ciencia, Tecnología



Por otra parte, el Vicepresidente de Brasil, el General Hamilton Mourao, ha pasado a presidir el **Consejo Nacional de la Amazonia Legal (CNAL)**, hasta entonces gestionado por el Ministerio de Medio Ambiente (MMA), como muestra de la relevancia que se le quiere dar a la cuestión medioambiental en la agenda del gobierno. El CNAL integra y coordina las acciones gubernamentales relacionadas con la Amazonia Legal.

Además, **Brasil, como país signatario del Acuerdo de París**, ha asumido el compromiso de erradicar la deforestación ilegal y reforestar hasta 12 millones de hectáreas en el año 2030, así como reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 37% en el 2025, un 43% en el 2030, y finalmente llegar a la neutralidad de carbono² en 2050.

Por último, esta región cuenta con importantes iniciativas para la atracción de inversiones extranjeras en proyectos de desarrollo sostenible, como la **Zona Franca de Manaus (ZFM)**, y el **Centro de Biotecnología del Amazonas (CBA)**, que se presentarán más adelante.



² Neutralidad de Carbono: Equivalencia entre la cantidad emitida de dióxido de carbono a la atmosfera y la retirada.



2. Desarrollo económico y social de la Amazonia Legal

La Amazonia Legal está compuesta principalmente por áreas remotas, de difícil acceso y poco pobladas, donde la falta de infraestructura adecuada dificulta la integración de sus productos en las cadenas de valor globales.

La población de la Amazonia Legal, unos 28,11 millones de personas en 2020 (13,3% de la población brasileña), forma una de las regiones más pobres de Brasil, con un PIB total de 613.300 millones de reales en 2018 (8,76% del PIB brasileño) y un PIB per cápita de 22.300 reales por habitante en 2018, se encuentra muy por debajo del promedio brasileño de 33.600 reales, siendo la diferencia más amplia en Pará, donde alcanza solo los 19.000 reales per cápita.

Para mitigar el urgente problema de deforestación y las cuestiones socioeconómicas que lastra la región respecto al resto del país, el gobierno federal elaboró el **Plan Amazonia 2021-2022**, estrategia dividida en cuatro pilares de actuación. Los tres primeros pilares están destinados a mitigar la deforestación -priorización de áreas, contención de actos ilícitos, y fortalecimiento e integración de los órganos de inspección y lucha contra la deforestación-. El cuarto pilar está enfocado al desarrollo sostenible de la región, ofreciendo soluciones estructurales y alternativas económicas a la población residente, sobre todo en las áreas más afectadas por la deforestación.

Otra medida adoptada por el gobierno brasileño ha sido el [Plan Nacional para el control de la deforestación ilegal y recuperación de la vegetación nativa 2020-2023 \(PN\)](#), que promueve la actividad económica y la conservación del medioambiente, además de la creación de un entorno empresarial que abra las puertas a la innovación, principalmente en la región Amazónica. También destaca el [Plan Regional para el Desarrollo de la Amazonia \(PRDA\)](#) de la **Superintendencia de Desarrollo de la Amazonia (SUDAM)**, con el mismo horizonte temporal, que pretende reducir las desigualdades regionales a través de la generación de empleo e ingresos, el crecimiento económico, la mejora en la calidad de vida y la internalización de la riqueza regional.

Además, destaca la inversión y las ayudas a través de organismos públicos nacionales como el **Banco Nacional de Desarrollo (BNDES)**, que cuenta con el [Fondo Amazonia](#), el cual ofrece financiación de proyectos de desarrollo, concesión de microcréditos a pymes, o financiación de soluciones para la preservación medioambiental, así como el **Banco da Amazonia S.A. (BASA)**,



que sirve como agente financiero para la puesta en marcha de las políticas federales para el desarrollo de la Amazonia Legal, a través de instrumentos como el [Fondo Constitucional de Financiación del Norte \(FNO\)](#), y el [Fondo de Inversiones de la Amazonia \(FINAM\)](#).

Por último, es preciso resaltar los beneficios fiscales concedidos a las empresas establecidas en la **Zona Franca de Manaus**, o las facilidades concedidas por el **Centro de Biotecnología Amazónica** a las actividades de investigación y desarrollo, elementos que se desarrollarán más adelante.

En cuanto a los sectores de oportunidad en la Amazonia Legal, se pueden destacar los siguientes:

- **Agropecuario:** cultivos autóctonos que pueden ser explotados de forma sostenible (açai, banana, guaraná, cacao, etc.). En este sentido, el Distrito Agropecuario del SUFRAMA (DAS), a través de la resolución [CAS nº 71/2019](#) del 20 de agosto, oferta una superficie total de 589.334 hectáreas para la Concesión de Derecho Real de Uso (CDRU). Por otra parte, el *Programa de Parcerias e Investimentos* (PPI) prevé licitar entre 2021 y 2022 la concesión de hasta [6 parques forestales](#) ubicados en el estado del Amazonas y destinados a la producción sostenible.
- **Pesca sostenible:** a través del PPI se licitará durante el último trimestre del 2021 la concesión de la [terminal pesquera del puerto de Manaus](#). Entre sus objetivos se encuentran la implantación de prácticas que reduzcan los desperdicios de pescado en 87.500 toneladas durante los 20 años de concesión.
- **Biotecnología:** la región ofrece la mayor biodiversidad del planeta y cuenta con la mayor reserva de plantas medicinales nativas del mundo. Tiene potencial para convertirse en un espacio estratégico para la creación de fármacos y cosméticos para la industria farmacéutica, además de tejidos, soluciones y derivados de la bioindustria. El **Centro de Biotecnología Amazónica** (CBA), junto con el **Sistema Amazónico de Laboratorios Satélites** (SALAS MCTI), promueve apoyo técnico y financiero para la instalación de establecimientos de investigación científica.
- **Infraestructura:** es preciso implantar una red de infraestructura que mejore las condiciones logísticas para la distribución de la producción local. En este sentido, en la cartera del PPI se encuentran diversos [proyectos de carreteras](#) entre varios Estados de la Amazonia Legal.
- **Energía y renovables:** dentro de la cartera del PPI se encuentra el proyecto de interconexión eléctrica Roraima-Manaos, con el objetivo de conectar el estado de Roraima al Sistema Interconectado Nacional (SIN). Por otra parte, con el programa **Más Luz para la Amazonia** (MLA), creado para promover el acceso a la energía eléctrica para la población brasileña localizada en regiones remotas de los estados de la Amazonia Legal, las familias se beneficiarán del suministro de electricidad generada a partir de fuentes limpias y renovables.



- Agua y Saneamiento: la región posee la peor red de distribución de agua y alcantarillado del país. Apenas el 57,3% de la población posee acceso a agua potable y solo el 17,4% de los residuos son tratados. Este escenario precisa de inversión pública en la región. Por ejemplo, el pasado 2 de septiembre el gobierno de Amapá, en colaboración con el BNDES, publicó la licitación para la [concesión de los servicios públicos de agua y alcantarillado](#) en 16 municipios del estado de Amapá. Esta innovación proporcionará el abastecimiento del agua y el servicio de alcantarillado a más del 90% de su población.

icex



3. Zona Franca de Manaus y ventajas fiscales

La Superintendencia de la Zona Franca de Manaus (SUFRAMA) es un organismo autónomo (*autarquía*, en portugués)³ vinculada al Ministerio de Economía que administra la **Zona Franca de Manaus (ZFM)**. Su objetivo es el desarrollo de la región, a través del fomento de la actividad comercial, industrial y agrícola, y del uso sostenible de los recursos naturales de la Amazonia, promocionando el uso de materias primas y productos locales, y la creación de empleo. Las áreas de actuación del SUFRAMA incluyen los Estados de Amazonas, Acre, Roraima y Rondônia, junto con las ciudades de Macapá y Santana, en Amapá. Aparte de la ZFM, los otros 2 regímenes administrados por SUFRAMA son las **Áreas de Libre Comercio (ALC)** y la **Amazonia Occidental (AMOC)**.

Las ALC fueron creadas para promover el desarrollo de las ciudades fronterizas internacionales localizadas en la Amazonia Occidental y en Macapá/Santana, ofreciendo beneficios semejantes a la ZFM en el ámbito comercial e industrial de regiones menos favorecidas, como incentivos del Impuesto sobre Productos Industrializados (IPI) y del Impuesto sobre la Circulación de Mercancías y a la prestación de Servicios (ICMS), fundamentalmente con el objetivo de incentivar el comercio local. Por su parte, la AMOC, constituida por 4 estados, aplica incentivos fiscales en la compra de productos nacionales, importación y exportaciones y ventas en el territorio brasileño. No posee exención del Programa de Integración Social/Programa de Formación del Patrimonio de Servidor Público (PIS/PASEP), Contribución Social para la financiación de la Seguridad Social (COFINS) e ICMS, a diferencia de las ALC y ZFM, que poseen las mismas condiciones comerciales.

En la guía del SUFRAMA⁴ sobre acceso a incentivos fiscales se detallan los criterios de preponderancia de la materia prima regional y el flujo operacional de los incentivos de venta en las ALC. La ZFM posee uno de los dispositivos tecnológicos más modernos y alberga una gran línea de producción de varias industriales, entre ellas: electrodomésticos, vehículos, dispositivos electrónicos, etc.

³ En Brasil, una autarquía es una entidad autónoma y descentralizada, supervisada por el Gobierno Federal, que cuenta con recursos propios.

⁴ Cartilla de Acceso a los Incentivos Administrados por el SUFRAMA (2020). <https://www.gov.br/suframa/pt-br/publicacoes/cartilha.pdf>

- **La ZFM**, área de aproximadamente 10 mil km², cuenta con una vigencia del régimen incentivado hasta 2073.
- **ALC**, pueden ser un municipio entero o una parte de un municipio. La primera ALC creada fue la de la ciudad de Tabatinga (con una vigencia como régimen incentivado hasta 2050). Además, existen otras ALC en Cruzeiro do Sul; Brasileia/ Epitaciolândia; Macapá-Santana; Guajará-Mirim; Boa Vista y Bonfim.
- **AMOC**, compuesto por cuatro estados (Acre, Amazonas, Rondonia y Roraima) incluyendo todos sus municipios, tiene una vigencia como régimen incentivado hasta 2023.

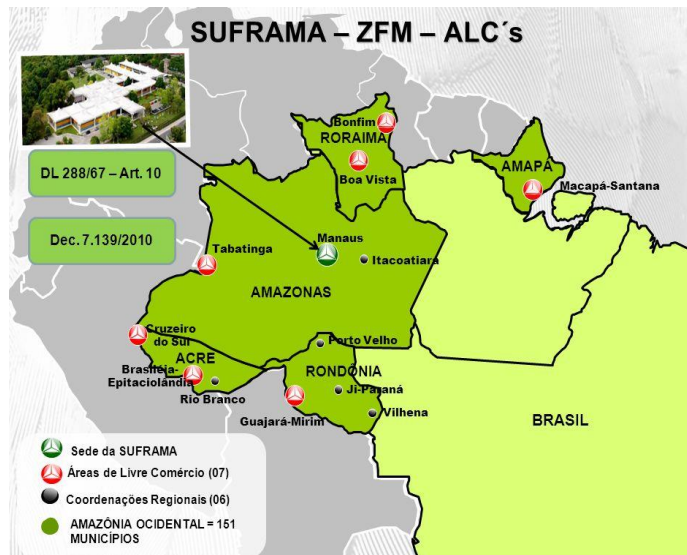


Ilustración 1. Mapa de la ZFM y las ALC y la AMOC. Fuente: SUFRAMA

La mayoría de los incentivos en la región son concedidos por el gobierno federal, dotando a la región con una política fiscal diferente al resto del país como forma de compensar los costes adicionales de fabricación lejos de los grandes centros de consumo. El **Polo Industrial de Manaos**, situado en un área estratégica, es la zona que concentra más empresas, tanto multinacionales como nacionales, reuniendo actualmente más de 500 empresas de vanguardia en los sectores electrónico, naval, mecánico y metalúrgico, entre otros.

Dependiendo del régimen y Estado en que esté situada la empresa, se conceden incentivos con reducciones y exenciones en el **Impuesto de Importación (II)**, el **IPI**, el **PIS/PASEP**, de **COFINS**, todos ellos de carácter federal y del **ICMS**, que es de carácter estatal.

Las empresas que quieran instalarse en las regiones receptoras de incentivos deben presentar su proyecto y solicitar autorización a SUFRAMA. Tras la aprobación de SUFRAMA, la empresa que se instala en estas regiones recibe un “Código de Registro SUFRAMA”. La empresa deberá entonces registrarse en el [Sistema de Registro del SUFRAMA \(CADSUF\)](#), sistema que comprende la información necesaria para la cualificación de personas jurídicas y físicas con interés en la aprobación y seguimiento de proyectos e incentivos fiscales administrados por SUFRAMA.

Por otro lado, para realizar ventas a las áreas incentivadas, las empresas deben de estar registradas igualmente en el sistema CADSUF para poder acceder al [Sistema Nacional de](#)



[Entrada de Mercancías \(SIMNAC\)](#), plataforma que SUFRAMA pone a disposición de las empresas para operativizar los trámites de ingreso de las mercancías.

Para información detallada sobre la Zona Franca de Manaus y los incentivos fiscales ofrecidos a las empresas, recomendamos los siguientes enlaces de consulta:

- [Marco Regulatorio de la ZFM \(2020\)](#), SUFRAMA.
- [Cartilla de Acceso a los Incentivos Administrados por el SUFRAMA \(2020\)](#). SUFRAMA.
- [Guía de Incentivos Fiscales de la ZFM \(2021\)](#). Gobierno de Manaus.
- [Archivo de Presentaciones y Seminarios del SUFRAMA](#). SUFRAMA.





4. Centro de Biotecnología del Amazonas (CBA)

Dentro de la región administrada por el SUFRAMA⁵ es preciso destacar el papel del CBA. Este centro es administrado conjuntamente por el propio SUFRAMA, el Ministerio de Economía y el Instituto Nacional de Metrología (INMETRO).

Está situado en un complejo con una superficie de 12.000 m² y contiene 26 laboratorios. Está financiado con inversión mayoritaria del SUFRAMA. Su principal objetivo es el fomento de nuevas alternativas económicas, a través de la innovación tecnológica, que promuevan el mejor aprovechamiento (sostenible) de la biodiversidad amazónica.

En la actualidad, las áreas de actuación del CBA son, primordialmente, microbiología y biología molecular, biotecnología vegetal, analítica química de productos naturales y centro de producción de extractos.

El CBA considera que la Amazonia tiene recursos que pueden ser utilizados en multitud de sectores productivos, lo que supone un gran incentivo para el establecimiento de bioempresas nacionales y extranjeras que promuevan su uso sostenible, que podría hacer de la Amazonia un *hub* en el sector de la biotecnología.

Ya se han realizado proyectos a partir de la utilización del lodo proveniente de plantas de tratamiento de aguas residuales como catalizador en la producción de biocombustible, reduciendo en hasta un 30% el coste en la producción de este producto; o que ha supuesto el desarrollo de productos cosméticos a partir de extractos y aceites amazónicos.

El gobierno federal tiene la intención de transformar el CBA en fundación pública de derecho privado, lo que permitirá que el centro reciba inversiones privadas.

Además, el SUFRAMA creó el Programa Prioritario en Bioeconomía (PPBio) como una estrategia para diversificar e impulsar las inversiones con incentivos fiscales. Desde su creación se han llevado a cabo 10 proyectos que representan 9,3 millones de reales y se ha creado el Banco de

⁵ Superintendencia de la Zona Franca de Manaus.



Proyectos en bioeconomía, que reúne más de 70 propuestas interesadas en obtener recursos en la región.

El PPBio basa la selección de proyectos en la conservación de ecosistemas naturales, la promoción de agricultura multifuncional, los flujos y ciclos de regeneración natural, el tratamiento y reutilización de residuos y el fortalecimiento de las cadenas productivas nativas.



ICEX

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

913 497 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h)

Información@icex.es

Para buscar más información sobre mercados exteriores [siga el enlace](#)

www.icex.es



ICEX España
Exportación
e Inversiones