



---

# INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

---

## Irlanda



Elaborado por la Oficina  
Económica y Comercial  
de España en Dublín

Actualizado a noviembre 2021

<b>1 SITUACIÓN POLÍTICA</b> .....	4
<b>1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES</b> .....	4
<b>1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS</b> .....	5
<b>2 MARCO ECONÓMICO</b> .....	6
<b>2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA</b> .....	6
2.1.1 SECTOR PRIMARIO .....	6
2.1.2 SECTOR SECUNDARIO .....	7
2.1.3 SECTOR TERCIARIO .....	9
<b>2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA</b> .....	11
<b>3 SITUACIÓN ECONÓMICA</b> .....	13
<b>3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES</b> .....	13
CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS .....	16
3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB .....	17
CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO .....	18
3.1.2 PRECIOS .....	19
3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO .....	20
3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA .....	21
3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA .....	22
<b>3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS</b> .....	23
<b>3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO</b> .....	24
<b>3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS</b> .....	25
3.4.1 APERTURA COMERCIAL .....	25
3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES .....	26
CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES) .....	26
CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES) .....	27
3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN) .....	27
CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES .....	27
CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS .....	28
CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES .....	28
CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS .....	28
3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN) .....	29
<b>3.5 TURISMO</b> .....	29
<b>3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA</b> .....	30
3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES .....	30
3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES .....	31
CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES .....	32
3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA .....	33
3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS .....	33
3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES .....	34
<b>3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES</b> ...	34
CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES .....	34
<b>3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS</b> .	35
CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS .....	37
<b>3.9 RESERVAS INTERNACIONALES</b> .....	38
<b>3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO</b> .....	38
<b>3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS</b> ...	39
<b>3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO</b> .....	40

3.13	PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA .....	40
4	RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES .....	41
4.1	MARCO INSTITUCIONAL .....	41
4.1.1	MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES .....	41
4.1.2	PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS .....	41
4.1.3	ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS .....	41
4.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES .....	41
	CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES .....	42
	CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS .....	42
	CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES .....	42
	CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS .....	43
	CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL .....	43
4.3	INTERCAMBIOS DE SERVICIOS .....	43
4.4	FLUJOS DE INVERSIÓN .....	44
	CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS .....	44
	CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS .....	45
	CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA .....	46
	CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA .....	46
4.5	DEUDA .....	47
4.6	OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA .....	47
4.6.1	EL MERCADO .....	47
4.6.2	IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN .....	48
4.6.3	OPORTUNIDADES COMERCIALES .....	49
4.6.4	OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN .....	49
4.6.5	FUENTES DE FINANCIACIÓN .....	51
4.7	ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN .....	52
5	RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES .....	52
5.1	CON LA UNIÓN EUROPEA .....	52
5.1.1	MARCO INSTITUCIONAL .....	52
5.1.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES .....	52
	CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA .....	52
5.2	CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES .....	53
5.3	CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO .....	53
5.4	CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES .....	53
5.5	ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES .....	53
5.6	ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO .....	53
	CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO .....	53

## 1 SITUACIÓN POLÍTICA

### 1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES

Irlanda es hoy una república parlamentaria con la clásica división de poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. Su estructura política viene regulada por una constitución escrita. El Jefe de Estado es el Presidente de la República quien, con un papel esencialmente honorífico, es elegido por voto popular directo. Su mandato es de 7 años y sólo puede ser reelegido una vez. Desde noviembre de 2011 hasta hoy, el cargo es ocupado por Michael D. Higgins, miembro del Partido Laborista, hasta 2025. Las últimas elecciones al Parlamento Europeo y las locales se celebraron a la vez el 24 de mayo de 2019. Ambas tienen lugar cada 5 años. En las europeas, el partido Fine Gael mantuvo sus cuatro escaños, el Sinn Féin obtuvo tres y el Fianna Fáil uno.

El Primer Ministro (Taoiseach, en gaélico) es el jefe de gobierno. Su mandato es de 5 años, sin límite de mandatos. Los principales partidos políticos son Fine Gael (FG), Fianna Fáil (FF) y Sinn Féin (SF). Los dos primeros defienden políticas económicas y sociales de carácter conservador. El FG pertenece al grupo conservador popular europeo, el segundo al grupo de los partidos centristas. El Sinn Féin, antiguo brazo político del IRA (Irish Republican Army), pertenece al grupo europeo a la izquierda del grupo de los partidos socialista (al que pertenece el partido laborista irlandés).

Las últimas elecciones generales se celebraron el 8 de febrero de 2020. Los 160 escaños del parlamento (Dáil) quedaron asignados de la siguiente manera: Fianna Fáil con 37 asientos (más el presidente de la Dáil). El Sinn Féin, con 37 escaños, fue el más votado y logró avances significativos, con 14 escaños más respecto a las elecciones anteriores en 2016, y el mejor resultado desde que tomó su forma actual en 1970. Fine Gael, el partido gobernante hasta entonces, dirigido por Varadkar, ocupó el tercer lugar con 35 escaños, 14 escaños menos. El resto de los escaños se repartieron: 19 escaños para Independientes y 5 para Solidarity People Before Profit (ambos de tendencia a la izquierda de los socialistas), 6 para el Partido Laborista, 6 también para los Socialdemócratas, y, finalmente 12 para el Partido Verde, que obtuvo 10 escaños más que en 2016.

Estos resultados, muy diferentes en la distribución del voto respecto a las décadas anteriores, que daban lugar a una alternancia en el gobierno del FF y del FG, con apoyo de un tercer partido, ha dado como resultado, después de meses de negociaciones, un gobierno de coalición, por primera vez, entre el FF y el FG, al que se ha tenido que incorporar el Partido Verde, para alcanzar la mayoría parlamentaria necesaria.

Los miembros del nuevo parlamento se reunieron por primera vez el 20 de febrero. El presidente del Congreso, Seán Ó Fearghaíl, de Fianna Fáil, fue reelegido. Se propusieron cuatro candidatos para el puesto de Taoiseach, pero ninguno tuvo éxito. Varadkar dimitió formalmente como Taoiseach ese día, pero él y los demás miembros del Gobierno continuaron desempeñando sus funciones hasta el nombramiento de sus sucesores. Las negociaciones para formar un nuevo gobierno continuaron hasta junio. El 15 de junio de 2020 se publicó un Programa de Gobierno acordado por Fianna Fáil, Fine Gael y el Partido Verde. El 27 de junio, Micheál Martin, del Fianna Fáil, el partido de centro, fue nombrado Primer Ministro y formó un nuevo gobierno, en el que está de vicepresidente Leo Varadkar. Los tres partidos de la coalición de gobierno acordaron que, en diciembre de 2022, Varadkar volverá a servir, de nuevo, como Taoiseach, hasta el final de la legislatura de cinco años. Las próximas elecciones generales tendrán lugar antes del 21 de febrero de 2025.

En los informes de la OCDE sobre cómo es la vida en sus países miembros, a Irlanda se le atribuye una muy alta confianza de sus ciudadanos en sus autoridades, un alto nivel educativo de su población joven, un bajo nivel de delincuencia, una alta esperanza de vida y una satisfacción alta con su modo de vida y costumbres. En general, un alto nivel de vida, baja contaminación atmosférica, redes de fuerte apoyo social y una distribución de la renta en niveles intermedios del índice de Gini. Además, aunque su tasa de actividad es baja, la tasa de paro es también baja en los últimos años, con una baja disparidad de salarios hombre/mujer. Por el contrario, los temas de debate político más candentes son aquellos en que los indicadores de la OCDE sitúan a Irlanda a la cola de sus países miembros, como son el encarecimiento de la

vivienda y del alquiler, un sistema de seguridad social y de sanidad pública que no es universal, donde hay necesidad de contratar seguros médicos privados, una infraestructura sanitaria deficiente e insuficiente, como se ha puesto de manifiesto con la pandemia covid-19, y unas infraestructuras, de todo tipo, mejorables.

La República de Irlanda se constituye como estado independiente en 1949. En 1921 las autoridades británicas aceptan la creación de un estado libre irlandés (Irish Free State) con autonomía (home rule), pero a cambio consagran la partición de la isla, que dura hasta nuestros días. No todos los irlandeses aceptan la autonomía (los republicanos irlandeses exigen la independencia total de toda la isla) y se declara una guerra civil entre ellos 1922-23. La República de Irlanda rompió su unión monetaria con el Reino Unido en marzo de 1979, y en Irlanda del Norte la libra esterlina es la moneda local. Con la pandemia Covid-19 y con las negociaciones de puesta en práctica del protocolo sobre Irlanda del Norte en el Acuerdo de Salida del Reino Unido de la UE, se han producido algunas tensiones políticas con el gobierno del Reino Unido, que no han ido a mayores, pero que indican heridas latentes en las relaciones históricas entre los dos países. Los partidos políticos irlandeses están unidos en esta materia, como lo están en relación con la política del gobierno irlandés respecto a las empresas multinacionales registradas en Irlanda. Cabe concluir que hay una unidad política notable en el papel internacional de Irlanda, y disputas en los temas domésticos señalados, que son los que marcan las diferencias en el voto de los irlandeses cuando les toca votar.

Nacionales irlandeses ocupan puestos importantes a nivel mundial, con una cuota que va más allá del tamaño del país: el ministro Donahoe es el presidente del Eurogrupo, el profesor Lane, es el economista jefe del BCE, miembro temporal 2021-2022 en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la vicepresidenta la Agencia Europea del Medicamento, la comisaria de servicios financieros en La Comisión Europea, un director ejecutivo permanente alterno, en la silla con Canadá, en el FMI. Irlanda permaneció neutral en la segunda guerra mundial y no pertenece a la OTAN. Esto no es óbice para que haya participado en varias misiones de paz de las Naciones Unidas.

## 1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

La administración pública económica y comercial está organizada en torno a los siguientes ministerios:

- *Department of Finance*: Departamento de Finanzas o Ministerio de Finanzas ([www.finance.gov.ie](http://www.finance.gov.ie)). Al frente del mismo se encuentra Paschal Donohue, representante de Irlanda en el ECOFIN y recientemente elegido como presidente del Eurogrupo. Se ocupa de la política económica en general.

Adscrita este departamento está, el equivalente a la Agencia Tributaria, la "*Office of Revenue Commissioner*" ([www.revenue.ie](http://www.revenue.ie)), también denominada Irish Tax and Customs, que se encarga de la recaudación de impuestos. También es responsable de aplicar los controles a importaciones y exportaciones. Los presupuestos, en particular, de los gastos públicos, tiene un ministerio separado, el Department of Public Expenditures. El Tesoro es una agencia, *National Treasury Management Agency*, que emite y gestiona los pasivos y activos del estado irlandés, tesorería, deuda pública, etc. Se dedica sólo a eso, con lo cual su naturaleza y funciones son mucho más reducidas que nuestra Secretaría General del Tesoro y Política Financiera.

La correspondencia institucional con España permite observar que, a pesar de la relevancia política del Departamento de Finanzas en Irlanda, sus competencias directas en regulación y supervisión financieras son mucho menores que en el caso de la Secretaría de Estado de Economía, en la administración española. De hecho, el Banco Central de Irlanda es la autoridad financiera única, siendo el regulador, supervisor y protector del consumidor, en el ámbito financiero.

- *Department of Enterprise, Trade and Employment*: Ministerio de Empresa, Comercio y Empleo ([www.enterprise.gov.ie](http://www.enterprise.gov.ie)). Al frente del mismo está el actual vicepresidente del gobierno Leo Varadkar. Entre sus responsabilidades está el comercio y las inversiones (semejantes a nuestra Secretaría de Estado de Comercio), políticas de mercado interior (empleo, competencia y consumidores), PYMEs, I+D, regulación y registro de empresas,

nacionales e internacionales.

Adscritos a este ministerio se encuentran el registro mercantil, "*Company Registration Office*" (<https://www.cro.ie>) y la Oficina de Patentes "*Patents Office*" (<https://www.patentsoffice.ie>). Asimismo, dependen de este departamento una serie de agencias estatales. *Enterprise Ireland* ([www.enterprise-ireland.com](http://www.enterprise-ireland.com)); esta organización gubernamental es una agencia responsable de la implantación y crecimiento de las empresas irlandesas en los mercados globales. Asimismo, asesora a empresas extranjeras que quieran contactar con proveedores irlandeses. Cuenta con 11 oficinas en Irlanda y 33 en el exterior, una de ellas en Madrid. Esta organización se asemeja al ICEX español. *IDA Ireland* ([www.idaireland.com](http://www.idaireland.com)): organismo para-estatal encargado de la promoción de inversiones extranjeras directas en Irlanda. *Invest in Spain*, dentro del ICEX, es la entidad semejante a IDA Ireland. No existen en Irlanda entidades equivalentes a CESCE o COFIDES.

-*Department of Environment, Climate and Communications*. Este ministerio tiene las competencias relacionadas con la transición ecológica, incluido el sector de la energía, y las telecomunicaciones, así como la elaboración del Plan Nacional Digital de Irlanda. No hay en Irlanda una comisión o agencia equivalente a nuestra Comisión Nacional de Mercados y Competencia (CNMC). De hecho, lo que hay es tres comisiones separadas: *The Competition and Consumer Protection Commission*, *Commission for Regulation of Utilities* (que incluye el sector energético) y la *Commission for Communications Regulation* (telecomunicaciones), cuyas competencias, en cada uno de estos tres ámbitos, se asemejan a nuestra CNMC.

Otras organizaciones de interés en el campo económico y comercial son: El instituto oficial de estadísticas es la *Central Statistical Office* (CSO) ([www.cso.ie](http://www.cso.ie)), el equivalente a nuestro Instituto Nacional de Estadística; *Data Protection Commission*, equivalente a nuestra Agencia Estatal de Protección de Datos. El Economic and Social Council, semejante a nuestro Consejo Económico y Social, el *Irish Financial Advisory Council* equivalente a nuestra Autoridad Independiente de Responsabilidad fiscal (AIReF), el *Irish Auditing and Accounting Supervisory Authority* (IAASA) equivalente a nuestro Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas (ICAC), el *Strategic Banking Corporation of Ireland* (SBCI) semejante al Instituto de Crédito Oficial (ICO), la *National Standards Authority of Ireland* (NSAI) semejante a AENOR Internacional (certificación) junto con la Asociación española de normalización (AEN). El *Economic and Social Research Institute* (ESRI), es un instituto de investigación económica y social de naturaleza pública vinculado al departamento de finanzas.

## 2 MARCO ECONÓMICO

### 2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA

#### 2.1.1 SECTOR PRIMARIO

Aunque el peso del **sector primario** en la economía se reduce, este sigue siendo un sector clave, también políticamente. Como se observa en el Cuadro 2, el sector supone el 0,9% del VAB anual de 2020, una décima menos que en 2017. En la actualidad genera más de 164.400 empleos, lo que representa un 7,1% del empleo total (*Annual Review and Outlook 2020, Department of Agriculture, Food and the Marine*, julio 2020). Esta cifra aumenta hasta un 10-14% en zonas fuera de la región Centro-Este y Dublín.

La República de Irlanda cubre un área de 6,9 millones de hectáreas, de ellas 4,4 millones están destinadas a la **agricultura** y 730.000 ha. a la silvicultura, principalmente de bosques de coníferas. Cabría destacar que, por su carácter insular, Irlanda está en gran medida libre de enfermedades perjudiciales para el desarrollo forestal. El 81% del área agrícola está destinada a la producción de trigo, cebada, avena y heno. En cuanto a los cultivos, destacan la producción de champiñones, patatas, verduras, frutas y bulbos. Las temperaturas suaves, gracias a la influencia de la corriente del Golfo, una pluviosidad adecuada y una baja densidad de población, permiten una **ganadería** extensiva, de forma que la cría de ganado domina la producción agraria. El número de granjas en 2016 era de 137.500 y su tamaño medio 32,4 hectáreas. El sector, especialmente la ganadería, ha de reconvertirse en el futuro para cumplir con los planes de

reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (gas metano en particular). En el Plan de Acción Climática del gobierno del otoño de 2021 se establece un objetivo de reducción de dichos gases del 23% en diez años, para el sector agropecuario. La Irish Farmer Association, poderoso lobby ganadero nacional ha dicho que sin ayudas estatales no será posible. Irlanda se opone a la ratificación del acuerdo UE-MERCOSUR porque cree que es competencia desleal con el sector irlandés por parte de países que no tienen estándares aceptables en la lucha contra el cambio climático.

Por lo que se refiere a la **pesca**, Irlanda posee un gran potencial dada su condición insular, los 7.500 kilómetros de longitud de sus costas, así como los ríos Shannon y Erne y los lagos. El valor de las exportaciones irlandesas de pescado y marisco se estima que alcanzaron los 577 millones de euros en 2019, de las cuales el 55% tuvieron como destino Francia, España, Italia, Polonia y Alemania (*Annual Review and Outlook 2020*, Department of Agriculture, Food and the Marine, julio 2020). Dentro de los productos exportados destacan la caballa, el salmón (fresco o ahumado), los mejillones, el bacalao, el abadejo, la merluza. En cualquier caso, el consumo de pescado en Irlanda es reducido, comparado con el de otros países europeos. En 2019, la pesca generó más de 16.000 empleos. En el informe mencionado, el gobierno destaca el desafío sin precedentes que el Brexit supone sobre el sector en Europa, y, más concretamente, en Irlanda durante los próximos años.

### 2.1.2 SECTOR SECUNDARIO

El sector secundario comprende el sector industrial y el de la construcción. Dentro del sector industrial, el sector manufacturero está compuesto de manera predominante por empresas multinacionales de los sectores tecnológicos, farmacéutico y químico. Son tres sectores con una actividad exportadora-importadora muy intensa. Han resistido bien la recesión debida a la epidemia del covid-19 y no se verán muy afectados por el Brexit. El sector manufacturero, gracias a la producción de las multinacionales, no ha parado de crecer en los últimos años, alcanzando en 2020 el 41% del VAB total de la economía (ver Cuadro 2). En 2017 ese porcentaje era del 36,3%.

El sector **industrial** manufacturero emplea alrededor de 301.200 personas, un 13,1% de la población activa en el tercer trimestre de 2020 (Labour Force Survey Q3 2020, CSO Ireland, noviembre 2020). En 2018, el número de empresas presentes en el sector fue de 76.329 (Business Demography 2018, CSO Ireland, julio 2020), ligeramente inferior al año anterior. En 2019, el valor de la producción industrial ascendió a 134,6 miles de millones de euros (Irish Industrial Production by Sector 2019, CSO Ireland, julio 2020), equivalente a un VAB sectorial de 114, m.m. de euros. En 2020 este VAB manufacturero alcanzó los 145,8 m.m. de euros (ver Cuadro 2). En cuanto a la composición de este sector, en 2019, el sector farmacéutico suponía el 40% del total de la facturación industrial, experimentado un incremento del 3,4% respecto a la cifra de 2018. La industria manufacturera alimentaria, en segundo lugar, disminuyó a un 17,1% y el sector de los productos químicos aumentó su peso a un 15,9% en 2019. El sector de la informática y la electrónica disminuyó su contribución a la facturación total del sector desde un 9,3% en 2018 a un 8,2% en 2019. En 2020 el sector farma-químico ha experimentado un crecimiento importante por el covid-19 y sus exportaciones se han incrementado de manera muy significativa (ver epígrafe correspondiente de este IEC).

Así, el sector **farma-químico** es uno de los grandes puntales de la economía irlandesa. Las diez principales empresas farmacéuticas mundiales tienen presencia en Irlanda. Se estima que en 2019 empleó a un total de 35.372 personas (Focus on Biopharmachem 2020, Department of Enterprise, Trade and Employment, agosto 2020). En 2019, las exportaciones fueron de 93.103 millones de euros, representando un incremento del 8,56% respecto a 2018 (Goods Exports and Imports December 2019, CSO Ireland, febrero 2020). El sector farmacéutico se ha diversificado y cuenta con centros dedicados a la producción de todas las fases del producto, desde centros de procesamiento y terminado de producto, a centros de investigación y desarrollo. Este sector se caracteriza por una gran colaboración y cooperación entre multinacionales y empresas locales irlandesas que incluye a más de 100 respaldadas por Enterprise Ireland. Estas empresas locales se caracterizan por un alto grado de innovación y consiguen competir a nivel internacional.

El **sector de la tecnología** es diverso e incluye actividades como la fabricación de dispositivos y componentes, la creación de aplicaciones para dispositivos inteligentes y el almacenamiento y

análisis de los datos generados. En 2019 empleó a 156.307 personas y las exportaciones en 2018 tuvieron un valor de 142.100 millones de euros. El país cuenta con importantes **centros tecnológicos**, y es el centro europeo de las tecnologías de la información y la comunicación. La industria genera más de 37.000 puestos de trabajo y las exportaciones ascienden a 35.000 millones de euros anuales. El sector de **tecnologías médicas** abarca a los productores de dispositivos médicos y las tecnologías para el diagnóstico, la vigilancia o el tratamiento de enfermedades o afecciones médicas y empleó en 2019 a 36.845 personas. En 2018 el valor de las exportaciones ascendió a 10.200 millones de euros. El sector de **ingeniería y suministro**, que incluyen las actividades relacionadas con la fabricación, ingeniería y cadena de suministro para otros mercados, empleó en 2019 a un total de 48.596 personas y exportó bienes y servicios por un valor de 8.800 millones de euros en 2018.

En lo referente a la **energía**, Irlanda desarrolló en 2019 un plan denominado National Energy and Climate Plan con el fin de incorporar todas las políticas y medidas planificadas que se identificaron hasta final de ese mismo año y que, en conjunto, permitirían una reducción del 30% de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030. Esto supone una reducción anual de las emisiones del 7% durante el periodo comprendido entre 2021 y 2030 (National Energy and Climate Plan 2021-2030, Department of Communications, Climate Action & Environment, diciembre 2019). En cuanto a las fuentes de energía, en 2018 fueron las siguientes: 76,9% de combustibles fósiles (2,1% carbón, 57,3% petróleo, 15,8% gas natural, 1,6% turba), 18,9% de electricidad, 3,8% renovables. Entre estas fuentes de energía destaca el crecimiento en el uso de las renovables y del gas natural (146% y 42,3% más desde 2005, respectivamente). El consumo de energía se distribuye de la siguiente manera: 21,1% en la industria, 42,2% en el transporte, 22,6% en uso residencial, 12% en uso público/comercial y 2% en agricultura/pesca. Los planes del gobierno de incremento de la producción de energías renovables, recogidos en el Plan de acción Climática 2021-2030, hacen descansar sobre la expansión de la generación eólica marina gran parte del peso para cumplir con los planes de descarbonización para 2030 y 2050 (ver Estudio de mercado sobre energías renovables en Irlanda 2021 de esta Oficina).

En cuanto al **gas**, Irlanda cuenta con una red de gasoductos que conectan las principales ciudades y se unen con la red escocesa, lo que permite las importaciones de gas del Mar del Norte. Dicha red está gestionada por Gas Networks Ireland, subsidiaria de la empresa semi-pública Ervia y está formada por 13.403 kilómetros, de los cuales dos líneas conectan la República de Irlanda con Escocia (el 93% del gas proviene de allí) y la Isla de Man, y una línea conecta con Irlanda del Norte. Durante el segundo trimestre de 2019, las principales compañías de gas por cuota de mercado eran Bord Gáis Energy (45,4%), Electric Ireland (19,8%) y Airtricity (13,5%), mientras que Energía fue la que más creció, con un incremento del 1,23% respecto al mismo periodo del año anterior (Electricity and Gas Retail Markets Report Q2 2019, CRU, noviembre 2019).

Con respecto al mercado de la **electricidad**, se encuentra desregulado y permite a las empresas la libre implantación de tarifas. En la actualidad existen trece compañías. Por cuota de mercado destacan Electric Ireland que distribuye electricidad al 52,8% de los consumidores, Bord Gáis Energy un 16,9% y SSE Airtricity un 11,7% (Electricity and Gas Retail Markets Report Q2 2019, CRU, noviembre 2019). El objetivo de Irlanda para el cumplimiento de la Directiva Europea sobre Renovables (2009/28/EC) está fijado en una participación del 16% de las energías renovables sobre el consumo final bruto para 2020. Aunque históricamente la energía hidroeléctrica ha sido el mayor contribuyente a las renovables en Irlanda, su peso ha disminuido a favor de la producción de electricidad a partir de energía eólica, que en 2018 representó el 55% de la contribución al objetivo de la Directiva, y la biomasa que contribuyó un 22%.

La **minería** es un sector pequeño, que emplea alrededor de 4.800 personas (Labour Force Survey LFS Time Series Q4 2019, CSO Ireland) y cuya facturación en 2019 fue de 596.954 euros (Irish Industrial Production by Sector 2019, CSO Ireland, julio 2020). Irlanda destacó en 2019 como cuarto mayor productor de zinc de la UE, gracias a las operaciones en la mina de la ciudad de Navan, la mayor mina subterránea de zinc de Europa. (Focus on Energy, Sustainability and Natural Resources 2020, Department of Enterprise, Trade and Employment, agosto 2020). Además, en 2018 fue el quinto productor de plomo de la UE (Production of Mineral Raw Materials of individual Countries, World Mining Data, 2020). En cuanto a la minería no metálica, destaca la explotación de canteras para producción de áridos y la extracción de caliza azul como piedra



ornamental.

El sector de la **construcción**, que estuvo sumido en una profunda crisis desde que en 2007, cuando alcanzó el 11% del VAB total de la economía, se encontraba en la senda de recuperación tras seis años de crecimiento lento, hasta que en 2020, por las restricciones del covid-19 paró esta progresión. A finales de 2019 el sector llegó a emplear directamente a 149.300 personas (Labour Force Survey Q3 2019, CSO Ireland, noviembre 2019), muy por debajo de la cifra de 236.000 en 2007. En 2020 el VAB del sector fue de 7,6 m.m. de euros, con una reducción significativa respecto 2019. El VAB del sector respecto al total de la economía fue del 2,1% en 2020, frente al 2,5% en 2017 (ver Cuadro 2).

### 2.1.3 SECTOR TERCIARIO

El sector de los servicios ha reducido su peso relativo en el **VAB de la economía irlandesa en 2020 hasta el 56%, después de alcanzar el 60% en 2017**. Esto es así porque el sector en su conjunto no ha crecido a lo largo de 2020 como lo ha hecho el sector manufacturero exportador de las multinacionales. En el cuadro 2 se desglosan los principales subsectores del sector terciario. Se observa que es el **incremento del valor añadido de la producción de servicio de información y comunicación** los que han crecido intensamente durante el año de pandemia de 2020, mientras que el resto se ha estancado. En 2021, segundo año de pandemia, esta pauta se está repitiendo. El resto de este apartado, incluido el cuadro sobre el peso relativo de las multinacionales se actualizará para 2020-21 cuando la publicación de fuentes surjan, en particular, el documento **Focus on Sectors del ministerio de Empresa y Comercio que se actualiza bianualmente**, es decir, en 2022.

Los **servicios financieros internacionales** y las **tecnologías financieras** emplearon en 2019 a un total de 33.320 personas. Este subsector incluye todos los servicios de la banca tradicional así como a los servicios fintech que combinan servicios financieros con tecnología. En 2018 el total de exportaciones fue de 3.480 millones de euros. Las instituciones reguladas establecidas en Irlanda se benefician de las oportunidades de pasaporte de la UE, que proporcionan un acceso reglamentario al sistema único de la UE. Tras el Brexit han sido varias las instituciones mundiales que han decidido trasladar su sede a Irlanda como es el caso de Bank of America y Barclays. En total 17 de los 20 principales bancos a nivel mundial tienen presencia en el país (*Why Ireland for Banking? 2020*, IDA Ireland, febrero 2020). Existen dos segmentos claramente diferenciados: Los bancos comerciales locales, que fueron severamente afectados por la crisis financiera, lo que llevó al gobierno a nacionalizar total o parcialmente buena parte de las instituciones y a reestructurar algunas de ellas. Ha experimentado, no obstante, una notable mejoría. Las empresas financieras ligadas a las multinacionales presentes en Irlanda, que no se ha visto castigada por la crisis irlandesa, ya que actúa globalmente. En este sentido, cabría señalar que el International Financial Services Centre de Dublín actúa como ciudad financiera, con más de 500 empresas internacionales, con más de 38.000 trabajadores (salario medio de 60.000 euros anuales) dedicados a servicios de banca, seguros, fondos de inversión, tesorería y leasing aeronáutico principalmente, que genera el 7,4% del PIB de la República y contribuye con 2.100 millones de euros a la Hacienda irlandesa.

El mercado de las **telecomunicaciones** está liberalizado en Irlanda desde 2007 y cuenta con más de 30 proveedores de este servicio. El antiguo monopolista público Eircom ha ganado este año cuota de mercado respecto al año anterior (47,7% en el segundo trimestre de 2020). Otros operadores importantes son Vodafone, Virgin Media, Sky, BT y AT&T que acaparan un 37,1% de la industria. El resto de cuota de mercado, un 15,2% se reparte entre otros proveedores más pequeños (*Irish Communications Market Q2 2020 Report*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020). En junio de 2020 existían 6.738.457 suscripciones de telefonía móvil, lo que supone un incremento anual del 4,9%, en un país con 4.958.000 de habitantes. Por tanto, la ratio de penetración de la telefonía móvil era del 135,9%, incluyendo el acceso a banda ancha y M2M. El consumo medio mensual por usuario ha pasado de los 34€ en 2010 a los 20,6€ en 2020, debido no sólo a la crisis, sino también a la bajada de los precios de las operadoras y la existencia de planes combinados de teléfono fijo y banda ancha, entre otros factores (*Mobile Statistics Q2 2020*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020). Hay tres operadores de telefonía móvil tradicional: Vodafone, Three y Eircom (la compañía Three compró

O2 a Telefónica). Vodafone Ireland Limited es la mayor empresa de telefonía móvil en Irlanda con un 38,4% de los usuarios irlandeses en el segundo trimestre de 2020. Three se posiciona como la segunda con una cuota del 35,3%. Eircom es la única operadora de capital irlandés en el mercado y la tercera compañía por cuota de mercado, que ha conseguido aumentar su cuota de mercado de un 15,9% en el segundo trimestre de 2019 a un 17,2% en 2020. Por otra parte, la irrupción de los operadores virtuales, con una cuota de mercado en 2020 del 9,2%, ha incrementado el número de empresas presentes en el mercado. El mayor operador virtual de Irlanda es Tesco Mobile, con un 6,2% de cuota.

En relación con **internet**, en junio de 2020 había 1,812 millones de suscripciones a la red (*Irish Communications Market Q2 2020 Report*, Comisión for Communications Regulation, septiembre 2020), esto es, un 3,6% más con respecto al año previo debido a la expansión, sobre todo, de líneas de fibra óptica, que aumentaron un 58,8% y suponían el 11,11% del total de banda ancha en el segundo trimestre de 2020. En 2019, el índice de penetración de Internet era del 92% (*Digital News Report 2020*, Reuters Institute, mayo 2020) y el de banda ancha un 84% (*Household Internet Connectivity*, CSO Ireland, octubre 2019). En este sentido, el Gobierno irlandés ha lanzado el programa National Broadband Plan, que contempla una inversión de 3.000 millones de euros durante los próximos 25 años con el objetivo de proporcionar cobertura de banda ancha de alta velocidad a todos los hogares, empresas y explotaciones agrícolas de Irlanda. En cuanto a la **televisión**, Radio Telefis Eireann (RTE) es el organismo encargado del servicio público de retransmisión audiovisual. Cuenta con tres cadenas de televisión: RTE1, RTE2 y TG4, esta última en gaélico. La principal cadena independiente es TV3. Desde 2012 se dejó de emitir señal en analógico, y en la actualidad la señal digital tiene una cobertura del 98% de la población. Casi todos los hogares tienen contratados servicios audiovisuales de pago, con canales internacionales, sobre todo estadounidenses y británicos. Existen dos formas de ver televisión de pago: por cable y por satélite. La principal compañía de televisión por cable es Virgin Media Ireland (antigua UPC). Por otro lado, el principal suministrador de televisión por satélite es Sky Ireland, subsidiaria de BSkyB. Con respecto a la **prensa escrita**, los principales periódicos de tirada diaria son The Irish Independent, The Irish Times, y The Irish Examiner. La venta física de periódicos ha caído un 11,1% respecto a 2018, mientras que el número de suscriptores digitales no ha fluctuado mucho durante el periodo de 2015 a 2019. En 2019, RTÉ News online fue la principal fuente de noticias online para los irlandeses.

Cabe destacar la creciente importancia de otros sectores como el **leasing aeronáutico**, que empleó directamente a 1.700 personas en 2018 (*Taking flight – 2018*, PWC, enero 2018) y gestiona activos por valor de más de 140.100 millones de euros (*Aircraft Leasing in Ireland 2018*, CSO Ireland, abril 2020) 14 de las 15 principales empresas dedicadas al leasing de este tipo de bienes ha elegido el país para establecer su sede. Los **servicios de transporte, distribución y logística** de mercancías emplearon a 108.000 personas en 2019 y tuvieron un valor de exportaciones de 7.750 millones de euros en 2018.

Las empresas multinacionales tienen una gran importancia en la economía irlandesa, y esto se hace evidente en algunos de los principales sectores. Es el caso del sector farma-químico que exportó bienes por valor de 52.400 millones de euros en 2018, de los cuales 51.900 fueron exportaciones de compañías extranjeras o el sector de las tecnologías que exportó un total de 142.100 millones de euros, de los cuales tan solo 3.300 fueron a parar a empresas irlandesas. De igual manera, en estos dos sectores el número de empleados es mucho mayor en las empresas extranjeras que en las empresas nacionales. A continuación, se muestra un desglose de la contribución a la economía por parte de las empresas irlandesas y las extranjeras en los principales sectores:

**Cuadro resumen de los principales sectores multinacionales Irlanda**

SECTORES	Export.2018	% s/.total	Empleo 2019	% s/.total
<b>Farmaquímica</b>				
Todas las agencias	€52.400	21,5%	35.372	1,50%

<i>Compañías irlandesas</i>	€500	0,2%	3.877	0,16%
<i>Compañías extranjeras</i>	€51.900	21,3%	31.495	1,33%
<b>Productos de ingeniería y suministro</b>				
<i>Todas las agencias</i>	€8.800	3,6%	48.596	2,0%
<i>Compañías irlandesas</i>	€2.500	1,0%	31.541	1,3%
<i>Compañías extranjeras</i>	€6.300	2,6%	17.055	0,7%
<b>Servicios financieros internacionales y tecnología financiera</b>				
<i>Todas las agencias</i>	€3.480	1,43%	33.320	1,41%
<i>Compañías irlandesas</i>	€1.260	0,52%	4.555	0,19%
<i>Compañías extranjeras</i>	€2.210	0,91%	28.765	1,22%
<b>Tecnologías médicas</b>				
<i>Todas las agencias</i>	€10.200	4,19%	36.845	1,56%
<i>Compañías irlandesas</i>	€68.400	0,03%%	769	0,03%
<i>Compañías extranjeras</i>	€10.100	4,16%	36.076	1,53%
<b>Tecnología</b>				
<i>Todas las agencias</i>	€142.100	58,3%	156.307	6,6%
<i>Compañías irlandesas</i>	€3.300	1,3%	39.105	1,7%
<i>Compañías extranjeras</i>	€138.900	56,9%	117.202	4,9%

Datos en millones de euros. Fuente: Focus on Sectors 2020, Department of Business, Enterprise and Innovation, agosto 2020. Se espera una actualización de este informe para agosto 2022.

## 2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA

La mejora considerable en las finanzas públicas ha permitido al Gobierno irlandés aumentar el nivel de gasto durante los últimos años en **infraestructuras** esenciales, de forma sostenible y con un diseño y enfoque a largo plazo. A tal efecto, el gobierno presentó en 2015 el "Capital Plan", un nuevo marco de inversión en infraestructuras de 42.000 millones de euros para el período 2016-2021. En junio de 2018, el gobierno presentó bajo el **plan "Project Ireland 2040"** el programa *Linking people and places*, que comprende cerca de 25.000 millones de euros para la inversión en transporte, turismo e infraestructuras en los próximos 10 años. Del total, 8.600 millones se dedicarán a la inversión en transporte público, 6.600 millones para mejorar la red de carreteras nacionales y 4.800 millones de euros en aeropuertos y puertos internacionales.

**En el otoño de 2021** el gobierno irlandés ha añadido, al plan mencionado, dos nuevos planes relacionados con la inversión en proyectos en infraestructuras, transportes, transición digital y comunicaciones y medio ambiente y energía: El Plan Nacional de desarrollo 2021-2030 y el Plan de Acción Climática 2021. La Comisión Europea, en sus Recomendaciones específicas a Irlanda en 2020 y 2019, señala que Irlanda debe mejorar en "la utilización de energía limpia y eficiente, en el transporte público sostenible, en el suministro y tratamiento de aguas y en las infraestructuras digitales". Son notorias también las deficiencias en las infraestructuras sanitarias y en la oferta de vivienda destinada a la población nacional irlandesa (por oposición a una oferta de vivienda muy cara para el empleado de las multinacionales), sobre todo en Dublín. Una somera descripción de las infraestructuras físicas en Irlanda es la siguiente:

**Carreteras:** Actualmente, la Transport Infrastructure Ireland (TII) es la encargada de llevar a cabo esas funciones, tras la fusión entre la Railway Procurement Agency (RPA) y la NRA. La red de carreteras sigue siendo el principal medio para la comunicación interna de Irlanda. En el caso de los puentes, el Eirspan Bridge Management System establece un programa de mantenimiento y evaluación continua de los mismos en las carreteras secundarias. La red de carreteras nacional ha crecido hasta alcanzar los 5.332 kilómetros construidos (*National Roads Network Indicators 2018*, TII, abril 2019), de los cuales 916 kilómetros son de autopistas, 320 mantenidos mediante PPP. La Transport

Infrastructure Ireland mantiene las redes que suponen el 45% del transporte total por carretera del país. En cuanto a la red de carreteras nacionales primaria, supone aproximadamente el 50% del total de carreteras del país. El tráfico de mercancías por carretera mantiene una tendencia al alza sobre todo en los centros económicos próximos a los principales puertos. Durante 2017 se transportaron por carretera 12.400 millones de toneladas por kilómetro, un 7,5% más que el año anterior (*Transport Omnibus 2019*, CSO Ireland, octubre 2020). Entre los principales proyectos de carreteras dentro del Proyecto Irlanda 2040 destacan las obras de la N20 que conectan Cork con Limerick, las mejoras en la M50 y la construcción de la carretera de circunvalación de la ciudad de Galway.

**Ferrocarriles:** La red ferroviaria es radial, con centro en Dublín, y tiene escasa densidad. El Irish Rail (Iarnród Éireann), perteneciente a Córas Iompair Éireann (CIE, la corporación pública que se encarga de gestionar el grueso de las infraestructuras y transporte públicos), gestiona las comunicaciones por ferrocarril entre los principales centros urbanos y opera el puerto marítimo de Rosslare. Los últimos datos de 2019 cifran en más de 50 millones los pasajeros que utilizaron el ferrocarril (*Transport Omnibus 2019*, CSO Ireland, octubre 2019). Este dato supera al de 2018 en un 4,4%, y supone el segundo servicio de transporte público más utilizado (15,4%). La red ferroviaria muestra notables deficiencias, tanto por la escasa densidad de la red como en relación con su electrificación. La distribución de la población en el país no favorece el desarrollo de una amplia red ferroviaria y, en cambio, sí que fomenta el transporte por carretera. Desde 2004 está en funcionamiento un sistema híbrido de tranvía-cercanías denominado LUAS, que conecta los alrededores del sur y oeste de Dublín con el centro. Desde diciembre de 2017 se están llevando a cabo las obras de extensión de uno de los dos tramos del LUAS para unirlos con el otro. Ello conectará la zona noroeste de Dublín con la zona sur. Además, se empieza a replantear la posibilidad de retomar dos antiguos proyectos de nuevas líneas: LUAS Liberties y LUAS Lucan. Existe también un servicio suburbano (DART-Dublin Area Rapid Transit) bordeando la costa de Dublín, inaugurado en 1834. Entre los proyectos financiados por el Capital Plan lanzado por el gobierno para el periodo 2016-2021, se encuentra el proyecto del Metro Norte de Dublín, que se lleva posponiendo desde 2007. Se trata de una línea de 16,5 kilómetros que conectará el parque de St. Stephen's Green con Swords a través del aeropuerto de Dublín. Se espera que las obras de construcción comiencen en 2021 y que la nueva línea de tren esté abierta a los pasajeros en 2026 o 2027.

**Puertos:** Los puertos irlandeses juegan un papel muy importante, ya que en torno al 90% del volumen del comercio exterior del país se gestiona por transporte marítimo. Según los últimos datos disponibles relativos a 2019, en los puertos se movieron 4,25 millones de pasajeros y el volumen de mercancías a granel fue de 28,8 millones de toneladas, un 8% menos que en 2018. El valor de las mercancías importadas disminuyó un 3% respecto a 2018 y el valor de las mercancías exportadas aumentó un 1%, resultando en un récord de superávit comercial de 63.000 millones de euros (*Irish Maritime Transport Economist 2019*, IMDO, mayo 2020). En 2019, el puerto de Shannon Foynes en Limerick fue el líder en transporte de mercancía a granel (33%). En relación con el tráfico de líquidos, el puerto de Cork lideró las estadísticas (42%). Por su parte, el puerto de Dublín obtuvo el primer puesto en el tráfico Lift-On/ Lift-Off y Roll-On/ Roll-Off. Dublín también fue líder en el transporte de personas con un 42%, seguido por Belfast (33%) y Rosslare (14%). Gran Bretaña e Irlanda del Norte siguen siendo las principales áreas de intercambio con los puertos de Irlanda, y supusieron el 40% del total de intercambio de mercancías en 2019 (*Statistics of Port Traffic 2019*, CSO Ireland, mayo 2020). El resto de los países de la Unión Europea acumularon el 36,6% del tráfico comercial, mientras que otros puertos no europeos supusieron el 14,8% de los movimientos.

La mejora de los puertos es clave para incrementar las conexiones marítimas directas entre la isla y el continente después del Brexit. También lo es en relación con las inversiones que se prevén para incrementar la generación de energía eólica marina, sector clave de las energías renovables, para que Irlanda cumpla con los objetivos de descarbonización para 2030 y 2050.

Las rutas entre Dublín y tres puertos del Reino Unido - Holyhead, Liverpool y Milford Haven- han sido las más transitadas en cuanto a la importación de mercancías en 2019. Las rutas Dublín-Liverpool y Dublín-Holyhead fueron también las más transitadas en términos de bienes

exportados. Entre las empresas que enlazan la isla con Gran Bretaña y Europa las más destacadas son P&O Irish Sea, Irish Ferries, Stena Line, Brittany Ferries y Swansea Cork Ferries. El Puerto de Dublín tiene un servicio regular de ferry a Cherbourg, Francia. En febrero de 2020, Brittany Ferries sustituyó la ruta que conectaba España con Irlanda a través de los puertos de Santander y Cork, por una nueva ruta Bilbao-Rosslare. Según los últimos datos, correspondientes al año 2019, de toda la mercancía traficada, el 51,4% corresponde a mercancía a granel (tanto líquida como seca), el 30,4% a mercancía rodada (Roll-On/ Roll-Off) y el 15% en buques de carga izada (Lift On/Lift-Off). El resto corresponde a mercancía llegada en contenedores y descargada mediante grúas. El puerto de Dublín, dirigido por Dublin Port Company (DPC), se encuentra en la segunda fase del macroproyecto de desarrollo "Port's Masterplan 2040". Esta fase, denominada MP2 Project, se estima que dure 15 años y suponga un coste de 320 millones de euros. Las obras se centrarán en la realización de trabajos de desarrollo en terrenos portuarios ya existentes, en la parte noreste de la zona portuaria.

**Aeropuertos:** Los tres principales aeropuertos de Irlanda son, por orden, Dublín, Cork y Shannon. En 2019 gestionaron el 96,4% del tráfico aéreo del país y en 2017 empleaban a 143.745 personas, 21.635 de forma directa (*Ireland's main airports: An economic profile*, Oireachtas Library & Research Service, julio 2018). En 2019, más de 38 millones de pasajeros pasaron por los aeropuertos irlandeses, un aumento del 4,2% respecto al año anterior (*Aviation Statistics Q4 and Year 2019* CSO Ireland, abril 2020). En total se operaron más de 273.000 vuelos comerciales. Dublín representó el 83,8% de los vuelos (229.143), mientras que Cork operó el 7,8% del total (21.442). Además de los aeropuertos internacionales (Dublín, Cork, Shannon y Knock), que ofrecen conexiones frecuentes fundamentalmente con Europa y Estados Unidos, Irlanda cuenta con otros aeropuertos (Kerry, Waterford, Sligo, Galway y Donegal) que ofrecen cobertura nacional. Las rutas más importantes desde los aeropuertos de Dublín y Cork son Londres-Heathrow y Londres-Gatwick. Los tres países más populares de origen / destino fueron el Reino Unido, EE. UU. y España, que conjuntamente supusieron el 57,3% del total de pasajeros. Con la pandemia covid-19 el tráfico aéreo se ha reducido drásticamente.

### 3 SITUACIÓN ECONÓMICA

#### 3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

##### 1.-Introducción.

El Gobierno de Irlanda y el Fondo Monetario Internacional han coincidido en publicar en la primera quincena de octubre 2021 las nuevas estimaciones macroeconómicas y de las cuentas públicas, a través del informe *Budget 2022 Economic and Fiscal Outlook* y del informe sobre las *Perspectivas Económicas Mundiales (World Economic Outlook, WEO)* el, respectivamente. Es buen momento para comparar los datos económicos y sobre el déficit y deuda públicas de Irlanda en ambos informes. En el WEO el FMI utiliza siempre el PIB como denominados para la información en porcentajes del déficit público, la deuda pública y el saldo de la balanza por cuenta corriente. También se refiere a la variación del PIB real para informar sobre el crecimiento de la economía irlandesa. El documento Budget 2022 del Gobierno irlandés, utiliza la Renta Nacional Bruta ajustada (RNB\*) en lugar del PIB.

En el último informe del artículo IV del FMI sobre Irlanda, de junio 2021, se distingue entre el valor del PIB y el valor de la Renta Nacional Bruta ajustada (sin empresas multinacionales, EM), como calcula la Oficina Central de Estadísticas (Central Statistics Office, CSO) de Irlanda. A este agregado macroeconómico se refiere el Gobierno y el Banco Central de Irlanda cuando habla de Gross National Income adjusted (GNI\*), siendo esta última aproximadamente entre un 50% y un 60 % del PIB, dependiendo de los años. Los valores del PIB sobrevaloran el tamaño real de la economía irlandesa, sobre todo a partir de 2015, porque las operaciones de las EM inflan el valor de varios componentes de su PIB: la Formación Bruta de Capital (por la domiciliación en Irlanda de activos de la propiedad intelectual de las EM), el valor de sus exportaciones de bienes (por el "contract manufacturing") y el valor de sus exportaciones de servicios (por los contratos de leasing de aviones). Estamos ante una economía dual en la que los vínculos entre el sector indígena y el sector del capital extranjero son limitados, con unas diferencias de productividad muy altas a favor de este último (ver *Foreign Direct Investment Qualities Assessment of Ireland* ,

OECD 2020 ), que emplea directamente un 10/12% de la población activa y un 8% indirectamente (según el informe de IDA Irlanda *Driving Recovery and Sustainable Growth 2021-2024*, agencia equivalente a Invest in Spain), pero es el origen de alrededor del 45 % del Valor Añadido Bruto de la economía.

## 2.-Crecimiento y agregados económicos.

El 12 de octubre de 2021 se ha hecho público por el Gobierno de Irlanda la Propuesta de Presupuestos del Estado para 2022. El documento “Budget 2022 Economic and Fiscal Outlook” ofrece información oficial del Gobierno sobre datos económicos y presupuestarios para el período 2020-2023. El cuadro macroeconómico que sirve de base para la elaboración de los presupuestos del Estado para 2022, contenido en el documento citado, estima ahora **un crecimiento real del PIB del 15,6% para 2021 y del 5,5% para 2022**. Esta nueva estimación supone un alza muy significativa en las previsiones de crecimiento para 2021, respecto a las estimaciones de antes del verano del propio Gobierno y de los organismos internacionales. El fuerte crecimiento esperado para 2021 del PIB, sucede a un crecimiento revisado también al alza desde el +3,4% al 5,9% para 2020. En el informe de octubre 2021 World Economic Outlook, WEO, del Fondo Monetario Internacional (FMI) sobre la economía mundial, acepta el **5,9% de crecimiento para 2020**, y estima un crecimiento para 2021, un poco menor respecto a lo previsto por las autoridades irlandesas, el 13,0% y 3,5% para 2022.

**Estas cifras tan positivas se basan en un incremento extraordinario de las exportaciones netas**, debido a las operaciones de las empresas multinacionales (EM), con sede en Irlanda, sobre todo, las biofarmacéuticas-químicas y las tecnológicas. La aportación de las exportaciones netas al crecimiento del PIB real, en 2021, supondrá nada menos que 13,4 puntos porcentuales. La demanda interna aportará 2,5 puntos, lo que nos lleva al 15,6% de crecimiento (con el ajuste de -0,3 por variación de existencias). Los datos para el 2020 han sido de 9,5 puntos de exportaciones netas, -2,5 puntos de la demanda interna y 0,3 por variación de existencias, lo que resulta en una tasa de crecimiento del 5,9%.

En 2021, el consumo privado pasa de una caída del -10,8% en 2020 respecto a 2019, a un incremento del 6,8% en 2021, respecto a 2020. Esta mejora se intensificará en 2022 con un incremento estimado del 9,6%. Por el contrario, el consumo público que se incrementó en 2020 en un 10,9%, sólo subirá un 2,3% en 2021 respecto a 2020 y se reducirá en un 1,8% en 2022 respecto a 2021. La inversión, que cayó, en un -3,6% en 2020, subirá un 4,0% en 2020 y un 6,4% en 2022.

El PIB irlandés alcanzará los 428,7 m.m. de euros en 2021 (más de un tercio del PIB español, con solo 5 millones de habitantes), 372,8 en 2020 y 460.1 en 2022, según las estimaciones que acompañan a la Propuesta de Presupuestos para 2022. Como se ha dicho, las fuentes oficiales irlandesas, Gobierno, Departamento de Finanzas, Oficina Central de Estadística y el Banco Central, creen que el tamaño real de la economía irlandesa viene medido mejor por la Renta Nacional Bruta excluyendo operaciones EM, que se contabilizan en el cálculo del PIB, pero que no afectan a la economía doméstica indígena. Para 2021 el valor de la RNB\* se estima en 222,9 m.m. de euros, es decir, un 52% del PIB; en 2020 en un 56% y en 2022 en un 52% también (página 14, table 3, del documento citado). Esto no pasa con otros países, en los que su PIB y su RNB casi coinciden o varían en menos del 5%.

**En conclusión**, más allá de las desorbitadas cifras del PIB y su evolución (que indicarían que el 2020 habría sido un año de intenso crecimiento económico, el único de entre los países avanzados, como figuran en las tablas del WEO), las autoridades irlandesas presentan sus cuentas presupuestarias anuales sobre la base de un crecimiento de la economía que viene dado por la evolución de la RNB\*, de la demanda interna (ajustada por la inversión de las EM) y que fue del **-4,9% en 2020 (verdadera medida de la recesión interna) y que se estima que crezca en un 5,2% en 2021 y un 6,5% en 2022**.

## 3.-Distorsiones en el cálculo de la BCC y su presentación en porcentaje del PIB.

Respecto a la balanza por cuenta corriente (BCC), el cuadro macroeconómico mencionado da una cifra de superávit del +10,6% de la RNB\* para 2021; +11,5% para 2020 y +9,2% para 2022 (en lugar de utilizar el PIB como denominador). Pero hay más, el propio saldo de la BCC se ajusta por las operaciones de las EM que afectan a las balanzas de bienes y servicios y de rentas, dando como resultado la llamada BCC modificada, y los porcentajes mencionados. Sin embargo, los datos sobre la BCC del WEO son: **un déficit del -2,7% del PIB para 2020, +11,1%**

en 2021 y + 8,8% en 2022. Es conocida la dificultad de calcular e interpretar los saldos de la BCC en Irlanda, ya que los saldos se mueven bruscamente en función de las operaciones de las EM, que afectan a todas las balanzas que componen la BCC: de bienes, de servicios y de rentas, que son imprevisibles y conocidos con mucho retraso.

Esto sucede también con la cuenta financiera y el cálculo de la posición de inversión neta internacional/net international investment position, NIIP. De modo que, aun siguiendo el manual del FMI para la elaboración de la balanza de pagos irlandesa, la información que ofrece está sometida a continuas revisiones que hacen imposible utilizar de manera razonable esta información en el análisis económico coyuntural (ver último Informe Económico y Comercial de Ofecomes Dublín, diciembre 2020). De la misma manera que el FMI incluye un cuadro para explicar la diferencia entre el valor del PIB y de la RNB en Irlanda, podría intentar explicar los problemas en la elaboración de la balanza de pagos en Irlanda debido a la imprevisible actividad de las EM, que genera transacciones por volúmenes de miles de millones de euros entre residentes y no residentes.

#### 4.-Tasas de paro con definición OIT y tasas ajustadas por el covid-19.

Respecto a las cifras de paro el Gobierno irlandés estima una tasa media de desempleo ajustada por el covid (que incluye a los beneficiarios de subvenciones por desempleo por el covid) del 16,8% en 2021, fue del 19,2% en 2020. En la medición estándar de la tasa de paro, según la definición de la OIT (Organización Internacional del Trabajo), la economía irlandesa pasó de apenas el 5% a finales de 2019 a **un 7% en 2020, y se estima una tasa del 7,8% a finales de 2021**. En 2022, el Gobierno irlandés predice que la tasa de paro covid y la tasa de paro estándar-OIT convergerán, cifrando la tasa de paro en el 7,2% en media anual para 2022, un 6,5% para diciembre 2022. Los daños causados por la perturbación covid durarán, y solo se prevé en 2025 reducir la tasa de paro al nivel de 2019. Los datos del FMI-WEO octubre 2021 son de 5,8% para 2020, 7,8% para 2021 y 7,0% para 2022.

#### 5.-La variación de precios medida por el IPC y el PCD.

La inflación, medida por la variación del índice de precios al consumo armonizado, alcanzará una tasa media del 2,3% en 2021 y del 2,2% en 2022. Las tasas medias de inflación anuales de los últimos años fueron: +0,9% en 2019, +0,5% en 2018 y 0,4% en 2017. El FMI-WEO, estima una inflación para Irlanda del 1,9% en 2021 y la misma tasa en 2022. El último dato disponible ha elevado la **variación interanual del IPC en octubre de 2021 al 5,1%**.

Sin embargo, a menudo las autoridades irlandesas calculan el Personal Consumption Deflator (PCD) que incluye también la evolución del precio de los alquileres. La tasa de variación anual de este indicador de precios ha estado siempre por encima de la variación del IPC. Así, en el Budget 2021 Economic and Fiscal Outlook el Gobierno irlandés estima un crecimiento de este indicador del 3,4% en 2021 y del 3,3% en 2022. La oficina de estadística CSO calcula que en los últimos años este indicador de precios ha superado en un 30% a los precios medidos por el IPC en Irlanda.

#### 6.-Déficit y deuda públicas medidas en términos del PIB y de la RNB\*.

Por lo que se refiere a las finanzas públicas, el borrador de Presupuestos 2022 estima un **déficit del sector público del -5,9% de la RNB\* para 2021** (de nuevo, se refiere a este agregado macroeconómico nacional y no al PIB) y del -3,4% para 2022. En 2020 fue del -8,8%. El déficit estimado ahora para 2021, de 13.225 millones de euros, es bastante menos que el previsto, que se acercaba a los 18.415 millones de déficit de 2020. Para el próximo año el déficit se pretende reducir a 8.260 millones. A partir de 2023 se espera un resultado cercano al equilibrio entre los ingresos y gastos públicos. El cálculo del déficit público estructural es especialmente complejo e incierto en Irlanda debido a las distorsiones mencionadas en el cálculo del PIB y su evolución, y así lo reconocen las autoridades.

Esta evolución tan favorable de las cuentas públicas en 2021, se basan en una recaudación estimada de 93,1m.m. de euros, 41,8% de la RNB\*. Se estima un incremento de la recaudación por los impuestos directos del 14,5% y de los indirectos del 11,5%, respecto a 2020. Gran parte del incremento de la recaudación está relacionada con la actividad de las empresas multinacionales, sectores biofarmacéutico y servicios TICs.

El **nivel de deuda pública bruta alcanzará en 2021 el 106,2 % de la RNB\*** con una subida de casi 20 m.m. de euros respecto a 2020. El nivel de deuda neta (restando de la bruta las

posiciones de liquidez del sector público) alcanzó a finales de 2020 el 89,3% de la RNB\*, 201,4m.m. de euros; se estima en el 90,4% en 2021 y en el 88,2% en 2022. En los cuadros del Fiscal Monitor octubre-2021 del FMI se publica el porcentaje de deuda pública sobre el PIB de sus países miembros, y para Irlanda el nivel estimado de deuda pública sobre el PIB es del 50%, tanto en 2021 como en 2022., subiendo al 52 % en 2023. Por las razones mencionadas estos porcentajes carecen de significación real para la economía irlandesa.

## CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2017	2018	2019	2020
PIB nominal	297.131	324.038	356.100	372,8
- Tasa de variación real (%)	9,1	8,5	5,6	5,9
<b>INFLACIÓN</b>				
% variación anual media IPC	0,4	0,5	0,9	-0,3
<b>TASA DE PARO</b>				
% s/. población activa	6,7	5,8	5,0	7,0
<b>DÉFICIT PÚBLICO</b>				
en % de PIB	-0,3	0,1	0,5	-5,0
<b>DEUDA PÚBLICA</b>				
en % de PIB	67,8	63,5	57,4	59,5
<b>EXPORTACIONES en M€</b>				
De bienes***	197.824	211.444	225.944	244.809
De servicios	161.831	188.454	230.152	244.069
<b>IMPORTACIONES en M€</b>				
De bienes***	88.705	102.312	107.828	99.856
De servicios	205.323	204.799	335.776	305.968
<b>SALDO BALANZA CUENTA CORRIENTE</b>				
en M€ ****	1.457	19.617	-70.772	-9.892
en % de PIB	0,5%	6,0	-19,9	-2,6

Fuentes: CSO Ireland, *Statistical Yearbook of Ireland 2021* (publicado octubre 2021) , Quarterly National Accounts Q1 2021 (publicado junio 2021).

\*El valor nominal del PIB de la tabla es el resultado de aplicar las normas internacionales en la elaboración de las cuentas nacionales y la balanza de pagos. Es la cifra oficial del PIB y la que utiliza la Comisión Europea, el FMI o la OCDE. También es la base para el cálculo de la aportación de Irlanda al presupuesto de la UE. Las autoridades irlandesa estiman que sobrevalora la actividad económica real de su economía nacional entre un 40 y un 50 por ciento, según los años, sobre todo a partir de 2015, debido a la distorsión que suponen las operaciones de las EM localizadas en Irlanda en las estadísticas sin corresponder, muy a menudo, a una actividad real sobre el terreno.El Valor Añadido Bruto de los años recientes ha sido en más del 40% es originado por las EM.

\*\*tasa de paro definición Organización Internacional del Trabajo (OIT), que es la tasa oficial y la que utilizan las organizaciones internacionales del apartado anterior.

\*\*\*Las cifras de exportaciones corresponden a las compras y ventas de residentes en Irlanda a extranjeros, hayan cruzado físicamente la frontera irlandesa o no, y por estos valores se computan como parte de la demanda externa neta en el cálculo del PIB. En los cuadros, más adelante en este informe, en que se estudia la balanza comercial de bienes con detalle de



productos y socios comerciales, las cifras, son más bajas, ya que corresponden a bienes que cruzan físicamente las fronteras irlandesas, y no meramente que son comprados o vendidos por residentes en Irlanda. Ver CSO, *Explaining Ireland Trade Balance*. Los valores de las exportaciones de bienes que sí cruzan la frontera se pueden ver en *International Trades CSO, National Accounts Q2, 2021*.

\*\*\*\*Estos cambios anuales tan bruscos de la balanza por cuenta corriente, no corresponden a ningún patrón, ya que están determinados por la actividad aleatoria de las empresas multinacionales.

### 3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB

**Por el lado de la oferta** de la economía, hay que destacar una estructura del Valor Añadido Bruto (VAB) en la que el sector servicios alcanzó el 56,1% del total de la economía en 2020, el sector industrial el 41,0%, la construcción casi el 2,1% y el sector primario el 0,9%. Observando la evolución reciente de los últimos años se constata una pérdida de peso relativo del sector industrial, especialmente del manufacturero en favor del sector servicios. Sin embargo, con motivo de la pandemia, esa tendencia se quiebra en 2020. El incremento de la producción en el sector farmacéutico-químico ha sido tan intensa en 2020, que ni siquiera la expansión de la producción de servicios informáticos y telecomunicaciones ha evitado el incremento del peso relativo del sector industrial en la economía. Hasta 2020, la mayor importancia en la economía del sector servicios, se debía, sobre todo, a la pujanza en la actividad de las EM de servicios instaladas en Irlanda, en especial, desde 2015, con los servicios relacionados con la informática y las tecnologías de la información y comunicación (TICs). En efecto, el VAB de este sub-sector ha pasado de representar el 9,5% del VAB total de la economía en 2016, al casi el 15% en 2019, el 16,5% en 2020, siete puntos de incremento y un valor añadido de casi 60 m.m. de euros generados (más del doble que en 2016).

Como se observa en el Cuadro 2, el sector agrícola, menos afectado por la pandemia, pero con una tendencia a ser cada vez menos importante en términos relativos, ha casi mantenido su peso relativo en 2020 respecto a 2017. El sector de la construcción, más afectado negativamente en 2020, baja del 2,5 al 2,1%.

**Por el lado de la demanda**, los agregados macroeconómicos de gasto muestran una evolución estable del **consumo privado**, hasta 2019, con una caída muy brusca en 2020, del -9,8%. El **consumo público**, con una tendencia claramente al alza en los últimos años, se incrementa fuertemente en 2020, en un 12,6%, por los gastos públicos llevados a cabo para paliar los negativos efectos de la pandemia covid-19. Sin embargo, las tasas de variación de la **Formación bruta de capital (FBK)** y **las importaciones de bienes y servicios**, son muy altas y variables, por las actividades impredecibles y por volúmenes muy importantes de las empresas multinacionales.

El desproporcionado efecto de la actividad de las EM en la economía irlandesa se aprecia también en unas tasas de variación anuales altas y variables de la FBK y de las importaciones de bienes y servicios, aunque coinciden las tasas muy altas de variación de estas dos variables en los mismos años (la FBK suma al PIB y las importaciones restan). El peso relativo de la FBK sobre el PIB también es desproporcionado respecto a un país normal (casi iguala, y en 2019 supera, el peso del consumo interno), y esto se debe, de nuevo, a la actividad de las EM. También se debe a las EM las altas y bajas tasas de variación de las importaciones de bienes y servicios. Como se ve en el cuadro la evolución de las importaciones ha compensado la evolución de las inversiones extranjeras (y su contribución en la variación de la FBK). Una parte muy importante de las importaciones de bienes de Irlanda no cruzan físicamente la frontera irlandesa, pero necesitan ser contabilizadas en los agregados macroeconómicos que conforman el PIB. La evolución de las exportaciones de bienes y servicios es menos variable, pero también hay un montante importante de exportaciones de bienes atribuidas en las EM residentes que no salen físicamente de Irlanda (lo que se llamará *contract manufacturing* cuando se analice más adelante la balanza comercial de bienes).

Por último, si se ajusta el PIB por las rentas de factores nacionales obtenidas en el exterior y por las rentas de factores extranjeros obtenidas en Irlanda, de nuevo, la actividad de las EM determina un saldo negativo neto muy importante, de entre 50 y 80 mil millones de euros, como

retribución a los factores de producción extranjeros en Irlanda (rentas de inversión directa y en cartera, casi en su totalidad). Como resultado, en Irlanda, su **RNB representaba sólo entre un 82% del PIB, en 2016, y un 77% en 2020**, mientras que en España, y en otros países este porcentaje está en torno al 100%. Esta discrepancia entre la generación de gasto, renta (y producción) entre los nacionales y extranjeros en la economía irlandesa ha ido en aumento, como se ve en los últimos años, a favor de la producción, renta y gasto por las empresas extranjeras, tendencia que se ha acentuado en 2020, año en que la actividad de la EM ha sido determinante en el crecimiento del PIB, 5,9 % en términos reales según la estimación de octubre 2021 del borrador de presupuestos del gobierno para 2022. Sin embargo, la producción nacional y la renta nacional se estima que hayan caído más bruscamente, con una caída de la demanda interna ajustada (por las operaciones de las EM que no afectan a la economía real irlandesa en la FBK) del -5,6%.

La CSO y el ESRI, creen que el PIB, 356,5 m.m. de euros en 2019 y 377,4 m.m. de euros en 2020, como denominador en el cálculo de los porcentajes respecto al PIB de variables macro-económicas como el déficit público, deuda pública, saldo de la balanza por cuenta corriente, y numerador en el producto per cápita, dan unos valores distorsionados de esos ratios en comparación con otros países de la UE, incluso con una población semejante a la de Irlanda, como Finlandia o Dinamarca. En efecto, ese valor no representa bien la actividad económica real dentro de las fronteras de Irlanda, sobrevalora la producción y renta de la economía irlandesa. Así, en primer lugar, es más cercana a la realidad económica la producción o renta nacional. Pero además, las autoridades afinan más, y a la RNB o PNB, se le hace un ajuste por la depreciación del stock de capital, para obtener valores netos. El stock de capital de la economía irlandesa está muy incrementado por el traslado a Irlanda del valor en balance de la Propiedad Intelectual (PI) de las EM que se relocalizan en Irlanda.

Así, por ejemplo, en un cálculo de ESRI para 2018, en Quarterly Economic Commentary, Autumn 2020, que parte de un PIB de 324 m.m. de euros, se que da en un PNN de 150 m.m., después de sustraer al PIB a precios de mercado 21 m.m. de impuestos indirectos y 80 m.m. por depreciación (obteniendo el PIN a precios de los factores) y sustrayendo al este PIN otros 83,5 m.m. por rentas en forma de beneficios de las EM, y añadiendo casi 8 m.m. de euros de ingresos por el impuesto de sociedades. Los beneficios de estas EM escasamente repercuten en la economía irlandesa, aunque se calcula que representan el 80% de la recaudación total por el impuesto de sociedades en Irlanda. De manera que un valor del PIB 324 m.m. pasa a ser 150 m.m. de PNN. La diferencia en otros países entre estas dos magnitudes es mucho menor. El ajuste por depreciación es muy alto y se debe a que las EM han relocalizado sus balances en Irlanda que tienen en su activos valores muy altos de PI. Depreciación de uso de capital PI se elimina para obtener el PNN.

Se entiende también, que el numerador de la renta por habitante deba ser no el PIB (que incluye partidas enormes por depreciación y por rentas de factores extranjeros en Irlanda) sino una medida de PNN o Renta nacional neta (GNI), que, por ejemplo, en 2020 era la mitad del valor del PIB aproximadamente. Sin esta actividad de las EM, que empieza a ser notoria a principio de la década del 2000, y que se incrementa a partir de 2015 con la relocalización en Irlanda de pocas pero muy importantes empresas tecnológicas que aportan su balance de capital y rendimiento de la propiedad intelectual, la pergencia entre el PIB y el PNN se incrementa (Ver: Understanding recent trends in the Irish Economy, John Fitzgerald, Autumn Quarterly Economic Commentary, ESRI). En una economía pequeña y abierta como la irlandesa, la renta de los factores internacionales en este país son muy altas, derivadas de movimientos de inversión y/o de establecimiento de las EM. En los últimos 20 años los agregados macro y de la balanza de pagos, sobre todo la cuenta financiera, han sido muy difícil de interpretar.

**CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO**

Sectores VAB y PIB (m.m) precios constantes	2017	2018	2019	2020
<b>Agricultura, ganadería y pesca</b>	2,8	2,6	3,2	3,2
<b>Industria:</b>	105,4	116,4	119,4	145,8
-Manufacturas	100,6	111,5	114,1	140,4

<b>Construcción</b>	7,3	8,0	8,4	7,6
<b>Servicios:</b>	175,1	191,2	202,3	200,4
-Información y comunicación	33,6	42,4	51,5	58,6
-Distribución, transporte y comunicaciones	35,2	36,8	37,8	30,5
-Admón. pública, educación y sanidad	33,2	34,0	35,2	35,3
-Servicios financieros y seguros	15,4	16,8	16,0	14,6
-Otros servicios	57,7	61,2	61,8	61,4
<b>Valor Añadido Bruto(VAB) precios constantes.</b>	<b>290,6</b>	<b>318,2</b>	<b>333,3</b>	<b>357,0</b>
+Impuestos menos subsidios	21,1	21,8	23,2	20,4
<b>=PIB a precios constantes.</b>	<b>311,7</b>	<b>340,0</b>	<b>356,5</b>	<b>377,4</b>
PNB, producto nacional bruto	247,0	262,3	275,6	284,9
+subsidios-impuestos	1,1	1,2	1,1	1,2
<b>=RNB renta nacional bruta</b>	<b>248,1</b>	<b>263,5</b>	<b>276,7</b>	<b>286,1</b>
<b>Cambio en estructura sectorial sobre VAB</b>	<b>%Agro</b>	<b>%Indus.</b>	<b>%Constr.</b>	<b>%Serv.</b>
2017	1,0	36,3	2,5	60,2
2020	0,9	41,0	2,1	56,1

Fuente: CSO, *Statistical Yearbook of Ireland, National Accounts*, publicado en octubre 2021.

<b>Componentes PIB (m.m.) precios corrientes</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Consumo privado	99,5	105,4	111,1	100,2
Consumo público	31,0	32,8	36,9	40,4
Formación bruta de capital	98,7	92,1	191,1	147,7
Variación existencias	4,2	1,0	3,9	4,7
Exportaciones de bienes y servicios	359,7	401,0	456,1	488,9
Importaciones de bienes y servicios	294,0	307,9	443,5	405,8
<b>= Producto interior bruto precios corrientes</b>	<b>296,9</b>	<b>326,0</b>	<b>356,5</b>	<b>372,9</b>
+/-rentas netas con el exterior	-62,5	-74,7	-81,0	90,2
<b>= Producto nacional bruto (PNB) p.corrientes</b>	<b>234,7</b>	<b>251,4</b>	<b>275,6</b>	<b>282,6</b>
<b>Variaciones anuales % componentes PIB.</b>				
Consumo privado	3,3	5,9	5,4	-9,8
Consumo público	6,0	5,7	9,5	12,6
Formación Bruta de Capital	2,1	-6,7	107,4	-22,7
Exportaciones de bienes y servicios	9,6	11,5	13,7	7,2
Importaciones de bienes y servicios	2,8	4,7	44,1	-8,5
Producto interior bruto.	9,9	9,8	9,3	4,6

Fuente: CSO Ireland, *Quarterly National Accounts, Quarter 2, 2021, table 3.2*, publicado 2-9-2021.

### 3.1.2 PRECIOS

En el segundo semestre de 2021 se ha producido un incremento paulatino de la variación del índice de precios al consumo (IPC) por factores internacionales relacionados con el precio de la energía y la ruptura de algunas cadenas de valor, que ha llevado a registrar una subida interanual del IPC del 5,1% en octubre 2021. Las variaciones anuales del índice de precios al consumo armonizado se mantiene cercano al cero por ciento en años anteriores a 2020, como en otros países de la zona euro. Las tasas de variación de los precios de los componentes del PIB (del deflactor del PIB), son más elevadas. Finalmente, los precios mayoristas o al por mayor (whole sale prices) muestran variaciones aún mayores, alternándose valores positivos y negativos. Los precios al por mayor indican los precios de compra de productos directamente a las empresas por otras empresas, en grandes cantidades; son los precios recibidos por los

productores en sus ventas desde fábrica. Este índice es utilizado en Irlanda, sobre todo, para medir la evolución de los precios de productos inputs del sector de la construcción.

#### VARIACIÓN PRECIOS AL CONSUMO, DEFLACTOR PIB Y PRECIOS MAYORISTA.

Año	2016	2017	2018	2019	2020	2021
%variación anual IPC	-0,0	0,4	0,5	0,9	-0,3	5,1*
%variación deflactor Pib	1,0	1,6	0,3	3,1	1,0	-
%variación precios mayorista	1,3	-3,6	9,9	-3,2	+3,0	-

Fuente: CSO, *Consumer Prices Index* (publicado 11-11-21). \*Último dato octubre 2021. Para los precios al por mayor (mayorista): CSO *Wholesale prices index* (publicado 20-09-20).

### 3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO

La población activa a finales del primer trimestre de 2021 alcanzó los 2,533 millones de personas, de un total de casi 5 millones de habitantes. La inmigración neta a Irlanda creció de manera muy intensa entre 2005 y 2008, con un pico de más de 100 mil inmigrantes netos en 2007. Junto con el crecimiento natural de la población, esta pasó de 4,04 millones en 2004 a 4,48 millones en 2008, un incremento del 10% en sólo cuatro años. Esos años correspondieron a una intensa expansión de la economía, y, como en España, Irlanda necesitó de una entrada importante de inmigrantes, recibiendo más de 310 mil inmigrantes netos, casi un 8% de la población de 2004. Por el contrario, a medida que la economía se deterioraba a partir de 2008, y se incrementaba la tasa de paro, la inmigración neta fue negativa entre 2010 y 2013 en 100 mil personas (fuente:CSO *Population and Migration Estimates*, publicado 20-09-2020).

La economía irlandesa estaba operando con pleno empleo a principios de 2020, después de una reducción continua de la tasa de paro desde el 15% en 2010, hasta por debajo del 5%. El gobierno estima una pérdida de 320 mil empleos efectivos en 2020 debido a la crisis económica de la pandemia Covid-19. Esto supone una tasa de paro media anual del 15,9% en 2020. El apoyo al empleo a través del esquema Temporary Wage Subsidy Scheme (TWSS) y otras medidas de apoyo a empleados, autónomos y empresas (con transferencias y reducciones impositivas) están evitando un registro masivo de desempleados. Parte de la financiación del TWSS la hace el gobierno a través del instrumento SURE de la Unión Europea (hasta 2,5 m.m. de euros), para mitigar el riesgo de desempleo masivo derivado de la crisis.

El mecanismo de subsidio a los salarios de los empleados destinado a los empleadores (Employment Wage Subsidy Scheme) entró en vigor el uno de septiembre pasado y continuaría hasta el 31 de marzo; el gobierno ha anunciado que se prorroga hasta finales de 2021. Todo ello significa un apoyo presupuestario decidido a los empleados, a los autónomos y a las empresas pequeñas y medianas. Todas las personas beneficiadas por los esquemas de TWSS/EWSS, para que los empleadores no despidan, son considerados como empleados según las definiciones de empleo y desempleo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). De la misma manera, muchos desempleados como consecuencia de la pandemia que reciben un subsidio del gobierno irlandés (Pandemic Unemployment Payment) no son considerados como desempleados por las definiciones de la OIT. De ahí que el FMI, en octubre 2021 o la Comisión Europea en noviembre 2021 estimaran un porcentaje de desempleo para 2020 inferior al 6%. Para 2021 su estimación es del 7,8% y para 2022 del 7,0%

Miles de personas	2019 2T	2020 2T	2021 2T
Población activa	2.427	2.259	2.533
-empleados	2.296	2.138	2.349
-desempleados	131	121.1	184
Tasa de paro (15-74 años) %	5,4%	5,4%	7,3%

Fuente:CSO, *Labour Force Survey, Quarter 2, 2021, publicado 24-9-21*

Los datos del cuadro anterior se basan en las definiciones de empleo, desempleo y tasa de paro

de la OIT. La Oficina Central de Estadísticas (Central Statistical Office) estima, simultáneamente a partir del segundo trimestre de 2020, una tasa de paro que tiene en cuenta los efectos de apoyo al empleo mencionados, para afrontar la pandemia Covid-19. El gobierno en su propuesta de presupuestos para 2022, de octubre 2021, la estimaba en el 16,8 %, para finales de 2021. Para 2022, ya se ha indicado, que el gobierno irlandés espera que la tasa de paro covid y la tasa OIT converjan hacia el 7% a finales de año.

### 3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

En 2020 la CSO estima que el PIB de Irlanda ha alcanzado los 372 m.m. de euros; con una población de 5 millones al finalizar 2020, su PIB per cápita habría alcanzado los 74.560 euros. Eurostat calcula que PIB per cápita, ajustado por la paridad del poder adquisitivo, alcanzó en 2020 el índice 211, siendo la media de la UE-27 el nivel 100 (España 86, Luxemburgo 266 y Dinamarca, tercera, con un índice de 136). Ahora bien, las propias autoridades irlandesas son conscientes de que estas estadísticas sobreestiman el nivel de bienestar de la población irlandesa (véase el documento del Banco Central de Irlanda de febrero de 2021 de Patrick Honohan, *"Is Ireland really the most prosperous country in Europe?"*). En efecto, la renta nacional bruta (Gross National Income, GNI) mide mejor que el PIB el nivel de renta de la población irlandesa. Como se informa en el documento de la CSO, *Measuring Ireland's Progress 2019*, último disponible, la RNB representaba en 2017/18 un 79,0% del PIB irlandés. Este porcentaje era del 86,6% en 2008 y del 84,4 % en 2013/14. Sin embargo, en países como España, y el resto de grandes países de la zona euro, el valor del PIB y la RNB, varía poco, incluso en el caso de los Países Bajos y Bélgica, o en Finlandia o Dinamarca, estos dos últimos con una población comparable, poniendo de manifiesto la desmesurada importancia de la exportación neta de bienes y servicios de las empresas multinacionales (EM) de capital extranjero en Irlanda en el cálculo del PIB.

Año	2015	2016	2017	2018	2019	2020
PIB per cápita	56.072	57.138	62.679	67.323	72.646	74.560

Fuente: CSO *Yearbook 2021*, publicado octubre 2021, en euros.

El dato de 2020 se corresponde con una GNI\* de 43.174 euros. A partir de 2015, el CSO y el Instituto de Investigación de Economía Internacional de Irlanda (ESRI) piensan que una medida aún mejor que la RNB (GNI) de la evolución de la economía nacional irlandesa, es lo que llaman la RNB modificada (GNI\*), que tiene en cuenta las operaciones de las EM, sin repercusión sobre la economía real del país. Así, en el cálculo de la GNI\* la CSO ajusta la GNI por el factor globalización-EM. Con este nueva magnitud macroeconómica, se obtiene un valor de la renta nacional aún más bajo, de manera que en 2008 la GNI\* era un 84% del PIB, un 76% en el período 2013/14 y un 61% en 2017/18. Según el gobierno irlandés, en su propuesta de presupuestos para 2022, de octubre 2021, la RNB\* en 2020 sería el 56% del PIB, y la estimación para 2022 de sólo un 52% del PIB. En 2021 el gobierno estima una GNI\* de 222,9 m. m. de euros, lo que corresponde a una renta per cápita de casi 46.000 euros. Con datos de Eurostat Annual National Accounts, en términos de RNB modificada (GNI\*) la renta per cápita de Irlanda ocupa el 9º puesto de la UE, con solo un 10/14% por encima de la media de la UE (España está en torno a un 10% por debajo) desde 2015 hasta hoy. En cualquier caso, la mejora de la producción y de la renta por habitante en Irlanda en los últimos años es incuestionable, con cualquier medida, ya que el crecimiento anual de la GNI\*, no sólo del PIB, desde 2014 a hoy, ha sido el más alto de Europa, con una gran diferencia.

Por lo que se refiere a la distribución de la renta, el Gini Index, del Banco Mundial, tiene un valor medio para Irlanda, en los últimos años, de en torno a los 33 puntos. El valor medio de este índice es de 25 puntos en los países más equitativos y de 50 en los menos igualitarios. El Economic and Social Research Institute (ESRI), dependiente del Ministerio de Finanzas), en un estudio reciente, estima que Irlanda ocupa el puesto 13º en Europa en equidad de distribución de la renta entre la población, después de impuestos y subsidios, mientras que ocuparía el primer puesto en desigualdad antes de impuestos y beneficios sociales. Concluye, pues, que el sistema fiscal irlandés es muy distributivo.

### 3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA

**Política fiscal.** Las cuentas públicas del gobierno de Irlanda están afrontando los retos presupuestario de la crisis sanitaria, económica y social, derivada de la pandemia covid-19, desde marzo 2020. El punto de partida era una situación muy saneada alcanzada en los últimos años, desde que terminó el plan de rescate de 2011-13. Lo últimos cuatro años se han cerrado con unos saldos de ingresos y gastos públicos cercanos al equilibrio, en promedio. Esto está permitiendo que el gobierno pueda encarar la presente crisis con una expansión del gasto. Frente a un superávit público del 0,3% del PIB en 2019, el año 2020 se prevé cerrarlo con un déficit del 5% déficit, que se prevé en 2021 que supere ligeramente el 3%.

La expansión del gasto público en 2020 alcanzó los 103,3 m.m. de euros, rompiendo la tendencia de los últimos años de reducción del gasto público en porcentaje del PIB, que llegó en 2019 a menos del 25%. Por lo que se refiere a los ingresos, también han venido decreciendo en los últimos años en porcentaje del PIB hasta el casi el 25% en 2019. Los ingresos de 2020 alcanzaron la suma de 84 m.m. de euros, solo 4 m.m. de euros menos que en 2019. Para 2021 está previsto volver a la cifra de ingresos de 89 m.m. de euros de 2019.

Los supuestos con que el gobierno ha elaborado los presupuestos para 2022 responden a la coexistencia de dos perturbaciones simultáneas sobre la economía irlandesa para el próximo año: mantenimiento de restricciones a la actividad económica a causa del covid-19 y el Brexit. El Brexit es malo para la economía irlandesa, en cualquier caso, pero la implementación del BREXIT sin acuerdo, concentraría la mayor parte de su efecto negativo en 2022 limitando la recuperación de la economía.

SECTOR PÚBLICO: Saldo, Ingresos y Gastos, en m.m. de euros						
	Saldo	% Pib	Ingresos	% Pib	Gastos	% Pib
2015	-5,4	-2,0	71,0	27,0	76,4	29,1
2016	-2,1	-0,8	73,7	27,3	75,8	28,1
2017	-1,3	-0,4	76,9	25,9	78,2	26,3
2018	0,1	0,0	83,1	25,5	83,0	25,5
2019	1,1	0,3	88,1	24,7	87,1	24,4
2020	-18,8	-5,0	84,5	22,7	103,3	27,7

Fuente: CSO, *Government Income and Expenditure* (publicado 16-07-2021), Table 2.

Los gastos sociales prácticamente estancados en valor nominal, y en clara disminución como porcentaje del PIB en los últimos años, se incrementarán en 2020 hasta cerca de los 40 m.m de euros; para 2021 están presupuestados 38,3 m.m. euros. Irlanda es un país de la UE que no tiene un sistema nacional público de salud que cubra a toda la población.

La evolución de los ingresos tributarios en 2020 y en 2021 reflejan una buena evolución de los impuestos recaudados sobre la producción y las importaciones, así como sobre la renta, a pesar de la pandemia, ya que la mayoría de los desempleados o subsidiados con el covid-19 corresponden a empleados de empresas indígenas con rentas bajas. Esta favorable evolución de la recaudación impositiva, está, pues, relacionada con la actividad de las EM.

SECTOR PÚBLICO: PARTIDAS PRINCIPALES DE INGRESOS Y GASTOS M.M. euros						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>INGRESOS</b>	71,0	73,7,8	76,9	83,1	88,1	84,5
-Impuestos	62,9	65,7	69,4	75,2	80,5	80,0
- Contribuciones sociales	12,1	12,9	13,7	14,6	15,8	15,7
- Venta de bienes y servicios	4,6	4,6	4,6	4,9	4,9	4,2

<b>GASTOS</b>	76,4	75,8	78,2	83,0	87,1	103,3
- Compensaciones de empleados	19,4	19,9	21,1	22,1	23,4	24,6
- Beneficios sociales	27,9	27,9	28,6	29,4	30,64	38,1
- Compra bienes y servicios	28,0	29,3	31,0	32,8	35,9	40,4
Pro-memoria: PIB	262,8	270,1	296,9	326,0	356,5	372,9

Fuente: CSO, *Government Income and Expenditure* (publicado 16-07-21), Table 3.

El FMI, en su último informe del art.IV sobre Irlanda de junio 2021, estimaba unos ingresos del 23,4% del PIB para 2020 y de 22,1% para 2021. Por lo que se refiere a los gastos, la estimación era de 28,4% para 2020 y 27,7% del PIB para 2021. El déficit público sería del 5% del PIB para 2020 y del 5,6% para 2021. El FMI estima un valor del PIB para 2020 de 366,5 m.m. de euros y de 391,1 m.m. de euros para 2021. Estas cifras, con la información disponible en octubre de 2021, habrán de corregirse con un alza mayor del PIB en 2020-2021 y un gasto público menor en esos años, y un déficit público menor, como se ha comentado anteriormente.

**Política monetaria.** Como miembro de la zona euro, la política monetaria de Irlanda es la de la zona euro. Ha entregado su autonomía monetaria a las decisiones del Eurosistema (BCE y gobernadores de los países miembros de la zona euro), en el que participa el Banco Central de Irlanda, con un peso relativo en función de la población de la república irlandesa y de PIB. En 2020, el PIB irlandés ha seguido expandiéndose y ha alcanzado más de un tercio del PIB español, siendo la población de España más de nueve veces la población de Irlanda. Como resultado de todo ello, la clave de capital de Irlanda en el Banco Central Europeo es de 1,3772 % y la de España de 9,6981% (es decir, siete veces más).

El objetivo de la política monetaria común es la estabilidad de precios, manteniendo la inflación, a medio plazo, en un nivel inferior, aunque próximo, al 2%. Desde su constitución como país independiente en 1921, Irlanda sólo ha tenido una política monetaria autónoma desde el 31 de marzo de 1979 hasta el 31 de enero de 1998, menos de 10 años. Hasta marzo de 1979 la libra irlandesa (punt, en gaélico) tenía un paridad de uno a uno con la libra esterlina, por lo tanto, el Banco de Inglaterra tomaba las decisiones. Irlanda también participó en el sistema monetario europeo (SME), desde el principio en marzo de 1979. En septiembre de 1992, la crisis del SME dio lugar a la salida de la libra esterlina del SME, la punt permaneció, aunque hubo de devaluarse, en un 10% respecto a su paridad central, a finales de enero de 1993. Irlanda ha sido también país fundador del euro, desde su lanzamiento el uno de enero de 1999. Como en el caso de España, pocos años después, se vió perjudicada por unos tipos de interés oficiales del Eurosistema demasiado bajos, durante el boom de su economía, previos al estallido de la burbuja inmobiliaria en 2008. Ahora también se beneficia de la protección que supone el Eurosistema para la estabilidad monetaria y financiera de la zona euro y cada uno de sus miembros.

### 3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS

Las perspectivas de futuro son buenas, pero existen riesgos a tener en cuenta, como los siguientes:

- a) La aparición de una nueva variante del covid-19 resistente a las vacunas que obligue a reintroducir controles a la movilidad de las personas.
- b) El Brexit/Protocolo de Irlanda del Norte, sigue siendo un riesgo importante, aunque menos percibido que hace un año, a pesar de las dificultades con el Reino Unido sobre la materia. La desviación de comercio hacia otros países de la UE es apreciable, pero aún sigue dependiendo Irlanda de importaciones de bienes intermedios del Reino Unido.
- c) El reciente acuerdo sobre la fiscalidad internacional respecto a las empresas multinacionales. Irlanda ha aceptado, finalmente, un tipo efectivo del impuesto de sociedades del 15% para las empresas multinacionales que facturan a partir de 750 millones de euros. El gobierno estima una minoración anual de ingresos tributarios de 2.000 millones de euros anuales, por el desincentivo que se supone para la inversión extranjera directa elevar el tipo del 12,5% actual al 15%. Además, está pendiente el acuerdo para la implementación, del primer pilar del consenso OCDE,

sobre la erosión de bases imponibles y la relocalización de beneficios, más allá del tipo del 15% (segundo pilar)

d) Una inflación más elevada y persistente como consecuencia de la presión de la demanda embolsada durante el tiempo de restricciones por la pandemia, agravada por las distorsiones de oferta y las rupturas en las cadenas de valor mundiales, el incremento del precio de la energía y los efectos de segunda vuelta sobre salarios y precios de una mayor inflación esperada.

e) La desglobalización creciente, el desacuerdo sobre el futuro de la OMC, el incremento del proteccionismo económico y comercial. Estos son factores que perjudican, de manera especial, a un país pequeño y muy integrado en la economía mundial, como Irlanda. Irlanda es un país muy expuesto a la ruptura de las cadenas de valor globales, especializada en la prestación de servicios de alto valor añadido en la última fase de la cadena, aunque tal ventaja no es de la economía indígena, sino del sector de capital extranjero de EM.

### 3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO

1.- **Una breve perspectiva histórica** de la economía irlandesa permite entender mejor su situación actual. Hasta finales de los 50s, Irlanda no participó en la reconstrucción, ayuda y apertura europea. En los años 60s comenzó a crecer intensamente y comenzó a dejar de ser una economía básicamente agrícola. En 1973 se incorpora a la CEE con el Reino Unido y Dinamarca. La crisis del petróleo vuelve a empeorar la marcha de la economía, siendo un país muy dependiente de esta materia prima.

El 13 de marzo de 1979 comienza a operar el SME, un régimen de tipo de cambio fijo, pero ajustable, e Irlanda participa en él desde el principio. La esterlina se queda fuera. La paridad de uno a uno de la libra irlandesa con la británica se suspende el 31 de marzo de 1979, paridad que se mantuvo desde la independencia de Irlanda, incluso después de la salida de la Commonwealth en 1948 y la declaración de república en 1949. Durante los años 80s, después de la segunda crisis del petróleo, el crecimiento de la economía es bajo, terminando la década con tasas de paro muy elevadas, media anual del 18%. Desde su entrada en la CEE Irlanda fue beneficiaria neta de los Fondos Estructurales y uno de los países miembros con un nivel de renta per cápita más bajo.

Desde principios de los 90s la economía vuelve a crecer con cierta intensidad, pero la tasa de paro no baja del 15%. Sin embargo, a partir de 1995 comienza un período de muy intenso crecimiento, a tasas reales del PIB cercanas del 10% anual acumulativo, manteniéndose la inflación en el 2,5%. El desempleo baja, y la tasa de paro se reduce 10 puntos porcentuales hasta el 4,5% en 2000. Resultó ser un fenómeno tan destacable, que se habló del "tigre celta", refiriéndose al éxito de Irlanda, y por analogía a los tigres asiáticos. Después de la adopción del euro, siguió creciendo hasta el año 2007, si bien a una tasa real, aproximadamente la mitad, 5,5%. La tasa de paro se mantuvo hasta 2007 por debajo del 5%, a pesar de la fuerte inmigración neta que tuvo lugar.

Irlanda fue uno de los primeros países afectados por la crisis financiera causada por las hipotecas sub-prime y la pródiga financiación del boom inmobiliario por los bancos comerciales. En efecto, en 2008 ya se produce una recesión económica con una caída del PIB real del 4%, que continúa en 2009, con otra caída adicional, de casi el 5%. La tasa de paro se triplica en 2010 respecto a 2007, y la economía entra en un período de tasas de inflación negativas o cercanas al 0%, que dura hasta hoy. Los problemas de financiación de los bancos y del sector público se agudizan y el país tiene que ser rescatado de tipos de interés muy altos, de insolvencias bancarias y de alto endeudamiento público con un plan en el que participan la UE, el BCE y el FMI. En diciembre de 2010 Irlanda firmó un Programa de Ayuda Financiera (PAF) por el que se instrumentó una ayuda de 85.000 millones de euros entre 2011 y finales de 2013 (50.000 millones de euros para financiar al sector público y 35.000 millones para financiar a los bancos). Fue país protagonista de la crisis de la deuda soberana que afectó también a Grecia y Portugal, y a España e Italia.

2.- **Planificación fiscal con las "beps"** (base erosion and profit shifting). Desde 2014, Irlanda entra de nuevo en un ciclo expansivo, con tasas de crecimiento por encima del



5%, ajustadas por la distorsión en los datos del cálculo del PIB, que supone la actividad de las empresas multinacionales (EM) que se domicilian en Irlanda, sobre todo, a partir de 2015. Un tipo impositivo de sociedades, 12,5%, y, sobre todo, las facilidades para la planificación fiscal de las EM USA, marcan la evolución de la economía y las finanzas públicas de la República de Irlanda en el último sexsenio. Las EM se aprovechan de las diferentes normas fiscales, entre UE y los USA, relativas al impuesto de sociedades y a la determinación de la residencia fiscal de las EM. En la UE la empresa paga impuestos donde tiene la sede en la que se toman las decisiones de control y gestión, mientras que según la legislación USA, la empresa tiene su sede y es residente en el país en el que está jurídicamente registrada. Las EM dicen cumplir con las normas fiscales de la UE, de USA y de los países donde operan. La falta de un acuerdo global de los gobiernos sobre la imposición a la actividad empresarial de las EM es lo que facilita la "planificación fiscal" de estas EM. Modificaciones de las normas fiscales nacionales unilaterales no resuelven el problema general de fondo. En 2017, con la administración Trump, se rebajó el impuesto de sociedades del 35% al 15,5% para estas compañías, pero tuvo poco impacto en las decisiones de éstas. Desde el punto de vista USA, no hay evasión de impuestos, sino un embolsamiento de rentas y beneficios de sus EM en el exterior, que cuando se repatrian pagarán impuestos. En este contexto, La Comisión Europea estima que Apple ha recibido subvenciones del gobierno irlandés por valor de más de 13.500 millones de euros, por el ahorro de impuestos de esta empresa USA al domicializarse en Irlanda. El Tribunal de Justicia de la UE no ha dado la razón a la Comisión y ésta ha recurrido. Que las EM paguen impuestos donde de verdad desarrollan su actividad real es el objetivo de las negociaciones multilaterales en la OCDE. Un acuerdo que cierre vías de escape de las EM con las beps, es considerado, por el FMI y la Comisión Europea, como un riesgo mayor para la economía irlandesa (*Ireland art. IV Consultation Report*, IMF June 2021). El Tax Plan publicado por el Tesoro USA en abril de 2021, si es aceptado por el legislativo USA, puede significar el punto de inflexión en un acuerdo en la OCDE sobre tributación internacional de las EM. Irlanda, de momento, junto con otros países pequeños de la UE, cuestiona la propuesta del G-7 para un tipo impositivo de sociedades mínimo del 15% para las EM. Hay que recordar que en la UE se requiere la unanimidad en materia impositiva. El FMI, en el informe mencionado, indica que Irlanda tiene otros muchos atractivos para la inversión extranjera, más allá del incentivo fiscal, y es optimista sobre el futuro crecimiento de la economía irlandesa, aún en un escenario de acuerdo internacional sobre beps y el tipo mínimo del 15%.

En el otoño de 2021, Irlanda, finalmente, ha aceptado, en el marco de la OCDE, el acuerdo para elevar al 15% el tipo impositivo del impuesto de sociedades y discutir la erosión de bases impositivas y el desplazamiento de beneficios bajo el principio de la tributación de las multinacionales en la jurisdicción donde llevan a cabo su actividad. Irlanda sigue prefiriendo el status quo actual, y ha indicado que para ella el 15% sería el tipo máximo que puede aceptar. El gobierno está también pendiente de si el Congreso USA aprueba el acuerdo alcanzado en la OCDE/G-20 sobre fiscalidad internacional, y está preparado para la discusión sobre los detalles pendientes para su implementación, en su caso.

### **3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS**

En 2020, Irlanda ha exportado bienes por 157 m.m. de euros e importado por 87 m.m., con un PIB de 372 m.m. de euros. Estas cifras de exportaciones e importaciones corresponden a mercancías que cruzan realmente la frontera, son inferiores a las que aparecen en el documento de la balanza de pagos. Las partidas de exportaciones de bienes más importantes son los medicamentos y químicos. La partida de importaciones más importante son las aeronaves y productos farma-químicos. En 2020 las exportaciones de servicios alcanzaron los 244 m.m. de euros y las importaciones 306 m.m. La partida más importante de las exportaciones de servicios es la de servicios informáticos, y la partida más importante de importaciones de servicios son los pagos por investigación y desarrollo. Por lo tanto, en 2020, como en los años anteriores, la balanza comercial de Irlanda es superavitaria (118 m.m. de euros) mientras que su balanza de servicios es deficitaria (por 62 m.m. de euros).

#### **3.4.1 APERTURA COMERCIAL**

Irlanda es una economía muy abierta al exterior y, por ello, muy dependiente de la coyuntura internacional y las condiciones mundiales de comercio. Uno de los riesgos principales sobre la

economía irlandesa es la reciente ruptura de las cadenas de valor internacionales y la tendencia progresiva a la desglobalización. La tasa de apertura de Irlanda, medida por la suma de exportaciones e importaciones de bienes sobre el PIB, fue en 2020 del 92,5% (las exportaciones el 65,6% y las importaciones el 26,6% del PIB). El Pib de Irlanda en 2020, 372,8 m.m. de uros fue entorno a un tercio del español. El valor de las exportaciones e importaciones utilizado para calcular los porcentajes corresponden a movimientos de las mercancías en las fronteras, no a los de la contabilidad de balanza de pagos, que son muy superiores, ver apartado 3.8 de este informe.

### 3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

Principales socios comerciales: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES irlandesa.

2019		2020	
PAÍS	Exports-Imports		Exports-Imports
EE. UU.	46.749 - 12.404	EE. UU.	47.166 - 10.743
Reino Unido	15.576 - 24.816	Bélgica	17.898 - 2.432
Bélgica	15.494 - 2.159	Reino Unido	14.452 - 23.527
Alemania	13.409 - 7.771	Alemania	17.377 - 7.329
Países Bajos	8.585 - 4086	Países Bajos	8.531 - 4.110
China	8.207 - 3.145	Suiza	3.216 - 3.598
Suiza	5.522 - 2044	Francia	5.078 - 9.528
Francia	5.322 - 12.149	China	9.812 - 3.766
Italia	3.893 - 1.315	Italia	4.604 - 1.724
Japón	2.766 - 661	Japón	2.745 - 730
<b>España</b>	<b>2.342 - 1.396</b>	<b>España</b>	<b>2.430 - 1.611</b>
<b>EXPORT- IMPORTS</b>	<b>151.548 - 90.035</b>	<b>EXPORTS- IMPORTS</b>	<b>156.714 - 85.675</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Última consulta octubre 2021.

En relación con el año 2020 se observa que Irlanda mantenía un superávit comercial con todo el mundo, incrementado respecto a 2019, y que alcanza los 71 m.m. de euros el año pasado. Tiene un superávit de más de 35 m.m. de euros con los EE.UU, y con el resto de países también, excepto con el Reino Unido y Francia.

### CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)

Destinos de EXPORTACIONES

irlandesas.

PAÍS	2019	2020	% s/.total	%var 20/19
EE.UU.	46.749	47.166	30.1	0.9
Bélgica	15.494	17.898	11.4	15.5
Alemania	13.409	17.377	11.1	29.6
Reino Unido	15.587	14.452	9.2	-7.3
China	8.207	9.812	6.3	19.5
Países Bajos	8.585	8.531	5.4	-0.8
Francia	5.322	5.078	3.2	-4.8
Italia	3.893	4.804	2.9	18.3
Suiza	5.522	3.216	2.1	-41.8
Japón	2.766	2.745	1.8	-0.7
<b>España</b>	<b>2.342</b>	<b>2.430</b>	<b>1.6</b>	<b>3.8</b>
<b>TOTAL</b>	<b>151.548</b>	<b>156.714</b>	<b>100</b>	<b>3.4</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Última consulta noviembre 2021.

En el período de enero a septiembre de 2021, los EE.UU. sigue liderando las exportaciones de Irlanda con un porcentaje de 30,0%. Bélgica ha bajado al cuarto puesto con el 8,1% del total. Alemania el 11,2% y el Reino Unido el 11,0%. Estas son exportaciones de bienes que cruzan la frontera, un total de 140 m.m. de euros en 2018, 152 m.m. en 2019 y 158 m.m. en 2020, que como se ve son datos diferentes a los del cuadro 1 (datos de balanza de pagos).

#### CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)

##### Países procedencia de las IMPORTACIONES

PAÍS	2019	2020	%s/. total	%var 20/19
Reino Unido	24.816	23.527	27.5	-5.2
EE.UU.	12.404	10.743	12.5	-13.4
Francia	12.149	9.526	11.1	-21.6
Alemania	7.771	7.329	8.6	-5.7
Países Bajos	4.066	4.110	4.8	0.8
China	3.145	3.766	4.4	19.7
Suiza	2.044	3.598	4.2	76.0
Bélgica	2.159	2.432	2.8	12.7
Italia	1.315	1.724	2.0	31.1
<b>España</b>	1.396	1.611	1.9	15.4
Polonia	696	798	0.9	14.6
<b>TOTAL</b>	<b>90.035</b>	<b>85.675</b>	<b>100</b>	<b>-4,8</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Última consulta noviembre 2021.

En el período enero-septiembre de 2021 el principal país proveedor de Irlanda fue el Reino Unido con el 16,9% de las importaciones. Los EE.UU. con el 16,0% fueron segundos. Les siguen Francia con el 10,8% y Alemania con el 8,2%. El valor de las importaciones que cruzan la frontera, distinto al valor del Cuadro 1, fue de 91 m.m. de euros en 2018, de 90 m.m. en 2019 y de 86 m.m. en 2020.

#### 3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

Los productos más exportados en 2020 fueron los farmaco-químicos y los productos químicos orgánicos, que suman entre ambos el 58,7% del total de las exportaciones (36,1% y 22,6 %, respectivamente). Los productos más importados en 2020 fueron aeronaves (15,4%) los químico orgánicos (9,5%) y los de farma-química (10,2%).

#### CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES

EXPORTACIONES DE IRLANDA AL RESTO DEL MUNDO POR SECTORES ICEX					
	2020	2019	Var. 20/19	2018	2017
Productos industriales y tecnología	135.036	125.004	8,0%	114.261	96.755
Agroalimentarios	15.450	19.138	-19,3%	18.513	18.500
Bienes de consumo	4.634	4.539	2,1%	4.189	4.162
Bebidas	1547	1.802	-14,2%	1.521	1.424
No determinado	1.59	1.102	-3,9%	1.231	991

<b>TOTAL</b>	<b>157.728</b>	<b>151.586</b>	<b>4,1%</b>	<b>139.716</b>	<b>121.833</b>
--------------	----------------	----------------	-------------	----------------	----------------

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda.

#### CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

<b>EXPORTACIONES PRINCIPALES DE IRLANDA</b>					
	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>Var. 20/19</b>	<b>2018</b>	<b>en--ab21</b>
FARMAQUÍMICA	56.897	46.928	21,2%	44.237	18.315
QUÍMICA ORGÁNICA	35.566	31.751	12,0%	27.656	11.639
COMPONENTES ELECTRÓNICOS.	7.433	6.664	11,5%	3.745	2.764
INSTRUMENTAL MÉDICO	4.661	5.427	-14,1%	4.783	1.705
ORTOPEDIA	4.425	5.283	-16,2%	5.538	1.524
INFORMÁTICA HARDWARE	4.550	4.871	-6,6%	4.017	1.198
ADITIVOS PARA LA ALIMENTACIÓN	3.823	7.335	-47,9	7.281	1.195
OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	2.841	2.860	-0,7%	2.827	1.004
AERONAVES	3.350	4.072	-17,7%	4.714	573
MATERIAS PRIMAS Y SEMIMANUF.	1.094	1.137	-3,8%	1.101	518
<b>TOTAL 10 sectores principales</b>	<b>124.642</b>	<b>116.333</b>	<b>7,1%</b>	<b>105.903</b>	<b>40.439</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo.

#### CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES

<b>IMPORTACIONES IRLANDEAS DEL RESTO DEL MUNDO POR SECTORES ICEX</b>					
	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>Var. 20/19</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Productos industriales y tecnología	66.322	70.738	-6,2%	72.247	64.220
Agroalimentarios	8.739	8.608	1,5	8.500	7.975
Bienes de consumo	8.455	7.758	9,0	7.372	7.223
Bebidas	1.204	1.121	7,4	1.067	1.017
No determinado	2.212	2.122	4,2	2.266	2.172
<b>TOTAL</b>	<b>86.933</b>	<b>90.347</b>	<b>-3,8</b>	<b>91.454</b>	<b>82.607</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Última consulta octubre 2021.

#### CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

<b>IMPORTACIONES PRINCIPALES DE IRLANDA</b>					
	<b>2020</b>	<b>2019</b>	<b>Var. 20/19</b>	<b>2018</b>	<b>en--ab21</b>
AERONAVES	13.392	21.144	-36,7%	21.657	4.493
QUÍMICA ORGÁNICA	8.307	5.083	63,4%	3.617	3.050
FARMAQUÍMICA	8.846	7.273	21,6%	11.401	3.009

INFROMÁTICA HARDWARE	4.821	4.962	-2,8%	4.399	1.384
AUTOMÓVILES	2.589	3.013	-14,1%	3.066	1.219
COMBUSTIBLES	3.025	4.832	-37,4%	5.253	1.124
COMPONENTES ELECTRÓNICOS	1.074	930	15,5%	775	971
MATERIAS PRIMAS Y SEMIMANUF.	1.935	2.032	-4,8%	1.971	727
EQUIPOS TELECOMUNICACIONES	1.713	1.705	0,5%	1.527	560
EQUIPAMIENTOS	1.718	1.104	55,5%	678	489
<b>TOTAL 10 sectores principales</b>	<b>47.424</b>	<b>52.082</b>	<b>-8,9%</b>	<b>54.350</b>	<b>17.030</b>

Datos en millones de euros. Fuente:EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Última consulta octubre 2021.

### 3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

La balanza de servicios de Irlanda es deficitaria. En 2020 el déficit fue de 61.899 y en 2019 el déficit fue de 105.564 millones de euros. Las partidas más importantes son los servicios informáticos, con un superávit de +127.876 en 2020 y las operaciones de leasing por +156.939 millones de superávit. Por el contrario, los servicios por investigación y desarrollo presentaron un déficit de -94.985 millones de euros y los pagos netos por royalties y licencias de -71.336 millones.

EXORTACIÓN de servicios, millones euros	2019	2020
Servicios financieros (sin seguros)	17.620	19.129
Royalties y licencias	10.482	13.085
Servicios informáticos	118.459	134.182
Investigación y desarrollo	5.487	9.198
Leasing operacional	19.425	18.122
<b>TOTAL</b>	<b>230.152</b>	<b>244.069</b>

IMPORTACIÓN de servicios, millones euros	2019	2020
Servicios financieros (sin seguros)	15.686	16.943
Royalties y licencias	85.851	84.421
Servicios informáticos	6.161	6.306
Investigación y desarrollo	137.06	104.183
Leasing operacional	1.185	1.183
<b>TOTAL</b>	<b>335.716</b>	<b>305.968</b>

Fuente: CSO: *Statistical Yearbook of Ireland 2021. International Accounts, publicado octubre 2021* (table 18.1).

### 3.5 TURISMO

La sub-balanza de turismo y viajes de Irlanda registró en 2020 un déficit de 427 millones de euros, con unos ingresos de 1.641 millones. (CSO, *Statistical Yearbook 2021, octubre 2021*). En 2019, los ingresos fueron de 5.786 millones de euros, con un déficit de 1.888 millones. Los pagos por turismo y viajes se redujeron en 2020 a 2.072 millones desde los 7.374 de 2019. Es patente que el sector ha sido muy perjudicado por la pandemia, desde marzo de 2020.

### 3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA

### 3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES

Irlanda ofrece un marco fiscal y de flexibilidad regulatoria muy atractivo para la inversión extranjera. No se requiere permiso para establecer una empresa (existe el derecho a establecerse), aunque en algunos sectores se requiere cumplir con algunos contenidos de la licencia o autorización, como la venta de bebidas alcohólicas, restauración, petróleo, etc. A continuación, se expone en detalle el régimen regulatorio de la inversión extranjera en Irlanda:

- Marco general: No existe un marco normativo específico para la inversión extranjera. Ésta está sometida a la normativa general societaria [1], fiscal y de competencia [2], sin que haya previsiones diferenciadoras respecto a la inversión de origen irlandés.

- Procedimiento: La inversión exterior está liberalizada, no existiendo procedimiento específico alguno de autorización, ni análisis previo de consideraciones de seguridad nacional u otras restricciones específicas, ni requerimientos de notificación ex ante o ex post [3], ni previsión de procedimientos de suspensión.

- Restricciones sectoriales específicas: En Irlanda no hay restricciones normativas específicas para la inversión extranjera. Aplican las mismas reglas a los inversores nacionales que a los extranjeros. En determinados sectores se exigen autorizaciones para poder operar, que bien pudieran contener previsiones relevantes para un inversor potencial. Estos son algunos ejemplos:

- Energía: para poder operar en los sectores del gas y la electricidad las compañías necesitan disponer de un permiso que concede la comisión reguladora de la energía (Commission for Regulation of Utilities). Este permiso es susceptible de contener previsiones relevantes relativas a la potencial adquisición de un operador.

- Servicios de comunicación: para poder proveer servicios de radio o televisión se requiere una licencia de la comisión reguladora de las comunicaciones (Commission for Communications Regulation). Estas licencias son susceptibles de incluir la obligación de notificar cualquier cambio en el control de un operador. No obstante, cualquier restricción al control de un operador aplicará de igual manera a un inversor nacional que a uno extranjero.

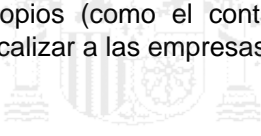
- Tratamiento de aguas: ciertas actividades requieren la concesión de permisos por parte de la agencia de protección medioambiental (Environmental Protection Agency). La transferencia de estas licencias exige la autorización previa de esta agencia, que estará condicionada al cumplimiento por el adquirente de ciertos requisitos técnicos y financieros.

- Sector de defensa: Tampoco hay una regulación específica para la inversión extranjera en el sector de defensa. Cabría señalar que Irlanda no dispone de un sector de defensa tradicional y que sus niveles de exportación de material de defensa son mínimos (y se trata de componentes, más que de equipo militar, que está sujeto a las correspondientes licencias de exportación).

[1] Los vehículos de inversión más frecuentes son la creación de una sociedad privada de responsabilidad limitada y la creación de una filial. En ambos casos, los requerimientos administrativos son muy limitados. La constitución de una sociedad privada de responsabilidad limitada exige disponer de un secretario y dos directores, uno de los cuales ha de residir en el Espacio Económico Europeo (EEE), si bien, la compañía queda exenta del cumplimiento de estos requisitos si adquiere un bono por importe de aproximadamente 35.000€ para hacer frente a posibles multas (por infracción de la normativa societaria o fiscal). Hay, no obstante, un tipo de sociedad, la Private Limited by Shares Company (Ltd. Company), para la que solo se requiere un director y un secretario. También se exige proporcionar anualmente las cuentas de la compañía al registro mercantil. La creación de una filial exige disponer de una estructura de gestión de la empresa y su registro mercantil.

[2] Los procesos de concentración empresarial que reúnen ciertas características (respecto del volumen de negocios de las partes) han de ser notificados ex ante y requieren autorización previa de la autoridad nacional de competencia.

[3] En ausencia de un procedimiento de notificación, la elaboración de estadísticas sobre inversión extranjera es llevada a cabo por el instituto nacional de estadística (Central Statistics Office) y por el órgano asesor del Gobierno en materia de política empresarial, comercial, científica, tecnológica y de innovación (Department of Business, Enterprise & Innovation), que realizan un seguimiento de las empresas que invierten en Irlanda empleando procedimientos propios (como el contacto con los organismos de atracción de la inversión extranjera para localizar a las empresas, etc.).



### 3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES

La inversión extranjera directa acumulada en Irlanda, que alcanzaba a finales de 2020 los 1.100 m. m. de uros frente a los 1.025 m.m. de euros de 2019 (algo menos de tres veces el valor de su PIB) procede, principalmente, de Estados Unidos en un 75%, como último inversor. Sin embargo, casi 400 m.m. de euros procedían de centros offshore (dos tercios en Centro América y un tercio en Europa) y , donde tienen sus sedes las compañías multinacionales, sobre todo de EE.UU. Países como Luxemburgo y Suiza, son también países de procedencia de la inversión en Irlanda de empresas localizadas allí, pero en cantidades muy inferiores.

Exceptuados los centros offshore y los dos países mencionados, la inversión viene directamente de EE.UU por un valor acumulado de algo más de 200 m.m. de euros hasta finales de 2019 (ado que casi 750 m.m. de euros de inversión provienen en última instancia de los EE.UU., se concluye que las empresas USA canalizan una inversión agregada en Irlanda de 550 m.m. de euros a través de centros offshore). El volumen de inversión acumulado por el Reino Unido en Irlanda alcanzaba los 41 m.m. de euros y el de Francia 22 m.m.; España 13, 4 m.m. euros. Toda esta información está extraída de "*Foreign Direct Investment 2019*", de la Central Statistics Office, CSO, publicada el 17-12-2020.

Casi un 40% por ciento de la inversión extranjera directa en Irlanda va destinada al sector de producción manufacturera (141 m.m. de euros en el sector farmacéutico), y el resto a los servicios (150 m.m. al sector de los servicios de información y comunicación y 212 m.m. a los servicios de intermediación financiera). Según las estadísticas de la UNCTAD sobre inversiones extranjeras directas (Foreign Direct Investment in reporting countries) Irlanda ocupaba el 9º puesto mundial , como receptor de inversiones, en 2018 (último año con cifras disponibles) con un stock que alcanzaba los 909 miles de millones de dólares. España ocupaba el 15º puesto con 659 m.m. de dólares.

Según el último informe de IDA Ireland sobre la estrategia de IDE para 2021-2024, *IDA Driving Recovery and sustainable Growth 2021.2024*, la inversión extranjera directa en Irlanda ha dado como resultados que más de 1.600 empresas de capital extranjero estén instaladas en Irlanda con una contribución importante al empleo, las finanzas públicas y el desarrollo regional. La IDE está bastante concentrada en los sectores con alta productividad y con amplios mercados internacionales de demanda, como las manufacturas del sector biofarmacéutico, química y equipamiento médico. También la IDE se ha dirigido al sector servicios destacando los servicios tecnológicos de telecomunicaciones e información, financieros, ingenierías y servicios profesionales. Del total, 847 compañías son de los EE.UU., más del 50%, y son además las más grandes; 354 de la UE, sobre todo de Alemania y Francia y 136 del Reino Unido. Otros países de procedencia de la IDE en Irlanda son también: Canadá, India, Japón y China.

Las EM, clientes de IDA, emplearon directamente a 248 mil personas en 2019, 10% de la población activa en 2019. En 2020 empleaban a 257 mil, un 12%, ya que por el covid el empleo cayó en la economía nacional mientras que las empresas de capital extranjero incrementaron el empleo en un 3,6%. El empleo indirecto de las EM se estima por IDA en 206 mil personas, elevando la cifra total a 463 mil, con los directos, esto es un cuarto del empleo total en el sector privado. En 2019, 20.600 personas trabajan en investigación i+d en Irlanda. La inversión de las EM fuera del área metropolitana de Dublín alcanza el 50%, por lo que contribuyen así al reequilibrio regional.

El impacto de las EM en la economía irlandesa va más allá de la creación de empleo directo e indirecto. IDA estima en 10 m.m. de euros las compras de las EM de materiales y servicios irlandeses, y en 7,4 m.m. su inversión de capital en edificios, maquinaria y equipos provistos por

irlandeses. La movilidad del trabajo entre el sector del capital extranjero y el indígena es otro efecto positivo sobre el sector puramente nacional. En un estudio conjunto de IDA y la OCDE denominado *FDI Qualities of Ireland 2020*, entre 2009 y 2015 un empleado de cada cuatro de las EM pasó a trabajar en empresas indígenas o se hizo autónomo. Además las EM son tractoras de las empresas indígenas medianas y pequeñas para que estas exporten y mejoren en tecnología y digitalización. Las exportaciones totales de las EM supusieron casi el 70% de todas las exportaciones de Irlanda en 2019. La OCDE, en el estudio mencionado, avisa de la alta concentración de la IDE en sectores controlados por las EM, que, no hay que olvidar, que al final su mercado y actividades van dirigidas al exterior de Irlanda, lo que supone un riesgo para la economía irlandesa dependiente de la volatilidad de las decisiones de las EM. Así, por ejemplo, las EM contribuyen con sus beneficios a que la recaudación por el impuesto sociedades suponga un 80% de su recaudación total. También los empleados residentes, con altas rentas pagan IRPF, el 33% de su recaudación.. dicho esto los beneficios de las EM pertenecen a no residentes. Los salarios pagados por las EM alcanzaron los 15,1 m.m. de euros en 2019. Aunque es cierto que un tercio de las EM llevan en Irlanda desde hace más de 20 años, es decir, desde antes que se creara el euro en 1999, aunque Irlanda siempre tuvo claro que adoptaría el euro como moneda nacional en sustitución de la libra irlandesa.

En el cuadro 1 se puede observar el flujo de inversiones por países por la diferencia entre el acumulado (posición) a final de año de 2019 y 2018, últimos datos disponibles. Los países mencionados son aquellos en que está localizado el inversor en Irlanda. Es una selección, por lo que los totales son superiores a los cinco orígenes de la IDE en Irlanda. La importante cantidad proveniente de centros offshore y de países con muy escasa población y economías productivas domésticas pequeñas, como Luxemburgo o Suiza. Holanda también es un país con bruscas variaciones en los flujos anuales, así en 2019 los inversores localizados en este país transfirieron a Irlanda 81.083 m.m. de euros.

**CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES**

<b>INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN IRLANDA POR PAÍSES SELECCIONADOS.</b>					
<b>Acumulado 2018</b>		<b>Acumulado 2019</b>		<b>Diferencia 2019-2018</b>	
<b>País</b>	<b>Valor (M€)</b>	<b>País</b>	<b>Valor (M€)</b>	<b>País</b>	<b>Valor (M€)</b>
Estados Unidos	295.505	Estados Unidos	221.549	EE.UU.	-73.956
Suiza	69.769	Suiza	87.552	Suiza	+17.783
Luxemburgo	175.079	Luxemburgo	69.234	Luxemburgo	-105.845
Reino Unido	50.409	Reino Unido	41.060	Reino Unido	-9.349
Centros offshore	220.178	Centros offshore	398.248	Centros offshore	+178.070
<b>TOTAL</b>	<b>915.849</b>	<b>TOTAL</b>	<b>1.025.789</b>	<b>TOTAL</b>	<b>+109.940</b>

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2019 (table 4)*, CSO Ireland, diciembre 2020.

El sector más beneficiado por la inversión extranjera acumulada en Irlanda hasta 2019, último dato disponible en octubre 2021, es, con diferencia, el de intermediación financiera que supone 212 m.m. euros. Además, destacan las cifras de inversión acumulada en el sector de servicios de tecnologías de la información y comunicación y la inversión acumulada en el sector biofarmacéutico. En 2019, 400 m.m de euros fueron al sector manufacturero y 625 al sector servicios, de un total de 1.025 m.m. de euros. En 2020 la IDE alcanzó los 1.100 m.m de euros, pero no se dispone aún de su desglose definitivo por sectores

**INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES**



Sector	Acumulado 2018	Acumulado 2019
Bio-farmacéutico	99.677	141.139
Servicios tecnologías de la información y comunicación	121.613	150.207
Servicios intermediación financiera	202.526	212.010
Otras actividades de servicios	87.936	115.712

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2019 (table 8)*, CSO Ireland, diciembre 2020.

INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN IRLANDA y DE IRLANDA EN EL EXTERIOR		
	Acumulado fin de año, IDE en Irlanda	Acumulado fin de año. IDE en el exterior
2018	915,8	845,3
2019	1.025,8	966,6
2020	1.100,2	983,4
2021(1ªmitad)	1.149.4	1.078,2

Datos en miles de millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2019 e International Account Q2 2021*, CSO Ireland.

Estos datos coinciden con las cifras de la UNCTAD en dólares, que situó a Irlanda como el octavo receptor de inversión extranjera directa en 2019 y el duodécimo como emisor.

### 3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA

La inversión extranjera en Irlanda en estos últimos años ha venido de la mano de las multinacionales que se han instalado o han ampliado sus instalaciones. En 2020, empresas como Amazon, Munich Re, Pfizer, Tik Tok, Microsoft o MSD, han anunciado nuevas inversiones en Irlanda. Muchas empresas internacionales tienen su sede europea en Irlanda, atraídas, principalmente, por las ventajosas condiciones fiscales y el buen ambiente para los negocios. Algunas de las empresas más conocidas con presencia en Irlanda son: Accenture, Adobe, Airbnb, Amazon, Axa, Citi, Dropbox, Facebook, Fujitsu, Google, GlaxoSmithKline, HSBC, IBM, Intel, Kellogg's, Microsoft, Novartis, PayPal, Pfizer, Prudential, Roche, Sage, SAP, Siemens, Tata, Twitter o Vodafone. Con estos nombres es lógico que las operaciones más relevantes sean de telecomunicaciones y tecnologías de la información, banca e industria farmacéutica.

La inversión en el desarrollo de servicios de tics (información y comunicación) emplea a casi 100 mil personas en 2020 en Irlanda. La industria farmacéutica con más de 30 mil empleados. Le siguen los servicios financieros (con casi 29 mil empleos). Las empresas que manufacturan equipamientos médicos (36 mil empleos), la producción de computadoras, aparatos electrónicos y ópticos (21 mil) y otros servicios profesionales y de negocios (16 mil). Los servicios informáticos y la producción de ordenadores y electrónica y el sector farmacéutico incrementaron en casi un 6% su empleo, cada uno, en 2020 respecto a 2019. El sector manufacturero de las EM empleó a 112 mil personas y el sector servicios a 145 mil, con un total ya mencionado de 257 mil empleos directos en 2020, 12 mil empleados más que en 2019. Esta información está disponible en el documento "*Driving Recovery and Sustainable Growth 2021-2024*" de IDA Ireland.

### 3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS

La principal agencia pública encargada de la promoción de la inversión extranjera en Irlanda es IDA Ireland. En su página web ([www.idaireland.com](http://www.idaireland.com)), se pueden encontrar algunos datos. No obstante, la fuente oficial es la Central Statistics Office (CSO). Conviene hacer notar que no

fue hasta 2005 cuando este organismo empezó a publicar datos relativos a inversiones.

### 3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES

A lo largo del año, **IDA Ireland** suele organizar eventos de promoción de Irlanda como destino de inversiones extranjeras, siempre en el exterior. A su vez, **Enterprise Ireland** organiza eventos para proporcionar asistencia y facilitar la inversión por parte de empresas irlandesas en otros mercados, haciendo especial hincapié en las oportunidades que presentan los países de la eurozona de cara a diversificar y minimizar los potenciales efectos negativos del Brexit. En cuanto a licitaciones públicas, uno de los eventos más destacados es Procurex que se celebra en el mes de abril.

### 3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES

La inversión de los residentes en Irlanda en el exterior alcanzó los 983 m.m. de euros en 2020. Entre los principales países destinatarios de inversión por parte de Irlanda, destaca Luxemburgo que en 2019 alcanzó un volumen acumulado de inversiones de 420 m.m. de euros, de un total de 966 m.m. (Fuente CSO, Foreign direct Investment 2019). A este país europeo le sigue los EE.UU. como destinatario de la inversión de los residentes en Irlanda por un volumen de 125 m.m. de euros a finales de 2019. A continuación, el Reino Unido con casi 100 m.m. de euros, que coincide con la cifra de inversiones de los residentes irlandeses localizada en los centros offshore mundiales. Casi un 80% de esta inversión está destinada al sector servicios y un 20% al sector manufacturero.

**CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES**

INVERSIONES DE IRLANDA EN EL EXTERIOR, PRINCIPALES DESTINOS.					
2018		2019		Acumulado 2019	
País	(M€)	País	(M€)	País	(M€)
Luxemburgo	26.874	Luxemburgo	17.663	Luxemburgo	420.525
Estados Unidos	-4.612	Estados Unidos	18.302	Estados Unidos	124.690
Reino Unido	3.966	Reino Unido	6.411	Reino Unido	96.486
Países Bajos	-72.763	Países Bajos	-33.758	Países Bajos	59.132
Offshore Centroamérica	-4.066	Offshore centroamérica	-6.054	Offshore de Centroamérica	64.486
<b>TOTAL</b>	<b>-8.146</b>	<b>TOTAL</b>	<b>-14.858</b>	<b>TOTAL</b>	<b>966.641</b>

Datos en millones de euros. *Foreign Direct Investment Annual 2019*, CSO Ireland, 17 diciembre 2020.

El principal sector receptor de inversión irlandesa es el de actividades financieras y de seguros cuya cifra acumulada en 2018 fue de 91.469 millones de euros.

INVERSIONES DE IRLANDA EN EL EXTERIOR, PRINCIPALES SECTORES		
Sector	Acumu. 2018	Acumu. 2019
Manufacturas	116.920	132.684
Actividades financieras y de seguros.	90.924	13.170
Comercio mayorista y minorista	12.027	16.128

Datos en millones de euros. *Fuente: Foreign Direct Investment Annual 2019*, CSO Ireland, 17 diciembre 2020.

### 3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS

La información sobre el conjunto de las diferentes partidas de la balanza de pagos en Irlanda se publica anualmente en el *Statistical Yearbook of Ireland*, de la Oficina Central de Estadísticas (CSO). La última información disponible se encuentra, dentro del último Yearbook publicado en octubre de 2021, en la sección International Accounts, donde se publican los datos hasta 2020 incluido (table 18.1). La actividad de las empresas multinacionales residentes en Irlanda con los no residentes, distorsiona, enormemente, la interpretación de prácticamente todas las subbalanzas, tanto de la Balanza por cuenta corriente como de la Cuenta financiera (ver a este respecto, *The balance of Payments in Ireland*, Department of Finance, agosto 2019).

**1. Balanza comercial.** Las exportaciones e importaciones de bienes que se contabilizan en la balanza de pagos y en las cuentas nacionales de Irlanda, suponen unos volúmenes mucho mayores que el movimiento de bienes en frontera. Esto es así, como ha explicado la CSO, por el alto volumen de compraventas llevados a cabo en el exterior por EM registradas en Irlanda, pero que nada tienen que ver con la economía real irlandesa. Los saldos positivos de la balanza comercial de bienes superan en cada año, del período 2017-19, los 100 m.m. de euros. En 2020 saldo comercial positivo fue de 144.953 millones de euros.

**2. Balanza de servicios.** Muestra un déficit en los últimos años. Las partidas más importantes corresponden a las exportaciones de servicios informáticos, derivados, en gran medida, de la presencia en Irlanda de las grandes compañías tecnológicas estadounidenses. Estos ingresos se compensan con los pagos por royalties y licencias, por un lado, y los pagos por investigación y desarrollo por otro. Estos pagos van dirigidos, en su mayor parte, a las propias subsidiarias de la EM radicadas en otros países y corresponden al pago por servicios de la propiedad intelectual. Los pagos derivados de la investigación y desarrollo, realizados en el exterior por cuenta de las EM de Irlanda, son una partida de los pagos por servicios empresariales. Estos últimos incluyen también, como ingresos, los servicios operacionales de leasing de aviones, en torno a 18 m.m. de euros en 2020, y, como pagos, otros servicios empresariales a empresas subsidiarias, diferentes a los anteriores, por montantes importantes, por ejemplo, casi 68 m.m. de euros en 2020. Todo ello da lugar a unas cifras en 2020 de ingresos por 244.809 millones y de pagos de 305.968 millones de servicios entre residentes y no residentes.

**3. Balanza de rentas.** Esta balanza muestra también un déficit importante, del orden de 89 m.m. de euros en 2020, derivado de los pagos por los rendimientos de las inversiones directas de las EM en beneficios y dividendos. Por lo que se refiere a los pagos netos por 14 m.m. de euros de los rendimientos por inversiones en cartera en 2020, 72 m.m. corresponden a pagos y 58 m.m. a ingresos (en Irlanda hay una industria de servicios de inversión muy importante). La balanza de rentas secundarias, remesas de emigrantes y transferencias corrientes, tiene un saldo anual negativo (salidas netas de remesas de emigrantes por encima de los 3.000 millones de euros, en cada uno de los últimos años. En 2020 el saldo fue de 3.784.

**4. Balanza por cuenta corriente (BCC).** El saldo de la BCC en 2020 muestra un déficit por -9.892 millones de euros, un 2,6% del PIB de ese año. la nueva estimación, a octubre de 2021, del déficit de la BCC de 2019 asciende a -70.772 m.m. de euros, casi un 20% del PIB de 2019. En 2018 hubo un superávit de casi 20 m.m. de euros (6% del PIB) y en 2017 de solo 1.4 m.m. sta alternancia aleatoria de deficit y superavit, y, además, en cantidades importantes, se debe a la actividad, imprevisible, de las EM. Así, la BCC pierde toda su significación, apuntando a que sus saldos poco tienen que ver con la actividad económica subyacente de la economía irlandesa. Por ello, las autoridades irlandesas calculan lo que llaman la **BCC modificada**, o ajustada por la actividad de las EM en Irlanda (este ajuste se realiza también con el PIB, la RNB y la demanda interna), en aras de que los datos macroeconómicos representen mejor la realidad de la economía irlandesa. Para intentar clarificar las cuentas se describen cuatro fenómenos que afectan a las transacciones entre residentes y no residentes (*The balance of payments in Ireland: two decades in EMU*, Department of Finance, August 2019).

- En primer lugar, desde finales de la década del 2000, se domicilian en Irlanda las sedes de grandes compañías multinacionales. Ya que están registradas en Irlanda, son residentes en este país a efectos de la contabilidad del PIB, PNB y RNB y de la balanza de pagos. En

particular, los beneficios que estas EM obtienen por sus actividades a nivel mundial son entradas por la balanza de rentas de la BCC, son rentas de factores nacionales en el exterior. Sin embargo, esta actividad no origina un beneficio sustancial a la economía doméstica irlandesa. Estos beneficios se mantienen en Irlanda, pero no son propiedad de los nacionales irlandeses, y solo cuando se distribuyen dividendos a se produce una salida a través de la balanza de rentas. Como las EM son libres de decidir cuándo distribuyen dividendos, las distorsiones de un año a otro de la balanza de rentas, y por tanto de la BCC pueden ser importantes. Si se distribuyen dividendos en un año por cantidades importantes en base a los beneficios obtenidos y retenidos en años anteriores, ese año, la balanza de rentas, y por lo tanto la BCC, tendrá un déficit (pagos/salidas) muy alto, que no tiene nada que ver con la actividad económica del año en Irlanda. Las entradas de beneficios incrementan la renta nacional bruta de un periodo de manera importante, aunque no es renta disponible para gastar en Irlanda. Por otra parte, casi la totalidad de los beneficios entran netos de impuestos, que se habrán pagado en el país de procedencia, con lo cual el Tesoro irlandés no obtiene ingresos, debido a los tratados que evitan la doble imposición. Así se incrementa la RNB sin generar ingresos fiscales.

- En 2015 un número pequeño, pero cuantitativamente muy importante de EM norteamericanas, trasladaron sus balances a Irlanda, con el resultado de un incremento extraordinario de los activos de propiedad intelectual (PI) registrados en Irlanda, en lugar de que estas EM compraran esos derechos de PI. Como consecuencia, el volumen de activos de capital subió en un 40%, de 760 m.m. euros a 1.060, en un solo año, algo sin precedentes. Este hecho, puramente contable, afectó a la FBCF y disparó el crecimiento del PIB, de manera puramente artificial, hasta un 25% en 2015, respecto a 2014. Solo a primeros de 2018 se hizo explícito que Apple fue responsable de gran parte de la distorsión en las cuentas nacionales y en la balanza de pagos de 2015.
- El sector de leasing de aviones en Irlanda acoge a EM que se dedican a esta actividad financiera. De hecho, en torno al 50% de esta actividad a nivel mundial la realizan EM registradas en Irlanda. Ya que el volumen de euros en estas operaciones es muy grande, el impacto en una economía pequeña como la irlandesa, distorsiona la contabilidad de la balanza de bienes y servicios. De hecho, el Ministerio de Finanzas estima que en el período 2008-18, suponen una media anual del 7% del total de exportaciones de servicios. Ya que la EM irlandesa es propietaria de los aviones que compran, son importaciones, y se incluyen en el stock de capital de Irlanda, aunque estos no han cruzado físicamente sus fronteras. Por otra parte, estos activos están sometidos a depreciaciones importantes. Esta actividad es un sector muy capital intensiva y solo deja en Irlanda los impuestos que pagan sus empleados, que son pocos.
- El “contract manufacturing” es una forma de externalización de actividad productiva por las EM irlandesas a otras empresas no residentes. Sin embargo, los derechos de PI se mantienen como propiedad de la EM, así la empresa subcontratada no es propietaria en ningún momento de lo que produce, es un servicio de producción para la EM irlandesa. Cuando los productos se venden fuera de Irlanda, la EM irlandesa es quien vende y se contabiliza como exportaciones irlandesas. Este fenómeno infla las exportaciones de bienes finales, y las importaciones de productos intermedios, y afecta al cálculo del PIB. Sin embargo, toda esta actividad no tiene prácticamente ninguna repercusión sobre la economía real irlandesa, pues no genera empleo aquí. Este fenómeno comenzó a tener una importancia cuantitativa a partir de 2015 cuando pasaron a domiciliarse en Irlanda un número pequeño, pero muy importante en tamaño, de EM cuyo activo principal es la PI.

En resumen: el valor de las transacciones de la BCC, del PIB y de la RNB se han visto aumentadas en los años recientes por los beneficios de las rentas de la PI de las EM que se localizaron en Irlanda, aunque de ello no se benefician los nacionales residentes, y por la factura de la depreciación asociada con activos propiedad de extranjeros, que se incluyen en el stock de capital irlandés (que pagan los no residentes).

Así, de la BCC habría que restar las rentas por beneficios de las EM que se instalan en Irlanda, la depreciación sobre las importaciones de servicios por investigación y desarrollo (pagos por la EM irlandesa a empresas no residentes para que investiguen a favor de la EM de aquí (diferente de los pagos por patentes, copyrights, royalties...), la depreciación del activo PI y la depreciación de los aviones comprados, propiedad de las EM de leasing de Irlanda. Estas partidas sobreestiman el saldo de la BCC. Por el contrario, la BCC está subestimada (hay que

añadir) por la importación (neta) de aviones de las empresas de leasing, la importación (neta) de servicios de I&D derivados de la PI y los servicios de I&D importados. Así se obtiene la BCC modificada.

Así se explica las oscilaciones tan bruscas de los saldos de la CAB de 2017 a 2020. Las alteraciones vienen de 2015, y así se pasó de un +4% de superávit en 2015 a un déficit de -4% en 2016, casi el equilibrio en 2017, a un superávit del 6% en 2018 y a un déficit del 19,9% del PIB en 2019, y finalmente otro déficit en 2020 de casi 10 m.m. de euros (2,6% del PIB). El problema es que la BCC que estimaba el documento del Ministerio de Finanzas de agosto de 2019, calculaba un superávit de la BCC para 2018 de más del 10% del PIB, en la contabilización según las reglas del 6º manual de elaboración de la balanza de pagos del FMI, cuando el dato oficial hoy es del 6,% (el déficit de la BCC modificada sobre la RNB modificada, según la metodología descrita calculaba un superávit cercano al 4% anual de la RNB modificada en cada año entre 2015 y 2017 y un 6,5% en 2018). El déficit estimado antes del verano para 2019 de la BCC era de -40 m.m. de euros, después del verano es de 70 m.m. Esto quiere decir que hay un retraso considerables en el conocimiento preciso de las autoridades estadísticas (CSO) de las transacciones de las EM.

5. **La cuenta de capital (CK)** es más consistente en su evolución, indicado unas salidas netas de capitales importantes derivadas de la depreciación del capital fijo propiedad de las EM; estas variaciones del stock de capital, no son variaciones de activos financieros, no generan pasivos. Según el manual del FMI la cuenta de capital debe contabilizar solo transferencias de capital. Al ser transferencias, a una salida de capital (por ejemplo, condonación de deuda externa) no corresponde la generación de un pasivo, es financiación unilateral a no residentes. Las transferencias de capital, que recibe Irlanda de los fondos estructurales de la UE, son entradas de capital que se registran en esta cuenta. Pero el grueso de saldos negativos tan importantes, de entre 25 m.m. a más de 50 m.m. de euros, en los últimos tres años, corresponden a salidas (pagos) de capital netas derivadas de la depreciación del valor de los activos fijos (bienes y derechos que permanecen en el país en varios períodos y que mantienen su valor sin monetizarlos) propiedad de no residentes. Normalmente las transacciones por cuenta de capital (en la definición del FMI) son pequeñas. Este no es el caso de Irlanda por la presencia de las EM. El signo negativo indica, que las demás partidas constantes, se incrementa la posición acreedora del país. En 2020 el saldo de la Cuenta de Capital fue de -15.526.

6. **Cuenta financiera (CF).** No hay una fuente estadística en Irlanda que presente de manera coherente un documento completo de la balanza de pagos del país. Es decir, un documento bajo las reglas contables de la partida doble, y por lo tanto en equilibrio, que muestre que el saldo de la balanza por cuenta corriente (BCC) es igual a la suma de los saldos de la cuenta de Capital (CK) y de la Cuenta Financiera (CF). Se ha analiza ahora la CF de 2019 con datos de principios del año 2021, ya que el Yearbook de octubre de 2021 de la CSO, no ofrece un documento completo de la balanza de pagos de 2010 y años anteriores. Esto se debe, por supuesto, a la dificultad de contabilizar la impredecible actividad con no residentes de las EM registradas en Irlanda, y a los desfases temporales con los que las autoridades irlandesas conocen e interpretan esas transacciones financieras.

Lo primero a notar es que no hay patrones claros de entradas (ingresos-incrementos de pasivos) o salidas (pagos-incremento de activos) de capitales, ni de las variaciones correspondientes de activos y pasivos frente al exterior. Así, en la cuenta financiera hay saldos positivos y negativos que se alternan caprichosamente, en magnitudes muy elevadas. En 2020 los movimientos de inversión directa hacia Irlanda determinaron un incremento de pasivos netos de Irlanda frente al exterior por 1066,4 m.m. de euros. Las inversiones en cartera en Irlanda incrementaron los pasivos brutos de Irlanda en 304 m.m. (entradas de capital-ingresos), pero las salidas, por este concepto, llegaron a 341 m.m. euros, con un saldo positivo de 37 m.m. de euros. Sin embargo, en 2017, el saldo fue negativo por 55 m.m. de euros. Todos estos movimientos de capitales, incluidas las inversiones directas, son muy volátiles. No corresponden a un patrón, sino a las decisiones puntuales de las EM de EE.UU.

## CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS

---

BALANZA DE PAGOS, SALDOS millones euros	2018	2019	2020
<b>SALDO POR CUENTA CORRIENTE</b>	<b>19.617</b>	<b>-70.772</b>	<b>-9.892</b>
<b>Balanza Comercial</b>	109.132	118.116	144.953
<b>Balanza de Servicios</b>	-16.345	-105.561	-61.899
-turismo y viajes	-639	-1.888	-427
-royalties y licencias	-49.006	-75.369	-71.336
-servicios informáticos	87.731	112.298	127.876
-investigación y desarrollo	-34.313	-131.519	-94.985
<b>Rentas primarias</b>	-69.451	-79.837	-89.161
-compensaciones empleados	-86	-152	-293
-de inversiones directas	-58.115	-69.165	-78.025
-de inversiones en cartera	-12.794	-16.202	-13.986
<b>Rentas secundarias</b>	-3.720	-3.486	-3.784
<b>SALDO POR CUENTA DE CAPITAL</b>	<b>-52.019</b>	<b>-35.310</b>	<b>-15.526</b>

Fuente: CSO *Statistical Yearbook 2021* (publicado octubre 2021) para 2019 y 2020, y *Yearbook 2020* para 2018.

BALANZA DE PAGOS SALDOS, millones euros	2018	2019	2020
<b>SALDO CUENTA FINANCIERA</b>	<b>-32.163</b>	<b>-66.309</b>	<b>-10.424</b>
Inversiones directas	21.775	-87.307	-72.579
Inversiones en cartera	37.600	29.173	31.268
Otras: derivados, etc.	-92.307	-8.605	29.638
Activos de reserva	770	429	1.248
Errores y omisiones, netos	240	9.235	-9.222

Fuente: CSO *International Accounts Q4 2020* Table 1.2 (publicado febrero 2021).

### 3.9 RESERVAS INTERNACIONALES

Irlanda cuenta, en octubre de 2020 con 6.207 millones de euros de reservas exteriores oficiales; de ellas 815 millones en derechos especiales de giro, 951 se su Posición en el FMI y 282 millones de euro en oro. El resto en activos de nominados en moneda extranjera (table 18.4 de *Statistical Yearbook of Ireland 2021*, CSO, octubre 2021).

### 3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

Irlanda tenía la Libra Irlandesa ("pound" en inglés y "punt" en gaélico) como moneda nacional hasta la introducción del Euro, divisa que adoptó desde sus inicios. Hasta marzo de 1979 la libra irlandesa tenía un tipo de cambio fijo de paridad, uno a uno, con la libra británica (esterlina) y de hecho formaba una unión monetaria con ese país. Previamente Irlanda se incorporó al sistema monetario europeo, con una banda estrecha del +/- 2,25%, en el momento en que comenzó a operar el 13 de marzo de 1979, mientras que el Reino Unido decidió quedarse fuera. La paridad con la libra esterlina duró poco días y el 31 de marzo hubo de romperse. Como describe Jon Kelly en *The Irish Pound: From Origins to EMU*, Quaterly Bulletin, spring 2003, Banco Central e Irlanda, debido a una política contractiva del Banco de Inglaterra y al petróleo del Mar del Norte, la paridad uno a uno hizo que ante la fortaleza de la esterlina, la punt cotizara en el límite de la banda de apreciación con el franco belga, y las autoridades irlandesas decidieron romper la paridad con la esterlina que había sobrevivido desde la independencia irlandesa. Desde la ruptura de la unión monetaria con el Reino Unido la moneda irlandesa se vió sometida a fluctuaciones importantes con la esterlina: entre 74 peniques en 1981 a 110 en el otoño de 1992. El 16 de septiembre de 1992 la esterlina salió del mecanismo de cambio del SME, y unos

meses después, el 30 de enero de 1993, la libra irlandesa hubo de ser devaluada en un 10% dentro del SME.

Desde enero de 1999 Irlanda pertenece a la zona euro, como uno más de los 11 países fundadores. La cotización del euro (véase la web del BCE) con el dólar USA, en casi 21 años, se ha movido en una banda amplia de entre 0,82 dólares por euro, en octubre de 2000 hasta 1,60 en julio de 2008, con una cotización media de todo el período de 1,20 dólares por euro (que pudiera considerarse un valor de equilibrio). Respecto a la libra esterlina, el euro se ha movido en una banda de entre 0,57 libras por euro, en mayo de 2000, hasta 0,98 libras en diciembre de 2008, con una media, en los casi 21 años, de 0,77 libras por euro. El comercio bilateral con el Reino Unido sigue siendo muy importante para Irlanda, además los casi dos millones de británicos que habitan en Irlanda del Norte tienen la esterlina como moneda, por lo que la cotización euro/libra es relevante, para Irlanda, pero sus autoridades poco pueden hacer al respecto. Irlanda recobró su independencia monetaria en marzo de 1979, pero la perdió cuarenta años después. No obstante el país entró de buena gana en la zona euro desde el principio y se mantiene contento en él.

### 3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS

Una de las consecuencias de la existencia de un núcleo de EM en Irlanda que realizan operaciones financieras de gran tamaño con no residentes, de manera impredecible, es la dificultad de interpretar sus datos de endeudamiento neto internacional (net international investment position, NIIP). Del mismo modo que los flujos resultantes de los saldos de las cuentas públicas del gobierno incrementan o reducen el nivel de deuda pública del país, los flujos de los saldos de la BCC incrementan o reducen el volumen de pasivos netos frente al exterior, la deuda neta internacional.

En 2020 la NIIP alcanzó el 170% del PIB de Irlanda (fuente: *Statistical Yearbook of Ireland 2021*, CSO, table 18.4, publicado en octubre 2021.). En el año 2015 la NIIP llegó a representar el 200% del PIB, y desde 2014 hasta hoy se ha mantenido por encima del 150% del PIB, mientras que el nivel de referencia de la zona euro (procedimiento de desequilibrios excesivos) es del 35%, y en España está en torno al 80%. Esos porcentajes tan altos indicarían un nivel de vulnerabilidad muy grande de la economía irlandesa, a cambios del apetito por el riesgo de los inversores internacionales que han de financiar tan ingente endeudamiento neto exterior. El fuerte deterioro de la NIIP en 2015 se debe a relocalización en Irlanda de los balances de unas pocas, pero muy importantes, EM estadounidenses. Esto tiene por efecto la entrada de grandes cantidades de capital, en forma de activos de propiedad intelectual (PI) que incrementa el stock de capital, pero que son pasivos para Irlanda. No se contabilizan como endeudamiento en la NIIP por que son transferencias de capital (CK) y no generan sus entradas un incremento de la posición deudora del país por que no son activos financieros que tienen contrapartida. Sin embargo, estas inversiones se financian con préstamos y créditos de las filiales del grupo de la EM irlandesa, y estos son pasivos, de las EM en Irlanda, que sí se incluyen en el endeudamiento neto del país. Son pasivos de las EM, pero no de los nacionales irlandeses.

Finalmente, el hecho de que Irlanda es un centro destacado en la provisión de servicios financieros internacionales de inversión (IFSC, International Financial Services Center) complica aún más la interpretación de la Cuenta financiera de inversiones en cartera y otras inversiones financieras, como derivados, etc. y, por lo tanto, de la NIIP. La labor de intermediación internacional del IFSC tiene poca repercusión en la economía real irlandesa, más allá del número relativamente pequeños de empleos que genera. Los propietarios finales de estas instituciones de intermediación financiera son no irlandeses. En conclusión no es posible determinar el NIP ajustado por la actividad de las Empresas extranjeras que operan en Irlanda en los diferentes sectores, incluyendo el financiero. El Ministerio de Finanzas en el documento citado estima como plausible un endeudamiento neto internacional de los nacionales irlandeses (excluidas las operaciones de las empresas extranjeras) con los no residentes, en el entorno del 80% de la RNB modificada (ajustada por las EM, GNI\*), desde 2018.

En 2020, el volumen acumulado de inversión directa de Irlanda en el exterior alcanzó los 987 m.m. de euros, la inversión en cartera los 3.637 m.m. de euros y otras inversiones (préstamos, cuentas de divisas, créditos comerciales etc.) los 1680 m.m. de euros. Para completar los activos hay que añadir las reservas (oro, divisas, etc.) que alcanzaron un volumen acumulado de 6,2

m.m. de euros en 2020. Lo que hace un total de activos de 6.331 m.m. de euros. Por lo que respecta a los pasivos, la inversión directa acumulada en Irlanda por no residentes alcanzó los 1.97 m.m. de euros, las inversiones en cartera 4.263 m.m. de euros y otras inversiones los 1.587 m.m. de euros; lo que hace un total de 6.948 m.m. de euros. Por lo tanto la diferencia, que es el endeudamiento neto internacional o NIIP, alcanzó los 637 m.m. de euros en 2020,, es decir un 172 % del PIB (372 m.m. de euros).

### 3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO

En cuanto al riesgo soberano, la calificación de las principales agencias privadas de rating para Irlanda es la siguiente:

Agencia de Rating	Largo-plazo	Perspectiva
Standard & Poor's	AA-	Estable
Moody's	A2	Estable
Fitch Ratings	A+	Estable

Fuente: *National Treasury Management Agency*, octubre de 2021.

El tipo de interés del bono a 10 años del Gobierno irlandés fue del 0,160 % el 25-11-21. En el peor momento de la crisis financiera alcanzó el 13,13 %, el 4 de julio de 2011. La curva de rendimientos a corto plazo a fecha de hoy, 25-11-21, es: a 3 meses el -0,607%, a 6 meses el -0,687 %, a un año el -0,632%.

### 3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

El gobierno ha respondido con una política económica contracíclica a la crisis del covid-19, con el objetivo de minimizar sus efectos sobre el empleo y las rentas de asalariados, de los autónomos y los ingresos de las pequeñas y medianas empresas. Para ello ha expandido el gasto público y el déficit público se ha incrementado, si bien se partía de una posición muy buena a principios de 2020 para hacerlo. Ya con anterioridad a la crisis sanitaria del covid-19, el sistema sanitario era uno de los talones de aquiles de la economía. Otro sector con deficiencias estructurales es el sector de la vivienda, con precios muy altos de compra de vivienda y de alquiler, para la renta media de los irlandeses. El empleo de las multinacionales y sus altos salarios han empujado el coste de la vida y precios al alza. Por último, el país sigue contando con unas infraestructuras físicas, carreteras, ferrocarril-metro, puertos, aeropuertos, que necesitan más inversión. Un objetivo de las autoridades es hacer frente a estos problemas, que forman parte del debate público cotidiano, con las políticas y la inversión necesarias.

El plan Proyecto Irlanda 2040, de 2018, trata de impulsar las infraestructuras físicas de comunicación en todo el país y en las áreas urbanas, que permanecen retrasadas respecto al progreso general del país desde los años 90s. En el otoño de 2021 el gobierno ha acordado y hecho público el Plan Nacional de Desarrollo (*National Development Plan 2021-2020*) que trata de actualizar e impulsar los objetivos de inversión del plan de 2018. El nuevo plan tiene una previsión de inversión pública de 165 m.m. de euros en el período 2021 a 2030, lo que implica una inversión pública media anual del 5% de la RNB\*. Otro objetivo importante de las autoridades está relacionado con la transición ecológica a una economía descarbonizada. También en el otoño de 2021, el gobierno ha hecho público su Plan de Acción Climática: *Cimate Action Plan 2021: Securing Our Future*. En este plan se reiteran los objetivos de reducción de emisiones en un 50% en 2030 y de alcanzar en 2050 la neutralidad en las emisiones (emisiones netas cero). Para ello se actuará sobre los edificios ya existentes incrementando su eficiencia energética, se electrificará, en todo lo posible, el transporte público y privado, se expandirá la producción de energías renovables, hasta alcanzar el 80% en 2030 , sobre todo la eólica, y se reducirán las emisiones de gases del sector agropecuario en un 20-30% para 2030.

Por otra parte, es objetivo del gobierno también el apoyo a las empresas domésticas para su integración en los ecosistemas tecnológicos y farmacéuticos de las EM, para enraizar, en lo posible, los efectos externos positivos de la presencia de las EM, en el tejido productivo



doméstico. Otros objetivos de política son extender los beneficios sociales a las escuelas, familias y al uso de transporte público. En política de empleo, el gobierno es consciente de que algunos tipos de empleo desaparecerán definitivamente con la pandemia y quiere redirigirlos a hacia empleos en sectores con futuro. El apoyo a startups y empresas innovadoras es una prioridad. Se apuesta decididamente por el teletrabajo con incentivos fiscales a empresas y empleados.

Por último, el gobierno tiene siempre presente el objetivo de la estabilidad macrofinanciera del país, después de la negativa experiencia de la crisis 2008-13, que determinó que Irlanda fuera rescatada con un programa de ajuste y financiación de la UE y el FMI.

## 4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

### 4.1 MARCO INSTITUCIONAL

#### 4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES

Las relaciones bilaterales se enmarcan en la pertenencia de España e Irlanda a la Unión Europea y la zona euro. Ambos países, pues, tienen una política comercial exterior común. También son comunes la política monetaria, de competencia y agraria.

#### 4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS

Existe un Convenio entre Irlanda y España para evitar la doble imposición y prevención de la evasión fiscal, publicado en el B.O.E. núm 309, de 27 de diciembre de 1994.

#### 4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS

España e Irlanda son miembros de la UE y del euro, comparten una política monetaria, comercial, de competencia y agrícola común. No existen trabas comerciales entre los dos países. No existen contenciosos bilaterales.

### 4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

Hasta septiembre de 2021 las exportaciones de bienes a Irlanda alcanzaron los 1.298,3 millones de euros, un 3% menos que en el mismo período del año anterior. Para ese período las importaciones fueron de 1.686,3; una reducción del 10,7% respecto al mismo período de 2020. **En 2020 las exportaciones españolas a Irlanda alcanzaron los 1.721,3 millones de euros** (lo que supuso un aumento del 23,3% respecto a 2019) y las importaciones de España procedentes de Irlanda alcanzaron los 2,559,0 millones de euros (lo que supuso un incremento del 9,3% respecto a 2019), resultando **un saldo comercial a favor de Irlanda de 843,7 millones de euros**.

Exportaciones de España a Irlanda (millones de euros):

2018	2019	2020	2021
1.385,4	1.396,5	1.721,3	1.298,3 (enero-sept.)

Importaciones de España procedentes de Irlanda (millones de euros):

2018	2019	2020	2021
2.488,5	2.342,1	2.559,0	1.498,7 (enero-sept.)

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 23-11-21.

Los principales productos de la exportación española a Irlanda en 2020 (según ranking de productos TARIC) fueron: los productos farmacéuticos (590 mill. euros), los productos químicos orgánicos (85 mill.), combustibles y aceites minerales (60 mill.), legumbres y hortalizas (55 mill.), frutas, frutos secos, conservas (52 mill.) y bebidas de todo tipo /40 mill.).

Los principales productos de la importación española desde Irlanda en 2020 (según ranking de productos TARIC) fueron: los productos farmacéuticos (493 mill.euros), otros productos químicos (330 mill.), aceites esenciales, perfumería (301 mill), productos químicos orgánicos (204 mill.) y pescados (50 mill), leche y lácteos (45 mill.) y carnes (37 mill.).

#### CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

Las exportaciones de Irlanda a España aumentaron 9,3% en 2020 respecto al año anterior y fueron los productos industriales y tecnología los que aumentaron con más intensidad, un 22,8%.

EXPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR SECTORES ICEX					
	2020	2019	Var. 20/19	2018	2017
Productos industriales y tecnología	1943	1.582	22,8%	1.723	1.725
Agroalimentarios	521	624	-16,5%	639	651
Bienes de consumo	67	96	-30,5%	85	96
Bebidas	14	25	-44,4%	26	22
<b>TOTAL (incluye sector "no determinado")</b>	<b>2.559</b>	<b>2.342</b>	<b>9,3%</b>	<b>2.488</b>	<b>2.506</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Análisi comercio exterior europeo:Irlanda-España. Última consulta: 23-11-2021

#### CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

EXPORTACIONES 10 PRINCIPALES SECTORES DE IRLANDA A ESPAÑA					
	2020	2019	Var.20/21	2018	ene/ago21
FARMAQUÍMICA	913	617	48,0%	613	452
OTROS PRODUCTOS	344	371	-7,2%	339	248
ADITIVOS ALIMENTACIÓN	313	383	-18,2	396	219
INFORMÁTICA-HARDWARE	58	54	7,9%	60	54
QUÍMICA ORGÁNICA	199	124	59,7%	290	50
MATERIAL FUNGIBLE	27	30	-10,6%	28	27
PRODUCTOS FUNDICIÓN	15	27	-44,6%	31	20
AERONAVES	111	71	56,6%	37	20
EQUIPOS TELECOMUNICACIONES	35	51	-31,4%	39	19
QUESO	22	27	-19,2	22	18
<b>SUB-TOTAL</b>	<b>2.041</b>	<b>1.759</b>	<b>16,0%</b>	<b>1.857</b>	<b>1.131</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM,Informe Irlanda-España. Última consulta: 22-11-2021.

#### CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

Las cifras de importaciones de Irlanda a España se incrementaron en un 23,3% en 2020 respecto a 2019; con porcentajes por encima del 25% en productos industriales y tecnología y en bebidas.

IMPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR SECTORES ICEX					
	2020	2019	Var. 20/19	2018	2017
Productos industriales y tecnología	1279	994	28,8%	981	869
Agroalimentarios	219	178	22,8%	182	159

Bienes de consumo	127	138	-7,6%	130	130
Bebidas	52	41	26,2%	43	36
<b>TOTAL (incluye sector "no determinado")</b>	<b>1.721</b>	<b>1.396</b>	<b>23,3%</b>	<b>1.385</b>	<b>1.242</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe Irlanda-España. Última consulta 23-11-21.

#### CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

IMPORTACIONES 10 PRINCIPALES SECTORES DE IRLANDA A ESPAÑA					
	2020	2019	Var. 20/19	2018	en-ago21
FARMAQUÍMICA	390	333	16,9%	256	325
QUÍMICA ORGÁNICA	48	95	-49,6%	154	91
AERONAVES	323	39	713,3%	0	78
CONFECCIÓN FEMENINA	48	68	-29,3%	66	54
PRODUCTOS FUNDICIÓN ACERO	31	39	-20,8%	23	40
PRODUCTOS FUNDICIÓN BIENES	30	46	-35,0%	31	35
AUTOMÓVILES	99	74	33,2%	142	31
NO DETERMINADO	41	44	-6,1%	47	30
MATERIAS PRIMAS, SEMIMANUF.	34	32	7,9%	27	27
PROTECCIÓN DE CULTIVOS	25	34	-25,4%	34	23
<b>SUB-TOTAL</b>	<b>1.073</b>	<b>809</b>	<b>32,7%</b>	<b>784</b>	<b>737</b>

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe Irlanda-España. Última consulta: 22-11-21.

#### CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL

La balanza comercial entre Irlanda y España muestra para el periodo de entre 2016-2019 un saldo positivo para Irlanda, si bien es cierto que este saldo es cada vez menor y pasó de 1.761,32 millones de euros en 2016 a 944,68 millones de euros en 2019.

BALANZA COMERCIAL. PERSPECTIVA IRLANDESA					
	2020	2019	2018	2017	2016
Exportaciones	2.558,83	2.342,07	2.488,48	2.506,96	2.915,71
Importaciones	1.719,77	1.396,54	1.385,43	1.242,34	1.154,39
Saldo	843,74	945,56	1.103,05	1.264,62	1.761,32
Cobertura (%)	147,25%	167,71%	179,62%	201,79%	252,58%

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 22-11-2021.

#### 4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS

En el comercio bilateral de servicios entre España e Irlanda, la balanza es favorable a Irlanda. Las cifras para 2018, 2019 y 2020 son las siguientes (en millones de euros).

Comercio bilateral de servicios	2018	2019	2020
Importaciones españolas de Irlanda	2.397	2.801	2.519
Exportaciones españolas a Irlanda	1977	2.193	1.966
Saldo neto a favor de Irlanda (déficit para España)	420	608	553

Fuente: ICEX ESTACOM, septiembre 2021

Los servicios con mayor peso en las exportaciones de Irlanda a España (pagos por parte de España) fueron: los servicios informáticos, los servicios empresariales, los servicios de transporte, los servicios operativos de leasing y los servicios financieros y de seguros (fuente CSO)

Los servicios con mayor peso en las importaciones de Irlanda a España ( ingresos para España) fueron : los servicios de turismo y viajes, los servicios empresariales, los servicios relacionados con el comercio y los servicios de seguros (fuente CSO, *International Trade in Services*, pág.4, último publicado 19-11-20).

#### 4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN

En 2020 el flujo de IDE bruta española (operaciones no ETVE) en Irlanda alcanzó los 609,2 millones de euros, frente a los 272,4 millones en 2019, y los 611,0 millones en 2018. El principal sector de destino fue el de las telecomunicaciones, con 564 millones de euros. En el período 2018-2020, los sectores de destino de nuestra IDE fueron, sobre todo, las telecomunicaciones, los servicios financieros, el suministro de energía y la industria de la alimentación.

La posición acumulada de la inversión total de España en Irlanda ascendía a finales de 2019, último dato disponible, a 14.197 millones de euros. Los principales sectores de destino de esta inversión acumulada son: los servicios financieros, que representan en torno al 75% de la inversión española en Irlanda, seguido de las actividades de almacenamiento y anexas, comercio, actividades de construcción y suministro de energía.

Los flujos de inversión bruta en 2020 de la inversión irlandesa en España fueron de 15,2 millones de euros, En 2019, último dato disponible, el stock (posición acumulada) de la IDE irlandesa en España se situaba en los 3.640 millones de euros.

FLUJOS INVERSIÓN ESPAÑOLA DIRECTA EN IRLANDA.					
	2017	2018	2019	2020	2021*
INVERSIÓN BRUTA	946,3	818,1	272,4	609,2	5,4
- No ETVE	930,9	403,9	272,4	609,2	5,4
- ETVE	15,4	207,1	0	0	0
INVERSIÓN NETA	892,6	41,3	263,2	304,4	-24,7
- No ETVE	877,2	-165,7	263,2	304,4	-24,7
- ETVE	15,4	207,1	0	0	0

\* Datos de enero a junio de 2021. Datos en millones de euros. Fuente: S.G. Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones).

#### CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

FLUJOS INVERSIÓN ESPAÑOLA DIRECTA EN IRLANDA.					
	2017	2018	2019	2020	2021*
INVERSIÓN BRUTA	946,3	818,1	272,4	609,2	5,4
- No ETVE	930,9	403,9	272,4	609,2	5,4
- ETVE	15,4	207,1	0	0	0
INVERSIÓN NETA	892,6	41,3	263,2	304,4	-24,7
- No ETVE	877,2	-165,7	263,2	304,4	-24,7
- ETVE	15,4	207,1	0	0	0

\* Datos de enero a junio de 2021.

Datos en millones de euros. Fuente: S.G. Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta: 17-9-2021. Las ETVE, son Entidades de Tenencia de Valores Extranjeros; son sociedades instrumentales establecidas en España cuyo principal objeto es la

tenencia de participaciones de otras sociedades situadas en el exterior.

<b>FLUJOS DE LA INVERSIÓN ESPAÑOLA BRUTA EN IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES DE DESTINO</b>						
<b>Sector de actividad</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021*</b>	<b>TOTAL</b>
Servicios financieros, excepto seguros y fondos de pensiones	0	608,7	11,5	2,0	4,1	626,2
Almacenamiento y actividades anexas al transporte	851,2	0	0	0	0	851,2
Telecomunicaciones	0	0	210	564,0	0	774,0
Reparación e instalación de maquinaria y equipo	95,1	0	0	0	0	95,1
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire	0	0	13,4	33,1	0	51,4
Industria de la alimentación	0	0	25,4	2,7	0	28,1
Programación, consultoría y otras actividades relacionadas info.	0	1,3	1,5	0,4	0	3,2
Industria madera y corcho, excepto muebles, cestería y espartería	0	0	2,5	0	0	2,5
Fabricación de productos metálicos	0	0	0	0	1,4	1,4
Actv. sedes centrales; activ. consultoría de gestión empresarial	0	0,5	0	0	0	0,5
Transporte aéreo	0,1	1,0	0	0	0	1,1
Industria del papel	0	0	0	7,0	0	7,0
<b>TOTAL</b>	<b>946,3</b>	<b>611,0</b>	<b>272,4</b>	<b>609,2</b>	<b>5,4</b>	<b>2.444,4</b>

Datos en millones de euros. Fuente: S.G. de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones) 27-9-2011.

#### CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

<b>POSICIÓN ACUMULADA INVERSORA ESPAÑOLA EN IRLANDA</b>			
<b>SECTOR DE ACTIVIDAD.</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Servicios financieros, excepto seguro y fondos de pensiones	9.440,6	7.683,5	8.199,6
Almacenamiento y actividades anexas al transporte	1.084,1	1.523,7	4.329,3
Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto s. social obl.	417,6	411,9	366,5
Comercio mayor e interme. comercio, excep. vehículos motor y motocicletas	257,6	347,9	412,4
Actividades de construcción especializada	200,7	236,0	280,7
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-7,6	169,8	320,8
<b>TOTAL (no ETVE)</b>	<b>11.891,4</b>	<b>10.654,1</b>	<b>14.197,7</b>

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Inversiones Exteriores (Registro de inversiones), última consulta 29-9-21.

En 2019, último dato disponible, los seguros y fondos de pensiones con 366,5 millones

representan el 2,58% del total, lo que eleva el sector de servicios financieros, de todo tipo, a representar el 60% del total de la inversión acumulada de España en Irlanda a finales de 2019.

**CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA**

INVERSIÓN DIRECTA DE IRLANDA EN ESPAÑA					
	2016	2017	2018	2019	2020
INVERSIÓN BRUTA	506,4	30,0	383,3	233,6	15,1
- No ETVE	477,9	30,0	383,3	227,6	15,1
- ETVE	28,5	0	0	6,0	0
INVERSIÓN NETA	502,9	22,0	366,4	205,1	12,9
- No ETVE	474,5	22,0	366,4	199,1	12,9
- ETVE	28,5	0	0	6,0	0

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones) última consulta 27-09-21

FLUJOS DE LA INVERSIÓN IRLANDESA BRUTA EN ESPAÑA POR PRINCIPALES SECTORES DE DESTINO						
Sector de actividad	2016	2017	2018	2019	2020	2021 1T
Actividades inmobiliarias	20,9	12,6	25,1	98,6	6,0	1,3
Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	0	0	0	50,9	0	0
Servicios financieros excepto seguros y fondos de pensiones	0,5	0	1,0	30,3	0,2	0
Servicios de información	5,1	0	0	28,3	1,7	0
Industria alimentación	0	0	0	0,5	-	5,8
Telecomunicaciones	0	0	0	8,7	0	0
Investigación y desarrollo	2,2	0	0	7,5	2,8	0
Actividades de alquiler	0	0	0	0,5	0	0
Construcción de edificios	29,4	13,4	323,2	0,6	0	0
Fabricación de productos farmacéuticos	0	4,0	0	0,5	0	0
Actividades veterinarias	0	0	0	2,0	0	1,0
<b>TOTAL</b>	<b>506,4</b>	<b>30,0</b>	<b>383,3</b>	<b>227,7</b>	<b>15,2</b>	<b>8,2</b>

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta: 27-09-2021.

**CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA**

STOCK POSICIÓN INVERSORA IRLANDESA EN ESPAÑA			
DIEZ PRINCIPALES SECTORES DE ACTIVIDAD	2017	2018	2019
1.-Actividades inmobiliarias	569	720	810
2.-Actividades administrativas y auxiliares de empresa	0	326	609
3.-Actividades auxiliares a servicios financieros y seguros	0	60	534
4.-Construcción de edificios	182	218	447
5.-Fabricación otros productos minerales no metálicos	380	348	280
6.-Industria del papel	91	99	178
7.-Comercio por mayor e inter.(excepto vehículos y motos)	82	117	169

8.-Servicios de alojamiento	71	70	76
9.-Industria de la alimentación	35	37	73
10.-Actividades de seguridad e investigación	67	66	73
Resto	836	371	391
<b>TOTAL (no ETVE)</b>	<b>2.313</b>	<b>2.432</b>	<b>3.640</b>

Datos en millones de euros. Fuente: S. G.de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta 27-9-21.

#### 4.5 DEUDA

No procede por tratarse de un país miembro de la Unión Europea.

#### 4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA

##### 4.6.1 EL MERCADO

Irlanda es un país pequeño, de aproximadamente 5 millones de habitantes, con una elevada renta per cápita y con la tasa de crecimiento más elevada de la UE en los últimos años. Asimismo, el país cuenta con un beneficioso impuesto de sociedades y se trata del único país de la UE de habla inglesa, convirtiéndose así en una localización privilegiada para un gran número de compañías que han decidido instalar en Irlanda su sede. El principal centro económico del país es Dublín, la capital y ciudad más habitada, con una región metropolitana de más de millón y medio de habitantes, donde se concentran las principales empresas extranjeras. La segunda ciudad del país es Cork, situada en el sur de la isla. Sin embargo, el gobierno tiene el objetivo de distribuir mejor la actividad económica por todo el territorio irlandés, pues las diferencias regionales son grandes, sobre todo con norte y oeste de la isla. Para ello está desarrollando un plan de infraestructuras de todo tipo que igualen el campo de juego entre los diferentes condados del país, Project Ireland 2040.

Irlanda es el país más perjudicado, a corto plazo, por el BREXIT, dados sus aún importantes vínculos comerciales, económicos y logísticos con el RU. Las autoridades estiman una caída significativa en las exportaciones a la GB, sobre todo de productos del sector primario, que habrán de encontrar mercado en el continente, y que reducirá a corto plazo el crecimiento de la economía. Afortunadamente estos sectores de exportación irlandeses son los menos afectados por la perturbación del covid-19. Mayor distorsión a corto plazo puede suponer la distorsión en las importaciones de bienes del RU, que alcanzan casi el 30% del total de importaciones irlandesas. El suministro de bienes a Irlanda desde otros países requerirá tiempo, sobre todo de inputs necesarios para la producción en Irlanda. Con el tiempo, el BREXIT supondrá una desviación de comercio de Irlanda hacia el continente y en detrimento de la GB. Un BREXIT duro, con imposición de aranceles en el marco general de comercio de la OMC, hubiera sido mucho peor, naturalmente.

Como resultado de lo anterior, Irlanda es el país más beneficiado del Fondo de Reserva de Ajuste al BEXIT de la UE, para paliar sus efectos negativos, con casi el 25% de los 4 m.m. euros que constituyen el fondo para desembolsos en 2021, a pesar de tener una población de sólo 5 millones de habitantes (a España se le han asignado 174 millones). Estos fondos van a financiar, en particular, gastos para asegurar el buen funcionamiento de los nuevos trámites en frontera, aduanas, controles fitosanitarios y de seguridad de los productos, régimen de autorizaciones y certificaciones de los productos e información y otros servicios a las empresas y ciudadanos sobre el nuevo régimen de comercio con el RU.

Aunque el BREXIT es malo para todos, desde el punto de vista comercial, pues ha reducido el tamaño del mercado común europeo, **la UE-27 se ha mantenido unida y fuerte hasta el final en la negociación, protegiendo su unión aduanera y mercado único**, y ha neutralizado el efecto llamada que la decisión del RU podría haber significado para otros Estados miembros. El BREXIT, probablemente, ha facilitado también la constitución del Fondo de Recuperación e Inversiones de la UE como respuesta comunitaria a la perturbación de la pandemia del covid-19, y reforzamiento del mercado interior de la UE-27. También en **pesca** el resultado final de la negociación es mejor del esperado para Irlanda. Respecto a la petición británica de reducir en un

80% en tres años la pesca de la UE-27, el acuerdo supondrá una reducción del 25% en cinco años y medio. Al final de este período, si no hay acuerdo con el RU, la UE puede establecer aranceles sobre las importaciones de pescado del RU. Aun así, Irlanda es un país de los más perjudicados por el BREXIT en relación con el sector pesquero, como lo demuestra el hecho de que recibirá del Fondo de Reserva mencionado 106,7 millones de euro; en términos per cápita, el mayor receptor después de Dinamarca.

Por último, el acuerdo final del BREXIT implica un acuerdo de libre comercio de bienes (sin aranceles), que no cubre el comercio de servicios. Respecto a los **servicios financieros** y otros servicios producidos por las empresas multinacionales en Irlanda, **el BREXIT consolida y mejora la posición competitiva del mercado de Irlanda como país puente entre la UE y el mundo anglosajón**. Las empresas financieras localizadas en el RU han perdido el pasaporte comunitario, y tampoco ha habido acuerdo sobre la definición de la equivalencia de las oportunidades competitivas entre el RU y la UE-27 en el comercio de estos servicios financieros, ya con presencia física o de manera transfronteriza. Esto está produciendo un éxodo de empresas financieras del RU a la UE-27, en el que Irlanda está bien posicionada como país receptor de algunas de ellas. Lo mismo sucede con los **servicios profesionales**, ya que de la negociación no se ha derivado que las cualificaciones profesionales británicas de abogados, ingenieros, médicos, arquitectos, y las empresas correspondientes, sean reconocidas por la UE-27.

#### 4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN

Es necesario poner en contexto la importancia económica de Irlanda en la región. Se trata de un país pequeño, miembro de la Unión Europea y al lado de una gran potencia como es el Reino Unido. A lo largo de las tres últimas décadas, Irlanda ha pasado de ser una nación emigrante y proteccionista, dependiente del Reino Unido, a ser una economía muy abierta basada en la inversión extranjera (principalmente norteamericana). Y es que, pese a que Irlanda es un mercado pequeño e insular, conviene destacar dos aspectos que resaltan su atractivo comercial: en primer lugar, se trata de uno de los países de mayor renta per cápita de la UE. En segundo lugar, hay que reseñar el gran dinamismo de su economía, muy abierta al comercio exterior y sede de las principales multinacionales de los sectores TIC y farmacéutico (esto último debido a su beneficioso impuesto de sociedades y a que se trata del único país de la UE de habla inglesa).

El valor medio aproximado de las exportaciones anuales de bienes, de los últimos tres años 2018-2020, de Irlanda a la UE-27, es de 55 mil millones (m.m.) de euros, 15,5 m.m. euros al Reino Unido y 2,5 m.m. euros a España. Las exportaciones totales de Irlanda están en torno a los 150 m.m. Las **importaciones** medias anuales de bienes de Irlanda de la UE 27 son de 33 m.m., del RU de 25 m. m., y de España de 1,4 m.m. de euros. Las importaciones totales de Irlanda son en torno a 90 m.m. Como se ve el valor de las exportaciones de bienes de Irlanda son siempre superiores a las importaciones. Como se observa, casi el 30% de las importaciones de bienes proceden del RU (mientras que las exportaciones suponen un 12%). Es hecho implica una dependencia importante de Irlanda respecto al RU, al menos al corto plazo, ya que parte de las importaciones son inputs de la producción irlandesa de bienes.

Por otra parte, el transporte de bienes que se realizan entre Irlanda y la UE, se llevaban a cabo, casi en su totalidad, a través de la Gran Bretaña (GB). Es insignificante el volumen y el valor de los bienes comerciados por avión, por su alto coste, o por barco, líneas directas de Irlanda a Francia o España, que implica un mayor tiempo de viaje, mayor coste y riesgo de mal tiempo marítimo. Esto supone otra dependencia estratégica más de Irlanda respecto al RU. El BREXIT significa para Irlanda que el Reino Unido (RU) ha dejado de constituir parte del mercado común y de la unión aduanera de la UE. A partir de 2021, el tráfico de bienes entre estos países con el RU se enmarca en una zona de **libre comercio, sin aranceles, pero con la necesidad de comprobaciones sobre la naturaleza, el origen y el destino de las mercancías**. El RU puede negociar ahora acuerdos comerciales con terceros países, al margen de la UE, aunque la UE estará interesada en el resultado de tal negociación, y actuará en consecuencia.

Es necesario comprobar, ahora, en la frontera británico-francesa del canal de la Mancha, si las mercancías son, por una parte, de la isla de Irlanda o proceden de la Gran Bretaña (GB), y, por otra, la naturaleza de los bienes comerciados, para comprobar sus códigos aduaneros, las reglas



de origen y estándares conforme a la legislación comunitaria. En el tráfico inverso, de continente a las islas, se aplicarán los controles del RU y su destino final, bien a la GB, bien a la Isla de Irlanda. En el caso de camiones que transporten una variedad de productos, los trámites se hacen aún más complejos, al tener que comprobarse el origen y los estándares UE de cada uno de los productos.

#### 4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES

Productos **agroalimentarios**.- Este sector, en el que España ocupa un papel destacado como suministrador de frutas y hortalizas, también ofrece oportunidades en algunos nichos de mercado como el de productos gourmet, vinos, aceite de oliva, vinagre, conservas y alimentos procesados. España es el segundo exportador de vinos a Irlanda, después de Chile. En general, la imagen de España y los productos españoles es muy buena, entre otros motivos debido a la elevadísima proporción de visitantes a España (alrededor de 2,3 millones de visitas en 2019 sobre una población de casi 5 millones de habitantes), y por el hecho de no tener contenciosos históricos bilaterales. Bien es verdad, que el consumidor irlandés tiende a pensar que el producto a servicio español ha de ser más barato que el italiano o francés, sobre todo, en el sector agroalimentario. El sector de la **moda y textil**, sigue ofreciendo oportunidades interesantes para las empresas españolas; también el calzado.

Productos **industriales**.- En el ámbito industrial, las exportaciones españolas más destacables son las de los sectores farmacéutico y químicos, combustibles, y, en menor medida, los productos manufacturados de los sectores del plástico, maderas, caucho y papel-cartón. El sector químico tiene una relevancia excepcional en Irlanda. Las prendas de vestir y el conocimiento de la moda española crece progresivamente gracias a la repercusión de las marcas más conocidas de Inditex y Mango.

#### 4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

La Comisión Europea, en sus Recomendaciones específicas a Irlanda en 2020 y 2019, señala que Irlanda debe mejorar en "la utilización de energía limpia y eficiente, en el transporte público sostenible, en el suministro y tratamiento de aguas y en las infraestructuras digitales". Son notorias también las deficiencias en las infraestructuras sanitarias y en la oferta de vivienda destinada a la población nacional irlandesa (por oposición a una oferta de vivienda muy cara para el empleado de las multinacionales), sobre todo en Dublín.

##### 1.-La estrategia de inversión del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2021-2030.

El National Development Plan 2021-2030, publicado el 30 de septiembre de 2021, es una fuente relevante para determinar los sectores de interés para la IDE en Irlanda. Este plan es el sucesor del PND 2018-2027. Los PND se enmarcan en un plan de inversión pública ligada a Project Ireland 2040 (publicado en febrero de 2018). El PND anterior cifraba la inversión en 116 m.m. de euros. El nuevo PND, que llega hasta 2030, contempla una inversión de 165 m.m. de euros., lo que llevará a que la inversión pública en los próximos años llegue hasta el 5% de la RNB\* cada año (fue del 4,4% en 2020). Gasto público anual en se eleva progresivamente desde los casi 10 m.m. de euros previstos en 2021 hasta los 13,6 m.m. en 2025 y los 16,4 m.m. en 2030. Las partidas con un mayor volumen de gasto público en capital serán: transportes, casi un cuarto del total, vivienda, salud, educación, medio ambiente y Tics.

El PND estima que también podrá contar con casi 1.3 m.m. de euros anuales para inversión pública procedentes de los fondos estructurales de cohesión de la UE, en el marco de las perspectivas financieras multianuales (Multiannual Financial Perspectives 2021-27): 396 millones del Fondo de Desarrollo Regional Europeo (ciudades y regiones inteligentes, adaptación al cambio climático y desarrollo y mejora urbana), 508 millones del Fondo Social Europeo (políticas activas de empleo, formación en habilidades y aprendizaje y programas contra la pobreza) 294 millones de cooperación transfronteriza /con Irlanda del Norte y 77 millones del Fondo de Transición Ecológica Justa. Además recibirá 142 millones de euros del Fondo de Pesca marítima y acuicultura. Finalmente, contará con 990 millones de euros del Fondo de Recuperación y Resiliencia (Next Generation EU) hasta 2026.

El PND no trata de ser exhaustivo en especificar todos los proyectos de inversión en los

próximos diez años, sin embargo, sí indica compromisos de inversión en proyectos de la UE en que ya se ha avanzado en su estudio, planificación y evaluación. El plan destaca 10 **objetivos nacionales estratégicos** (National Strategic Outcomes, NSO). Los más relevantes para posibilidades de inversión de las empresas españolas son:

El NSO 2 relacionado con los accesos entre regiones: Renovación de la flota de trenes en la línea Dublín-Belfast, reforzamiento de las conexiones por autobús entre condados y regiones, carretera N/M20 entre Cork y Limerick. NSO 4 relacionado con la movilidad sostenible: Conexión por autobús entre ciudades importantes, Metrolink y Dart (Dublin authority railroad transport) expansión de las conexiones para la movilidad de los viajeros, Flota de autobuses ecológicos. NSO 6 Conexiones internacionales de calidad: Nueva pista paralela en el aeropuerto de Dublín, inversiones de mejora del puerto de dublín, de Cork y de Shannon Foynes, puerto de Dublín MP2 project (dos nuevos atraques). NSO 9 Gestión de aguas y residuos : Proyectos de suministros de aguas en las regiones Este y Midlands, Proyecto de drenaje del Gran Dublín. NSO 8 Acciones climáticas: Mejora de la eficiencia energética de 500 mil viviendas, conexión eléctrica por un cable marino entre el sur de Irlanda y el noroeste de Francia (Celtic interconnector, de 750 megavatios MW)), proyecto para la protección frente a inundaciones en Cork.

La mayoría de estos proyectos no son nuevos y estaban ya contemplados en el PND 2018-2027. Otras áreas de inversiones prioritarias que se repiten en el nuevo PND son: la construcción de viviendas sociales, mejora del transporte público, acceso a internet y renovación del material de defensa. La dimensión regional de los proyectos de infraestructuras es importante en Irlanda, muy sensible a desconcentrar la congestión de población y actividad e en el área metropolitana de Dublín. Finalmente, el PND liga su propuesta de programa de inversiones con la evolución económica del país, y con los objetivos de desarrollo del milenio y la agenda 2023 de desarrollo sostenible de la ONU. En el nuevo organigrama departamental del gobierno de coalición de junio de 2020, el PND y las inversiones públicas dependen del Departamento de Gasto Público y Reformas.

El PND se refiere también, a las oportunidades de inversión en sectores de interés en forma de contratos de colaboración público-privada (PPP) y a los contratos de mejora eficiencia energética de los edificios. También se refiere a la regulación (independiente) de la inversión privada en transporte, energía e internet -banda ancha. La autoridad que gestiona el aeropuerto de Dublín (Dublin Airport Authority) carga 7,5 euros por pasajero, para obtener recursos para su funcionamiento e inversiones. En banda ancha, que cubre el 92% de la población, existe un National Broad Plan; los usuarios pagan una tarifa controlada por ComReg (la autoridad pública reguladora). El PND menciona, también, que hay oportunidades para la inversión del sector privado en el sector de las renovables, en particular en el de la energía eólica marina ( offshore wind energy) con objeto de alcanzar los 5GW de potencia instalada en 2030. Este objetivo requerirá una inversión de 10 m.m. de euros del sector privado. Es necesario, a su vez, mejorar la red eléctrica para canalizar la energía eólica marina lo que requerirá 5 mil millones de euros. Otras oportunidades privadas de inversión están en el vehículo eléctrico, la más eficiente gestión de las infraestructuras con cargos y tarifas de congestión, eficiencia energética, industria de los paneles solares, etc.

## **2.-Sector de inversiones del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia (PNRR) 2021-26 de Irlanda.**

A Irlanda le corresponden 990 millones de euros en subvenciones de la Facilidad de Recuperación y Resiliencia NextGenerationEU. que serán utilizados en apoyo de inversiones, desde ahora hasta mediados de 2026. El PNRR irlandés, como es el caso del resto de PNRR de la UE, se ha organizado bajo tres prioridades distintas: transición ecológica, transición digital y crecimiento inclusivo.

**Prioridad 1: “Advancing the Green Transition”.** Irlanda está comprometida a reducir las emisiones efecto invernadero y conseguir el compromiso de emisiones 0 para el año 2050. Su punto de partida es muy malo, con unos niveles de emisión de efecto invernadero muy altos. La transición ecológica supondrá una carga importante sobre el crecimiento futuro del país. La proliferación de los Centros de Datos, añaden, por el lado de la demanda de energía, una presión muy alta sobre los recursos disponibles.

En el PNRR se expresa la necesidad de incrementar el porcentaje de la oferta de **energía**

**renovables**, para cumplir con los compromisos medioambientales de la UE. Este objetivo, genera oportunidades para las empresas españolas en este ámbito sectorial, ya que el gobierno irlandés subvencionará la transición verde con 503 millones de euros en el marco de su PNRR, en 7 proyectos. Estos 7 proyectos de inversión que se listan en el PNRR, no están aún bien configurados, la mayoría están en fase embrionaria o por determinar.

Principales proyectos del PNRR de Irlanda:

1. Proyecto Pathfinder de modernización del sector público. El gobierno busca solucionar la falta de espacios físicos de oficinas para la administración pública.
2. Construcción de una plataforma en la estación de Kent, la duplicación de la línea entre Glounthaune y Midleton y la nueva señalización.
3. Rehabilitación de 33.000 hectáreas de antiguas turberas industriales propiedad de Bord Na Móna (que actualmente cuenta con el apoyo en su primer año del Fondo de Acción Climática).
4. Plan de gestión de cuencas hidrográficas. Programa ambicioso para mejorar un mínimo de 10 plantas de tratamiento de aguas residuales.

De las 7 inversiones mencionadas en el PNRR, las cuatro anteriores son las de mayor interés. En Irlanda han tenido actividades las empresas constructoras españolas más importantes: Globalia, Ferrovial, Dragados, Obrascon, Sacyr... Para aquellas empresas que tengan una línea de negocio sobre tratamiento de aguas residuales y/o tratamiento de residuos Irlanda es un mercado de oportunidades a este respecto.

Como se ha dicho, estos proyectos y el montante de subvenciones del PNRR son una mínima parte de los planes de inversión irlandés en la transición ecológica contenidos en otras acciones gubernamentales como el Plan Nacional de Energía y Clima 2021-2030. Esta Oficina está a punto de concluir un Estudio de Mercado sobre Energías Renovables en Irlanda.

**Prioridad 2: “Accelerating and Expanding Digital Reforms and Transformation”**. La importancia de la transición digital en esta década es evidente en Europa y por ello Irlanda subvencionará con 295 millones de euros 6 proyectos de inversión en el marco de su PNRR con la finalidad de que los ciudadanos y los negocios mejoren su integración en el mercado único digital de la UE.

Principales proyectos del PNRR de Irlanda.

1. Desarrollo de un centro de datos gubernamental compartido para apoyar la digitalización de los servicios gubernamentales mediante la entrega de instalaciones de centro de datos de alta calidad.
2. Nuevo plan de subvenciones enfocado en que las empresas apoyen la digitalización y el establecimiento de centros europeos de innovación digital en Irlanda.
3. Inversión en ePharmacy y en un sistema integrado de gestión financiera.

De las 6 inversiones que menciona el PNRR, las tres anteriores son las de mayor interés. Irlanda no tiene un plan estructurado de transición digital, ni un órgano administrativo específico que esté encargado de ello. Sí tiene en cada Ministerio (Department) una unidad de transformación digital. Esta Oficina ha realizado en 2021 tres Estudios de Mercado sobre oportunidades para empresas españolas en el sector tecnológico doméstico de la economía irlandesa en las áreas de Fintech, Emprendimiento Digital y Ciudades Inteligentes en Irlanda.

**En resumen, los sectores más interesantes para la inversión son** las Infraestructuras, aeropuertos, puertos, carreteras, energías renovables, tratamientos de agua y residuos, movilidad en ciudades, ciudades inteligentes, sector de la sanidad, farmacia, biotecnología y químico. Los proyectos de infraestructuras dentro del plan gubernamental **PND y Project Ireland 2040**. La posible construcción del metro de Dublín, con extensión al aeropuerto, construcción de viviendas y centros educativos, autopistas para completar la red, transporte público dentro de las ciudades, infraestructuras de distribución de aguas, son campos prioritarios para la inversión pública con oportunidades para licitar. El Gobierno irlandés ha confirmado que, tras el covid-19, relanzará Project Ireland 2040 con el PND, recientemente publicado, como política gubernamental para apoyar la actividad económica.

#### 4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN

Las conocidas de las instituciones públicas nacionales y de la UE para las políticas estructurales

de la UE y los instrumentos disponibles, en particular, los fondos estructurales, el Fondo de Recuperación, el Fondo para el Ajuste al Brexit y los destinados a la transiciones medioambiental y digital.

#### 4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN

Entre el 4 y 8 de octubre de 2021 se celebró la semana del vino y alimentos de España en Irlanda (Spanish Food and Wine Week). Los eventos presenciales programados se están llevando a cabo con normalidad, respetando las medidas de seguridad anti-covid. Por otra parte, la Oficina Económica y Comercial tratará de diversificar sus actividades de promoción a otros sectores y ámbitos (aunque el sector de alimentación, vinos y gastronomía, seguirá siendo prioritario). Así, se pretende intensificar el estudio de las oportunidades de negocio en el sector de infraestructuras, energías renovables, tecnológico-digital y farmacéutico-bioquímico.

### 5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

#### 5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA

##### 5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

Irlanda es miembro de pleno derecho de la Unión Europea desde 1973 y como tal participa plenamente de la Política Comercial Común. El Brexit es una perturbación negativa para Irlanda, en cualquier caso. Las incertidumbres sobre la puesta en práctica del Protocolo de Irlanda del Norte son grandes. No hay controles en el tráfico de personas y mercancías entre Irlanda e Irlanda del Norte, y, de momento, tampoco entre la Gran Bretaña y la isla de Irlanda.

##### 5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

En 2020 las exportaciones de Irlanda a la UE-27 supusieron el 40,3% de sus exportaciones totales, 36,9% en 2018. Las importaciones supusieron el 37,3% en 2020, y el 37,9% en 2018, de las importaciones totales.

INTERCAMBIOS COMERCIALES DE IRLANDA CON LA UNIÓN EUROPEA-27					
	2020	2019	Var. 20/19	2018	2017
Exp. a la UE	63.671	55.908	13,9%	54.004	44.510
Exp. totales	157.797	151.586	4,1%	139.716	120.841
Imp. de la UE	32.557	34.273	-5,0%	34.331	31.390
Imp. totales	87.166	90.347	3,5%	91.454	80.435

Datos en millones de euros correspondientes a la UE-27. Fuente: EUROESTACOM, informe Irlanda-España. Última consulta: 22-11-2021.

#### CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA

EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	2020	2019		2020	2019
Francia	5.345	5.392	Francia	10.053	13.490
Alemania	17.429	13.539	Alemania	7.814	7.771
Países Bajos	8.591	8.585	Países Bajos	4.288	4.086
Bélgica	17.881	15.494	Bélgica	2.503	2.159
Italia	4.671	3.893	Italia	1.748	1.315
<b>TOTAL UE-27</b>	<b>63.671</b>	<b>55.908</b>	<b>TOTAL UE-27</b>	<b>35.528</b>	<b>34.273</b>

Datos en millones de euros correspondientes a la UE-27. Fuente: EUROESTACOM. Última

consulta: 22-11-2021.

Las exportaciones de bienes de Irlanda a la UE tuvieron como destino principal Bélgica y Alemania, como sucedió también en 2019. Las importaciones de bienes irlandesas proceden, sobre todo, de Francia y de Alemania en ambos años. Irlanda tiene superávit comercial importante con la UE, de más de 20 m.m. de euros tanto en 2020 como en 2019.

## 5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

Irlanda es miembro del FMI, Grupo Banco Mundial y de Banco Asiático de Desarrollo, pero no del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Africano de Desarrollo.

## 5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO

Al ser Irlanda un país de la UE, participa en la política comercial común. En la OMC, esto significa que la Comisión Europea habla con una sola voz y negocia en nombre de los 27 países miembros.

## 5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES

Irlanda ocupará una silla en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en el período 2021-2022. Es significativo, sin embargo, el hecho de que Irlanda no es país miembro ni del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ni del Banco Africano de Desarrollo (BAD). su interés estratégico se orienta más hacia Asia y, sobre todo, USA, Canadá y Australia (países de destino de la diáspora irlandesa de mediados del siglo XIX, como resultado de la "gran hambruna de la patata", entre 1845 y 1849, que asoló la isla de Irlanda.

## 5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES

En todo caso, Irlanda no es autónoma en la negociación de acuerdos comerciales con terceros países, al ser miembro de la UE-27.

## 5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

Irlanda pertenece a todas las instituciones europeas a las que pertenece un país de la UE y la zona euro. El país coopera con organizaciones internacionales, bancos multilaterales y agencias económicas y financieras internacionales, incluido el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversiones en Infraestructuras (*Asian Infrastructure Investment Bank*).

Esta presencia en las instituciones internacionales de Irlanda, se complementan con la acción de entidades como: [Ibec](#), grupo de presión y representación empresarial más grande de Irlanda que representa los intereses de las empresas irlandesas en el mercado doméstico e internacional, y [Chambers of Ireland](#), constituida por 43 Cámaras en todo el territorio irlandés y por 33 miembros corporativos directos.

## CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

Irlanda es un país miembro de la UE y de la zona euro, a la vez, con estrechos lazos con el mundo anglosajón. Pertenece, con dos excepciones, a la mayoría de los organismos internacionales, financieros, comerciales y de desarrollo, llama la atención, y es un indicador de las prioridades de este país, el hecho de que no sea miembro del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Solo a partir de 2020 es miembro del Banco Africano de Desarrollo. Sí es miembro del Banco Asiático de Desarrollo y del Banco de Inversiones para Infraestructuras de Asia auspiciado por China. En el FMI y el Banco Mundial Irlanda está en la silla de Canadá.

La segunda excepción es que tampoco es miembro de la OTAN. Aunque no tiene un ejército propiamente dicho, sí ha participado en numerosas operaciones de paz apoyadas para la ONU. En el período 2021-22, Irlanda es miembro electo de su Consejo de Seguridad.

