

Material médico para la COVID-19 en Jordania

A. CIFRAS CLAVE

Jordania ha sido uno de los países donde se ha priorizado la seguridad ciudadana como respuesta a la crisis sanitaria causada por la COVID-19. Después de sólo unas pocas infecciones, Jordania fue uno de los primeros países en implementar en 2020 un estricto confinamiento y el cierre de fronteras. Debido a dichas medidas, el país registró un nivel de incidencia relativamente bajo en comparación con el resto del mundo. Ya en 2021, y con las fronteras abiertas, tras un lento inicio en la vacunación, casi el 40 % de la población ha recibido la pauta completa y se ha comenzado a inocular la tercera dosis de refuerzo. La Campaña Nacional de Vacunación la llevan a cabo el Ministerio de Sanidad y el Centro Nacional de Seguridad y Gestión de Crisis. Las vacunas inoculadas son Pfizer-BioNTech, Sinopharm-Beijing (China), Oxford-AstraZeneca y Sputnik V (Rusia). Cualquier persona que resida en territorio jordano puede recibir la vacuna de forma gratuita.

SITUACIÓN EN JORDANIA A 27 DE ENERO DE 2022	
Total de casos declarados	1 177 165
Incidencia por 100.000 habitantes	122,4 %
Tasa de contagios diarios	22,54 %
Tasa de defunción diaria por 100.000 habitantes	0,2 %
N.º de pruebas realizadas	14 503 288
Total de casos activos	66 865
Total de vacunas administradas	9 046 603
Porcentaje de población con la primera dosis	41 %
Porcentaje de población con la segunda dosis	36,9 %
Población total de Jordania	10 500 000

Fuente: Ministry of Health, Jordan.

B. CARACTERÍSTICAS DEL MERCADO

B.1. Definición del sector y productos

La siguiente ficha presenta y analiza el mercado del equipamiento médico necesario para hacer frente a la pandemia de la COVID-19. Jordania cuenta con un sistema sanitario de buen nivel. Muestra de ello son las cifras del número de camas y ocupación de las UCI tanto en hospitales del sector público como del sector privado, a pesar de la llegada de la variante Ómicron, la cual ha provocado un repunte en los contagios en las denominadas tercera y cuarta ola. Sin embargo, gracias a la creciente vacunación, la situación epidemiológica todavía está controlada, aunque se debe seguir con cautela. En el momento de redacción de este informe, el Gobierno ha decretado una cuarentena de siete días para los pacientes asintomáticos, y de diez días para los sintomáticos.

Actualmente el país es capaz de autoabastecerse de equipos de protección individual (EPI), y tras una inicial falta de suministro de vacunas, el país posee unidades suficientes para inocular a toda la población. La adquisición de dichas vacunas está directamente controlada por el Ministerio de Sanidad.

Por todo ello, las necesidades de equipamiento sanitario se asemejan a las del año anterior, también en aras de contar con suficientes recursos en caso de emergencia sanitaria. Dicho equipamiento son los EPI, respiradores y *kits* de pruebas PCR, así como *kits* de pruebas PCR rápidas. Dichos productos quedan recogidos en las siguientes partidas arancelarias, sobre las que se centrará el informe.

Código HS	Descripción
9018	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía, odontología o veterinaria, incl. los de escintigrafía y demás aparatos electromédicos, así como los aparatos para pruebas visuales, n.c.o.p.
9019	Aparatos de terapia respiratoria.
9020	Los demás aparatos respiratorios y máscaras antigás, con exclusión de las máscaras de protección sin mecanismo ni elemento filtrante amovible.
9027	Polarímetros, refractómetros, espectrómetros, analizadores de gases o de humos y demás instrumentos y aparatos para análisis físicos o químicos, para ensayo de viscosidad, porosidad, dilatación, tensión superficial o similar o para medidas calorimétricas, acústicas o fotométricas, incluidos los exposímetros, así como micrótomos.
841869	Los demás materiales, máquinas y aparatos para la producción de frío destinados a aeronaves civiles (excepto refrigeradores; congeladores - conservadores; armarios, arcas, vitrinas, mostradores y muebles frigoríficos similares; y grupos frigoríficos de compresión en los que el condensador esté constituido por un intercambiador de calor); bombas de calor destinadas a aeronaves civiles.
382200	Reactivos de diagnóstico o de laboratorio sobre cualquier soporte y reactivos de diagnóstico o de laboratorio preparados, incluso sobre soporte, excepto los de las partidas 30.02 o 30.06; materiales de referencia certificados ¹ .
300215	Productos inmunológicos dosificados o acondicionados para la venta al por menor ² .

Fuente: ICEX.

B.2. Tamaño del mercado

Jordania, debido a sus escasos recursos naturales y a una industria todavía lejos de alcanzar su máximo potencial, se ve abocada a importar la mayoría de los productos que consume. Lo mismo sucede cuando se habla del material médico para la COVID-19, a excepción del **equipo de protección individual (mascarillas, guantes, geles, etc..)**. A fecha de julio de 2021, Jordania había exportado en torno a 100 millones de mascarillas desde el comienzo de la pandemia, por un valor de unos 16 millones de dinares jordanos (unos 19 768 000 euros). Sin embargo, para el

¹ Esta partida arancelaria incluye los *tests* PCR, así como otros tipos de prueba que pueden no utilizarse para la tratar la COVID-19.

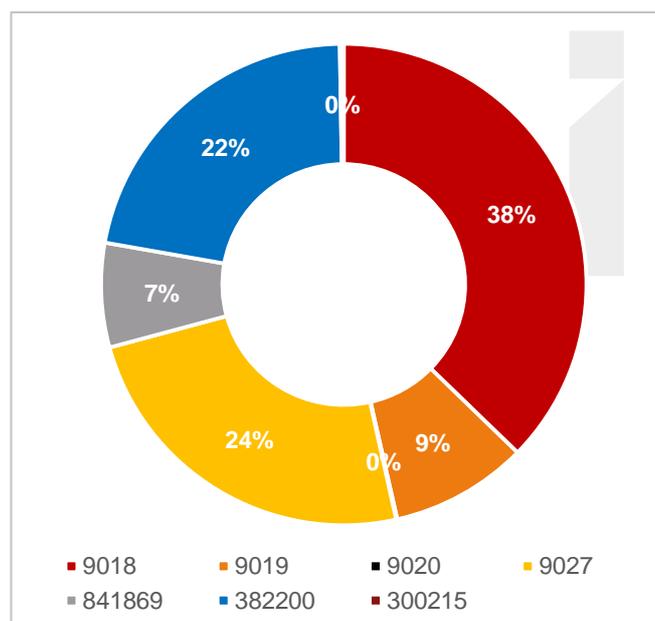
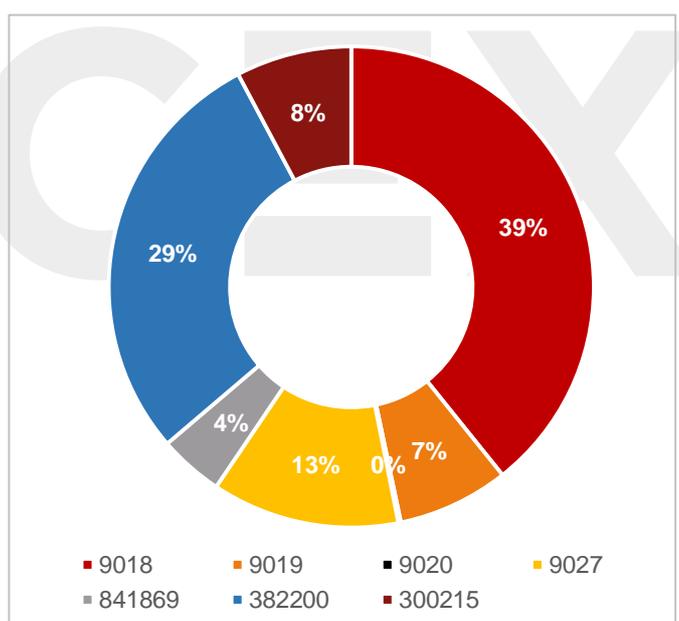
² Esta partida arancelaria incluye los *tests* de antígenos, así como otros tipos de prueba que pueden no utilizarse para la tratar la COVID-19.

resto de las partidas arancelarias previamente seleccionadas, el sector es altamente dependiente de la importación. Debido a los periodos de publicación de los datos oficiales, para el presente informe se ha utilizado información relativa al año 2020, al tratarse de los últimos datos disponibles.

DATOS DE COMERCIO EXTERIOR DE JORDANIA Y EL RESTO DEL MUNDO EN 2020
En euros

Código HS	Exportaciones de Jordania al mundo	Importaciones de Jordania del mundo	Balanza comercial (Jordania)
9018	9 237 000	82 023 000	-72 786 000
9019	2 269 000	15 539 000	-13 270 000
9020	18 000	357 000	-339 000
9027	6 005 000	26 138 000	-20 133 000
841869	1 735 000	8 995 000	-7 260 000
382200	5 436 000	59 643 000	-54 207 000
300215	64 000	16 133 000	-16 069 000

Fuente: TradeMap.

EXPORTACIONES DE JORDANIA AL MUNDO (2020)

IMPORTACIONES DE JORDANIA DEL MUNDO (2020)

 Fuente: elaboración propia a partir de datos de TradeMap.³

Se puede apreciar que todas las partidas arancelarias seleccionadas presentan una balanza comercial deficitaria, un patrón que se lleva registrando desde 2014. Las partidas que más destacan entre las importaciones son la 9018 y la 9027, con valores de 82 023 000 millones de euros y 26 138 000 millones de euros, respectivamente. Los países proveedores más habituales fueron Estados Unidos, Alemania, China, Japón, Singapur y México. Sin embargo, cabe destacar la partida número 9019, que ha experimentado un gran aumento, ya que ha demostrado ser un producto vital para tratar la enfermedad. A este respecto, las importaciones pasaron de 5 763 000 millones de euros hasta llegar a los 17 736 000 millones de euros. Asimismo, la importación de la partida 382200 (que incluye los tests PCR) ha aumentado en 2020 casi en 20 millones de euros respecto a 2019.

³ Nótese que la partida arancelaria 9020 y las exportaciones de la partida arancelaria 300215 corresponden a un 0 % de las exportaciones e importaciones totales analizadas.

B.3. Principales actores

Actualmente, en Jordania se encuentran activos 115 hospitales, divididos en dos principales sectores: el sector público y el sector privado.

- **Sector público:** suma un total de 51 hospitales y destacan tres actores principales:
 - **Hospitales gubernamentales**, cuyos suministros de material médico dependen del Ministerio de Sanidad y se canalizan mediante licitaciones públicas.
 - El **Real Servicio Médico**, con capacidad de gestionar de una manera autónoma las compras de equipamiento para sus hospitales, aunque de forma habitual se hace a través de concursos públicos.
 - **Hospitales universitarios**, con cierta autonomía a la hora de adquirir suministros, aunque su alta dependencia presupuestaria hace que se apoyen en el Ministerio de Sanidad y algunas instituciones privadas.
- **Sector privado:** cuenta con 64 hospitales que se gestionan de manera independiente, sin seguir un específico patrón de adquisición de suministros, es decir, cada uno establece sus propios estándares y criterios de calidad.

C. LA OFERTA ESPAÑOLA

La percepción del producto español por parte de los jordanos es positiva: los productos provenientes de España, en términos generales, son **considerados de calidad**, aunque no hay un conocimiento específico de los productos mencionados en el informe. Actualmente, no hay ninguna empresa española del sector implantada en Jordania, aunque varias de las principales empresas de dicho sector exportaron al país en 2020.

DATOS DE COMERCIO EXTERIOR DE JORDANIA Y EL RESTO DEL MUNDO EN 2021⁴

En euros

Código HS	Exportaciones de España a Jordania	Importaciones de España de Jordania	Balanza comercial (Jordania)
9018	169 060	-	-169 060
9019	92 820	-	-92 820
9020	-	-	-
9027	175 400	-	-175 400
841869	86 990	4 590	-82 400
382200	802 290	37 300	-764 990
300215	-	-	-

Fuente: Cámara Oficial de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de España (aduanas.camaras.org).

Respecto al comercio bilateral con España en 2021, se da una situación parecida a la que se da a nivel mundial, es decir, la de un país netamente importador. Las principales partidas que Jordania importa de España son la 9018 y la 9027, por valor de 169 060 euros y 175 400 euros, respectivamente.

D. OPORTUNIDADES DEL MERCADO

Desde el comienzo de la pandemia, se ha producido un cambio en las necesidades de equipamiento médico para combatir la crisis sanitaria. Si bien en los inicios era preciso disponer de **EPI, respiradores y kits de pruebas PCR** en la primera ola de la crisis, más adelante se empezaron a demandar **vacunas y kits de pruebas PCR rápidas**.

En la primera etapa, Jordania se vio obligada a importar todo el material necesario para cubrir esta primera demanda, pero paulatinamente se puso en marcha la producción de material de protección individual hasta poder

⁴ En este caso, sí fue posible obtener datos de 2021, cuyos últimos datos registrados son de octubre.

autoabastecerse, e incluso **exportar**, alcanzando en 2020 una cifra de exportación de aproximadamente 100 millones de mascarillas por un valor de 16 millones de JOD (Ministry of Health, 2021).

En esta fase de la pandemia, la campaña de vacunación sigue en proceso, pero debido a que la compra de vacunas está **controlada directamente por el Gobierno** y que España actualmente no está produciendo ninguna, no se considera una oportunidad de negocio viable, por lo menos a corto plazo. Sin embargo, tras consultar fuentes internas tanto en el sector público como privado, se han identificado diversas tendencias que pueden ser interesantes para las empresas españolas exportadoras.

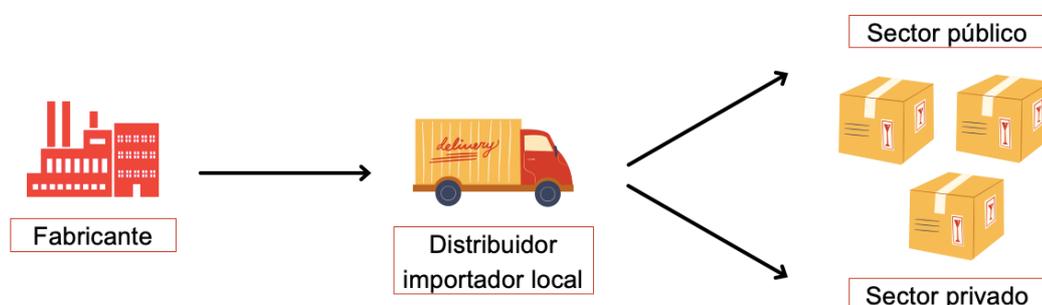
En primer lugar, la demanda de **kits de pruebas PCR y tests rápidos de antígenos** sigue latente, debido a la necesidad de llevar la contabilidad y control de la población infectada en virtud de la paulatina reapertura de ciertos sectores desde el pasado 1 de febrero de 2021. La realización de dichos *tests* tiene lugar en hospitales y laboratorios tanto públicos como privados.

En segundo lugar, a causa de la necesidad que existe de conseguir una gran cantidad de vacunas, surge el problema de su almacenamiento, por lo que se están demandando **máquinas frigoríficas de almacenamiento y conservación de las mismas**.

Por último, sobre todo en el sector privado, en aras de paliar los síntomas del virus se están solicitando las denominadas **High Flow Therapy** donde se utilizan **máquinas respiratorias de ventilación de alta frecuencia**. Los productos españoles no son conocidos por este tipo de material. Se sobrentiende que, por ser producto europeo, tienen buena calidad. Por lo tanto, necesitarán ofrecer mejores precios y/o servicios que sus competidores para poder posicionarse en el mercado jordano.

E. CLAVES DE ACCESO AL MERCADO

E.1. Distribución



Fuente: elaboración propia.

La figura muestra una imagen general de cómo funciona la distribución en Jordania, pero dependiendo del sector con el que se quiera tratar hay diversas variaciones:

- **Sector público:** La mayor parte de las compras se producen a través de **concursos y licitaciones públicas**. La norma es que la entidad pública trata únicamente con el agente, distribuidor o representante oficial de la empresa extranjera en Jordania.
- **Sector privado:** Los importadores del sector privado exigen tratar **directamente con los fabricantes extranjeros**, sin **ningún intermediario**, bajo un régimen de **exclusividad**. El reducido tamaño del mercado jordano hace que la exclusividad entre el fabricante y su importador sea esencial. No tener exclusividad supone un riesgo competitivo importante que se magnifica en este reducido mercado con canales de entrada limitados.

E.2. Barreras reglamentarias y no reglamentarias

La Unión Europea y Jordania firmaron en 1997 un acuerdo de asociación que entró en vigor en mayo de 2002 y que establecía progresivamente una zona de libre comercio entre la UE y Jordania. Por tanto, en la actualidad no existen aranceles aplicables a las partidas 9018, 9019, 9020, 9027, 841869, 382200 y 300215, siempre y cuando se presente el certificado EUR-1.

Los requisitos técnicos, de seguridad, calidad y demás certificaciones siguen los estándares generalmente aceptados en la UE.

Los sectores público y privado tienen la potestad de exigir los requisitos que estimen oportunos a partir de un mínimo común, pero esto no puede considerarse una barrera comercial.

Asimismo, se aplican algunas reglas de origen para las subpartidas comprendidas en el sector analizado, que implican la incorporación de determinados materiales o requerimientos en cuanto al proceso.

El impuesto general sobre las ventas, y que se aplica a los artículos estudiados, es del 16 % en condiciones normales. No obstante, a causa de la pandemia y en aras de favorecer el suministro de dichos productos, el Gobierno bajó el impuesto al 8 %.

E.3. Ayudas

A lo largo del 2020, el Gobierno adoptó ciertas medidas en forma de ayudas a la población, con el objetivo de combatir el virus y paliar lo máximo posible las consecuencias negativas para los ciudadanos y el tejido empresarial del país. Algunas de las medidas que afectaron directamente al sector consistieron en una **exención de impuestos sobre la venta de desinfectantes, mascarillas y algunos equipos médicos**, un mayor gasto para la compra de suministros sanitarios, o la **reducción del impuesto general sobre las ventas del 16 % al 8 %**. Tanto la exención de impuestos sobre desinfectantes o mascarillas, como la reducción del impuesto general de ventas siguen vigentes en el momento de redacción del informe.

Por otro lado, Jordania ha sido, históricamente, dependiente de las ayudas internacionales. Durante la pandemia, la **OMS, junto con el COVID-19 Vaccines Global Access (COVAX)**, ayudó en 2020 a Jordania con su plan nacional de vacunación al asegurar aproximadamente **tres millones de vacunas**, además de proveer al país con 20 ultra congeladores de cadena de frío, dos vehículos refrigerados, 15 camionetas y formación para 500 vacunadores. También destaca la ayuda facilitada por ciertos países para equipar de material sanitario a los hospitales.

E.4. Ferias

En Jordania no tienen lugar ferias de material sanitario de relevancia. Sin embargo, existen otras ferias de gran relevancia internacional que podrían ser de interés. Tal es el caso de **Arab Health**, la segunda feria sanitaria más importante del mundo, celebrada en Dubái.

F. INFORMACIÓN ADICIONAL

- Ministerio de Sanidad de Jordania (MoH): <http://www.moh.gov.jo/>
- MoH – COVID-19 Statistical Report: <https://bit.ly/3lkKw3k>
- Fondo Monetario Internacional: <https://bit.ly/3tY36KG>
- Dirección de Ingeniería Biomédica: <http://www.dbe.gov.jo/>
- Dirección General de Suministros: <http://www.gsd.gov.jo/>
- Departamento de Estadísticas de Jordania: <http://dosweb.dos.gov.jo/>
- Asociación Médica de Jordania: <http://www.jma.org.jo/DefaultAr.aspx>
- Asociación Jordana de Hospitales Privados: <https://phajordan.org/>



MATERIAL MÉDICO PARA LA COVID-19 EN JORDANIA

- Arab Health – Dubái: <https://www.arabhealthonline.com/en/Home.html>
- Real Servicio Médico de Jordania: <http://www.jrms.mil.jo/>
- Hospital Universitario de Jordania: <http://hospital.ju.edu.jo/medical/juhospital/Home.aspx>
- Fundación del Cáncer Rey Hussein: <http://www.khcc.jo/en>

icex

G. CONTACTO

La **Oficina Económica y Comercial de España en Ammán** está especializada en ayudar a la internacionalización de la economía española y la asistencia a empresas y emprendedores en **Jordania**.

Entre otros, ofrece una serie de **Servicios Personalizados** de consultoría internacional con los que facilitar a dichas empresas: el acceso al mercado de Jordania, la búsqueda de posibles socios comerciales (clientes, importadores/distribuidores, proveedores), la organización de agendas de negocios en destino, y estudios de mercado ajustados a las necesidades de la empresa. Para cualquier información adicional sobre este sector contacte con:

Calle Zahran, 28 - Jabal Amman
Oficina Económica y Comercial de España / Embajada de España
P.O. BOX 927148
Amman – 11110 - Jordania
Teléfono: +962 (6) 5601281 / 5689205
Fax: +962 (6) 5603161
amman@comercio.mineco.es
<http://jordania.oficinascomerciales.es>

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

913 497 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h) informacion@icex.es

Para buscar más información sobre mercados exteriores [siga el enlace](#)

INFORMACIÓN LEGAL: Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

AUTOR

Martín Rimblas Vaquero

Oficina Económica y Comercial
de España en Ammán

amman@comercio.mineco.es

Fecha: 27/01/2022

NIPO: 114-22-016-9

www.icex.es

