



OTROS
DOCUMENTOS

2023



Instituciones Financieras Internacionales en Panamá (Edición 2023)

Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Panamá

Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.



OTROS
DOCUMENTOS

19 de mayo de 2023
Panamá

Este estudio ha sido realizado por
Miguel Hernández Romero

Bajo la supervisión de la Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Panamá

<http://panama.oficinascomerciales.es>

Editado por ICEX España Exportación e Inversiones, E.P.E.

NIPO: 114-21-010-1



Glosario de términos

ACP: Autoridad del Canal de Panamá

AIF: Asociación Internacional de Fomento

AIG: Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental

ALC: América Latina y el Caribe

APP: Asociación Público-Privada

BCIE: Banco Centroamericano de Integración Económica

BEI: Banco Europeo de Inversiones

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BM: Banco Mundial

BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento

CAF: Banco de Desarrollo de América Latina

CIADI: Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones

FGE: Fondo General de Cooperación de España

IED: Inversión Extranjera Directa

IDAAN: Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales

IFC: Corporación Financiera Internacional

IFIS: Instituciones Financieras Internacionales

ITSE: Instituto Técnico Superior del Este

MEF: Ministerio de Economía y Finanzas

MIGA: Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones

MOP: Ministerio de Obras Públicas

MUSD: Millones de dólares americanos

OFID: Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional

PAYSAN: Programa de Acueductos y Alcantarillados Nacionales



Índice

1. Introducción y metodología	5
2. Instituciones Financieras Internacionales en Panamá	6
2.1. Ejecución financiera de préstamos en periodo de desembolso	9
2.2. Operaciones aprobadas entre 2018 y 2022 – Desglose por sectores	12
3. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	17
3.1. Estructura organizativa	17
3.2. El Banco Interamericano de Desarrollo en América Latina y el Caribe	18
3.3. El Banco Interamericano de Desarrollo en Panamá	20
3.3.1. Relación entre Programas aprobados por el BID y licitaciones del Gobierno de Panamá	24
3.3.2. Participación de empresas españolas en proyectos con financiación del BID	24
3.3.3. Oportunidades para empresas españolas a corto y medio plazo	27
3.3.4. Fondo General de Cooperación de España (FGE)	27
3.3.5. Estrategia país para Panamá 2021-2024	28
3.3.6. Operaciones del Grupo BID en Panamá 2022	30
4. Banco Mundial (BM)	36
4.1. Estructura organizativa	37
4.2. El Banco Mundial en América Latina y el Caribe	37
4.3. El Banco Mundial en Panamá	39
4.3.1. Relación entre Programas aprobados por el BM y licitaciones del Gobierno de Panamá	42
4.3.2. Participación de empresas españolas en Programas del BM en Panamá	43
4.3.3. Estrategia país Panamá 2015 – 2021	44
5. Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)	47
6. Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	58
6.1. Estructura organizativa	58
6.2. El Banco Centroamericano de Integración Económica en la región	59
6.2.1. Estrategia institucional BCIE 2020 – 2024: Pilar del Desarrollo Sostenible de la región	59
6.3. El Banco Centroamericano de Integración Económica en Panamá	63
6.3.1. Participación de empresas españolas en Programas del BCIE en Panamá	65
6.3.2. Estrategia país para Panamá	66
6.3.3. Operaciones BCIE en Panamá 2021-2023	67
7. Conclusión	68
8. Anexos	70
8.1. Anexo I: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del BID	70
8.2. Anexo II: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del BM	72
8.3. Anexo II: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del CAF	74
8.4. Anexo II: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del BCIE	75
8.5. Anexo III: Estrategia logística nacional de Panamá 2020-30	76

1. Introducción y metodología

El **objetivo** del presente informe es realizar un **análisis** del **impacto** que las **Instituciones Financieras Internacionales** han tenido en la región de **Centroamérica y América Latina** y, más **concretamente**, en **Panamá**.

Para ello, se ha recurrido a información disponible sobre **proyectos, planes y operaciones** que estas instituciones han llevado a cabo en estos territorios durante los **últimos años**. Las **instituciones seleccionadas** para realizar el análisis, teniendo en cuenta su importancia en la región, han sido las siguientes: **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**, **Banco Mundial (BM)**, **Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)** y **Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)**.

En primer lugar, se ha **recopilado** toda la **información** existente en las **páginas web oficiales**, así como en **prensa** y en otros **informes** relacionados, sobre los **proyectos** implementados en los **últimos cinco años** para, con ello, poder realizar un **análisis** histórico sobre la **evolución** de sus **aportaciones** y **determinar** qué **sectores** han sido los más **beneficiados** por cada uno de estos organismos. Del mismo modo, también se han consultado **fuentes oficiales** del **Gobierno de Panamá** y de otras autoridades para analizar la evolución de la deuda pública del país con estas instituciones.

En segundo lugar y tras haber realizado el análisis correspondiente, se ha recopilado la **información** disponible sobre la **estrategia futura** de estos **organismos** en el país, es decir, qué **pilares estratégicos** consideran esenciales para lograr la recuperación económica tras los efectos que ha tenido la pandemia en su panorama económico y social. Algunas de estas instituciones aún no han publicado su estrategia actualizada para los próximos años, por lo que se ha optado por considerar la última versión disponible como aquella que continúa vigente.

Por último, la información anterior se ha completado con publicaciones recientes de prensa y otros medios de comunicación para aportar la **información** más **actualizada** posible sobre el **estado** de estos **organismos** y de sus **operaciones** en el **país**. Del mismo modo, se han mantenido reuniones virtuales con personal de estas instituciones para obtener información adicional sobre la estrategia a futuro que se prevé llevar a cabo a corto y medio plazo.

2. Instituciones Financieras Internacionales en Panamá

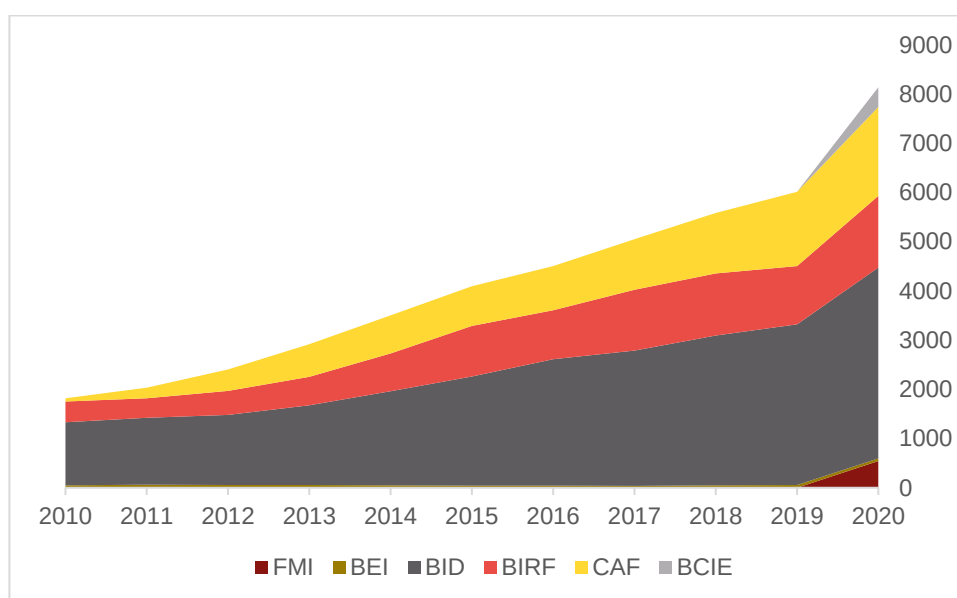
Las **Instituciones Financieras Internacionales** (en adelante, **IFIS**) han contribuido de manera muy significativa al **desarrollo económico y social** de las **regiones menos favorecidas** del planeta. Trabajando en **colaboración** con los **gobiernos nacionales** y, en menor medida, con el **sector privado**, estas instituciones tienen como principal fin **promover** el **desarrollo** de los **países miembros** apoyando la implementación de proyectos que impactan de forma directa en el bienestar de la sociedad.

Dentro del concepto de IFIS se engloban todos aquellos **organismos multilaterales, bancos regionales de desarrollo y bancos nacionales de desarrollo** que proporcionan **financiación y asistencia técnica** para promover el desarrollo. Generalmente, estas instituciones ofrecen **financiación en condiciones más favorables** que las de mercado facilitando, con ello, la inversión en aquellos países en los que el sector privado no estaría dispuesto a asumir riesgos.

Por todo ello, el rol de las IFIS en las regiones subdesarrolladas y en desarrollo ha sido de gran relevancia a la hora de conformar el panorama económico y social actual.

La región de América Latina y El Caribe ha sido una de las beneficiadas por las acciones llevadas a cabo por estas instituciones. En el caso de **Panamá**, la **deuda pública** acumulada **derivada** de **préstamos procedentes** de **estos organismos** se ha visto **incrementada** de forma significativa **desde** el año **2010**. Tal y como se puede observar en el gráfico, las **instituciones con mayor porcentaje de participación** en Panamá han sido, tradicionalmente, el **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)** y el **Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)**, seguido muy de cerca por el **Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)**.

SALDO DE DEUDA PÚBLICA ACUMULADA PANAMÁ A 31 DE DICIEMBRE PROCEDENTE DE ORGANISMOS INTERNACIONALES EN MUSD (2012 – 2022)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

A 31 de diciembre de **2012**, el importe de **deuda** pública acumulada por el **Gobierno de Panamá** procedente de **entidades multilaterales** era de **2.403 MUSD**; en **2022**, este importe ascendió hasta los **9.366,82 MUSD**. En promedio, este tipo de deuda se **incrementó** en un **14,4% anual** en el periodo comprendido entre 2010 y 2019, siendo 2013 y 2014 los años en los que esta experimentó un mayor crecimiento, superior al 20% respecto con el año anterior. En **2020** y como consecuencia de la **pandemia** mundial originada por la covid-19, las entidades multilaterales **augmentaron** en un **35%** la financiación aprobada al Gobierno de Panamá en comparación a 2019, siendo el **BID** la mayor en cuanto a importe total acumulado, con una deuda total de **3.877 MUSD**. En los años **2021** y **2022** los **crecimientos** se **atenuaron**, con incrementos porcentuales del 8% y 6%, respectivamente.

El **saldo** de la **deuda pública externa** con **Organismos Multilaterales** el **31 de marzo de 2023** es de **9.381,11 MUSD**, lo que representa el **20,44%** de la **deuda pública total de Panamá** en dicha fecha (45.898,71 MUSD)

SALDO DE DEUDA PÚBLICA ACUMULADA PROCEDENTE DE ENTIDADES MULTILATERALES 2017 – 2022 (MUSD)

	2022		2021		2020		2019		2018		2017	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Total	9.366,82	100%	8.864,67	100%	8.178,6	100%	6.059,9	100%	5.635,7	100%	5.103,7	100%
FMI	501,46	5,4%	527,36	5,9%	542,7	7%	-	-	-	-	-	-
BEI	63,75	0,7%	66,27	0,7%	53,8	1%	58,4	1%	49,1	1%	37,0	1%
BID	4.379,25	46,8%	4.239,21	47,8%	3.877,4	47%	3.259,4	54%	3.043,7	54%	2.748,9	54%
BIRF	1.586,8	16,9%	1.425,17	16,1%	1.455,9	18%	1.183,1	20%	1.263,7	22%	1.238,6	24%
CAF	2.402,57	25,6%	2.168,99	24,5%	1.806,5	22%	1.511,9	25%	1.227,3	22%	1.022,7	20%
BCIE	399,85	4,3%	399,85	4,5%	399,9	5%	-	-	-	-	-	-
OFID	33,14	0,4%	37,82	0,4%	42,5	1%	47,2	1%	51,9	1%	56,5	1%

	2022	2021	2020	2019	2018	2017
Total	9.366,82	8.864,67	8.178,6	6.059,9	5.635,7	5.103,7
Crecimiento anual (%)	5,7%	8,4%	35,0%	7,5%	10,4%	11,8%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

No obstante, si se tiene en cuenta el **periodo 2015-2022** el **CAF** se configura, con una **media anual** del **15,3%**, como la **institución** con la **tasa de crecimiento más alta** en cuanto a créditos concedidos a Panamá, seguido del BID (11,1%) y BIRF (10,4%).

Para el **Gobierno de Panamá**, la **deuda** con **entidades multilaterales** se ha **incrementado** en relación con el total de deuda pública **desde la pandemia**. La siguiente tabla recoge la relación entre deuda pública total del Gobierno y la deuda derivada de créditos con entidades multilaterales para el periodo 2017-2022.

RELACIÓN ENTRE DEUDA PÚBLICA EXTERNA Y DEUDA DERIVADA DE ORGANISMOS MULTILATERALES 2017 -2022 (MUSD)

	2022	2021	2020	2019	2018	2017
Deuda Multilaterales	9.366,82	8.864,67	8.178,60	6.059,90	5.635,70	5.103,70
Deuda externa	36.852,61	32.843,83	36.959,94	31.018,47	25.686,90	23.373,60
% Multi. / Total	25%	27%	22%	20%	22%	22%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

2.1. Ejecución financiera de préstamos en periodo de desembolso

El Ministerio de Economía y Finanzas, en su [informe trimestral sobre la Situación, Evolución y Riesgo del Financiamiento Público de la República de Panamá](#), recopila información sobre la ejecución financiera de los préstamos que se encuentran en periodo de desembolso, desglosando además esta información por institución financiera acreedora. Estos datos revelan que, el **porcentaje de desembolsos respecto al presupuesto** del año ha sido y continúa siendo relativamente **bajo** respecto con el total presupuestado (a excepción de los años 2017 y 2018).

Este hecho demuestra la **incapacidad** del **Gobierno** panameño y de las autoridades competentes para llevar a cabo la **ejecución** de los **proyectos** de forma **eficiente**. Esto se debe, en gran parte, a la **falta de capacitación profesional** del **personal público**, así como a los **largos** y tediosos **procesos regulatorios** que se deben acometer a la hora de ejecutar los proyectos.

Por ello, muchas de las instituciones financieras que ofrecen financiación a Panamá contemplan, también, un componente de fortalecimiento institucional que pretende capacitar y fortalecer las instituciones públicas en cuanto a planificación y gestión de proyectos de inversión.

Entre los **organismos ejecutores mejor valorados** por parte de estas instituciones en cuanto a ejecución y gestión de los programas se encuentran los siguientes: **Autoridad del Canal de Panamá (ACP)**, **Aeropuerto Internacional de Tocumen**, **Metro de Panamá** y la **Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental (AIG)**.

En la siguiente tabla se recoge la información relativa a los desembolsos realizados en comparación al total del importe presupuestado para el periodo 2016-2021 en MUSD.

RELACIÓN DESEMBOLSOS / PRESUPUESTOS POR INSTITUCIÓN 2016-2021 (MUSD)

	2021 ¹			2020			2019		
	Presup.	Desem.	% Ejec.	Presup.	Desem.	% Ejec.	Presup.	Desem.	% Ejec.
BID	236,20	165,24	70%	126,59	79,56	63%	101,32	44,88	44%
BIRF	75,58	0,53	1%	22,92	22,11	96%	12,98	3	23%
BEI	17,12	-	-	-	-	-	13,98	13,98	100%
CAF	137,3	92,9	68%	60,76	53,01	87%	98,74	66,85	68%
Total	466,2	258,67	55%	210,27	154,68	74%	227,02	128,71	57%

Fuente: Informe trimestral de riesgo de financiamiento público del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

	2018			2017			2016		
	Presup.	Desem.	% Ejec.	Presup.	Desem.	% Ejec.	Presup.	Presup.	% Ejec.
BID	100,4	78,1	78%	113,6	88,4	78%	130,6	100,8	77%
BIRF	10,1	2,9	29%	17,8	10,3	58%	26,1	16,9	65%
CAF	16,8	16,7	99%	135,2	116,7	86%	123,6	57,6	47%
Total	135,2	113,8	84%	266,6	215,4	81%	280,3	175,3	63%

Fuente: Informe trimestral de riesgo de financiamiento público del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

En cuanto al destino de estos desembolsos, en el año **2019** la mayor parte de estos fueron destinados al Programa de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (PAYSAN) (CAF), Panamá Bilingüe (CAF), Proyecto Tratamiento de Aguas (BEI) e Infraestructura Educativa (CAF).

En **2020**, en cambio, los proyectos que recibieron más desembolsos fueron el Programa de Fortalecimiento de Redes Integrales de Salud (BID), Mejorar la Eficiencia y Calidad del Sector Educativo (BID), Programa de Inclusión y Desarrollo Social (BID), Proyecto del Instituto Técnico Superior del Este (ITSE) (CAF) y Emergencia Covid-19 (BIRF).

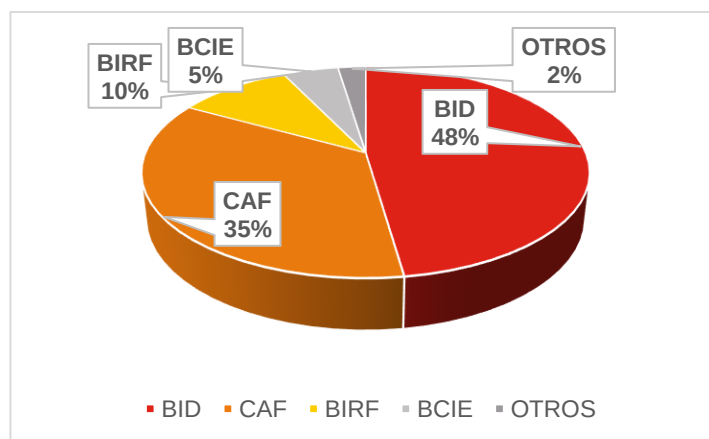
Al cierre del cuarto trimestre del **2021**, los proyectos de inversión social del Gobierno Central y de las Instituciones Descentralizadas **desembolsaron** un total de **332,7 MUSD** de los Contratos de Préstamos suscritos por la República de Panamá, destacándose proyectos como Saneamiento de la Bahía de Panamá, Redes Integral de Salud, Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central (MOP), Emergencia Covid-19 (MINSAL), Pueblos Indígenas (MINGOB), Instituto Técnico Superior del Este (ITSE), Línea 3 de Metro de Panamá, entre otros.

De acuerdo con la información proporcionada por el MEF², en **mayo** de **2023** existen **proyectos** de **inversión** en **periodo** de **desembolso** por un **valor** de **2.092 MUSD**.

¹ 2022 no disponible todavía

² [Estadísticas MEF](#)

DISTRIBUCIÓN POR IFIS DE PROYECTOS DE INVERSIÓN EN PERIODO DE DESEMBOLSO EN 2023 (MUSD)



Para el primer trimestre de **2023**, los proyectos de inversión social desembolsaron un total de **2.24 MUSD** de los Contratos de Préstamos suscritos Panamá, destacándose proyectos como: Vale Digital (MIDES) y Programa de Acueductos y Sistemas de Alcantarillados Nacionales (PAYSAN).

Los **Organismos Multilaterales** desembolsaron **1,028.64 MUSD** durante el **2022** correspondiente al siguiente detalle:

- Banco Interamericano de Desarrollo (**BID**) - **387.98 MUSD**, destacándose el Programa para Impulsar y Mejorar el Sector Turístico Panameño, el Programa Global de Crédito para Promover la Sostenibilidad y Recuperación Económica de Panamá, y el Programa de Mejora a la Gestión Operativa del IDAAN en el área Metropolitana de Panamá;
- Banco de Desarrollo de América Latina (**CAF**) - **382.45 MUSD**, destacándose el Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático, el Programa de Saneamiento de la Ciudad y la Bahía de Panamá, Segundo Módulo Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, y el Programa Nacional de Inversiones para la Infraestructura de la Red Vial;
- Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (**BIRF**) - **256.08 MUSD**, destacándose el Programa Segundo Préstamo de Políticas de Desarrollo en Respuesta a la Pandemia y Recuperación del Crecimiento de Panamá;
- Banco Europeo de Inversiones (**BEI**) - **2.12 MUSD**, corresponde al proyecto de Tratamiento de las Aguas Residuales de la Bahía.

Los **Organismos Multilaterales** desembolsaron **146.31 MUSD** durante el **primer trimestre** del año **2023**, de los cuales **120 MUSD** corresponden al préstamo contratado con el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (**OFID**), correspondientes al Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático de Panamá; **24.07 MUSD** corresponden a diversos préstamos contratados con el Banco Interamericano de Desarrollo (**BID**), destacándose el programa de Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá; **2.17 MUSD** corresponde al préstamo contratado con el Banco de Desarrollo de América Latina (**CAF**), correspondiente al

programa de Acueductos y Sistemas de Alcantarillados Nacionales (PAYSAN) y **0.07 MUSD** corresponde al préstamo contratado con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

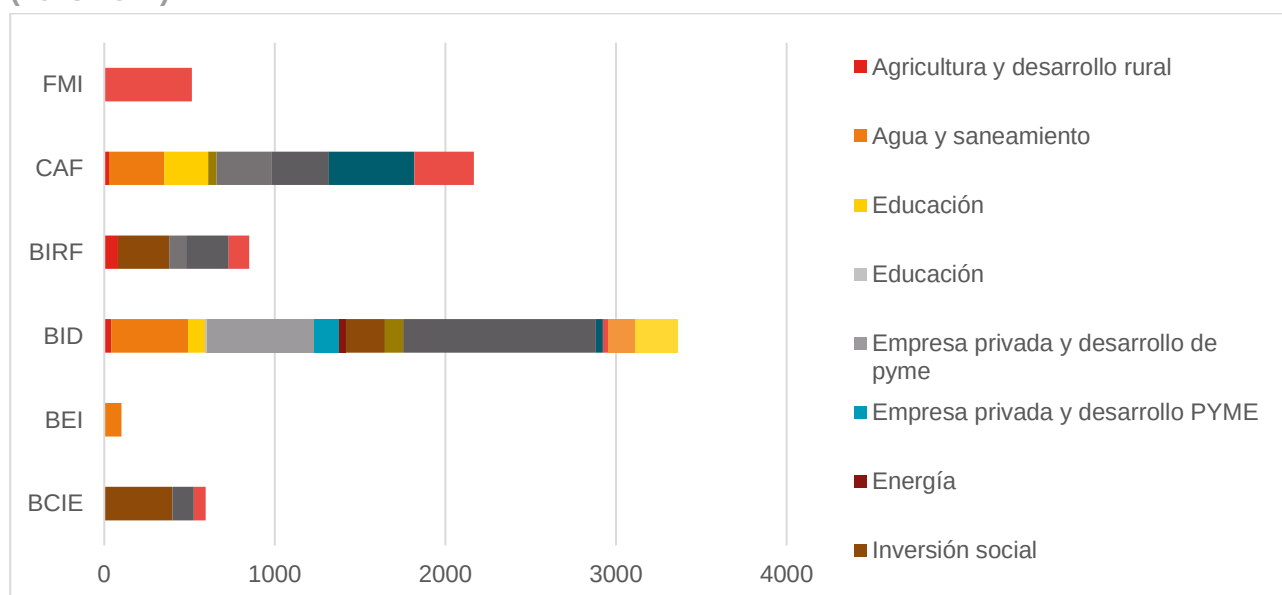
2.2. Operaciones aprobadas entre 2018 y 2022 – Desglose por sectores

Según información publicada por el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, en el periodo comprendido **entre 2018 y 2022** se aprobaron **préstamos** con **entidades multilaterales** por un importe de **7.590 MUSD**. Las **cooperaciones técnicas no reembolsables**, por otro lado, fueron de solo **27,22 MUSD**.

En relación con los préstamos, el **BID** se configura como el **mayor prestamista (47% del total de préstamos)**, seguido del **CAF (26%)** y **BIRF (17%)**. En cuanto a los sectores beneficiados, aquellos que han recibido más ayuda por parte de estos organismos se encuentran los siguientes: **Mercados financieros, Agua y Saneamiento, Inversión social y Salud**.

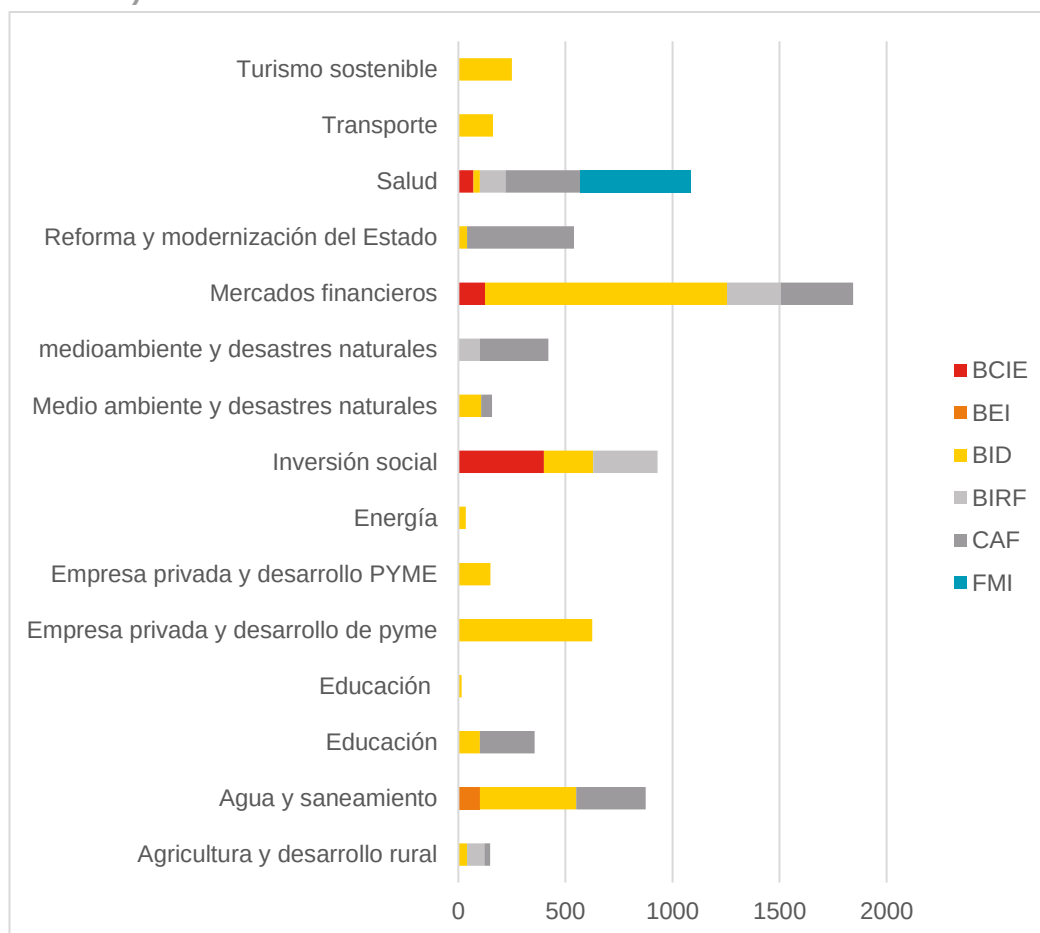
En los siguientes gráficos se puede observar la participación de cada una de estas instituciones en los diferentes sectores para el periodo comprendido entre 2018 y 2022.

IMPORTE DE LOS PRÉSTAMOS CONCEDIDOS A PANAMÁ DESGLOSADO POR IFI EN MUSD (2018-2022)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

IMPORTE DE LOS PRÉSTAMOS CONCEDIDOS A PANAMÁ DESGLOSADO POR SECTOR EN MUSD (2018-2022)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

A continuación, serán enumerados los proyectos aprobados durante 2021 y 2022 en Panamá con sus respectivos importes e IFIs, que posteriormente serán analizados en los apartados de cada institución.

IFIs en Panamá 2021

Al finalizar el cuarto trimestre de **2021**, **Panamá**, a través del MEF **formalizó seis operaciones de inversión**:

- El cofinanciamiento con el Instituto de Crédito Oficial (**ICO**), a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (**AECID**) para apoyar el Programa de Electrificación Rural ejecutado por la OER en conjunto con el **BID** por **15 MUSD**.
- La operación suscrita con la Corporación Andina de Fomento (**CAF**), por **50 MUSD** para el Plan de Transformación y Mejora Integral del INADEH.

- **Cuatro operaciones** financiadas por el **BID**:
 1. Programa de Respuesta Inmediata de Salud Pública para Contener y Controlar el Coronavirus y Mitigar sus Efectos en los Servicios por **30 MUSD**.
 2. Programa de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente (PIASI) por **41 MUSD**.
 3. Programa Cuenca Urbana Resiliente por **85 MUSD**.
 4. Programa Global de Crédito para Promover la Sostenibilidad y Recuperación Económica de Panamá II por **150 MUSD**, préstamo utilizado para proporcionar facilidades de créditos a las MIPYME, como continuidad del programa que se lanzó en el año 2020.

Por otra parte, en **2021** fueron formalizadas **tres operaciones financieras**:

- Programa de Apoyo a las Políticas de Paridad de Género II (**BID**): **150 MUSD**.
- Programa de Promoción de la Competitividad y la Diversificación Económica II (**BID**): **150 MUSD**.
- Programa de Apoyo a la Estrategia de Transformación e Inclusión Digital en Panamá (**CAF**): **350 MUSD**.

En relación con los **sectores** de actividad **más beneficiados**, en 2021 destacan **Agua y Saneamiento**, con iniciativas de gran importe como, por ejemplo, el Programa de Mejora a la Gestión Operativa del IDAAN en el Área Metropolitana de Panamá (BID), el Programa de Apoyo a las Reformas de los Sectores de Agua, Saneamiento y Energía II (BID) o el Programa de Plantas Potabilizadoras y de Tratamiento (CAF); **Reforma y modernización del Estado**, destacando el Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos (BID), o el Programático de Políticas Financiera de Desarrollo de Prosperidad Compartida (BIRF); y **Salud**, donde destaca el aporte del FMI para enfrentar la pandemia de la covid-19.

IFIs en Panamá 2022

Al cierre del cuarto trimestre de **2022**, la República de **Panamá**, a través del Ministerio de Economía y Finanzas ha **formalizado** un total de **cinco operaciones** de **inversión**:

- **Tres** de ellas financiadas por el **BID**:
 - Programa Panamá Digital por **74.4 MUSD**.
 - Programa de Inteligencia Fiscal para Aumentar la Calidad del Gasto en Panamá por un monto de hasta **20 MUSD**.
 - Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública por **400 MUSD**.
- **Dos** operaciones financiadas por el **BIRF**:

- Financiamiento Adicional Respuesta de Emergencia de Panamá COVID-19 (Plan de Vacunación Nacional) por **100 MUSD**;
- Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de la Gestión del Riesgo de Desastres en Panamá con Opción de Desembolso Diferido ante Catástrofes por **100 MUSD**

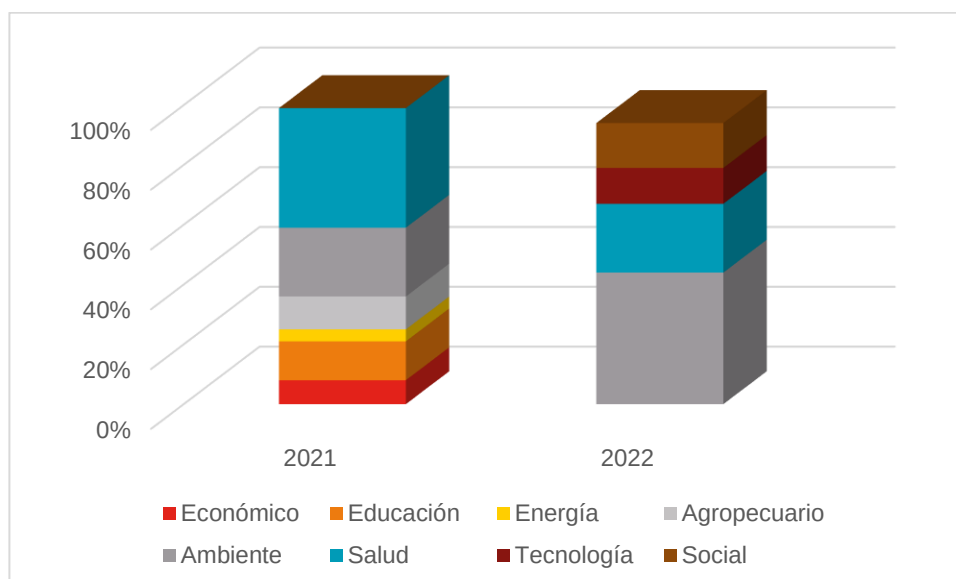
De igual manera, al cierre del año **2022** se formalizaron también **cuatro operaciones** financieras de **apoyo presupuestario**:

- Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio climático (**CAF**) por **320 MUSD**.
- Operación de política de Desarrollo de Respuesta a la Pandemia y Crecimiento Recuperación de Panamá II (**BIRF**) por **250 MUSD**.
- Programa De apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático (**OPEC**) por **120 MUSD**.
- Programa para Impulsar la Competitividad y mejorar la Sostenibilidad, Inclusividad y Resiliencia del Sector Turístico Panameño (**BID**) por **150 MUSD**.

Por otro lado, respecto con las **cooperaciones técnicas no reembolsables**, durante **2022** se gestionaron **52 CTNR** por un importe de **14,2 MUSD**.

Los **sectores** más beneficiados en **2022** han sido: **ambiente (44%)**, **salud (29%)**, **social (15%)**, **tecnología (12%)**.³

COMPARATIVA FINANCIAMIENTOS POR SECTOR IFIS 2021-2022



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del MEF

³ Informe trimestral diciembre 2022 MEF

En definitiva, las **IFIs** han sido un importante **respaldo** para el **desarrollo económico** de **Panamá**. Tal y como se puede observar en el análisis, el **BID** se configura como el **principal prestamista**, aunque la importancia de otras instituciones como el **BIRF** o el **CAF** ha ido **aumentando** de forma **significativa** en los **últimos años**. Es importante destacar, por otro lado, que la **mayor parte** de las **aportaciones** se realizan en forma de **préstamo** y, por consiguiente, suponen una deuda para el Gobierno de Panamá. Por ello, el saldo acumulado de **deuda pública** procedente de estas instituciones ha experimentado un importante crecimiento en la última década. Además de esto, cabe señalar el **incremento** experimentado los últimos como **consecuencia** de la **pandemia** y la necesidad del Gobierno de acudir a estos organismos para obtener recursos destinados a minimizar los efectos que esta ha tenido en la economía y en la sociedad.

icex

3. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

El **Grupo Banco Interamericano de Desarrollo** (Grupo BID) se configura como la **principal fuente de financiación** para la región de **América Latina y el Caribe**. Su origen se remonta a 1959 y, desde entonces, tiene como principal objetivo ofrecer soluciones financieras flexibles a los países miembros para alcanzar el desarrollo de la región de manera sostenible y mejorando, con ello, la calidad de vida de sus habitantes. Los recursos financieros del BID provienen de sus 48 países miembros, de empréstitos obtenidos en los mercados financieros, de los fondos fiduciarios que administra y de operaciones de cofinanciamiento. La clasificación crediticia del BID es triple A, la más alta que existe.

El Grupo BID está conformado por:

- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID):** ofrece apoyo financiero y técnico a los países que trabajan para reducir la pobreza y la desigualdad apoyando, para ello, sectores como la salud, la educación y la infraestructura.
- **BID Invest:** ofrece soluciones al sector privado de América Latina y el Caribe. Apoya proyectos que tienen un impacto significativo y contribuyen al desarrollo sostenible de la región.
- **BID Lab:** tiene el propósito de impulsar la innovación para la inclusión de la región. Ofrece financiación para emprendedores innovadores y para crear ecosistemas donde puedan prosperar.

Para lograr sus objetivos, el Grupo BID ofrece diferentes **productos financieros**, entre los que se encuentran los siguientes: **préstamos, donaciones, garantías e inversiones** (estas últimas en el caso de BID Invest y BID Lab). En el caso del BID, este también financia programas nacionales y regionales de cooperación técnica.

3.1. Estructura organizativa

Representante del BID en Panamá	
	Tomás Bermúdez
	Dirección: Calle 50 con calle Elvira Méndez, Edificio Tower Financial Center (Towerbank), piso 23. Tel: (+507) 206-0900 Perfil: El Sr. Bermúdez es Gerente del Departamento de países de Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana del BID desde mayo de 2023. El Sr. Bermúdez fue Gerente del Departamento de Países del Grupo Andino (CAN) desde julio de 2020 hasta abril de 2023; siendo responsable de promover

	y desarrollar las estrategias y la programación del Banco con Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. Durante este período fue también Representante del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en Perú (2020-2023). Anteriormente fue Representante del BID en México (2018-2020), Representante del BID en Trinidad y Tobago (2015-2018), y Representante del BID en Panamá (2011-2015), siendo responsable de la gestión de la cartera soberana y no soberana del Banco en el país, así como iniciativas de asistencia técnica. Lideró además el Departamento de Inversiones de Capital de la Corporación Interamericana de Inversiones (IIC, actualmente denominada BID Invest).
--	---

3.2. El Banco Interamericano de Desarrollo en América Latina y el Caribe

Tradicionalmente, este organismo ha enfocado sus acciones **en cuatro pilares** principales. La siguiente tabla recoge el desglose de sectores que se incluyen en cada uno de estos pilares.

PILARES DE ACTUACIÓN DEL BID EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Bloque I: Infraestructura y ambiente	Bloque II: Instituciones para el desarrollo	Bloque III: Integración y comercio exterior	Bloque IV: Sector social
• Agricultura y desarrollo rural • Energía • Medio ambiente y desastres naturales • Turismo sostenible • Transporte • Agua y saneamiento • Desarrollo urbano y vivienda	• Mercados financieros • Industria • Empresa privada y desarrollo de pyme • Reforma y modernización del Estado • Ciencia y tecnología	• Comercio exterior • Integración regional	• Educación • Salud • Inversión social

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo

Dentro de cada uno de estos bloques, aquellos **subsectores** que han recibido **mayor apoyo** por parte de esta institución han sido los siguientes: **Energía y Transporte** en el Bloque I; **Reforma y modernización** del Estado en el Bloque II; **Comercio exterior** en el Bloque III; e **Inversión social** en el Bloque IV.

Desde 2018 el monto de las aprobaciones del BID ha aumentado considerablemente. El **monto promedio** del quinquenio **2018 – 2022** ha sido un **21% mayor** que el monto promedio del quinquenio anterior, **2013 – 2017**.

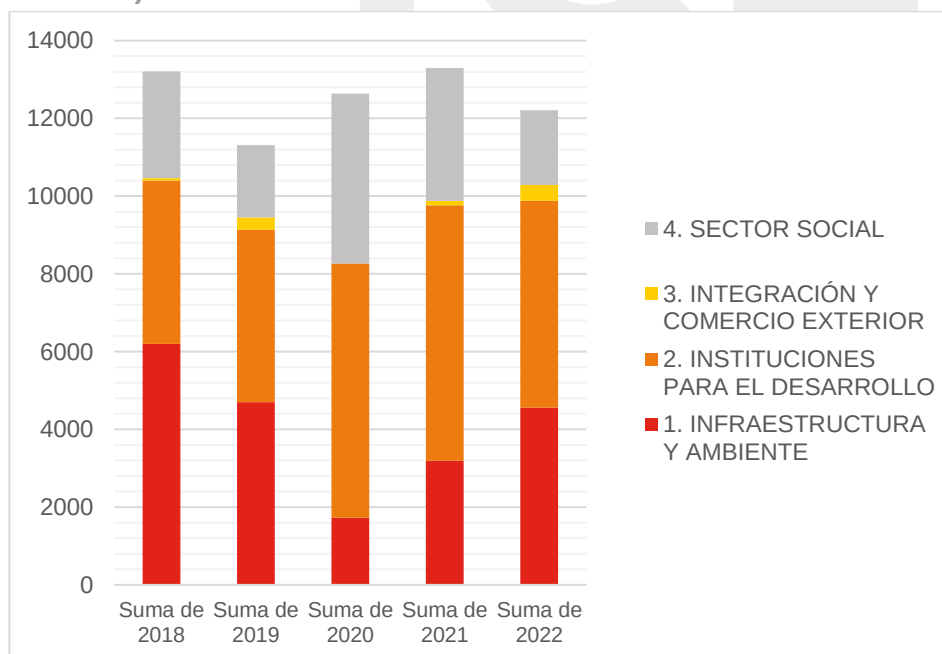
En el año **2022**, el **importe** total de **operaciones** aprobadas por el **BID** en la **región** ascendió hasta los **12.711 MUSD**⁴, lo que supone un **11,8% más** que el año anterior.

Durante los últimos años, se ha observado un **cambio de tendencia** en cuanto al **destino** de los **fondos** ya que, tradicionalmente, la mayor parte de estos han sido destinados a Infraestructura y Ambiente (concretamente a Agua y saneamiento, Energía y Transporte), Instituciones para el desarrollo y, en menor medida Sector social.

En **2020** las **aprobaciones** destinadas a **infraestructura y medioambiente disminuyeron** del 41,6% al 13,7% del monto total como consecuencia de la pandemia. En **2021 aumentaron** al 23,3% y en 2022 al 35,9%. Las aprobaciones respecto al segundo bloque han disminuido del 47,9% del monto total en 2021 al 41,8% de estas.

En **conclusión**, se puede afirmar que con **motivo** de la **pandemia** las **aprobaciones** en **Infraestructura y medioambiente disminuyeron** (mínimo en 2020 con un 13,7%) mientras que las **aprobaciones** en **Instituciones para el desarrollo** (máximo en 2020 con 51,7%) y **Sector Social** (máximo en 2020 con 34,6%) **aumentaron**, recuperando desde entonces sus valores promedio.

APROBACIONES DEL BID POR BLOQUE DE ACTIVIDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE EN MUSD (2018-2022)



Fuente: Informe anual del Banco Interamericano de Desarrollo (2018-2022)

⁴[Informe anual BID 2022](#)

Considerando el panorama actual, la **Asamblea de Gobernadores** del BID en la sexagésima primera Asamblea Anual que tuvo lugar el 21 de marzo de **2021**, aprobó una resolución que autoriza el trabajo analítico necesario para considerar un potencial aumento de capital, y dio apoyo a la **agenda** del BID “**Visión 2025**” para la recuperación y el crecimiento económico sostenible en América Latina y el Caribe.

Esta Agenda, define **cinco áreas** en las que el BID se enfocará en la región de América Latina y el Caribe, incluyendo **integración regional**, **fortalecimiento** de las **cadenas de valor**, **apoyo** a las **pequeñas y medianas empresas**, **promoción** de la **economía digital**, y **priorización** de las respuestas a **cuestiones** de **género** y **cambio climático**.

En la **Reunión anual** de la Asamblea de gobernadores de **2023**, que tuvo **sede** en **Panamá** en marzo, se enfatizó que, bajo la nueva presidencia de **Ilan Goldfajn**, la nueva **estrategia** del **BID** para Iberoamérica contará con **tres pilares**:⁵

- Sectores sociales, formación de capital humano, salud, educación y protección social
- Cambio climático y sostenibilidad
- Infraestructura física y digital

3.3. El Banco Interamericano de Desarrollo en Panamá

Tal y como se ha comentado anteriormente, el papel del **BID** en **Panamá** ha sido de gran relevancia al tratarse del **organismo multilateral** que **más apoyo financiero** ha concedido a este país.

Este organismo ofrece su ayuda a Panamá a través de **dos mecanismos** principalmente: **operaciones de préstamo** y **cooperación técnica**, siendo **el primero** de ellos el **más significativo**.

En conjunto, las **operaciones** aprobadas por el **BID** para **Panamá** en **2021** alcanzaron los **521 MUSD**, de los cuales el 99% correspondían a operaciones de préstamos con garantía soberana. A pesar de que el importe total de las operaciones aprobadas por parte del BID a Panamá encadenaba dos años consecutivos de caída, en **2020** este experimentó un **aumento del 43% respecto a 2019**, cuando el total de proyectos aprobados fue de 588 MUSD. En cambio, en **2021** volvió a registrarse una **caída del 38%** en el **importe total** de las operaciones.

Tradicionalmente y en línea con la estrategia del organismo en toda la región, los **sectores más beneficiados** por las aportaciones del BID en Panamá han sido **Agua y saneamiento**, **Transporte e Inversiones sociales**. En **2020**, en cambio, destacan las aportaciones para la **Reforma y modernización del Estado**, cuyas iniciativas asociadas suponen el **52,5% del total** de fondos del periodo. Por contraparte, los sectores más beneficiados por este cambio en la línea de inversión

⁵ La estrella de Panamá

han sido Empresa privada y desarrollo de pymes, Inversiones sociales, y Desarrollo y vivienda urbanos.

En **2021**, **mercados financieros, empresa privada y desarrollo de pyme e inversión social** fueron los **sectores** en los que el BID tuvo **mayor participación**.

Los **programas aprobados** en **2021** para Panamá con garantía soberana han sido:

- Programa para el Mejoramiento en la Eficiencia, Calidad e Inclusión del Sector Educativo de Panamá: 15 MUSD.
- Programa de apoyo a políticas de igualdad de género II: 150 MUSD Inversión social
- Programa Global de Crédito para Promover la Sostenibilidad y Recuperación Económica de Panamá: 150 MUSD
- Proyecto de Innovación Agropecuaria Sostenible e Incluyente: 41 MUSD
- Programa de Promoción de la Competitividad y la Diversificación Económica II: 150 MUSD
- Respuesta inmediata de salud pública para contener y controlar el coronavirus y mitigar sus efectos en los servicios: 30 MUSD

Los **programas aprobados** en **2022** con garantía soberana han sido:

- Programa Global de Crédito para la Reactivación Económica Sostenible: 160 MUSD.
- Programa para Impulsar la Competitividad y Mejorar la Sostenibilidad, Inclusividad y Resiliencia del Sector Turístico Panameño: 150 MUSD.
- Programa de Inteligencia Fiscal para Aumentar la Calidad del Gasto en Panamá: 20 MUSD
- Panamá Digital: 74,4 MUSD.
- Por último, en 2022, fruto del préstamo contingente para emergencias por desastres naturales o salud pública (400 MUSD), el sector de mercados financieros fue el que más inversión recibió por parte del BID. A mayores, empresas privadas y desarrollo de pyme, turismo sostenible y reforma y modernización del Estado fueron los sectores participados por el BID en el año.

En la siguiente tabla se puede ver el porcentaje de participación de cada sector en relación con el total de fondos aprobados por el BID en Panamá.

PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN POR SECTOR EN EL TOTAL DE FONDOS APROBADOS POR EL BID (2017 – 2022)

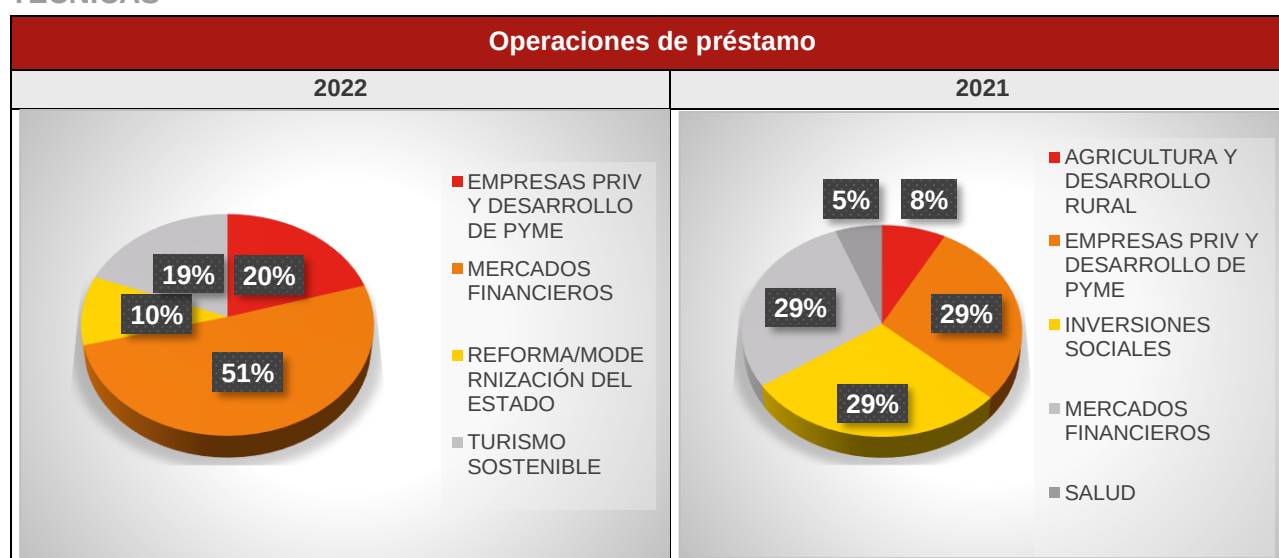
Año		2017	2018	2019	2020	2021	2022
Importe total (MUSD)		763,4	688,1	588,2	838,4	521	790,5
BLOQ UE I: INFRA ESTRU	Agricultura y desarrollo rural	-	-	0,03%	0,13%	8%	-
	Energía	39,36%	0,04%	15,30%	-	-	-

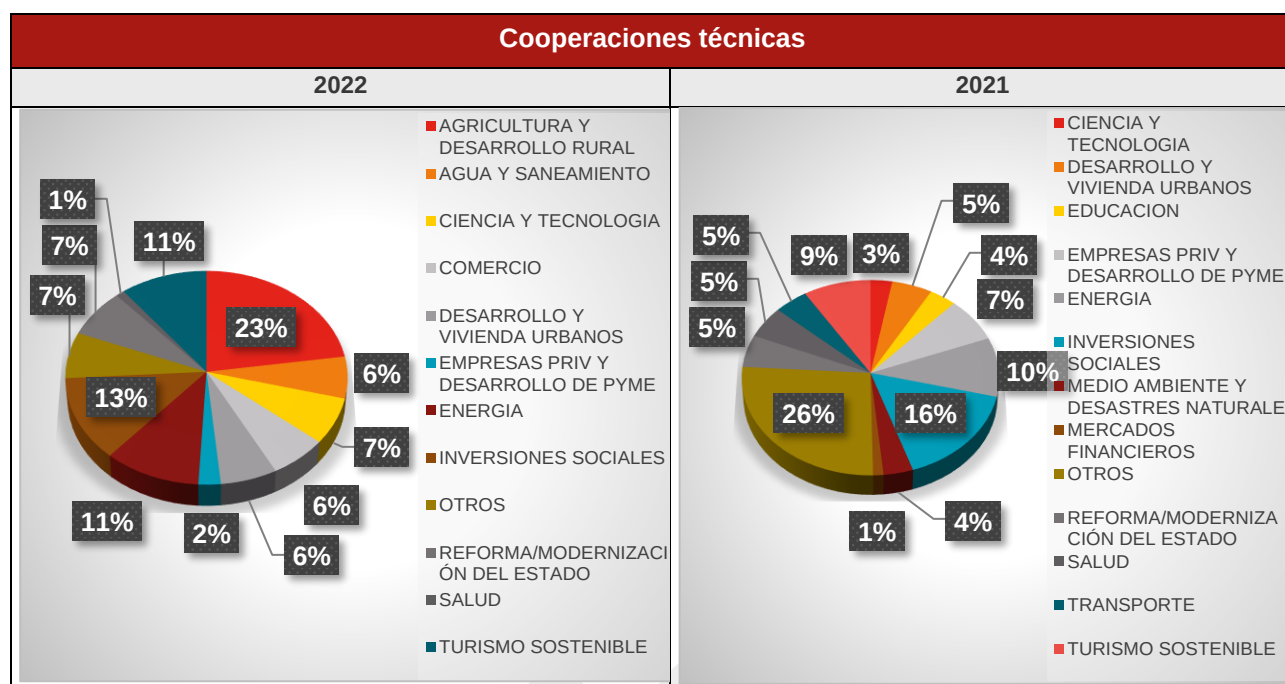
	Medio ambiente y desastres naturales	0,10%	-	-	0,32%	-	-
	Turismo sostenible	-	-	-	0,05%	-	19%
	Transporte	0,07%	52,68%	-	0,04%	-	-
	Agua y saneamiento	32,75%	14,68%	0,15%	24,02%	-	-
	Desarrollo urbano y vivienda	14,18%	-	17%	-	-	-
BLOQUE II: INSTITUCIONES PARA EL DESARROLLO	Mercados financieros	-	0,04%	-	17,89%	28,8%	51%
	Empresa privada y desarrollo de pyme	0,09%	0,17%	34,17%	0,08%	28,8%	20%
	Reforma y modernización del Estado	0,12%	-	0,1%	52,5%	-	10%
	Ciencia y tecnología	-	0,01%	-	-	-	-
BLOQUE III: INTEGRACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR	Comercio exterior	-	-	-	-	-	-
	Integración regional	-	-	-	0,02%	-	-

BLOQUE IV: SECTOR SOCIAL	Educación	13,10%	0,04%	0,14%	0,08%	-	-
	Salud	0,07%	0,07%	0,53%	0,02%	5%	-
	Inversión social	0,16%	32,27%	32,57%	4,81%	28,8%	-

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo

SECTORES MÁS BENEFICIADOS POR OPERACIONES DE PRÉSTAMO Y COOPERACIONES TÉCNICAS





Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo

Los Programas aprobados por el BID de **mayor importe** han sido históricamente los siguientes:

- 2022 – Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (400 MUSD):** El objetivo general de desarrollo del proyecto es contribuir a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas del país. El objetivo de desarrollo específico es mejorar la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y de salud pública mediante el aumento de financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública.
- 2020 - Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y Fiscal (400 MUSD):** el objetivo del Programa es apoyar las políticas fiscales y acciones que el Gobierno de Panamá está llevando a cabo para enfrentar la pandemia de la covid-19. Los objetivos específicos son: implementar ajustes fiscales y reducir el déficit fiscal; y mantener una balanza de pagos estable.
- 2017 - Programa de Apoyo al Desarrollo Sostenible de los Servicios Públicos (300 MUSD):** Los objetivos del Programa son: mejorar la seguridad energética a través de la diversificación de la matriz energética, la eficiencia energética y la integración regional; mejorar la sostenibilidad financiera y social del sector energético; fortalecer las instituciones en las áreas de planificación y compra de energía; y mejorar la coordinación interinstitucional en el sector de agua y saneamiento.

- **2017 - Programa de Mejora a la Gestión Operativa del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales en el Área Metropolitana de Panamá (250 MUSD):** El objetivo general del Programa es mejorar la calidad de los servicios de agua potable para la población del área metropolitana de la Ciudad de Panamá, ayudando a mejorar la capacidad de gestión del IDAAN y optimizar el sistema de producción y distribución de agua potable.
- **2014 - Programa para la Estabilidad y Transparencia Fiscal y Financiera (300 MUSD):** El objetivo es la reducción de los riesgos fiscales derivados de *shocks* macroeconómicos, desastres financieros y naturales.
- **2008 - Préstamo Corporativo a ACP para apoyar la Expansión del Canal de Panamá (400 MUSD):** los objetivos son la construcción de un tercer juego de esclusas, la profundización de las entradas del Canal Pacífico y Atlántico, la profundización y ensanchamiento de los cauces de navegación del Canal, incluido el Corte Gaillard, y la elevación del lago Gatún a su máximo nivel operativo.

3.3.1. Relación entre Programas aprobados por el BID y licitaciones del Gobierno de Panamá

De acuerdo con la información publicada en el Banco Interamericano de Desarrollo sobre las licitaciones vigentes, por adjudicar y adjudicadas de los años 2021 y 2022 que cuentan con financiación multilateral del BID, se observa que las publicadas durante 2021 y 2022 están relacionadas con los programas, ya mencionados anteriormente, En el **Anexo I** se puede encontrar una recopilación de las licitaciones publicadas por el Gobierno en relación con los diferentes Programas aprobados por el BID para este país con anterioridad a 2022.

3.3.2. Participación de empresas españolas en proyectos con financiación del BID

EMPRESAS ESPAÑOLAS ADJUDICATARIAS DE PROYECTOS CON FINANCIACIÓN DEL BID

Programa	Proyecto	Sector	Importe (USD)	Empresa contratista
Proyecto de Apoyo para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural LPI-003-2021	Estudio y desarrollo del proyecto para el Castillo de Santiago de la Gloria, Fuerte Santiago y obras de consolidación de emergencia en la Bahía de Portobelo, dist. de Portobelo, prov. de Colón	Desarrollo urbano	3.971.950	Consorcio Proyeco – HIT Construcciones (2021)
Plan Maestro de Turismo Sostenible 2020-2025 LP-015222	Servicios de Consultoría para la Supervisión de la Ejecución de Obras y Equipamiento del Proyecto de Centro de Facilidades Turísticas distrito de Pedasí, Boquete y Distrito de Bocas del Toro	Desarrollo urbano	385.144	Consorcio Proyeco – GOF (2021)

Proyecto de Saneamiento de la Ciudad y la Bahía de Panamá I	Supervisión de Obra-Colectora Juan Díaz (II Etapa)	Agua y saneamiento	4.441.454	Proyeco, S.A.
Programa Multifase de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento en Panamá Fase II	Diseño y Construcción de Mejoras al Sistema de Abastecimiento de Agua Potable en San Carlos	Agua y saneamiento	1.872.418	Viguecons Estevez, S.A
	Diseño y Construcción de Mejoras al Sistema de Abastecimiento de Agua Potable de Cañita Distrito de Chepo	Agua y saneamiento	2.645.291	Viguecons Estevez, S.A
	Mejoras a la Toma y Estación de Bombeo de Agua Cruda para la Planta Potabilizadora de Changuinola	Agua y saneamiento	2.750.000	JOCA Ingeniería y Construcciones S. A
	Construcción del Segundo Módulo y Rehabilitación del Primer Módulo de la Planta de Santiago y Operación y Mantenimiento de ambos Módulos	Agua y saneamiento	9.395.749	ASTEISA TRATAMIENTO DE AGUA S.A.U.
	Rehabilitación, Mejoras y Expansión del Sistema de Almacenamiento, Conducción y Distribución de Agua Potable de David - Fase 1	Agua y saneamiento	10.057.700	Viguecons Estevez, S.A
	Rehabilitación de los Sistemas de Agua Potable Jacú, Divala y San Andrés-San Francisco	Agua y saneamiento	4.892.628	Viguecons Estevez, S.A
	Rehabilitación Mejoras y Expansión del Sistema de Almacenamiento, Conducción y Distribución de Agua Potable David - Chiriquí Fase II	Agua y saneamiento	5.655.677	Viguecons Estevez, S.A
	Rehabilitación de la Planta Potabilizadora de Los Algarrobos, David Chiriquí	Agua y saneamiento	7.248.841	BTD Proyectos 12, S.A.
Programa de Saneamiento de los Distritos de Arraiján y la Chorrera - Etapa I	Contratación de firma consultora para la supervisión del diseño y construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, el túnel interceptor, redes de alcantarillado y colectoras de Prudente, Aguacate y Bernardino, Martín Sánchez I y II, Rodeo y Pto. Caimito, Caimito I, Caimito II y Colectora de Piedras	Agua y saneamiento	26.525.968	Consorcio AYESA México, S.A de C.V - AYESA Ingeniería

Programa de electrificación rural sostenible	Construcción de líneas eléctricas en la comunidad del Peñón (escuela modelo) comarca Ngäbe Bugle	Energía	1.654.751	EMPRESA DE DISTRIBUCION ELECTRICA METRO OESTE, S.A (EDEMET*) *Conformada por la República de Panamá y Distribuidora Eléctrica del Caribe S.A, subsidiaria al 100% de la española Naturgy)
Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá	Diseño y construcción de la rehabilitación de la vía Atalaya - Mariato - Quebro - Las Flores y mejoramiento del ramal a Varadero, provincia de Veraguas, Panamá	Transporte	78.590.491	PUNTES Y CALZADAS INFRAESTRUCTURAS S.L.U. (Grupo Puentes)
Innovación en la Infraestructura Escolar	Diseño, planos y construcción para la ampliación a Básica General de Centros Educativos, ubicados en las Regiones Educativas de Panamá Centro, San Miguelito, Las Cumbres y Panamá Oeste	Educación	14.387.204	TR CONSTRUYA S.L.U (España) e Inversiones Fj, S.A. (Panamá)
	Construcción y Remodelación de Aulas de Apoyo y Adecuación para la Inclusión de los Estudiantes de Centros Educativos ubicados en las Regiones de Coclé, Colón, Chiriquí, Los Santos, Panamá Centro, Panamá Este, Panamá Oeste, San Miguelito y Las Cumbres, República de Panamá.	Educación	1.334.316	SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A.

	Diseño, planos y construcción para la ampliación a Básica General de Centros Educativos, ubicados en las Regiones Educativas de Nodribo, Nedrini.	Educación	17.022.278	CONSORCIO GRUPO OLIGARRY (España) Y GRUPO OLIGARRY PANAMÁ, CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A. (Panamá) y PROYECTO Y CONSTRUCCIONES CANAIMA, S.A. (Panamá)
--	---	-----------	------------	---

Fuente: Programas Institucionales Enero 2021 IDAAN y Plan de Adquisiciones BID

3.3.3. Oportunidades para empresas españolas a corto y medio plazo

Teniendo en cuenta los planes de adquisiciones previstos a corto y medio plazo en Panamá, relacionados con Programas financiados por esta institución, se han identificado las siguientes oportunidades:

En **2023**, se mantienen en proceso de **negociación ocho operaciones crediticias**, cinco de ellas con el BID: ⁶

- El Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá por 20 MUSD.
- La tercera fase del Programa Global de Crédito para Promover la Defensa del Tejido Productivo, el Empleo y la Recuperación Económica de Panamá por un monto de hasta 160 MUSD.
- El Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades, Medios y Servicios de Tecnología de Información y Comunicaciones (TIC) por la suma de 30 MUSD. ⁷
- Programa de Fortalecimiento de las Capacidades de Investigación en el marco del Plan Nacional Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación (PENCYT) por la suma de 25 MUSD.
- Al mismo tiempo, dos (2) operaciones para el Transporte Masivo de Panamá, S.A. (TMPSA/MiBus), por un total de 38 MUSD, de los cuales, una operación proviene del Fondo *E-Mobility Program for Sustainable Cities in Latin America and the Caribbean* por 18 MUSD, y (v) el otro con fondos provenientes de Capital Ordinario del BID por 20 MUSD.

3.3.4. Fondo General de Cooperación de España (FGE)

El Protocolo de Entendimiento entre España y el BID, en virtud del cual se constituyó el Fondo General de Cooperación de España (FGE), fue concertado en marzo de 2001. El objetivo del FGE es apoyar las operaciones del BID mediante la financiación de actividades de cooperación técnica en las siguientes áreas: modernización del Estado, competitividad e integración regional.

Teniendo en cuenta la delicada situación actual de las finanzas públicas de los países de la región, el desarrollo de proyectos bajo la modalidad de Asociación Público-Privada se configura como una gran alternativa para lograr la recuperación económica sin comprometer en exceso la deuda pública de estos países.

⁶ INFORME TRIMESTRAL MEF DICIEMBRE 2022 Y MARZO 2023

Por ello, el FGE colabora en este ámbito ofreciendo financiación al sector público y privado en el desarrollo de estudios para proyectos de infraestructura (incluyendo los estructurados en un esquema de Asociaciones Público-Privadas (APP), con el fin de que estos cuenten con una preparación suficientemente sólida desde el punto de vista técnico, legal, financiero y ambiental para lograr así su correcta implementación.

En 2020, se presentaron para aprobación de MINECO seis proyectos bajo la modalidad de APP. Los proyectos aprobados fueron:

- Estructuración APP de tres aeropuertos en Honduras
- Iniciativa Privada de la empresa Cointer para la carretera de peaje Sonoyta–Puerto Peñasco en México.

No obstante, en relación con este Programa, se contempla ampliar el alcance de los considerados “sectores de oportunidad”. Inicialmente, los sectores previstos eran Transporte, Energía, Agua y saneamiento, Residuos sólidos urbanos e Infraestructura Social (Salud y Educación); sin embargo, se ha propuesto la ampliación a otros sectores como Infraestructura logística-agroalimentaria y Telecomunicaciones, donde también se han identificado necesidades y pueden suponer oportunidades a futuro para las empresas españolas.

En febrero de 2021, España hizo una contribución de 13,74 millones de euros (16,7 MUSD) al FGC.⁸

En diciembre de 2022, el Consejo de Ministros de España autorizó la concesión de un crédito de 100 millones de dólares, con cargo al FONPRODE, a la República de Guatemala para cofinanciar junto al BID el Programa de Desarrollo del Corredor CA-9 Norte, subtramo “El Rancho – Teculután”.

⁹

3.3.5. Estrategia país para Panamá 2021-2024

Teniendo en cuenta la situación actual de Panamá y los efectos que ha tenido la pandemia en el país, el objetivo de esta nueva estrategia es apoyar a las autoridades públicas a desarrollar un programa de recuperación económica que permita a Panamá consolidarse como país de altos ingresos de forma inclusiva y sostenible.

La anterior estrategia (2015-2019) se focalizó en tres áreas: mejorar la prestación de servicios básicos a la población en situación de pobreza; fortalecer el perfil educativo de la población; y profundizar los servicios logísticos, la eficiencia y la conectividad de la infraestructura productiva.

La implementación de esta estrategia se vio afectada por factores institucionales asociados, entre otras cosas, a la débil capacidad de gestión, procesos de fiscalización complejos y restricciones

⁸ [Noticia España hace una contribución al FGC](#)

⁹ [Consejo de ministros autoriza concesión de crédito a Guatemala](#)

presupuestarias. No obstante, se lograron importantes avances en servicios básicos y protección social, y en la consolidación del sistema logístico nacional.

La [Estrategia País del Grupo BID con Panamá 2021-2024](#) establece como áreas prioritarias las siguientes:

- **Modernización de la Gestión Pública**

En esta línea, las acciones contempladas por el Banco se focalizan en:

- ✓ Modernizar la gestión de las instituciones públicas, tanto en materia de ingresos como de gastos.
- ✓ Aumentar la efectividad de la administración tributaria y de los órganos de fiscalización.
- ✓ Impulsar la transformación digital del sistema de forma confiable.
- ✓ Fortalecer la capacidad analítica y de planificación de los ministerios con los que el Banco trabaja, sobre todo, en áreas como salud, protección social y educación.

- **Mejorar la provisión de servicios básicos**

A fin de atender estos desafíos, el Plan 2021-2024 busca:

- ✓ Ampliar el acceso y calidad a los servicios básicos, en particular, salud, agua, saneamiento y protección social, con atención particular a las áreas rurales y comarcas indígenas.
- ✓ Desarrollar iniciativas para mejorar la calidad del sistema educativo nacional y su vínculo con las necesidades del sector productivo.
- ✓ Impulsar la implementación de la Iniciativa de Paridad de Género para que las mujeres accedan a oportunidades en igualdad de condiciones con los hombres.

- **Reactivar y diversificar la actividad económica**

Para ello, se contempla:

- ✓ Ampliar el acceso al crédito de segmentos subatendidos (mujeres, áreas rurales, MIPYMES), apuntando a la modernización del sector financiero y al desarrollo de productos que sirvan para sostener el tejido productivo, así como contribuir a lograr una mayor inclusión financiera.
- ✓ Mejorar los niveles de conectividad digital para facilitar la transformación digital de Panamá, enfatizando los aspectos institucionales, el desarrollo de talento digital y la adecuación de la infraestructura para apoyar la productividad y la inclusión.
- ✓ Desarrollar servicios de infraestructura de calidad, resilientes, y bajos en emisiones que faciliten el aprovechamiento del potencial productivo de las regiones rezagadas del país.
- ✓ Fortalecer servicios específicos al turismo y a la agricultura para promover su competitividad.

Áreas de Diálogo

Además de lo anterior, Grupo BID se compromete a establecer diálogos técnicos con las autoridades del país en relación con temas que están adquiriendo mucha importancia en el país. Entre ellos, se encuentran las industrias extractivas (minería), políticas públicas, transparencia financiera, seguridad social, seguridad ciudadana y justicia.

En otras acciones, Grupo BID brindará apoyo técnico a las autoridades orientado a fortalecer la institucionalidad del sector minero, continuará apoyando a las autoridades en la adopción de medidas que permitan a Panamá abandonar la “lista gris” del GAFI y colaborará con las autoridades en opciones para el fortalecimiento del sistema de pensiones.

Temas Transversales

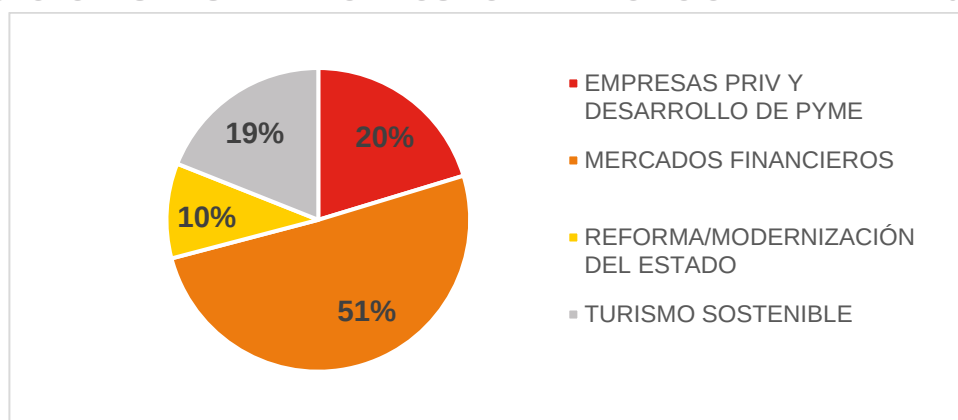
Dentro de los ámbitos prioritarios acordados, así como en las áreas de diálogo, se considerará el potencial de contribuir en los aspectos de resiliencia, adaptación al cambio climático y sostenibilidad ambiental, así como género y diversidad y fortalecimiento institucional.

Asimismo, el Banco apoyará la participación del sector privado en cada una de estas áreas. En particular, en la utilización de APPs para el desarrollo de la infraestructura digital.

3.3.6. Operaciones del Grupo BID en Panamá 2022

Solo en **2022**, **BID** aprobó **proyectos** en **Panamá** por un **importe** total de **790,54 MUSD**. Más del **80%** de este importe ha sido **destinado** para **Reforma y modernización del Estado, Empresas Privadas y Desarrollo de PYMEs y Mercados Financieros**, siendo casi nula la financiación para sectores como Energía o Transportes.

SECTORES MÁS BENEFICIADOS POR FINANCIACIÓN DEL BID EN 2022



Fuente: Elaboración propia a partir de información del BID

Las **operaciones de préstamo de mayor importe** aprobados durante **2022** son las siguientes:

- ✓ Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública: 400 MUSD
- ✓ Programa Global de Crédito para la Reactivación Económica Sostenible: 160 MUSD
- ✓ Programa para Impulsar la Competitividad y Mejorar la Sostenibilidad, Inclusividad y Resiliencia del Sector Turístico Panameño: 150 MUSD
- ✓ Panamá Digital: 60 MUSD
- ✓ Programa de Inteligencia Fiscal para Aumentar la Calidad del Gasto en Panamá: 20 MUSD

Con el objetivo de aumentar su contribución en relación con la transformación digital del Gobierno de Panamá, el **BID** aprobó una operación de préstamo de **74 MUSD** para el proyecto **Panamá Digital**, el cual pretende reducir los costes transaccionales entre ciudadanos y empresas con el Estado y, a la vez, contribuir a la recuperación económica inclusiva de Panamá. Para ello, el programa se enfocará en fortalecer el ecosistema digital, mejorando las capacidades de gestión, de innovación y nivel de madurez en ciberseguridad e incrementando la disponibilidad y uso de servicios digitales. Entre las debilidades que pretende paliar este programa se encuentran las siguientes:

- ✓ Debilidades institucionales, operativas y normativas
- ✓ Baja digitalización en el ámbito nacional y municipal que afecta la optimización de los procesos y servicios
- ✓ Bajos índices de habilidades digitales
- ✓ Ambiente digital inseguro

Además de lo anterior, **BID** también colaboró a través de **cooperaciones técnicas no reembolsables** en diferentes sectores como: **Agricultura** (1.077.000 USD), **Turismo Sostenible** (500.000 USD) y **Energía** (350.000 USD).

A continuación, se muestran las licitaciones en las que el BID ha participado durante 2022 y 2023 en Panamá:

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE BID EN 2022¹¹

ESTADO	ACTO	PROYECTO	IMPORTE DE REFERENCIA (MUSD)
Adjudicado	2022-1-45-0-08-LP-015802	Adquisición de Cinco (5) buses eléctricos y dos (2) cargadores para la primera Ruta Verde del Sistema MiBus en el Centro Histórico de la Ciudad de Panamá.	1.378.000

¹¹ Panama Compra

Adjudicado	2022-2-66-0-08-LP-019086	Estudios, Diseños, Validación, Actualización y Construcción del Sistema de Abastecimiento de Agua Potable de Chilibre, Pedernal y Obras Complementarias de los Alrededores.	19.357.117
Adjudicado	2022-2-66-0-08-LP-019480	Adquisición e Instalación de Equipo de Bombeo de la Planta Potabilizadora Federico Guardia Conte, Chilibre	11.531.636
Adjudicado	2022-1-35-0-08-LV-009418	Diseño, remodelación y equipamiento del nuevo centro de entrenamiento de boxeo: tierra de campeones, ubicado en la cinta costera, Provincia de Panamá	6.867.795
Adjudicado	2022-0-09-0-99-LP-008158	Diseño, suministro, transporte, entrega e instalación de materiales y equipos, e interconexión para los proyectos de extensión de línea en las provincias del área este de la República de Panamá.	8.444.442
Adjudicado	2022-1-45-0-08-LP-016101 (LPI-002-2022)	Estudio, Diseño, Operación y Mantenimiento del Nuevo Sistema de Agua Potable, Rehabilitación y Mantenimiento del Sistema actual de Agua Potable; de Isla Taboga.	6.192.100
Por adjudicar	2022-1-09-0-08-LP-005759	Propuesta de Diseño, Desarrollo e Implementación de la Plataforma Tecnológica.	5.000.000
Por adjudicar	2022-0-12-0-99-LP-037024	Serv.de Consultoría para inspección de los proyectos de construcción de instalaciones de salud (Comarca Guna Yala y Comarca Emberá-Wounaan) Consultoría para la Elaboración de Estudios, Diseño, Desarrollo y Aprobación de las Obras de Puntos Limpios, Centro de Separación y Recuperación de Materiales en Taboga-Panamá.	3.000.000
Por adjudicar	2022-1-45-0-08-LP-015884	Consultoría para la Elaboración de Estudios, Diseño, Desarrollo y Aprobación de las Obras de Puntos Limpios, Centro de Separación y Recuperación de Materiales en Taboga-Panamá.	348.975

Por adjudicar	2022-1-09-0-08-LP-005873	Diseño, Desarrollo e Implementación de la Plataforma Tecnológica para el Monitoreo y Control de Vehículos de Carga en los Corredores Logísticos de Panamá".	1.400.000
Por adjudicar	2022-0-09-0-99-LP-008301	Diseño, suministro, transporte, entrega e instalación de materiales y equipos, e interconexión para los proyectos de extensión de línea en las provincias del Área Oeste De La Rep. De Panamá (Fase 2)	7.515.107
Por adjudicar	2022-1-45-0-07-LP-016160	Elaboración de Plan de Manejo de Isla Iguana, Estudios, Diseño de Planos de Anteproyecto y Planos Constructivos para Infraestructura de Muelles en Playa El Arenal y en Isla Iguana, Pedasí".	605.000
Por adjudicar	2022-2-66-0-08-LP-020287	Estudios, diseños, y construcción de las obras para la conducción y distribución de agua potable a la Comunidad de Kuna Nega	7.646.772
Por adjudicar	2022-0-09-0-99-LP-008413	Exp. de interés: para la supervisión de obra del proyecto de extensión de línea en comunidades de las provincias del área oeste (Fase 2) de la República de Panamá	375.755
Por adjudicar	2022-1-45-0-08-LP-015907	Exp. De interes: Servicios de Consultoría para Estudios, Diseños, Desarrollo y Aprobación de Planos de Anteproyecto y Planos Constructivos, Estructuras Interpretativas Cinta Costera y Facilidades Turísticas en Taboga	445.636
Por adjudicar	2022-1-45-0-99-LP-015740	Expresiones de interés: selección de Consultores (Ente de Gestión Técnica) para brindar a la ATP servicios de Apoyo Especializado para la Gestión del Préstamo 4944/OC-PN.	3.682.925
Por adjudicar	2022-0-07-0-08-LP-046519	Modernización de la Plataforma de las Aplicaciones Críticas del Ministerio de Educación de Panamá	1.358.800
Por adjudicar	2022-0-16-0-08-LP-018590	Muestra de interés para la contratación de los servicios de consultoría para el soporte	300.000

		evolutivo y técnico del sistema de inteligencia fiscal (SIF)	
Por adjudicar	2022-0-16-0-08-LP-018271	Muestra de Interés para la Selección de firma de consultores para la identificación, mejora e integración de los macroprocesos de la dirección general de ingresos y la gestión de sus indicadores".	380.000
Por adjudicar	2022-1-45-0-99-LP-015787	Servicio Consultoría para Desarrollo de Plan de Seguridad Turística Integral para (Boquete, Tierras Altas, Bocas Del Toro, Santa Catalina, Pedasí, Taboga, Casco Antiguo y Portobelo).	400.000

Fuente: Panamá Compra

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE BID EN 2023

ESTADO	ACTO	PROYECTO	IMPORTE DE REFERENCIA (MUSD)
Adjudicada	2022-0-12-0-15-LP-039435	Construcción, operación y mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales de Arraján Oeste y la Chorrera. Equipamiento de dos líneas.	105.759.536
Nueva licitación	2023-1-08-0-08-LP-034259	Estudio, diseño, y construcción del nuevo asta de la bandera y estructuras turísticas complementarias en la cima del Cerro Ancón, sector y corregimiento de Ancón, Distrito y Provincia De Panamá	2.945.246
Nueva licitación	2023-0-12-0-08-LP-042077	Diseño y Construcción del Sistema de Alcantarillado Sanitario de la cuenca del Río Prudente	25.560.286
Nueva licitación	2023-0-12-0-08-LP-042080	Diseño y Construcción del Sistema de Alcantarillado Sanitario de la cuenca del Río Rodeo.	28.497.201
Nueva licitación	2023-1-45-0-03-LP-016519	Restauración y adecuación de oficinas de la Autoridad de Turismo de Panamá en la batería Morgan, Distrito de Colón, Provincia de Colón.	535.380
Nueva licitación	2023-0-12-0-15-LP-042528	Diseño y construcción del sistema de alcantarillado sanitario de la colectora Puerto Caimito	11.603.696



Por adjudicar	2023-1-30-0-08-LP-014425	Elaboración del plan de gestión y manejo para las fortificaciones de San Lorenzo y Portobelo.	920.000
Por adjudicar	2023-0-07-0-99-LP-046790	Servicio de impresiones y entrega en sitio de guías pedagógicas para estudiantes y docentes	10.467.544
Relanzamiento	2023-1-08-0-02-LP-034260	Estudios, diseños, construcción y equipamiento del nuevo Centro de Desarrollo Sostenible Ambiental (CEDESAM) ubicado en el área de investigación de Río Hato, provincia de Coclé	4.581.514
Vigente	2023-1-30-0-03-LP-014276	Ejecución de obras de emergencia para la conservación del fuerte San Jerónimo en Portobelo, distrito de Portobelo, provincia de Colón.	8.060.828,37
Vigente	2023-1-30-0-03-LP-014275	Ejecución de obras de emergencia para la conservación del fuerte San Fernando en Portobelo, distrito de Portobelo, provincia de Colón.	5.678.801,81
Vigente	2023-0-16-0-99-LP-019719	Proyecto de modernización de la infraestructura tecnológica de la Dirección General De Ingresos	13.807.740
Vigente	2023-1-45-0-04-LP-016472	Construcción del centro de visitantes, ciclovías y rehabilitación del Parque Central de Volcán, Tierras Altas, Provincia de Chiriquí.	6.738.824
Vigente	2023-0-09-0-99-LP-008544	Diseño, suministro, transporte, entrega e instalación de materiales y equipos, e interconexión para los proyectos de ext. de línea en las provincias del área oeste de la República de Panamá. Fase 3	8.659.691

4. Banco Mundial (BM)

El **Grupo Banco Mundial** es una asociación mundial conformada por **189 países miembros**. Esta institución se configura como una de las fuentes más importantes de financiación y conocimiento para los países en desarrollo y tiene como principales **objetivos** reducir la pobreza, aumentar la prosperidad y promover el desarrollo sostenible. Este Grupo está conformado por **cinco instituciones** que trabajan de forma conjunta para conectar los recursos financieros internacionales con las necesidades de los países. Estas instituciones son las siguientes:

- **Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF):** se trata de una cooperativa internacional que proporciona préstamos, garantías, productos de gestión de riesgos y servicios de asesoría a los países de ingreso medio y a los países de ingreso bajo con capacidad crediticia.
- **Asociación Internacional de Fomento (AIF):** presta ayuda a los países más pobres para fomentar el crecimiento económico, reducir las desigualdades y mejorar las condiciones de vida de la población. La AIF presta dinero en condiciones concesionarias, es decir, sus créditos no tienen cargos por interés o estos son muy bajos, y el plazo de reembolso se extiende durante 30 a 38 años, con un período de gracia de 5 a 10 años.
- **La Corporación Financiera Internacional (IFC):** promueve el desarrollo económico incentivando el crecimiento de la empresa privada en los países en desarrollo.
- **El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA):** Ofrece garantías de seguros contra riesgos políticos a inversores y prestamistas para promover la Inversión Extranjera Directa (IED) en los países en desarrollo.
- **El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI):** dedicado a la solución de controversias sobre inversiones internacionales.

Actualmente, el Banco Mundial mantiene en **activo 2.716 proyectos** por un **valor de 331 billones** de dólares repartidos en 152 países.

4.1. Estructura organizativa

Representante del BM en Panamá	
	Michel Kerf
	Dirección: Avenida Aquilino De La Guardia y calle 47 Marbella, Edificio Ocean Business Plaza, Piso 21, Oficina 2111, Ciudad de Panamá Tel: (+507) 831-2001 Correo electrónico: mkerf@worldbank.org Perfil: Michel Kerf, de nacionalidad belga, ocupó el cargo de Director para Centroamérica y República Dominicana, América Latina y el Caribe el pasado 18 de enero de 2021. En este cargo, supervisa la relación del Banco con los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana, además de gestionar el programa de trabajo de la institución con estos países. Michel Kerf también se desempeñó como gerente sectorial de Desarrollo Sostenible para Papúa Nueva Guinea, Timor Oriental y las islas del Pacífico; líder del sector de Desarrollo Sostenible en Perú y en Argentina; asesor de políticas para infraestructura en el Departamento de Desarrollo Sostenible de la región de Asia Oriental y el Pacífico, y especialista sénior en desarrollo del sector privado en la región de Medio Oriente y África del Norte.

4.2. El Banco Mundial en América Latina y el Caribe

El presente apartado se basa en el análisis de los proyectos y operaciones ejecutadas por el Banco Mundial en la región en el periodo 2017 – 2022. En **2022**, las **aportaciones totales** ascendieron a **10.437 MUSD**, de los cuales fueron desembolsados 9.421 MUSD ¹³ lo que supone un **incremento del 2%** respecto con el año anterior. Este financiamiento se aprobó para **55 operaciones** en la región.

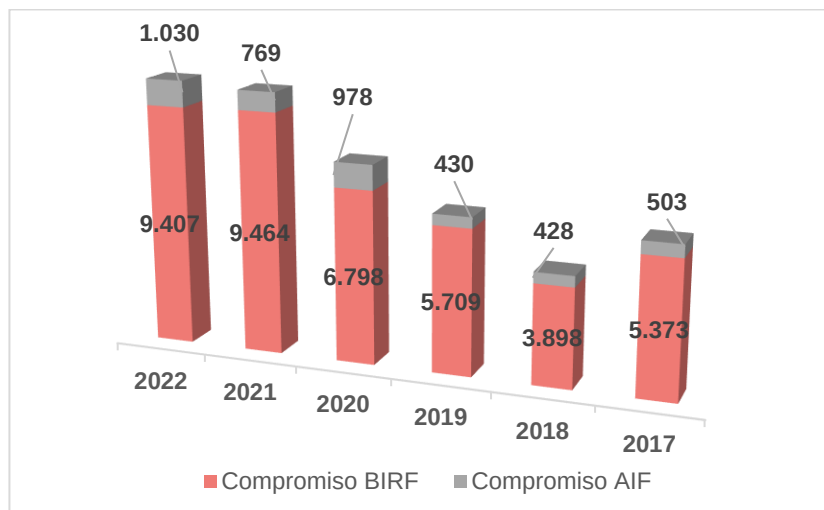
Actualmente, el Banco Mundial mantiene en activo 316 proyectos en Latinoamérica y Caribe por un valor de 31,11 billones de dólares repartidos en 31 países. ¹⁴

De las aportaciones totales, **9.407 MUSD** proceden del **BIRF**, siendo muy bajas las aportaciones realizadas por la **AIF** en comparación (**1.030 MUSD**). No obstante, en el siguiente gráfico se observa las aportaciones realizadas por el Banco Mundial por año e institución.

¹³ [Informe anual Banco Mundial 2022](#)

¹⁴ [Mapa de proyectos del Banco Mundial en tiempo real](#)

DESGLOSE DE FONDOS APORTADOS POR EL BM POR INSTITUCIÓN EN MUSD (2017-2022)

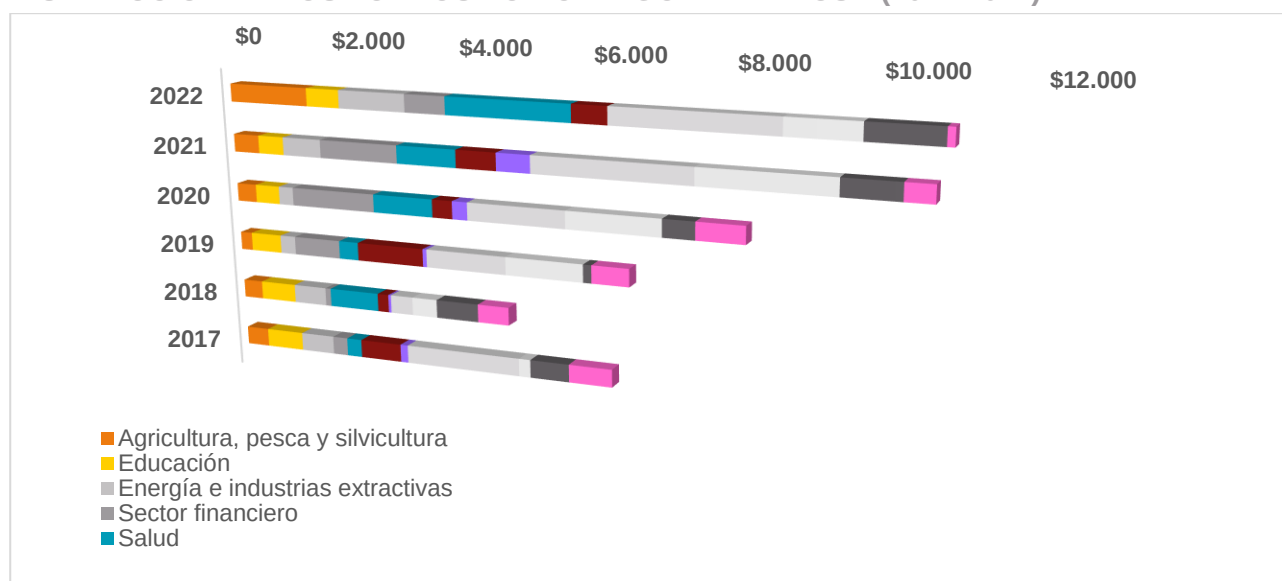


Fuente: Informes anuales Banco Mundial (2017-2022)

En relación con los **sectores más beneficiados** por estas aportaciones se encuentran, en **2022**, **Administración Pública** con un **23%** del total de los fondos (10.437 MUSD), **Salud** con un **18%** y **Agricultura, pesca y silvicultura** con un **12%**.

El gráfico muestra el reparto de los fondos aprobados para la región por categoría en el periodo 2017 – 2022.

DISTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS POR CATEGORÍA EN MUSD (2017-2022)



Fuente: Informes anuales Banco Mundial (2017-2022)

En el [Informe Anual de 2022](#) del Banco Mundial se señalan las principales líneas de actuación de la institución en la región:

- **Promover el crecimiento inclusivo:** mejorar la productividad, crear empleo, fortalecer los sistemas de protección social, promover la transformación digital. Ejemplo: ampliación de redes 3G para llegar al 95% de las islas caribeñas de Granada, Santa Lucía y San Vicente y Las Granadinas.
- **Invertir en capital humano:** Promover el acceso a los servicios de salud y educación de calidad para todos. Ejemplo: programas para respaldar los esfuerzos del Gobierno de Colombia para el acceso a la educación de niños migrantes venezolanos.
- **Fomentar una recuperación verde y sostenible:** Para combatir los crecientes desafíos derivados del cambio climático. Ejemplo: En Brasil mediante un proyecto por valor de 300 MUSD se está mejorando la red vial para que 400.000 personas del Estado de Tocantins tengan acceso a caminos transitables todo el año. Cabe destacar el Plan de Acción Estratégico para la Economía Azul en la región para la sostenibilidad de los recursos oceánicos.
- **Respaldar los objetivos de desarrollo de los países:** Ofrecer servicios de asesoría, asistencia técnica y análisis para respaldar sus objetivos.

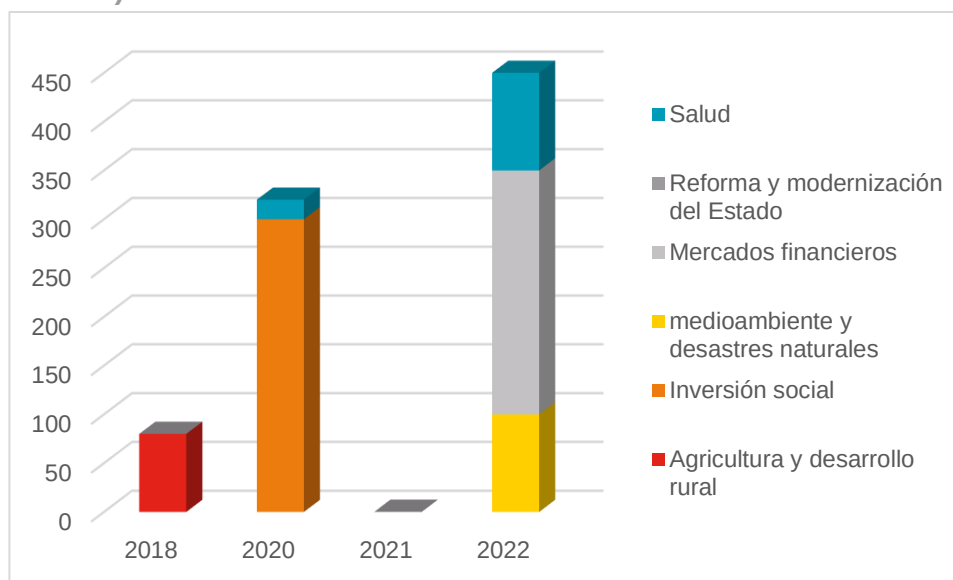
4.3. El Banco Mundial en Panamá

Centrando el análisis en la **relación** entre el **Banco Mundial** y **Panamá**, es importante destacar que esta institución se configura como la **tercera (1.586 MUSD) más importante** en cuanto a financiación multilateral para el país, situándose por detrás del BID (4.391 MUSD) y del CAF (2.402 MUSD).

En cuanto a los **principales sectores** de actuación, **tradicionalmente**, gran parte de los esfuerzos han sido destinados a Programas y proyectos relacionados con **Reforma y modernización del Estado**. Sin embargo, y como **consecuencia** de la **pandemia** derivada del coronavirus, en 2020 la mayor parte de los fondos fueron destinados a **Inversión Social** y a **Salud**.

En el siguiente gráfico se puede observar la distribución por sector de los Programas aprobados por el Banco Mundial en Panamá.

PARTICIPACIÓN POR SECTOR EN EL TOTAL DE FONDOS APROBADOS POR EL BM EN MUSD (2018 – 2022)



Fuente: Banco Mundial

Así mismo, en el **2020** se observa un **incremento** del **78%** en el total de **fondos aprobados** respecto con **2018** alcanzando, así, los 320 MUSD.

Tal y como se ha comentado anteriormente, en **2020** las **categorías más beneficiadas** por la financiación del Banco Mundial fueron, por una parte, **Inversión social** gracias al Programa Operación de política de desarrollo de respuesta pandémica y recuperación del crecimiento de Panamá (300 MUSD) y, por otra parte, **Salud** con el Programa Respuesta de Emergencia contra la Covid-19 Panamá (20 MUSD).

En **2021** únicamente fue aprobado un proyecto por 280.000 USD para la transparencia de las contrataciones e infraestructuras públicas.

A cierre de **2022 Panamá** formalizó cinco **operaciones de inversión**, dos de ellas financiadas por el **BIRF**:

- El Financiamiento Adicional Respuesta de Emergencia de Panamá COVID-19 (Plan de Vacunación Nacional) por **100 MUSD**.
- Segundo Préstamo para Políticas de Desarrollo de la Gestión del Riesgo de Desastres en Panamá con Opción de Desembolso Diferido ante Catástrofes por **100 MUSD**.

Por otra parte, se formalizó una **operación de apoyo presupuestario** con el BIRF, Programa Respuesta de Emergencia contra la covid-19 Panamá y Recuperación económica II, por un importe de **250 MUSD**.

A mayores, de acuerdo con la información proporcionada por el Banco Mundial ¹⁵, en octubre de 2022 se aprobó un proyecto de desarrollo rural y conservación de la biodiversidad por valor de 3.51 MUSD.

En el primer trimestre de **2023**, se formalizó el proyecto que estaba pendiente de aprobación “Apoyo al desarrollo del Programa de APP de Panamá para la recuperación (**7.5 MUSD**)”.

Se mantiene en proceso de **negociación** una operación de apoyo presupuestario con el BIRF “Préstamo para Políticas de Desarrollo de Resiliencia Climática y Crecimiento Verde de Panamá” por importe de 150 MUSD.

Al primero de abril de **2023**, la cartera del Banco Mundial en Panamá asciende a **US\$ 561,28 millones** que incluye **siete proyectos activos** enfocados en la gestión del riesgo de desastres, mejorando el acceso a servicios para los Pueblos Indígenas, Alianzas Público-Privadas (APP) para mejorar la infraestructura pública a través de movilización de capital privado, respuesta y recuperación de COVID-19, un préstamo de política de desarrollo de respuesta a pandemia y recuperación, y dos pequeñas subvenciones enfocadas en promover el desarrollo territorial a través de actividades climáticamente inteligentes en áreas rurales y para apoyar la gobernanza en la gestión de infraestructura pública.

El Gobierno de **Panamá**, con apoyo del Banco Mundial —a través de un Préstamo para Políticas de Desarrollo con una Opción de Desembolso Diferido—, avanzó de forma significativa en mejorar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad de las personas y sus medios de vida, territorios, negocios, servicios y finanzas públicas, con foco en los grupos vulnerables y una visión inclusiva y sensible con el género. La [Política Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres y su Plan Estratégico](#) colocan a **Panamá** en la **vanguardia** de los **países** que han elaborado un marco de políticas públicas que vincula la **gestión de riesgo de desastres** con el desarrollo sostenible. El Banco Mundial acompañó al ministerio en la implementación y actualización de un Marco Estratégico para la Gestión Financiera del Riesgo de Desastres y su respectivo Plan Operativo. En este contexto, se crearon protocolos para el Metro de Panamá, que beneficia a más de 200 000 personas que en promedio viajan con el sistema cada día. Los Protocolos de Respuesta ante Emergencias se elaboraron en el medio de un proyecto más grande tendiente a incrementar la resiliencia fiscal del gobierno y su capacidad de movilizar recursos luego de un desastre

Por otro lado, entre los Programas de mayor importe que han contado con participación del Banco Mundial en Panamá se encuentran los siguientes:

- **2022 - Programa Respuesta de Emergencia contra la Covid-19 Panamá y Recuperación económica II (250 MUSD):** Tiene como objetivo financiar la compra de insumos médicos para la prevención, detección y tratamiento del COVID – 19.

¹⁵ [Operaciones Banco Mundial en panamá](#)

- **2020 - Operación de política de desarrollo de respuesta pandémica y recuperación del crecimiento de Panamá (300 MUSD)**
- **2017 - Segundo Préstamo Compartido para Políticas de Desarrollo de Prosperidad en Panamá (300 MUSD):** tiene como objetivo apoyar los esfuerzos del Gobierno para fortalecer los marcos para la transparencia tributaria internacional, la integridad financiera y la gestión fiscal; fortalecer los arreglos institucionales para apoyar la asistencia social y la educación; y mejorar el marco de sostenibilidad regulatoria y financiera de la prestación de servicios en los sectores de energía y agua.
- **2015 - Primer préstamo programático compartido para el desarrollo de la prosperidad (300 MUSD):** Tiene como objetivo ampliar la inclusión, mejorar la prestación de servicios y modernizar la gestión fiscal para reducir la pobreza extrema y compartir la prosperidad en Panamá.

4.3.1. Relación entre Programas aprobados por el BM y licitaciones del Gobierno de Panamá

Al igual que en el caso del BID, se ha realizado un análisis de las licitaciones vigentes, por adjudicar y adjudicadas de los años 2021 y 2022 que cuentan con financiación multilateral del BM.

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE BANCO MUNDIAL EN 2022

Estado	Proyecto	Programa	Importe de referencia (USD)
Por adjudicar	Consultoría para diseñar e implementar un programa de fortalecimiento a los actores claves en el servicio de agua y saneamiento en territorios indígenas. SIASAR	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	Sin especificar
Por adjudicar	Contratación de Servicios de Consultoría de Auditoría Externa Al Plan de Acción Covid-19, en las Comarcas y Territorios Colectivos Indígenas.	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	Sin especificar

Fuente: Panamá Compra

El análisis revela que, en ese periodo, el Programa del Banco Mundial que cuenta con mayor número de licitaciones es el Programa de Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas, que cuenta con una financiación de **80 MUSD**.

En el **Anexo II** se puede encontrar más información sobre las licitaciones publicadas por el Gobierno de Panamá relacionadas con los Programas del Banco Mundial en Panamá con anterioridad a 2022.

4.3.2. Participación de empresas españolas en Programas del BM en Panamá

En este apartado se pretende ofrecer un análisis sobre la relación de las empresas española con operaciones ejecutadas en Panamá que cuentan con financiación procedente del Banco Mundial. Es importante señalar que este análisis solo toma en consideración las licitaciones que son publicadas directamente por el Banco Mundial y no aquellas que son publicadas por el organismo ejecutor del proyecto.

Teniendo en cuenta lo anterior, las empresas españolas han resultado adjudicatarias para realizar servicios, principalmente, de consultoría. Además, la **última adjudicación** tuvo lugar en el año **2015**, para realizar unos servicios de consultoría relacionados con el Proyecto de Mejora de Agua y Saneamiento de Panamá, cuyo objetivo fue aumentar la calidad, cobertura y eficiencia de los servicios de suministro de agua y saneamiento en los vecindarios de menores ingresos de la región metropolitana de Panamá.

La siguiente tabla recoge las principales empresas españolas que han sido adjudicatarias de alguna licitación publicada por el Banco Mundial en el periodo 2010 – 2015 incluyendo, además, el importe y tipo de contrato, y el Programa con el que se relaciona.

DETALLE DE EMPRESAS ESPAÑOLAS ADJUDICATARIAS DE LICITACIONES PUBLICADAS POR EL BANCO MUNDIAL (USD)

Empresa	Año	Tipo de contrato	Programa	Importe (USD)
Wasser S.A. Española	2015	Consultoría	Proyecto de mejora de agua y saneamiento de Panamá	690.889
Ayesa Advanced Technologies	2014	Bienes	Proyecto de mejora de agua y saneamiento de Panamá	2.166.205
Informática El Corte Inglés-IECISA	2014	Bienes	Proyecto de mejora de agua y saneamiento de Panamá	2.166.205
Universidad de Alicante	2014	Consultoría	Préstamo de Asistencia Técnica para el Mejoramiento de la Eficiencia del Sector Público	237.902
Inclam. S.A.	2014	Consultoría	Proyecto de mejora de agua y saneamiento de Panamá	345.366
Ingeagua S.L.	2014	Consultoría	Proyecto de mejora de agua y saneamiento de Panamá	345.366
Prointec. S.A.	2013	Consultoría	Abastecimiento de agua y saneamiento para comunidades de ingreso bajo	430.095
Gesaworld. S.A.	2012	Consultoría	Abastecimiento de agua y saneamiento para comunidades de ingreso bajo	181.900
Prointec. S.A.	2011	Consultoría	Abastecimiento de agua y saneamiento para comunidades de ingreso bajo	1.399.510
Gesaworld. S.A.	2010	Consultoría	Equidad sanitaria y mejora del rendimiento de Panamá	978.931

Gesaworld. S.A.	2010	Consultoría	Proyecto de Protección Social de Panamá	978.931
-----------------	------	-------------	---	---------

Fuente: Banco Mundial

Así mismo, considerando los proyectos de gran importe con financiación del BM llevados a cabo en Panamá, se ha observado la participación de empresas españolas en los siguientes:

- **2017 - Proyecto de Gestión de las Aguas Residuales en Burunga (Aprobación en 2017):** oferta presentada por Consorcio Desarrollo Burunga Noroeste (integrado por EUROFINSA, S.A., ABEINSA INFRAESTRUCTURAS MEDIO AMBIENTE, S.A. y ABENGOA PERU, S.A.). La oferta fue rechazada por no cumplir con los requisitos de la licitación. La empresa adjudicataria fue la brasileña GOETZE LOBATO ENGHENHA LTDA.

Por otra parte, tras realizar un análisis de los proyectos ejecutados por el IDAAN que cuentan con financiación del BM, se ha recopilado información relativa a los proyectos que han contado con la participación de empresas españolas.

EMPRESAS ESPAÑOLAS ADJUDICATARIAS DE PROYECTOS CON FINANCIACIÓN DEL BM

Estado	Sector	Proyecto	Referencia	Empresa contratista
En cierre administrativo y financiero	Agua y saneamiento	Actualización del Catastro de Usuarios del IDAAN en las Provincias de Panamá. Chiriquí y Bocas del Toro.	COC-02-BIRF-2014	Consortio IECISA-AYESA

Fuente: Programas Institucionales Enero 2021 IDAAN

4.3.3. Estrategia país Panamá 2015 – 2021

El informe [Country Partnership Framework](#) elaborado por el Banco Mundial establece las estrategias establecidas para el país, en este caso Panamá, durante el periodo correspondiente.

La **última publicación disponible** hace referencia al periodo **2015-2021**. En este informe, se establecen las estrategias a implementar para reforzar **tres pilares** considerados como prioritarios. Estos pilares son:

- Pilar I: Apoyo al alto crecimiento.
- Pilar II: Garantizar la inclusión y las oportunidades para los marginados y los grupos indígenas.
- Pilar III: Reforzar la resiliencia y la sostenibilidad.

Dentro de cada uno de estos pilares, se engloban una serie de objetivos concretos que pretenden contribuir al desarrollo del país.

La siguiente tabla recopila los objetivos asociados a cada pilar.

OBJETIVOS PROPUESTOS COMO PARTE DE LA ESTRATEGIA DEL BM PARA PANAMÁ (2015-2021)

Pilar	Objetivo
Pilar I: Apoyo al alto crecimiento	Apoyar la mejora de la logística y conectividad de Panamá.
	Aumentar la confianza en el suministro de energía.
	Mejorar la transparencia en la gestión presupuestaria.
Pilar II: Garantizar la inclusión y las oportunidades para los marginados y los grupos indígenas	Complementar la asistencia social con inclusión productiva.
	Mejorar el acceso a los servicios de agua y saneamiento.
Pilar III: Reforzar la resiliencia y la sostenibilidad	Fortalecer la resiliencia a los desastres naturales.
	Apoyar la gestión integrada de los recursos hídricos en áreas prioritarias.

Fuente: Country Partnership Framework Panamá

El Grupo Banco Mundial está preparando una actualización de Diagnóstico Sistemático de País que analizará los temas establecidos en el SCD de 2015. La implementación del Marco Alianza con el País 2015 – 2021 se amplió para ajustar el programa del banco en respuesta a la crisis de la pandemia. En **2024 se entregará un nuevo Marco de Alianza con el País.**

Recomendaciones del Banco Mundial para Panamá

Recientemente, Banco Mundial publicó un informe con el título [Desatando el Potencial de Crecimiento de América Central: Panamá](#) que estudia los factores y limitaciones del crecimiento económico de Panamá, y determina las áreas con mayor potencial para convertirse en los nuevos motores de desarrollo del país.

Según este estudio, el **crecimiento económico** de **Panamá** en los últimos quince años ha sido impulsado por la **construcción** y la **inversión**. Durante este periodo, se llevaron a cabo **grandes proyectos públicos** como la **ampliación** del **Canal** de Panamá, el **sistema de metro**, la **ampliación** del **aeropuerto** o la construcción de **nuevas carreteras**, gracias a los cuales el sector de la construcción aportó aproximadamente un cuarto del crecimiento económico anual. Sin embargo, este modelo es cada vez menos sostenible y, por ello, el país debe redefinir su modelo de crecimiento si quiere consolidar su desarrollo en el largo plazo.

El Banco Mundial ha identificado diferentes oportunidades para lograr un crecimiento sostenible en el país. Los sectores en los que se han identificado estas oportunidades son:

- ✓ **Transporte y logística:** dado que el transporte continuará siendo el principal motor de crecimiento, es importante un buen desarrollo y gestión de los servicios complementarios a esta actividad. El desarrollo de servicios de almacenamiento, seguros y logística debe traer consigo una mejora de las deficiencias existentes en la mayor parte de los segmentos logísticos tales como ineficiencia en aduanas, puntualidad, falta de seguimiento e infraestructura insuficiente, entre otras cosas.
- ✓ **Servicios financieros:** también se verán beneficiados del desarrollo de los transportes y la logística. Están surgiendo oportunidades de negocio en los mercados de seguros y reaseguros ya que, en Panamá, la penetración de estos servicios es baja si se compara con el resto de la región.
- ✓ **Turismo:** actualmente, solo el 10% de los viajeros en tránsito en Panamá se queda en el país por placer. Es muy importante impulsar este sector debido a su capacidad para ocupar a trabajadores poco cualificados en actividades como hoteles o restaurantes.
- ✓ **Telecomunicaciones:** el desarrollo de las TIC es un factor clave para la integración comercial de Panamá (tanto en el ámbito mundial, como en las regiones del país), el desarrollo del sector privado y la prestación de servicios públicos. Asimismo, el desarrollo de este sector también impactará otros sectores como el transporte, el turismo o la construcción.

En definitiva, es importante que Panamá se apresure a poner en marcha reformas en estos sectores y que comience la transición de un modelo de crecimiento basado en la infraestructura, a otro mucho más sostenible a largo plazo basado en productividad.

5. Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)

El **Banco de Desarrollo de América Latina** es una institución financiera multilateral que está conformado por **20 países**¹⁷, 18 de ellos se localizan en América Latina, **España** y Portugal. Además, también está formado por 13 bancos privados de la región.

Su **misión** principal es apoyar el **desarrollo sostenible** de sus **países accionistas**, así como lograr la integración de América Latina a través de **créditos, recursos no reembolsables y apoyo técnico y financiero** para la implementación de proyectos de los sectores público y privado de los países integrantes y, con ello, contribuir al desarrollo económico y social de los mismos.

Estructura organizativa

Representante del CAF en Panamá	
	Lucía Meza
	Dirección: Boulevard Pacífica P.H. Oceanía Business Plaza Torre 2000 piso 27, Punta Pacífica, Ciudad de Panamá Tel: (+507) 297-5311 Perfil: En enero de 2021, el presidente del CAF, Luis Carranza, designó a Lucía Meza como nueva representante de la entidad en Panamá y Costa Rica. Lucía Meza cuenta con más de 30 años de experiencia relacionada con la planificación, financiación y ejecución de proyectos de infraestructura y Programas de acompañamiento con entidades financieras internacionales. Previo a su ingreso a CAF, destaca su trayectoria en Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en áreas de evaluación de proyectos y promoción para inversión extranjera en América Latina.

El **CAF** se organiza siguiendo una **estructura matricial**, organizando su actividad por sectores y por países. Actualmente, cuenta con oficinas de representación en todos los países socios que son miembros de pleno derecho. Estas oficinas se encuentran bajo la supervisión de un Director Representante. Hasta la fecha y teniendo en cuenta la reciente incorporación de Costa Rica como

¹⁷ En 2022 entró El Salvador

socio pleno, los temas de inversiones y acciones en ese país son gestionados desde la oficina del país vecino, Panamá.

En cuanto a su actividad, además de los servicios centrales (comunes y que dan soporte a todas las oficinas de la región), existen tres vicepresidencias de negocio:

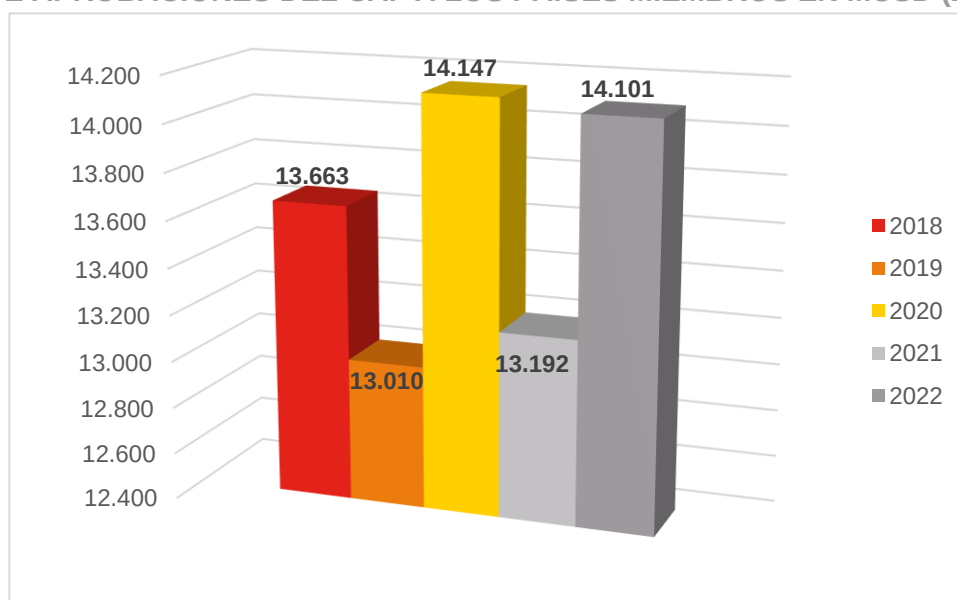
- **Sector público:** en esta parte se engloban, principalmente, aquellas operaciones de inversión en infraestructura con riesgo soberano.
- **Sector privado:** operaciones de apoyo y fomento al desarrollo de empresas locales.
- **Desarrollo social:** incluye proyectos y programas relacionados con agua y saneamiento, educación o sanidad, entre otros, enfocados en apoyar el progreso de la región.

El Banco de Desarrollo de América Latina en la región

Durante el último año, el Banco ha seguido esforzándose en mejorar las líneas de crédito destinadas a sus países miembros para, con ello, aumentar la eficiencia en el uso de sus recursos. Durante **2022**, CAF aprobó un total de **305 operaciones** (145 operaciones crédito y 160 de cooperación técnica), con una financiación de **14.101 MUSD** para incentivar la reactivación económica, **un 6,9%** por encima de lo **aprobado en 2021**.¹⁸

Un 61% del total aprobado fue dirigido a Perú, Brasil, Colombia, Argentina y Paraguay.

TOTAL DE APROBACIONES DEL CAF A LOS PAÍSES MIEMBROS EN MUSD (2018-2022)



Fuente: Informe anual CAF 2020

¹⁸ Informe anual CAF 2022

Además, cabe destacar que, en **marzo de 2022**, la **Asamblea** de Accionistas de CAF aprobó la **mayor capitalización** en la **historia** de la institución, por **7.000 MUSD**. Esta muestra de confianza de los países accionistas en la solidez institucional del banco **permitirá duplicar la cartera al 2030**. Los nuevos recursos, logrados gracias a la generación de consensos, apoyarán la reactivación económica en los países accionistas y contribuirán a **consolidar el CAF** como **banco verde** de la **región**.

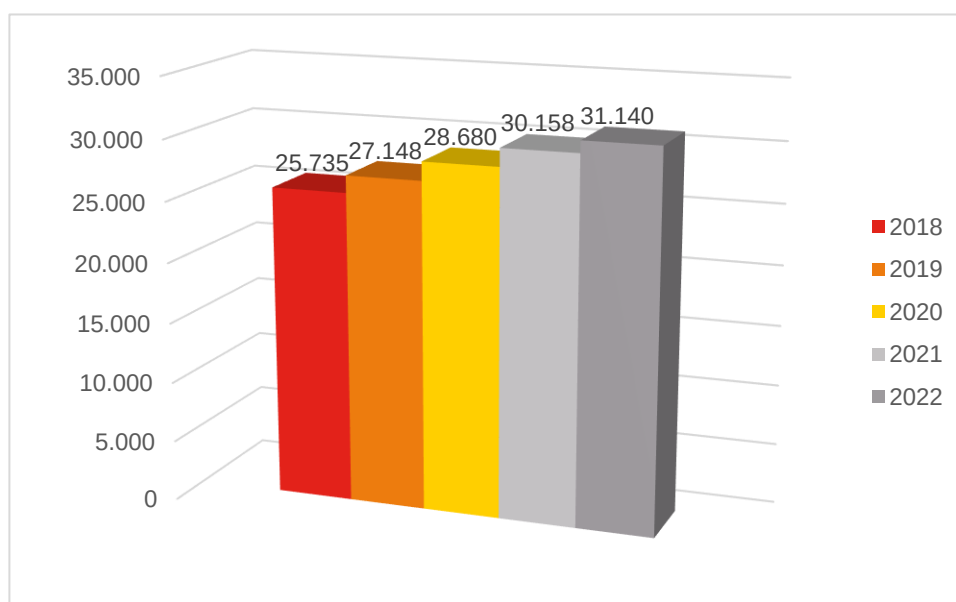
A nivel de operaciones de crédito y alineado con la estrategia del Banco a futuro, se destinaron **2.025 MUSD** a financiar programas y proyectos de **inversión** alineados con las estrategias de desarrollo de largo plazo de los países de la región. Las operaciones aprobadas se ubicaron en el sector de **infraestructura productiva**, principalmente energía, transporte y telecomunicaciones (**1.656 MUSD**), así como en los sectores vinculados con el **desarrollo sostenible** de la región, como lo son agua y saneamiento, educación, salud, protección social y desarrollo urbano (**2.208 MUSD**), lo cual refleja el **interés de CAF** por apoyar a los **sectores más vulnerables**.

Por otro lado, en el sector productivo y financiero, se aprobaron **6.719 MUSD en líneas de crédito a empresas y bancos**, tanto públicos como privados, así como préstamos corporativos y A/B, garantías parciales de crédito, inversiones patrimoniales y participaciones en fondos de inversión. En este sentido, la institución ha pasado de apoyar a bancos comerciales con operaciones de corto plazo, a ofrecer financiación para banca de desarrollo local a mayor plazo para, con ello, lograr el **desarrollo** de las **pymes latinoamericanas**.

Además de lo anterior, **CAF** también realiza aportaciones mediante **cooperaciones técnicas no reembolsables** para financiar iniciativas alineadas con las necesidades de los países. En total, en **2022** se aprobaron un total de **160 operaciones de cooperación técnica** por un importe de **28,28 MUSD**. Estos fondos fueron destinados, principalmente, a operaciones enmarcadas dentro de las categorías: agua y saneamiento (12%), ambiente y cambio climático (15%), reactivación económica (23%) y fortalecimiento institucional (23%).

Teniendo en cuenta la información publicada en el [Informe Anual de CAF 2022](#) sobre la **cartera consolidada** de la institución, al cierre del año, esta ascendía hasta los **31.140 MUSD**, lo que representa un crecimiento anual de 3,3% y un incremento neto de USD 982 millones. De este monto, USD 30.622 millones corresponden a la cartera de préstamos.

CARTERA CONSOLIDADA DEL CAF 2022 (MUSD)

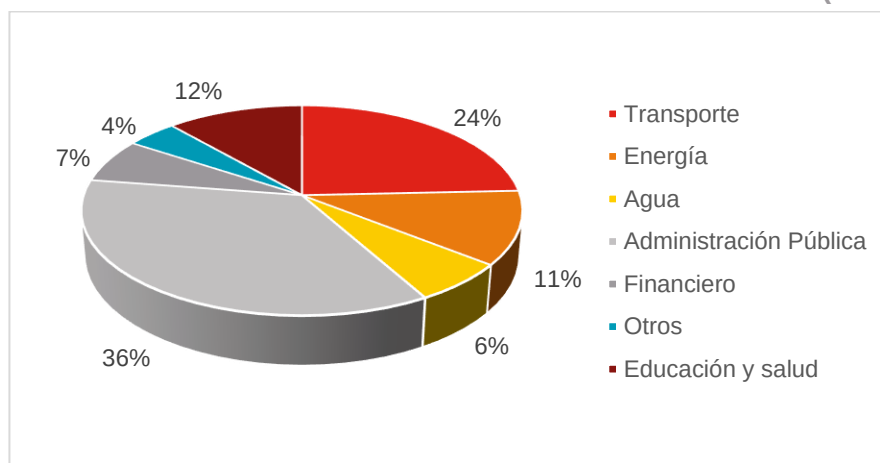


Fuente: Informe anual CAF 2022

En cuanto a la **distribución por sector económico**, las operaciones de apoyo presupuestario contracíclico aprobadas y desembolsadas entre 2020 y 2021 contribuyeron a que el sector de la **administración pública** acumulara el **35,6%** del total de la cartera consolidada de CAF. No obstante, la cartera relacionada con **infraestructura** productiva (energía, transporte y telecomunicaciones) e infraestructura social (principalmente en agua y saneamiento, educación, salud y protección social) sigue concentrando el **40%** del total, ratificando el interés estratégico de CAF en impulsar el desarrollo de infraestructuras sostenibles y resilientes y enfrentar los temas clave de la región: el cambio climático, la digitalización, el aumento de la productividad, la integración, el mayor protagonismo del sector privado y la reducción de las desigualdades.

En el siguiente gráfico se detalla la composición de la cartera consolidada del CAF en MUSD por sector de actividad.

CARTERA CONSOLIDADA POR SECTOR ECONÓMICO 2022 (MUSD)



Fuente: Informe anual CAF 2022

El Banco de Desarrollo de América Latina en Panamá

Desde la adhesión de Panamá el siglo pasado, CAF ha participado en proyectos insignia como la ampliación del Canal de Panamá, el Metro, el Programa de Saneamiento de la Bahía programas de infraestructura escolar, ITSE, Facultad de Ciencias de la Universidad de Panamá y programas de apoyo al IDAAN para conexiones de agua potable y sistemas de alcantarillado

En Panamá, la **estrategia** del CAF se centra en los siguientes aspectos:

- Promover el fortalecimiento de las ventajas geoestratégicas y productivas del país.
- Disminuir las brechas sociales y de exclusión.
- Generar una visión compartida de largo plazo regional y nacional.
- Impulsar iniciativas de desarrollo productivas y sociales para generar cohesión y emprendimiento en las regiones del país.

Teniendo en cuenta estos objetivos, en el último año el **CAF aprobó operaciones** por un importe total de **576 MUSD**, siendo el de mayor importe el **Programa Sectorial de Enfoque Amplio de Apoyo a la Política de Cambio Climático y sostenibilidad de Panamá**, por un total de **320 MUSD**. Adicionalmente, se aprobaron un total de 9 operaciones de cooperaciones técnicas por un total de 1 MUSD.

Además, se ha realizado un análisis histórico para el periodo **2018-2022** sobre las **aprobaciones** realizadas por el Banco para Panamá. Durante este periodo, el importe total de fondos aprobados asciende a los **2970,5 MUSD**; 8,78 MUSD de ellos destinados a cooperaciones técnicas. No obstante, es significativo que desde el año **2018**, cuando el total de aprobaciones ascendieron a los **693 MUSD**, las aportaciones del Banco al país se han ido reduciendo hasta los 511,5 MUSD

aprobados en 2021. En el **2022** se ha podido observar una recuperación, alcanzando los fondos aprobados la cifra de **576 MUSD**.

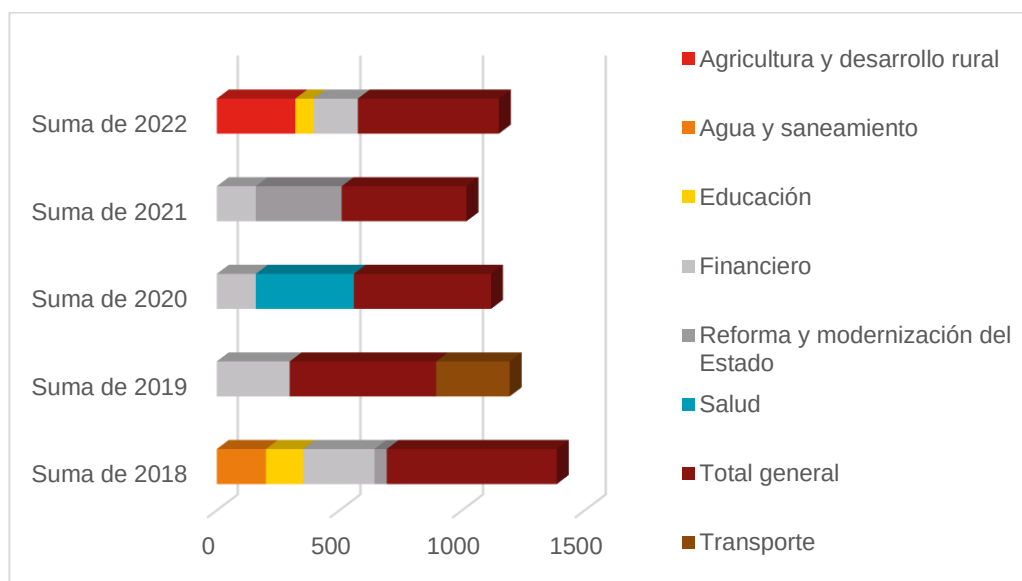
En **2021**, se aprobó el **Programa de Apoyo a la Estrategia de Transformación e Inclusión Digital (350 MUSD)**, se renovaron **líneas de créditos** financieras por **159 MUSD** para la financiación de operaciones de comercio exterior, agroindustria y microfinanzas, así como 9 operaciones de cooperación técnica por un monto de 2,45 MUSD.

En **2022** Panamá celebró los 25 años como accionista y miembro de CAF. En estos 25 años CAF aprobó 7.000 MUSD y desembolsó 3.902 MUSD. CAF cuenta con una cartera en Panamá de 2.678 MUSD mientras que en 1998 era apenas de 5 MUSD. Cabe destacar que el 78% de su cartera impacta en la sostenibilidad ambiental. En 2022, se aprobó el **Programa de apoyo a la política nacional de cambio climático (320 MUSD)**, el **Proyecto de Implementación del ITSE Fase II (75 MUSD)** y **Líneas de crédito por valor de 180 MUSD**.

Al final del primer trimestre de **2023**, se mantienen en proceso de negociación dos operaciones crediticias con CAF:

- Proyecto para establecer tres Centros de Investigación y Capacitación de Agricultura en Ambiente Controlado (CIPAC) por 19 MUSD.
- Programa de Aula Rancho, Equipamiento de Laboratorios, Talleres y Dotación de Recursos Pedagógicos de Educación Media, Profesional y Técnica a Nivel Nacional por 70 MUSD. (MEDUCA).

DISTRIBUCIÓN DE LAS APROBACIONES DE CAF POR SECTOR ECONÓMICO 2018-2022 (MUSD)



Fuente: Informe Anual CAF 2021 y 2022

Entre los **programas** y **proyectos** de **mayor envergadura** en los últimos años que cuentan con financiación del CAF se encuentran los siguientes:

- **2022 - Programa de apoyo a la política nacional de cambio climático (320 MUSD):** el objetivo es llevar a Panamá hacia una economía baja en carbono con acciones de mitigación y adaptación, manteniendo el balance entre el crecimiento económico, la integración social y la gestión ambiental para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- **2021 – Programa de Apoyo a la Estrategia de Transformación e Inclusión Digital (350 MUSD):** enfocado en promover la transformación digital e innovación del Estado y del sector productivo, el cierre de brechas en materia de digitalización y la consolidación de los Hub digital y logístico en Panamá.
- **2020 - Préstamo de Largo Plazo bajo la Línea de Crédito Contingente Regional de Apoyo Anticíclico para la Emergencia Generada por el COVID-19 (350 MUSD):** destinado a atender la emergencia sanitaria y económica ocasionada por la pandemia. Con ello, se pretenden financiar iniciativas de desarrollo en sectores como agua y saneamiento, infraestructuras, pymes o digitalización.
- **2019 - Programa de Fortalecimiento de Políticas para el Desarrollo de los Subsectores de Transporte Aéreo y Movilidad Urbana de Panamá (300 MUSD):** la iniciativa acompaña la identificación y ejecución de acciones de política en materia de planificación, estructuración, gestión y ordenamiento sectorial que impulsen y den sostenibilidad a las inversiones realizadas por el país en los últimos años.
- **2017 - Programa de Apoyo a la Modernización y Transparencia de la Gestión Financiera del Estado (250 MUSD):** el objetivo es promover el incremento en la productividad de la acción gubernamental, a partir de la mejora de la eficiencia y transparencia de las entidades estatales.

Relación entre Programas aprobados por el CAF y licitaciones del Gobierno de Panamá

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE CAF EN 2022

Estado ¹⁹	Proyecto	Programa	Importe de referencia (USD)
Por adjudicar	Servicios de consultoría para supervisión y asesoría para el proyecto de obra de sistema de alcantarillado sanitario en Puerto Armuelles	-	754.265

¹⁹ Estado de las licitaciones a fecha de noviembre de 2021

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE CAF EN 2023

Estado ²⁰	Proyecto	Programa	Importe de referencia (USD)
Vigente	Construcción Edificio CAF Región norte, Ciudad de Panamá – Fase II	-	88.000.000

En el **Anexo III** se pueden observar el estado de las licitaciones publicadas en Panamá con intervención del CAF con anterioridad a 2022.

Además, en 2016 y como parte del proyecto de Gestión de Aguas Residuales para Burunga y Arraiján Cabecera, financiado por CAF y el Gobierno nacional, PanamaCompra adjudicó el diseño, construcción, operación y mantenimiento de la planta de tratamiento de aguas residuales de Arraiján Este (2016-0-12-0-15-LP-020185) al consorcio PTAR ARRAIJÁN 2016. Este consorcio está integrado por las empresas FCC AQUALIA, S.A. y AQUALIA INTECH, S.A., que presentaron una oferta de 120,4 MUSD. Sin embargo, la construcción de la planta de tratamiento está en pausa después de que el consorcio renunciara al proyecto.

Participación de empresas españolas en Programas del CAF en Panamá

CAF se ha configurado como uno de los principales financiadores de proyectos de Agua y saneamiento en Panamá. Considerando los proyectos de inversiones publicados por el IDAAN, se han recopilado aquellos que cuentan con financiación del CAF y en el que han participado empresas españolas.

EMPRESAS ESPAÑOLAS ADJUDICATARIAS DE PROYECTOS CON FINANCIACIÓN DEL CAF

Estado	Sector	Proyecto	Referencia	Empresa contratista
Adjudicado	Agua y saneamiento	Validación de planos, culminación de la construcción y la operación y mantenimiento del sistema de alcantarillado sanitario de Burunga y de Arraiján	2021-0-12-0-15-LV-036365	CONSORCIO WWTP (BTD PROYECTOS)
En ejecución	Agua y saneamiento	Mejoramiento del sistema de alcantarillado sanitario y	COC_CAF-2018 (FID-128) No.60	Consortio Almirante (JOCA INGENIERIA Y

²⁰ Estado de las licitaciones a fecha de noviembre de 2021

		tratamiento en Almirante y Alrededores		CONSTRUCCIONES S A e INGENIERIA PC. S.A.)
En ejecución	Agua y saneamiento	Diseño y Construcción de Puntos de Monitoreo y Control en el Sistema de Red Matriz del Acueducto de la Ciudad de Panamá-Etapa 2	COC-01-CAF-2016	Aquialogy LATAM
En ejecución	Agua y saneamiento	Construcción del Acueducto y Alcantarillado de Camino Real Bethania y Estación de Bombeo	COC-05 CAF 2014	Viguecons Estevez. S.L.
En cierre administrativo y financiero	Agua y saneamiento	Supervisión, Coordinación y Gerenciamiento de Proyectos para IDAAN-CAF I	Contrato: 192-2012	Proyeco S. A
En trámite	Agua y saneamiento	Supervisión Técnica. Administrativa, financiera, ambiental y seguridad industrial, social y jurídica de los proyectos de alcantarillado y agua potable en las Provincias de Veraguas y Bocas del Toro	NA	Proyeco. S.A.

Fuente: Proyectos de inversiones en ejecución IDAAN marzo 2021

Estrategia futura para Panamá

La estrategia definida por parte del CAF en la región se focaliza, principalmente, en las siguientes áreas de desarrollo: agua y saneamiento, educación, logística y transporte, y energía.

En cuanto a Panamá, la última estrategia publicada para el país data del año 2017 y se espera que próximamente se proceda a la publicación de las líneas de acción actualizadas. No obstante, se prevé que en los próximos años las acciones con apoyo de esta institución en este país estarán alineadas con las áreas de desarrollo mencionadas anteriormente.

• Agua y saneamiento

Gestionado por el Instituto De Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN), constituye un sector que presenta fuertes debilidades en todo país. Las acciones que se contemplan en un futuro próximo se centrarán en dos ramas principalmente:

- ✓ **Abastecimiento de agua potable a toda la población:** actualmente, el 40% de las escuelas en Panamá no cuentan con suministro de agua potable.
- ✓ **Gestión y planificación de cuencas hidrológicas:** teniendo en cuenta la dependencia económica del país con el Canal, es necesario desarrollar una

estrategia sostenible a largo plazo para garantizar su abastecimiento y el correcto funcionamiento del este.

• Educación

La calidad del sector educativo en Panamá es otro ámbito con grandes oportunidades de mejora. Actualmente, es muy común el abandono escolar en edades tempranas, la escolarización tardía o la escasa formación y capacitación de los docentes. Para revertir esta situación, se prevén dos líneas de acción:

- ✓ **Universalización de la educación**
- ✓ **Programas de capacitación profesional:** con el fin de reducir la brecha que existe actualmente entre el sector educativo y la demanda laboral.

• Logística aérea y marítima

Panamá tiene como objetivo convertirse en *hub* logístico para Latinoamérica y el Caribe y, para lograrlo, es necesario mejorar su competitividad y apoyar el desarrollo de nuevas capacidades en diferentes ámbitos:

- ✓ **Programas marítimos y aeroportuarios**
- ✓ **Ayudas a políticas públicas para el desarrollo de un marco legal específico del sector:** con ello, se pretende atraer a empresas que aporten servicios logísticos de valor añadido y que contribuyan, así, a la generación de empleo en el país.
- ✓ **Capacitación y formación para el personal del sector**

Para ello, por parte del CAF se contemplan ayudas en forma de cooperaciones técnicas y financiación para iniciativas como las siguientes:

- Regulación del **comercio electrónico transfronterizo**
- Programa de apoyo técnico al **Aeropuerto Internacional de Tocumen** para convertirse en centro de carga
- Crédito para la **ampliación del Canal**
- Financiación para la construcción de **terminales portuarias en la zona de Colón**
- Apoyo al Programa de expansión del **Aeropuerto Internacional de Tocumen**

En definitiva, en esta línea de actuación, el CAF prevé apoyar al Gobierno de Panamá en su Estrategia Nacional Logística 2020-30, cuyo detalle se puede consultar en el Anexo III.

• Transporte

Especialmente importante se considera el desarrollo del transporte público en el país. Teniendo en cuenta la situación económica del país, se apoyará la inversión en régimen de APP en este sector.

• Energía

Entre los planes a corto y medio plazo se contemplan las siguientes operaciones:



- ✓ **Impulso del proyecto para la interconexión Panamá-Colombia:** se espera que próximamente se proceda a la licitación del proyecto.
- ✓ **Fomento de las energías renovables:** principalmente energía hidroeléctrica y solar. En 2022 se han destinado 350 MUSD en desarrollar e implementar políticas públicas e iniciativas que permitan al país reducir su emisión de gases de efecto invernadero (GEI).
- ✓ **Electromovilidad:** utilizar los excesos de energía producida para dotar de recursos a los transportes de forma más sostenible y respetuosa con el medio ambiente.

icex

6. Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

El **Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)** es una institución financiera multilateral de desarrollo que tiene como fin promover la integración y el desarrollo económico y social de la región centroamericana. Los miembros del Banco se clasifican en tres categorías:

- **Países o socios fundadores:** Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica.
- **Países o socios regionales no fundadores:** Panamá, República Dominicana y Belice.
- **Países o socios extrarregionales:** México, República de China (Taiwán), Argentina, Colombia, España, Cuba, Corea del Sur.

Esta institución ofrece diferentes instrumentos financieros para la implementación de acciones a favor del desarrollo de los países miembros. Entre ellos, se encuentran los préstamos (preferentemente de mediano y largo plazo), líneas de crédito, garantías y cartas de crédito, cooperación técnica e inversión de capital y cuasicapital.

6.1. Estructura organizativa

El **BCIE**, con **sede** en **Tegucigalpa** (Honduras), cuenta con oficinas de representación en Guatemala, el Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá; siendo la **oficina de Panamá** la **primera** en un **país no fundador**. Recientemente, se inauguró la oficina en República Dominicana y se esperan nuevas aperturas en otros países de la región.

En cuanto a su estructura organizativa, el BCIE se organiza en dos ramas diferentes, que se replican en cada una de sus oficinas:

- Gerencia del sector público
- Gerencia del sector privado

También cuentan con especialistas en sectores específicos de apoyo, que dan su apoyo a todas las oficinas de la región desde la sede de Honduras.

Representante del BCIE en Panamá
Carlos Moreno Medina
Dirección: Oceanía Business Plaza, torre 1000, piso 20, local 20B, Ciudad de Panamá. Tel: (+507) 368-0300

6.2. El Banco Centroamericano de Integración Económica en la región

Teniendo en cuenta que la última [memoria anual del BCIE data de 2021](#), el análisis sobre las acciones implementadas por este organismo en la región contemplará, principalmente, el periodo comprendido entre 2015-2019. No obstante, esta información se completará recurriendo a otras fuentes como, por ejemplo, prensa u otros informes relacionados publicados por la propia institución y otros organismos oficiales.

6.2.1. Estrategia institucional BCIE 2020 – 2024: Pilar del Desarrollo Sostenible de la región

Para el **quinquenio 2020-2024** se contemplan un **promedio** de **aprobaciones anuales** de **3.038 MUSD**, lo que implica un **incremento** de, aproximadamente, **1.000 MUSD anuales** en comparación con el quinquenio anterior. Para lograrlo, la institución contempla llevar a cabo el octavo incremento general de capital que permitiría aumentar el capital autorizado en 2.000 MUSD.

Como **pilares estratégicos** dentro de su estrategia, el BCIE contempla los siguientes:

- Sostenibilidad ambiental y social
- Competitividad sostenible
- Integración Regional
- Desarrollo Humano e Inclusión Social
- Equidad de género

Asimismo, entre las iniciativas planteadas para lograr el desarrollo de Centroamérica en estos pilares se incluyen:

- **Diversificación energética y la modernización del sector.** Diversificar las fuentes de energía y contribuir a la reconversión de los modelos de generación, transmisión y administración del sector actual.
- **Modernización del transporte.** Promover iniciativas que favorezcan la conectividad regional mediante la modernización de los servicios de transporte públicos para reducir el consumo de combustible y las emisiones de carbono.

- **Mejorar la eficiencia del capital humano.** Mayor inversión en salud y educación, se contempla la construcción y rehabilitación de la infraestructura hospitalaria y escolar para, con ello, mejorar el capital humano de la región.
- **Impulsar el cambio tecnológico** para potenciar el rendimiento económico.

En la **actualización de la Estrategia Institucional 2022 – 2024** se identificaron los siguientes objetivos:

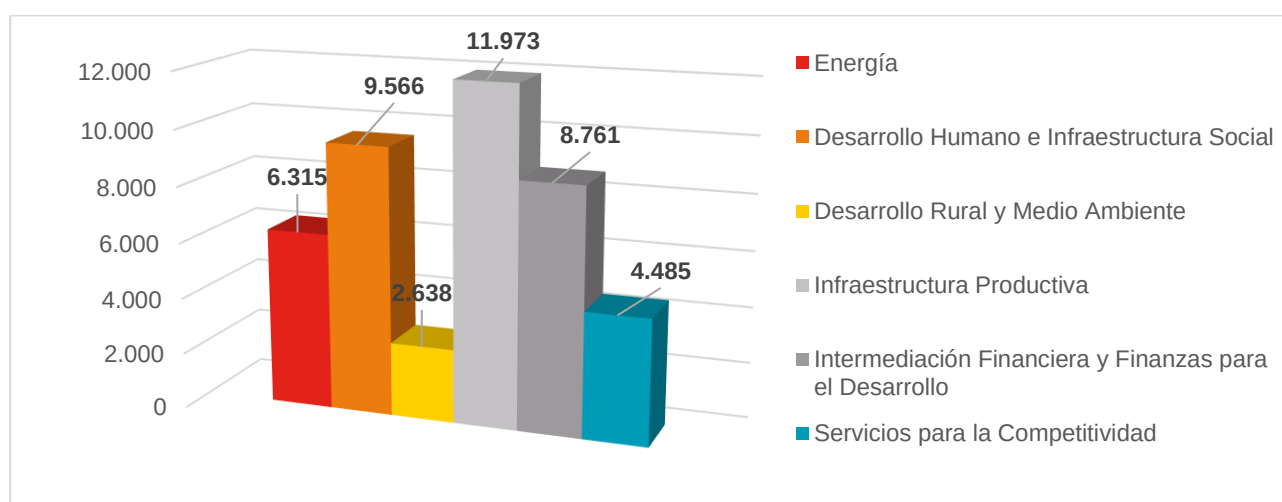
- **Consolidar la gobernanza institucional y económica** del Banco en atención a sus objetivos de transparencia y rendición de cuentas mediante sistemas de administración y de gestión financiera y delimitación de responsabilidades y obligaciones de los cuerpos directivos del Banco, especialmente del Directorio y de la Alta Administración.
- Promover la **integración** más allá del ámbito comercial y desarrollar capacidades regionales que brinden mejores oportunidades de inserción en los mercados mundiales.
- Contribuir al **crecimiento económico incluyente** y apoyar a los países en sus políticas de desarrollo.
- Priorizar los esfuerzos del Banco en los proyectos que de manera clara y medible **reduzcan** la pobreza, la **pobreza extrema**, la **desigualdad** en todas sus dimensiones y la **violencia**.
- **Consolidar la posición financiera** del BCIE y su crecimiento sostenible considerando diversos escenarios (ingreso de nuevos socios, reducción del porcentaje de capital exigible, etc.) y con base en criterios y objetivos claramente delimitados.
- Fortalecer los mecanismos de medición y evaluación del impacto en el desarrollo.

En **2021**, el **BCIE** hizo **aprobaciones** por valor de **3.690 MUSD** y **desembolsos** por valor de **2.150,3 MUSD**, teniendo una **cartera** total de **8.617,6 MUSD**. En este año, la institución aprobó **28 operaciones** y finalizó 9. Al mismo tiempo, aprobó **47 cooperaciones técnicas** y financieras por valor de 22.9 MUSD.

Desde sus orígenes y **hasta 2021**, este Banco ha **aprobado** un total de **45.019,7 MUSD**. Entre los países socios que han recibido un importe mayor se encuentran los siguientes: Costa Rica en primer lugar, con un 23% del total; seguido de El Salvador (18,4%), Guatemala (15,8%), Nicaragua (15,9%) y Honduras con un 14,8%, respectivamente. **Panamá** se localiza en la **sexta posición**, al ser receptor de un **5,3%** del total.

En cuanto a los **sectores económicos** que han contado con mayor apoyo se encuentran **Infraestructura Productiva**, en el cual se han aprobado préstamos para proyectos que representan el **26,6%** del total aprobado; **Desarrollo humano e Infraestructura social** con un **21,2%** del total e **Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo (19,5%)**. No obstante, en el siguiente gráfico se recoge mayor detalle sobre el destino de la financiación por sector de actividad.

DISTRIBUCIÓN DE LAS APROBACIONES DEL BCIE POR SECTOR DE ACTIVIDAD EN LOS ÚLTIMOS 60 AÑOS (HASTA 2021) EN MUSD

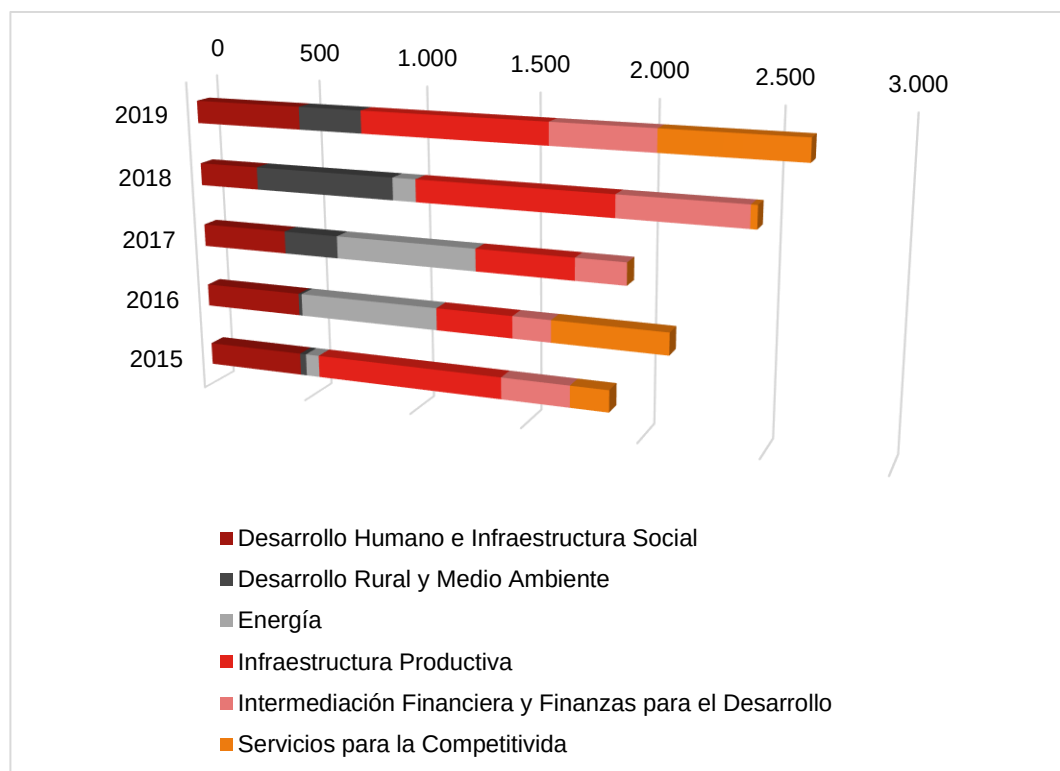


Fuente: Estrategia Institucional BCIE 2020 – 2024

En el periodo **2015-2019**, el **BCIE** estableció como áreas de **apoyo prioritario** todas aquellas operaciones de **infraestructura** que tuviesen impacto en la competitividad y en el desarrollo humano. De esta forma, busca consolidar la relevancia de la institución como colaborador en aspectos vinculados al desarrollo, la integración económica y la competitividad.

En línea con esta estrategia, las **aprobaciones** del Banco para este periodo ascendieron a **10.970 MUSD**, alcanzando su importe más alto en 2019 (2.637,6 MUSD), año en el que las aportaciones se incrementaron un 8% respecto con el año anterior. De acuerdo con las principales áreas de focalización de los recursos y en línea con la estrategia mencionada anteriormente, es importante señalar que, durante este periodo, el 30% de las aprobaciones totales fueron destinadas a Infraestructura productiva, seguido de Desarrollo humano e Infraestructura social (19%) y Energía con un 13%. En este periodo la **cartera crediticia** del **BCIE** experimentó un **crecimiento de 35,8%** respecto al período anterior, profundizando en el proceso de diversificación de sus países miembros, al pasar de 5,6% a 16% de cartera en los países no fundadores.

DISTRIBUCIÓN DE LOS PRÉSTAMOS DEL BCIE POR SECTOR ECONÓMICO EN MUSD (2015-2019)



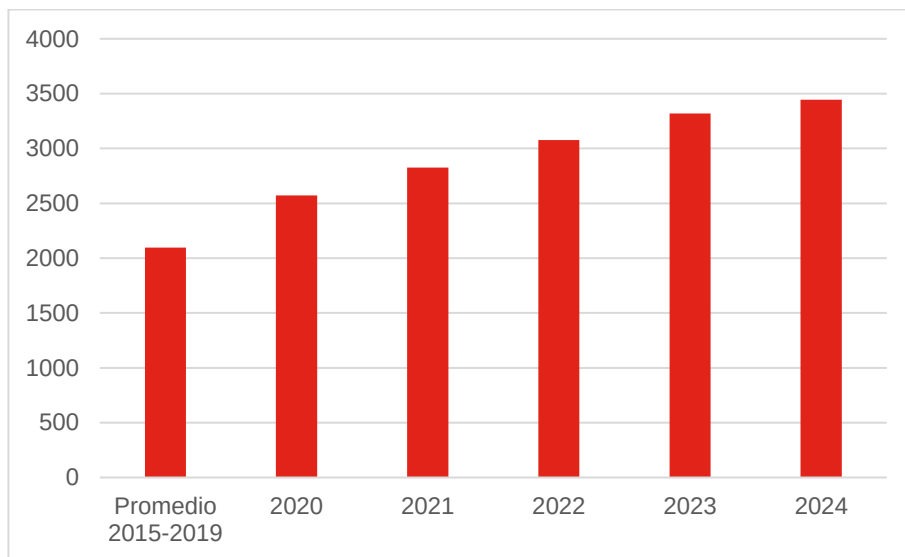
Fuente: Memorias anuales BCIE (2015-2019)

En cuanto a las **cooperaciones técnicas**, en este periodo la institución ha otorgado cooperaciones técnicas y financieras por un importe que asciende a los **29,8 MUSD**. En 2019, se otorgó el 16% del total, es decir, 4,8 MUSD en este tipo de apoyos.

En **2020**, este organismo superó el **récord** de 2019 y alcanzó su cifra más alta de **aprobaciones y desembolsos desde su fundación**, esto es, **3.459,1 MUSD**, lo que supone un incremento del 31% con respecto al año anterior. Este incremento se debe, en gran medida, a la situación de emergencia derivada de la covid-19, que impulsó la ejecución de diferentes Programas y proyectos dirigidos al sector público y privado de los países miembros.

De acuerdo con la Memoria Laboral de 2021, el **BCIE** muestra su programación financiera para el período 2022-2024, donde en el siguiente gráfico se puede observar un **crecimiento promedio** en dicho período en torno al **8% anual** de su **cartera** en la región.

APROBACIONES DEL BCIE EN LA REGIÓN EN MUSD



Fuente: Estrategia Institucional BCIE (2022-2024)

Actualmente, el **BCIE** mantiene **activas 84 operaciones** en la región, siendo **Nicaragua (24)**, **El Salvador (14)** y **Argentina (13)** los mayores receptores de financiación. De estas 84 operaciones, **Desarrollo Humano e Infraestructura Social (39)**, **Infraestructura productiva (18)** y **Servicios para la Competitividad (11)** son los sectores que mayor porcentaje representan de la cartera activa del BCIE en la región. ²²

6.3. El Banco Centroamericano de Integración Económica en Panamá

Panamá se incorporó al BCIE en 2007 como socio regional no fundador y contaba al cierre de 2021 con el 4,8% del accionariado del banco. Como ha sido mencionado anteriormente, Panamá ha sido beneficiaria del 5,3% de las aprobaciones históricas del BCIE hasta 2021.

Tradicionalmente, las **operaciones** financiadas por el **BCIE** en **Panamá** se han orientado a promover **sectores** estratégicos como: **Energía**, **Desarrollo humano** e **Infraestructura social**, Agricultura y desarrollo rural.

Durante el **periodo 2015-2020**, el **BCIE aprobó operaciones** en **Panamá** por un importe total de **2.051 MUSD**. Tras realizar un análisis detallado se observa que, durante estos años, el importe anual aprobado oscila entre los 180 y los 260 MUSD, a excepción de los años 2018 y 2020, en los

²² [Proyectos activos BCIE en la región](#)

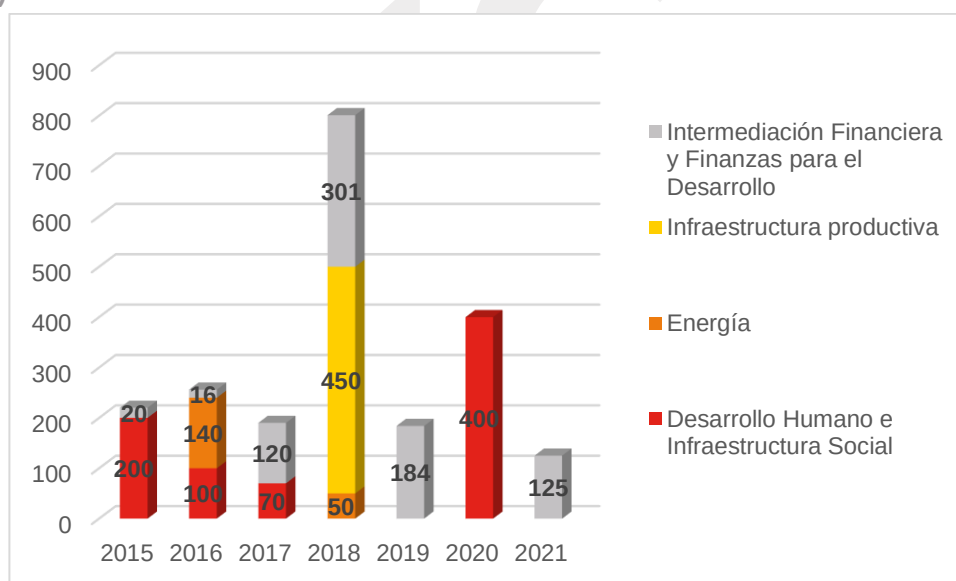
que esta cuantía se incrementa significativamente, alcanzando los 800 MUSD y los 400 MUSD respectivamente.

En **2018** este incremento se justifica con la participación de esta institución en proyectos de gran envergadura como el **Proyecto Ampliación de Seis Carriles del Corredor de Las Playas, Tramo I: La Chorrera - Santa Cruz, por un importe de 450 MUSD**. En 2020, fueron los graves efectos de la pandemia de la covid-19 en este país los que provocaron un aumento en las aprobaciones destinadas, en su totalidad, a la lucha contra el virus y al apoyo a políticas de desarrollo para lograr la recuperación económica.

De acuerdo con la Memoria de Labores 2021, el **BCIE** cuenta con una **cartera de 614,1 MUSD** en Panamá. En 2021 hizo aprobaciones por valor de 125 MUSD y desembolsos de 26 MUSD.

En el siguiente gráfico, se pueden observar los sectores económicos más beneficiados por las aportaciones del BCIE en Panamá (2015-2020).

DISTRIBUCIÓN DE LAS APORTACIONES DEL BCIE A PANAMÁ POR SECTOR EN MUSD (2017-2021)



Fuente: Memorias anuales BCIE 2015-2021

Los **proyectos de mayor importe aprobados** han sido (además de los mencionados anteriormente: Corredor de Playas Tramo I y Operación de Políticas de Desarrollo en Respuesta a la Pandemia), los siguientes:

- **2020 - Operación de Políticas de Desarrollo en Respuesta a la Pandemia y Recuperación del Crecimiento en Panamá (250 MUSD):** estos recursos financieros de rápido desembolso contribuirán a apoyar el presupuesto general del Estado y tienen como

propósito apoyar a la protección de la salud, la educación y la seguridad alimentaria de las personas durante la crisis de la covid-19, fortalecer a las instituciones para impulsar la transparencia y la rendición de cuentas, y potenciar una recuperación económica más inclusiva y sostenible.

- **2018 - Proyecto Ampliación de Seis Carriles del Corredor de Las Playas, Tramo I: La Chorrera - Santa Cruz (450 MUSD):** los trabajos incluyen la ampliación de la vía Panamericana a seis carriles, tres en cada sentido, así como el diseño, construcción y mantenimiento de nuevas variantes de alineamiento. Este proyecto además incluirá el diseño, construcción y mantenimiento de intercambiadores y puentes vehiculares necesarios para mejorar la interconexión entre la terminación de la autopista Arraiján – La Chorrera y la nueva carretera Panamericana ampliada.
- **2016 - Proyecto Central de Generación de Energía Gas Natural Atlántico (GANA) y Terminal de Regasificación Costa Norte (CONO) (140 MUSD):** financiación para el diseño, suministro, instalación y puesta en marcha de una planta de generación de energía eléctrica a partir de gas natural, que incluye una terminal de regasificación ubicada en el municipio de Colón, al norte del país.
- **2015 - Línea 2 de Metro de Panamá (200 MUSD):** financiación para los servicios de ingeniería necesarios para el diseño y construcción de las obras civiles e instalaciones auxiliares de líneas y estaciones; suministro e instalación del sistema integral ferroviario y la puesta en marcha de la Línea 2 de Metro de Panamá.

6.3.1. Participación de empresas españolas en Programas del BCIE en Panamá

EMPRESAS ESPAÑOLAS ADJUDICATARIAS DE PROYECTOS CON FINANCIACIÓN DEL BCIE

Proyecto	Sector	Empresa contratista
Proyecto Ampliación de Seis Carriles del Corredor de Las Playas, Tramo I: La Chorrera - Santa Cruz	Infraestructura	Consorcio FCC – Corredor de Las Playas 1 (FCC Construcción S.A. y Operadora CICSA S.A.)
Proyecto de Servicios de Ingeniería de Diseño, Construcción de las Obras Civiles, Instalaciones Auxiliares de Línea y Estaciones, Suministro e Instalación del Sistema Integral Ferroviario y la Puesta en Marcha de la Línea 2 de Metro de Panamá	Infraestructura	Consorcio Línea 2 (CL2). (Norberto Odebrecht. S.A. y FCC Construcción. S.A.)
Construcción de los Sistemas de Alcantarillado Sanitario de los Distritos de Arraiján y La Chorrera	Agua y saneamiento	AYESA Advanced Technologies. S.A.

Fuente: Plan de adquisiciones del BCIE y prensa

6.3.2. Estrategia país para Panamá

La última versión disponible de la [Estrategia País](#) publicada por el BCIE para Panamá corresponde al periodo 2021-2026.²³

Este informe constituye una herramienta para vincular la planificación estratégica institucional del BCIE a las necesidades y prioridades de desarrollo de Panamá.

Según este informe y teniendo en cuenta las áreas consideradas prioritarias por parte de las autoridades panameñas, el BCIE apoyará aquellas iniciativas relacionadas con las siguientes áreas:

- Impulso al **gobierno digital**
- Fomento a la **infraestructura vial**
- Fomento al **saneamiento y alcantarillado**
- Impulso a **energías alternativas**
- Fomento a la **ampliación** de las **líneas del metro**, con participación pública y privada para 4 líneas
- Impulso a la mejora de la **cobertura y calidad de la salud**

En línea con esta estrategia, entre las **últimas actuaciones** del **BCIE** en **Panamá** se contempla la ejecución de una **cooperación técnica no reembolsable** (junto con el Fondo Fiduciario de Donante Único Corea) de **630.000 USD** para realizar los **estudios de factibilidad de la Línea 5 de Metro de Panamá**.

Asimismo, también se han aprobado asistencias técnicas para fortalecer la secretaría de las APP y para estructurar el proyecto de corredor Norte de David. Pendiente de aprobación se encuentra, también, la solicitud de una asistencia técnica no reembolsable para completar los estudios de la interconexión eléctrica entre Panamá y Colombia.

Del mismo modo, durante 2021 el **BCIE** continuó ayudando a contener la pandemia y minimizar su impacto. Muestra de ello es la aprobación de una **cooperación financiera no reembolsable de 500.000 USD** para la **lucha** contra el **COVID-19**.

Adicionalmente, el pasado 19 de febrero, el Banco anunció que bajará un 0,1% la tasa de interés aplicable a los préstamos vigentes y nuevos del sector público soberano que tienen un esquema de tasa de interés con margen variable.

En definitiva, los sectores de infraestructura, energía y salud continuarán estando dentro del objetivo del BCIE en Panamá. La **estrategia futura** estará enfocada en lograr un crecimiento sostenido mediante proyectos implementados bajo el régimen de APP.

²³ <https://www.bcie.org/paises-socios/regionales-no-fundadores/panama>

6.3.3. Operaciones BCIE en Panamá 2021-2023

En el primer semestre de **2021**, se han aprobado **cooperaciones técnicas no reembolsables** que suman **3,6 MUSD**: una para los estudios de la Línea 5 del metro, otra para el fortalecimiento del sistema APP en el país y, la última, para llevar a cabo una asesoría especializada en transacciones APP del Proyecto Carretero Corredor Norte David, en donde el BCIE fue designado por el Ministerio de Obras Públicas de Panamá como el asesor especializado para el desarrollo de este.

Durante 2022, el **BCIE** aprobó una **cooperación técnica** no reembolsable por **1 MUSD** para el **fortalecimiento y modernización** de los sectores de **salud y educación** en Panamá y ha sido gestionada otra **cooperación** de **800.000 USD** correspondientes al **estudio de factibilidad de la Línea 3 del metro hasta el Distrito de la Chorrera**.

Por lo que respecta al proyecto Corredor Norte – David, en marzo de 2022, Carlos Moreno, gerente país de BCIE Panamá afirmó en una entrevista ²⁵ que la cooperación técnica está en etapa de análisis de prefactibilidad y factibilidad y se esperaba a tener un proceso de licitación a principios de 2023. En **2023**, se están llevando a cabo los proyectos Corredor Norte – David, el estudio de factibilidad para la construcción de la Línea 5 del metro y el proyecto Campo Gorgas. También se espera comenzar el proyecto de saneamiento Arraiján – Chorrera y se están realizando estudios regionales para buscar oportunidades y espacios de mejora en el sector de la energía eléctrica.

²⁵ <https://www.hub.com.pa/corredor-norte-david-facilitara-el-transito-comercial-hacia-centroamerica/>

7. Conclusión

Las **Instituciones Financieras Internacionales** han sido una **pieza clave** en el **desarrollo** económico y social de la región de **Centroamérica y América Latina**. Gracias a su apoyo, ya sea en forma de financiación o cooperación, se ha logrado implementar proyectos y operaciones dirigidos a **mejorar la calidad de vida** de **millones de personas**.

En **Panamá**, al igual que en la región, estos **organismos** han sido de gran relevancia y han tenido un **impacto muy significativo** en su desarrollo. Muestra de ello, es la **evolución** de la **deuda** que **Panamá** mantiene **con estos**, la cual ha ido **creciendo de forma progresiva** desde 2010. En **2020**, y con **motivo** de la **pandemia** originada por la COVID-19, el Gobierno de **Panamá** (al igual que en muchos otros países de la región) **recibió fondos adicionales** destinados a la lucha contra el coronavirus y a la recuperación económica del país. Esto provocó un gran crecimiento de la **deuda** con estos organismos durante ese periodo, en concreto, se registró un **incremento del 35%** con respecto al año anterior.

Las **instituciones** que **tradicionalmente** han **aprobado más operaciones** en favor de Panamá han sido, en primer lugar, el Banco Interamericano de Desarrollo (**BID**), **seguido** por el Banco Mundial (**BM**) y el Banco de Desarrollo de América Latina (**CAF**). Como **sectores** económicos **más beneficiados** por estos organismos se encuentran los siguientes: **Agua y saneamiento, Transporte e Inversiones sociales** en el caso del **BID**; **Reforma y modernización del Estado** en el caso del **Banco Mundial**; **Sector financiero, Agua y saneamiento y Transporte** en el caso del **CAF**; e **Infraestructura productiva, Desarrollo humano y Energía** en el caso del **BCIE**.

Desde la pandemia el **CAF** ha mostrado una **mayor actividad** en **Panamá** que el **BM**.

Todos ellos han contado con un papel fundamental en la configuración de Panamá como centro de oportunidades. Entre los **proyectos** de **mayor inversión** que han tenido **apoyo** de estas **multilaterales** se incluyen los siguientes: Proyecto Ampliación de Seis Carriles del Corredor de Las Playas, Tramo I: La Chorrera - Santa Cruz (BCIE – 450 MUSD), Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y Fiscal (BID – 400 MUSD) y Operación de Política de Desarrollo de Respuesta Pandémica y Recuperación del Crecimiento de Panamá (BM – 300 MUSD), Programa de Apoyo a la Estrategia de Transformación e Inclusión Digital en Panamá (CAF - 350 MUSD) y Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio climático (CAF - 320)

En 2020, los efectos sanitarios y económicos que la Covid-19 ha provocado en todo el mundo, ha obligado a estos Bancos a cambiar de estrategia y ofrecer todo su apoyo a minimizar los efectos de esta pandemia. Por ello, en **2020** la **mayor parte** de los fondos han ido destinados a **Programas de apoyo social y de Salud**.



Durante **2021**, se ha seguido una tendencia muy similar y la mayor parte de los fondos aportados por estas instituciones han sido destinadas para la lucha contra la COVID-19 y la recuperación económica del país. La institución que más fondos a aportado este año ha sido el Grupo BID, con préstamos por más de 450 MUSD y otras operaciones pendientes de aprobación por 60 MUSD. Además de su apoyo a la recuperación económica, esta institución también está fomentando con sus aportaciones la transformación digital de las instituciones públicas de Panamá.

En **2022** se ha observado un **cambio de tendencia** en el destino de las aprobaciones por parte de las IFIs y es que, a pesar de que la inversión en programas de salud y apoyo social han continuado, destaca **medioambiente como sector principal destino de las aprobaciones**, concretamente en la lucha contra el cambio climático y la gestión de desastres naturales.

Teniendo en cuenta la situación actual y la crisis económica que está afectando a la región, el **papel** de las **IFIs** será **vital** para lograr la **recuperación económica** y un **crecimiento sostenible** en el tiempo. Para Panamá, contar con su apoyo es fundamental para alcanzar sus objetivos tanto a corto como a largo plazo, entre ellos el Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado 2030.



8. Anexos

8.1. Anexo I: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del BID

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE BANCO MUNDIAL HASTA 2021

PROGRAMA	LICITACIÓN	REFERENCIA / ACTO
Programa Electrificación Rural Sostenible II	Instalación de soluciones de energía en las comunidades de las prov. de Bocas del Toro. Coclé. Los Santos. Panamá Oeste y Veraguas	2021-0-09-0-99-LP-007570
Programa Mejorando la Eficiencia y Calidad del Sector Educativo	Diseño. desarrollo de planos y culminación de centros educativos	2021-0-07-0-12-LP-040587 2021-0-07-0-12-LP-040680
Programa de Inclusión y Desarrollo Social	Suministro de material	2021-0-21-0-99-LP-015080 2021-0-21-0-99-LP-015077 2020-0-21-0-08-LP-013674
Programa de Mejora a la Gestión Operativa del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales en el Área Metropolitana de Panamá	Diseño y Construcción del Edificio Administrativo y Centro de Alojamiento en el Puesto Fronterizo de Río	2021-2-66-0-08-LP-017589
Programa de Mejora a la Gestión Operativa del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales en el Área Metropolitana de Panamá	Adquisición e Instalación de equipos	2021-2-66-0-08-LP-017589 2020-2-66-0-08-LP-015724 2020-2-66-0-08-LP-015724 2020-2-66-0-08-LP-016732 2020-2-66-0-08-LP-017218 2020-2-66-0-08-LP-015796 2020-2-66-0-08-LP-015691
Programa Panamá en Línea	Estudio de Viabilidad CSIRT. servicios de asesoramiento y evaluación del programa	2021-1-46-0-08-LP-004160 2021-1-46-0-08-LP-004233 2021-1-46-0-08-LP-004127 2020-1-46-0-08-LP-004108 2019-1-46-0-08-LP-003662
Programa Multifase de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento en Panamá Fase II	Adquisición de material	2021-2-66-0-08-LP-017694 2020-2-66-0-08-LP-016442
Programa de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá II / Programa Saneamiento Panamá	Servicios de consultoría	2021-0-12-0-08-LP-032768
Programa de Desarrollo Urbano Integral de Ciudades con Vocación Turística	Servicios de consultoría	2021-1-45-0-08-LP-014871 2020-1-45-0-99-LP-014708 2020-1-45-0-07-LP-014726 2020-1-45-0-04-LP-014725
Conservación de la biodiversidad mediante el turismo verde de bajo impacto en el SINAP II (ECOTUR-AP Segunda Fase)	Expresión De interés - Servicios de consultoría	2020-1-08-0-04-LP-028545 2020-1-08-0-99-LP-028543 2020-1-08-0-04-LP-028555 2020-1-08-0-03-LP-028544 2020-1-08-0-99-LP-028541
Herramientas para la Conservación y Gestión Sostenible del Patrimonio Cultural y Natural de Panamá	Diagnóstico. estudios. diseño y desarrollo: y servicios de consultoría	2020-1-30-0-03-LP-011634 2020-1-08-0-04-LP-028140 2020-1-08-0-04-LP-028091 2020-1-08-0-09-LP-028142

		2020-1-08-0-09-LP-028141 2020-1-30-0-99-LP-011530 2020-1-08-0-08-LP-027562 2020-1-30-0-03-LP-011460
Panamá - Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (IREM) en Mesoamérica y República Dominicana	Adquisiciones de material	2020-0-12-0-08-LP-030049 2020-0-12-0-08-LP-030168 2020-0-12-0-05-LP-028803
Programa de Agua Potable y Saneamiento Rural e Indígena de Panamá	Construcción de Mejoras de del Acueducto de Isla Maquina. Región De Salud De Guna Yala	2020-0-12-0-10-LP-030225
Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo a través del Capital Humano	Servicios de asistencia. convocatoria Plan Piloto de Fondos Concursables y auditoría del Programa Cuidarte	2020-0-03-0-08-LP-039970 2020-0-03-0-99-LP-039055 2020-0-21-0-99-LP-013389
Programa de Fortalecimiento de Redes Integradas de Servicios de Salud	Construcción de los Centros de Salud Darién Emberá Wounaan y servicios de atención en respuesta a la pandemia	2020-0-12-0-05-LP-031582 2020-0-12-0-12-LP-028309
Programa de Inclusión y Desarrollo Social	Construcción y acondicionamiento del Caipi en la provincia de Chiriquí. Torosí. Veraguas	2020-0-21-0-04-LP-013077 2020-0-21-0-07-LP-013074 2020-0-21-0-09-LP-013076
Programa de Inclusión y Desarrollo Social	Adquisición de servicios de atención integral a la primera infancia	2020-0-21-0-99-LP-013138
Programa de Innovación para la Inclusión Social y la Productividad	Servicios de consultoría	2020-0-06-0-08-LP-006190 2020-0-06-0-08-LP-006188 2020-0-06-0-08-LP-006187
Programa de Integración Logística Aduanera	Servicios de consultoría	2020-1-09-0-08-LP-004957 2020-1-09-0-04-LP-004956 2020-1-09-0-08-LP-004955
Programa de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá II / Programa Saneamiento Panamá	Estudios y Diseños para Mejoras al Sistema de Alcantarillado Sanitario de Calidonia. Bella Vista y Áreas aledañas	2020-0-03-0-08-LP-041493
Programa Mejorando la Eficiencia y Calidad del Sector Educativo	Adquisición de material y servicios de consultoría	2020-0-07-0-08-LP-039721 2019-0-07-0-08-LP-036747

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo y PanamaCompra

8.2. Anexo II: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del BM

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE BANCO MUNDIAL EN 2021

Estado	Proyecto	Programa	Importe de referencia (USD)
Adjudicado	Diseño, Construcción de los Centros Educativos de Ipetí Emberá y de Boca de Lara, y de Diseño, Construcción y Equipamiento de los Centros Salud de Ipetí Emberá, Puerto Lara y Arimae	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	7.010.600
Adjudicado	Construcción, Rehabilitación y Ampliación del Centro Educativo Llano Ñopo y Diseño, Construcción y Equipamiento del Nuevo Centro de Salud de Llano Ñopo	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	6.940.046
Adjudicado	Diseño, Construcción del Centro Educativo de Akua Yala, Rehabilitación y Ampliación del Instituto de Narganá (Escuela Secundaria Félix Esteban Oller) y Diseño, Construcción y Equipamiento del Nuevo Centro de Salud en Cerro Banco	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	5.967.949

Fuente: Panamá Compra

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE BANCO MUNDIAL EN 2021 HASTA ACTUALIZACIÓN DEL INFORME

PROGRAMA	LICITACIÓN	REFERENCIA / ACTO
Fortalecimiento del Sistema de Protección e Inclusión Social	Adquisición y alquiler de materiales e insumos	2021-0-21-0-99-LP-015435 2021-0-21-0-99-LP-015432 2021-0-21-0-08-LP-015023 2021-0-21-0-99-LP-015024 2021-0-21-0-99-LP-015039 2021-0-21-0-99-LP-015047 2021-0-21-0-99-LP-015041 2021-0-21-0-99-LP-015044 2020-0-21-0-08-LP-013479 2020-0-21-0-99-LP-013907
Panamá COVID-19 Emergency Response	Adquisición de medicamentos, equipos médicos y suministro de insumos	2020-0-12-0-99-LP-031179 2020-0-12-0-08-LP-030627 2020-0-12-0-08-LP-030167 2020-0-12-0-08-LP-031018 2020-0-12-0-08-LP-030545 2020-0-12-0-08-LP-030272 2020-0-12-0-08-LP-029928
Plan piloto de cohesión social y redes territoriales	Adquisición de sistema de riego y alquiler de vehículos	2020-0-21-0-99-LP-014075 2020-0-21-0-08-LP-013971
Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	Contratación de un especialista. suministro de insumos y equipos médicos	2021-0-04-0-08-LP-012173 2020-0-04-0-08-LP-011670 2020-0-04-0-08-LP-011660 2020-0-04-0-08-LP-011721 2020-0-04-0-08-LP-011832



		2020-0-04-0-08-LP-011774 2020-0-04-0-08-LP-011763 2020-0-04-0-08-LP-011665 2020-0-04-0-08-LP-011663 2020-0-04-0-08-LP-011662 2020-0-04-0-08-LP-011777 2020-0-04-0-08-LP-011722 2020-0-04-0-08-LP-011677 2020-0-04-0-08-LP-011673 2020-0-04-0-08-LP-011908 2020-0-04-0-08-LP-011801 2020-0-04-0-08-LP-011680 2020-0-04-0-08-LP-011678 2020-0-04-0-08-LP-011802 2020-0-04-0-08-LP-011798 2020-0-04-0-99-LP-011996 2020-0-04-0-08-LP-011825 2020-0-04-0-08-LP-011815 2020-0-04-0-05-LP-011800 2020-0-04-0-08-LP-011732 2020-0-04-0-05-LP-011790 2020-0-04-0-08-LP-011789 2020-0-04-0-08-LP-011759 2020-0-04-0-08-LP-011727 2020-0-04-0-08-LP-011699 2020-0-04-0-08-LP-011684 2020-0-04-0-08-LP-011696 2020-0-04-0-08-LP-011674 2020-0-04-0-08-LP-011667
--	--	--

Fuente: Banco Mundial y PanamaCompra

8.3. Anexo II: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del CAF

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DE CAF EN 2021

Vigente	Construcción, Rehabilitación y Ampliación del Centro Educativo Llano Ñopo y Diseño, Construcción y Equipamiento del Nuevo Centro de Salud de Llano Ñopo	Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas	6.940.046
Por adjudicar	Consultoría para apoyo a CAF en la supervisión de los estudios de factibilidad y diseños básicos de las fases I, II, III y IV del Programa de saneamiento de Panamá Norte	Programa Saneamiento Panamá Norte	100.000
Difundido en ON ICEX	Programa CAF PPI en Panamá: Punto de Intercambio de Tráfico Regional (R-IXP) en Panamá	CAF PPI	55.000
Concurso	Estudio de factibilidad de la Estrategia 100% Cobertura Nacional Digital en Panamá	Panamá Digital	300.000
Difundido en ON ICEX	Servicios de Consultoría para realización de estudios de alternativas y de diseños de prefactibilidad de las variantes Santiago y Penonomé de la Ruta Panamericana en Panamá	Programa de Preinversión de Infraestructura Regional.	610.000
Adjudicado	Servicios de Gerencia de Proyecto (Project Management – PM), Asistencia Técnica y Supervisión del Diseño Final y Ejecución de la Construcción del Colector Principal del Río Matasnillo	Programa de Saneamiento Panamá	NA
Adjudicado	Diseño y construcción del colector principal del río Matasnillo	Programa de Saneamiento Panamá	60.298.287
Adjudicado	Validación de planos, culminación de la construcción y la operación y mantenimiento del sistema de alcantarillado sanitario de Burunga y de Arraiján Cabecera	Programa de Saneamiento Panamá	89.386.522

Fuente: Panamá Compra y Oportunidades de Negocio ICEX

8.4. Anexo II: Licitaciones del Gobierno de Panamá con financiación del BCIE

RESUMEN LICITACIONES CON FINANCIACIÓN DEL BCIE EN 2021

Estado ²⁶	Proyecto	Programa	Importe de referencia (USD)
Adjudicado	Licitación Pública Internacional para la construcción, equipamiento y puesta en marcha del proyecto: "Campus Gorgas Fase 1"	Campus Gorgas	68.476.705
Adjudicado	Gerencia y Supervisión Técnica del Proyecto Campus Gorgas Fase 1	Campus Gorgas	4.534.755
Precalificación	Consultoría para fortalecimiento institucional y técnico del sistema de APP en Panamá, guías y manuales para el desarrollo de proyectos APP	APP en Panamá	NA

Fuente: Panamá Compra y Oportunidades de Negocio ICEX



²⁶ Estado de las licitaciones a fecha de noviembre de 2021

8.5. Anexo III: Estrategia logística nacional de Panamá 2020-30

Procesos y tecnología	Hub Marítimo
- Reingeniería de los procesos de Comercio exterior - Coordinación e integración de procesos - Plataforma tecnológica del sector logístico - Sistema de gestión de comunidades portuarias - Sistema de gestión de transporte de carga - Plataforma de comercio electrónico - Definición de un modelo de inteligencia de negocio	- Ampliación y desarrollo de puertos en el Pacífico y el Atlántico - Terminal de cruceros - Muelles de servicios marítimos auxiliares (Atlántico y Pacífico) - Desarrollo del clúster de servicios al buque - Terminal de RoRo - Tránsito marítimo de corta distancia

Marco Regulatorio	Panamá Hub	Logística agroalimentaria
- Inventario normativo logístico - Programa de actualización normativo	- Desarrollo e implementación de la oferta-país - Estrategia de comunicación de planes y proyectos	- Cadena de frío - Centros de acopio post-cosecha
Institucionalidad	Logística urbana	Desarrollo del recurso humano
- Fortalecer el Gabinete Logístico y la oficina de coordinación - Fortalecer las instituciones públicas - Consolidar el Consejo Empresarial Logístico	- Gestión de tránsito - Planificación de la logística urbana de Panamá y Colón - Desarrollo de plataformas de logística urbana - Modernización de los corredores	- Instituto Técnico Superior del Este (ITSE) - Centro de Investigación e Innovación de Georgia Tech - Plataforma de Formación Logística con la participación del sector privado
Hub Aéreo	Conectividad terrestre	Logística de valor añadido
- Expansión del área de carga de Tocumen - Actualización del Plan de la Autoridad Aeronáutica Civil - Desarrollo de la Zona Franca de Tocumen - Expansión de terminales y construcción de la tercera pista	- Definición e integración de los Polos logísticos Atlántico, Pacífico y Tocumen - Corredores logísticos - Modernización de los pasos de frontera - Cuarto puente sobre el Canal de Panamá	- Reorientación estratégica de la Zona Libre de Colón - Parques logísticos - Zonas Francas



Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

913 497 100 (L-J 9 a 17 h; V 9 a 15 h)

informacion@icex.es

Para buscar más información sobre mercados exteriores [siga el enlace](#)

www.icex.es

